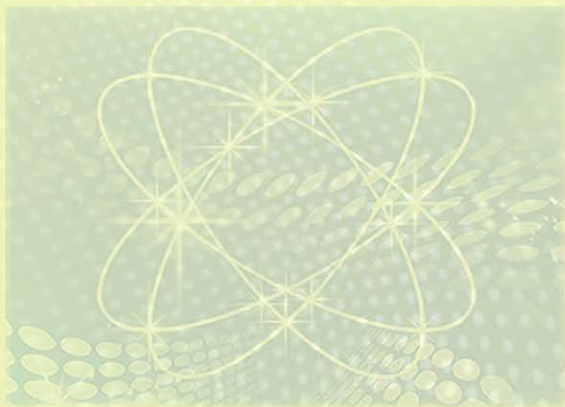


加快山东省农业科技支撑 扶贫开发的建议

郭洪海 聂岩 张昌爱 主编



山东科学技术出版社

加快山东省农业科技支撑 扶贫开发的建议

山东省农业专家顾问团
2016 年重点调研专题之二

主编 郭洪海 聂 岩 张昌爱

山东科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

加快山东省农业科技支撑扶贫开发的建议/郭洪海等主编. —济南:山东科学技术出版社,2017.3

山东省农业专家顾问团 2016 年重点调研专题之二
ISBN 978-7-5331-8880-1

I. ①加… II. ①郭… III. ①农业技术—科技扶贫—研究—山东 IV. ①F323.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 052590 号

加快山东省农业科技支撑扶贫开发的建议

——山东省农业专家顾问团 2016 年重点调研专题之二

主编 郭洪海 聂岩 张昌爱

主管单位:山东出版传媒股份有限公司

出 版 者:山东科学技术出版社

地址:济南市玉函路 16 号

邮编:250002 电话:(0531)82098088

网址:www.lkj.com.cn

电子邮件:sdkj@sdpress.com.cn

发 行 者:山东科学技术出版社

地址:济南市玉函路 16 号

邮编:250002 电话:(0531)82098071

印 刷 者:山东金坐标印务有限公司

地址:莱芜市嬴牟西大街 28 号

邮编:271100 电话:(0634)6276022

开本:850mm×1168mm 1/32

印张:7

字数:150 千

印数:1—600

版次:2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5331 - 8880 - 1

定价:28.00 元

山东省农业专家顾问团 调研文集编委会

主 任 陆懋曾

副主任 王金宝 束怀瑞 于振文
赵振东 赵 东 姜 凝
郭九成 曹金萍 王登启
姜清春 宋希云 李允祥
万书波 高东升

加快山东省农业科技支撑扶贫开发的建议

——山东省农业专家顾问团 2016 年重点调研专题之二

课 题 主 持 人 郭洪海

综合调研报告执笔人 郭洪海 聂 岩 张昌爱
田慎重 陈希玉 房 用
于振文 董树亭 董合忠
万书波 王秀峰 陈学森
姜清春 曹金萍 逯 岩
杜瑞成 宫志远 高焕喜

前 言

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。目前，我省扶贫开发已进入攻坚拔寨、啃硬骨头的冲刺期，省委、省政府做出了坚决打赢脱贫攻坚战的指示。2016年初，省政协原主席、农业专家顾问团团长陆懋曾提出，顾问团要发挥人才、智力、技术等优势，加强农业科技支撑全省扶贫调研，深入扶贫一线开展技术服务，为全省打赢脱贫攻坚战献计献策。按照总团部署，2016年4月26日，资源环境分团召开座谈会，正式启动“农业科技支撑我省扶贫开发”重点课题调研。会后，资源环境、小麦、玉米等13个分团及成员深入脱贫任务较重的郓城、东平等18个县，立足农业发展基础、产业优势和资源禀赋，开展先进技术推广、种养效益提升、新型农民培训等服务及调研工作。

