

2017

浦东新区卫生发展 报告

浦东新区卫生和计划生育委员会
浦东卫生发展研究院 编



上海科学技术出版社

2017 Report of Pudong Health Development

2017

浦东新区卫生发展报告



浦东新区卫生和计划生育委员会
浦东卫生发展研究院

编

上海科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2017 浦东新区卫生发展报告 / 浦东新区卫生和计划生育委员会, 浦东卫生发展研究院编. —上海: 上海科学技术出版社, 2018.7

ISBN 978-7-5478-4045-0

I. ① 2… II. ①浦… ②浦… III. ①医疗保健事业—研究报告—浦东新区—2017 IV. ① R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 134318 号

2017 浦东新区卫生发展报告

浦东新区卫生和计划生育委员会
浦东卫生发展研究院 编

上海世纪出版 (集团) 有限公司 出版、发行
上海科学技术出版社

(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235 www.sstp.cn)

浙江新华印刷技术有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 10

字数: 100 千字

2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5478-4045-0/R·1642

定价: 98.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题,
请向承印厂联系调换



《2017 浦东新区卫生发展报告》编审委员会 ■

主 任 李国华

副主任 范金成

委 员 陈 英 顾建钧 张 伟 白 云 李新明
梁 鸿

《2017 浦东新区卫生发展报告》编辑委员会 ■

主 编 范金成

委 员 唐周华 宋宪东 周徐红 顾闵英 王 澎 郁东海
赵 兵 周 瑛 杨小红 姜继权 张宜民 荆丽梅



■ 前 言 ■

2017年,党的十九大胜利召开之年。这一年,是全面落实浦东新区四次党代会、区委提出的“2+2+2+1”重要任务的开局年,也是全面推进卫生计生事业改革与发展“十三五”规划、深化医药卫生体制综合改革试点的关键一年。为抓好“十三五”开局,浦东新区卫生计生系统以学习宣传和贯彻落实十八届六中全会、十九大精神为主旨,配合自由贸易试验区、“四个中心”核心功能区和科技创新中心自主示范区建设,以及在更高层次上推进城乡一体化的发展要求,以“健康浦东建设”为主线,将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点,着力提升医疗卫生服务能级和居民健康素质。



2017年,浦东新区卫生计生全年工作聚焦“1+2+3”(一系列规划,两项改革,三大建设)的重点任务布局,即落实“十三五”规划及各专项规划、行动计划的编制和实施,继续深入推进公立医院体制机制改革和社区卫生服务综合改革,加强项目建设、学科人才队伍建设与党风廉政医德行风建设,在以下几个方面重点领域和关键环节上取得突破。

一是设计实施更高层次城乡卫生一体化。以“科学布局、优化配置、试点先行、分步实施、惠民为本、服务均等”为基本原