经过半年多各分团及成员的共同努力，基本掌握了全省贫困基本情况、扶贫模式与经验、技术需求等情况。在各分团调研报告的基础上，资源环境分团提炼、总结、形成了《农业科技支撑我省扶贫开发调研报告》（以下简称《报

告》)。该《报告》总结了我省贫困人口的基本现状,就基本特点、区域差异、致贫主因、扶贫进展及科技需求做了分析;根据农业科技支撑我省扶贫开发的工作实践,提炼出 11 种可供参考的扶贫模式,并且推荐了可供学习和借鉴的典型案例;结合工作的开展,提出农业科技支撑我省扶贫开发的建议。

该《报告》可为深化我省精准扶贫工作提供农业科技支撑、发展模式参考、实践经验借鉴等方面的帮助。

2016 年 12 月

目 录

第一部分:主报告	1
加快我省农业科技支撑扶贫开发的建议 资环分团	1
第二部分:分报告	48
郓城县农业科技支撑扶贫开发的做法及案例 小麦分团	48
鄄城县贫困户玉米种植现状、存在问题及帮扶途径 玉米分团	65
科技植棉助力无棣县脱贫致富工作调研——“轻简节 本、提质增效”全面提高植棉效益调研 棉花分团	70
莒南县农业科技支撑扶贫开发工作调研 花生分团	80
蔬菜产业科技扶贫工作调研——对夏津县蔬菜产业 科技扶贫情况的调研	蔬菜分团 95
蒙阴县科技支撑扶贫开发工作调研	林果分团 120

东平县渔业精准扶贫工作调研	水产分团 134
水库移民贫困人口精准扶贫模式工作调研	
.....	水利分团 139
畜牧科技支撑扶贫开发工作调研	畜牧分团 163
特色畜牧业助推产业扶贫——莱芜市畜牧产业扶贫	
典型情况	畜牧分团 187
农业机械科技支撑扶贫工作调研	农机分团 191
食用菌产业科技支撑扶贫工作调研	
.....	食用菌分团 195

第一部分：主报告

加快我省农业科技支撑 扶贫开发的建议

资环分团

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，我省扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期，省委、省政府做出了全省坚决打赢脱贫攻坚战的指示。省农业专家顾问团充分发挥人才、智力、技术等优势，组织小麦、玉米等 13 个分团及成员深入脱贫任务较重的郓城、东平等 18 个县，立足农业发展基础、产业优势和资源禀赋，开展先进技术推广、种养效益提升、新型农民培训等服务及调研工作。经过半年多各分团及成员的努力，基本了解了全省贫困基本情况、扶贫模式与经验、技术需求等。现总结如下：

一、我省贫困人口基本情况

(一)基本特点

目前,我省贫困人口总体上处于相对贫困状态,几乎没有吃不上饭、穿不上衣、住不上房的问题。贫困人口主要集中在西部地区,这些地方大多是平原,农业生产条件较好,解决基本生活问题相对容易。总的看,我省贫困户与其他农户的差距主要体现在生活质量上,每户贫困程度各有差异。个体陷入贫困的偶然性较大,贫困人口变动不居,即使脱贫之后也有可能反复。

1. 数量多。一是人数较多。全省贫困人口总量 242 万人左右(其中国标以下 110 万人左右),多数是散户、小户,其中 1 人户、2 人户合计占到 70%左右。这在东部六省(不含河北)中数量最多,约占 40%。二是分布分散。我省已基本消除连片贫困问题,贫困人口呈插花式、分散式分布。全省 73%的行政村有贫困人口,大多集中在山区、库区、湖区、滩区、盐碱涝洼区等区域。三是区域不均衡。东部地区占 3.1%,中部地区占 16.1%,西部地区占 80.8%。

2. 难度大。经过多年努力,容易脱贫的人口已经逐步脱贫,剩下的这部分贫困人口全是“难啃的硬骨头”,贫困户 1 人户、2 人户占总户数的 70%,60 岁以上老人占 41%。我省现有农村贫困人口多数年龄偏大,文化程度不高,脱贫致富能力较弱,特别是在当前经济下行压力较大、带动脱贫效应减弱的情况下,贫困人口就业和增收难度增大,全面实现精准扶贫、精准脱贫的难度更大,越往后脱贫

攻坚成本越高、难度越大、见效越慢。

3. 时间紧。贯彻习近平总书记提出的“山东在全面建成小康社会进程中要走在前列”的要求，结合我省实际，综合考虑各方面因素，省委、省政府确定我省提前两年完成脱贫攻坚任务，意味着全省每年要有 100 多万人脱贫；意味着不留锅底，贫困地区、贫困群众一个都不能掉队。这是底线目标，是必须完成的硬任务。

4. 易返贫。从我省贫困人口的致贫原因看，自然条件、市场影响、政策因素、区域发展环境、个体素质等致贫原因相互交织。建档立卡的贫困人口中，因病失去劳动能力而致贫的，占因病致贫人数的 10%~20%；一些罹患绝症的贫困户需要承担大量医药费用，而报销比例一般低于 40%，约占因病致贫的 12.5%；缺乏劳动力，因家庭成员年老或残疾致贫的占 34%；因缺资金、缺技术致贫的占 21%，因灾、因生存条件致贫的占 2%，其他原因占 10.5%~20.5%。同时，个体陷入贫困的偶然性较大，贫困人口变动不居，一些脱贫成果还不稳定，不少脱贫对象还存在因病、因灾返贫等现象。我省脱贫工作具有特殊的复杂性和艰巨性。

5. 扶贫薄弱环节。习近平总书记分析指出的扶贫工作体制机制还不健全、扶贫开发责任还没有完全落到实处、扶贫合力还没有形成、扶贫资金投入还不能满足需要、贫困地区和贫困人口主观能动性还有待提高、因地制宜分类指导还有待加强等问题，在我省都不同程度存在。从扶贫开发的措施看，以往的扶贫开发方式还有一些不适应的

地方,比如帮扶方式与贫困户的需求还没有实现有效对接,产业项目安排还没完全从整乡整村区域推进转到个性化精准实施,新的扶贫手段运用不多。从扶贫开发投入看,资金投入与脱贫攻坚需求还不够匹配,既有投入不足的问题,也有使用效率不高的问题。从工作推进情况看,有的地方认识不足,重视不够,或是畏难发愁,或是工作简单化,想主要靠提高社保标准一兜了之,没有真正把扶贫开发工作摆到应有的位置,责任没有落实到位,专职扶贫队伍力量薄弱,扶贫工作的能力和水平还需进一步提高,等等。这些情况必须引起高度重视,采取有力措施认真加以解决。

(二)区域差异

根据调查材料,济宁市共有 23.89 万贫困人口,其中因病致贫占 53.85%,因残致贫占 19.34%,因灾致贫占 0.66%,因学致贫占 2.05%,因基础条件差或自身发展能力不足等致贫占 24.1%;临沂市共有贫困村 1 145 个、贫困人口 41 万户、70 万人,其中无劳动能力的 42 万人,贫困发生率 7.2%;德州市有省扶贫工作重点村 755 个,贫困人口 9.04 万户、23.85 万人;聊城市目前仍有 399 个省扶贫工作重点村,41.09 万贫困人口;滨州市有省扶贫工作重点村 550 个,省定贫困标准以下贫困户 85 367 户、贫困人口 164 354 人,其中国家标准以下 107 152 人;菏泽市的贫困人口基数也比较大,仅鄄城县省定贫困村就有 109 个,贫困户 6.52 万户、贫困人口 15.35 万人,鄄城县省扶贫开发重点村 103 个,贫困户 40 566 户、贫困人口 89 618 人。

经过各方的努力，山东省全省连续四年每年脱贫人口超过 100 万人，2016 年有望再减贫 100 万人以上。

（三）致贫主因

贫困户的致贫原因是多方面的，既有自然原因，也有客观原因。最主要的有以下几种情况：

1. 因病致贫

困难群众因病致贫的主要原因是基本医疗服务得不到有效保障，高昂的医药费用与困难群众医药费用支付能力之间的矛盾所致。概括起来有以下几点：

（1）因病失去劳动能力而致贫：据统计，在患病后丧失劳动能力，失去经济来源的，占因病致贫人数的 10%～20%。比如，丈夫早年病逝、妇女又身患慢性疾病，只能解决基本温饱，并由于治病还欠有较大外债，这种情况几乎在每个县、市都有发生。

（2）因报销比例较低而致贫：一些罹患绝症的贫困户需要承担大量医药费用，使本来就贫困的家庭雪上加霜。据统计，癌症病人约占因病致贫总数的 12.5%。虽然每一户村民都购买了新农合医疗保险，能够报销一定的医疗费用，但是农民家庭普遍底子薄、基础差，需要自己承担的费用对于他们来说也是一笔沉重的开支，况且根据病种的不同，新农合所报销的比例也不尽相同，大多数情况下农民享受不到最高比例的报销额度。据调研了解，困难群众报销的医疗费用一般都在 30%～40%，有些病甚至更少。

（3）因需长期医治而致贫：肝炎、高血压、心脏病、哮喘、妇科病、糖尿病等需要长期治疗的疾病不仅花费医疗

费用,也直接影响他们的生产和收入,这种情况占因病致贫人数的 30%左右。这些病的治疗康复是一个漫长而又艰辛的过程,治病开销又好似一个无底洞,从经济和精神上对病患及其家人都是莫大的打击。

(4)因精神病或智障而致贫:在走访过程中发现,因精神病或智障致贫的群众分属“全家没有一个明白人”和“家里有一个以上的正常人”两种情况。这种家庭看病花费甚巨,且需要长期吃药,后期花费不可预计。

2. 事故致贫

有些家庭原本属于比较好的家庭,但家庭收入主要依靠一个家庭成员来支撑,一旦这个主要劳动力出了事故,则家庭直接断绝了经济来源,从而导致家庭贫困。这种因事故致贫的现象主要有:车祸、病故、人身意外、生意亏本而精神失常、经济诈骗等等。

3. 缺乏劳动力,家庭成员年老或残疾

缺乏劳动力的贫困人口是扶贫工作的难点。目前,农村的社会保障机制还不健全,没有任何形式的医疗和社会保险,对农户而言,如果家中有残疾人、体弱或年老丧失劳动能力的成员,不仅对家庭没有收入的贡献,反而还会增大支出,导致家庭长期陷入贫困之中,难以脱贫。此类贫困户很难通过自己的努力脱贫,就是脱了贫也很容易返贫,需要政府和社会对他们进行救助。

4. 自然环境较差,资源缺乏

贫困村或贫困户多数地处山区或偏远的地方,农户居住分散且远离乡镇,交通不便,一定程度上制约了贫困户

的经济发展。对生活在很差的自然环境中的贫困户采取常规扶贫措施,往往会因为无法从根本上改变自然环境而效果较差。

5. 缺资金、缺项目而贫困

缺资金、缺项目的贫困农户经济状况一般都处在脱贫的临界线上,对此类贫困户采取帮扶措施容易见成效。针对这类贫困户,应从提供增收项目、资金、信息方面给予帮助,使其尽快摆脱贫困。

6. 劳动技能及文化素质差

由于种种原因,许多贫困人员因贫困而失学,又因失学而成为新一代贫困户,劳动力文化素质低既是贫困的结果,又是造成贫困的原因。调查结果表明,贫困农户的劳动力文化素质状况较差,贫困人口中文盲率为 48.5%,贫困人口平均受教育时间为 2.92 年,大大低于全省平均受教育水平。由于劳动力文化素质低,发展家庭经济缺计划、缺技术、缺管理能力,外出打工收入也与非贫困户有很大差距,缺乏脱贫致富的信心和决心。

7. 自然灾害

有的农户本来家庭经济状况就差,刚刚超过贫困线,若遇天灾人祸,如种植业减产减收、养殖业遇瘟疫,或家庭成员突然伤残、死亡或遇到其他自然灾害等,就可能造成贫困或返贫。

8. 供子女读书

因供子女读书而致贫的,也占有一定的比例。这类贫困户随着子女成长,一般都能摆脱贫困,通过采取帮扶措

施也容易见到成效。

在贫困人口中具有劳动能力的一般在 30% 左右,这部分人的扶贫工作较好开展,而因病、因残致贫及老弱人口则需要认真帮扶,这部分人的比例占到 60%。

建档立卡“回头看”和“六核对一规范”的做法提高了我省贫困人口档案建立和管理的水平,这有利于对贫困人口基数进行摸排和分析,从而细化扶贫工作,有利于扶贫工作落到实处。

(四)扶贫进展

近几年,省委、省政府把贫困人口脱贫问题作为经济社会发展的重要内容,不断加大投入力度,强化政策措施,基本构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”扶贫开发新格局,贫困地区基础设施明显改善,基本公共服务保障水平进一步提高,农村贫困人口大幅减少,连年每年脱贫人口超过 100 万。

1. 大力实施专项扶贫

以提高贫困人口自我发展能力、增强造血功能为重点,以产业开发为抓手,大力实施扶贫开发项目。“十二五”以来,全省已有 3 000 多个贫困村实施了种、养、加等各具特色的产业发展项目,受益人口近百万,受益农户人均纯收入基本实现翻番;在沂蒙革命老区实施了中央彩票公益金扶贫开发项目,累计投入财政资金 2.2 亿元,先后在 15 个老区县建设农业生产 and 小型水利设施,项目覆盖 36 个贫困乡镇、401 个贫困村,受益人口 21 万人;大力实施了“雨露计划”创业就业培训项目,转移贫困劳动力 3.7 万人。

2. 深入推进第一书记驻村帮扶工作

省委组织部牵头组织的选派第一书记抓党建促脱贫工作,已经成为我省抓农村基层党建、促脱贫发展、锻炼人才队伍三项工作统筹推进的品牌工程,2015 年国家已在全国推广实施。全省各级先后组织 3 万多人到基层贫困村任职第一书记,调研评估结果表明,2014 年省派第一书记帮包村农民人均纯收入达到 10 074 元,比 2011 年增加 110.32%,明显高于全省 42.44%的平均水平;96.58%的扶贫对象实现收入翻番,人均收入达到 5 000 元以上,全部实现脱贫;584 个贫困村集体收入平均达到 8.78 万元,有 129 个村达到 10 万元以上。2015 年,省委、省政府又组织开展了新一轮第一书记驻村帮扶工作,从省直部门选派 34 名正处级干部到扶贫开发重点县挂职县委副书记,选派 609 名干部帮包贫困村,省直 9 个部门选派干部组成东平湖区整体脱贫工作队,各有关市、县也加大了第一书记驻村帮扶力度。

蒙阴县仅 2013~2015 年,上级累计投入财政专项扶贫资金 4 149.4 万元(中央资金 2 000 万元,省级资金 1 329 万元,市级资金 820.4 万元),其中 2013~2014 年共投入财政专项扶贫资金 3 051.4 万元,2015 年度共投入资金 1 098 万元(中央资金 20 万元,省级资金 805 元,市级资金 273 万元)。郓城县 2016 年累计投入财政专项扶贫资金 4 081 万元,其中产业发展资金 1 527 万元、扶贫项目资金 1 700 万元、乡村旅游扶贫资金 100 万元、光伏扶贫资金 280 万元。2015 年度,莘县全县整合财政扶贫资金 1 718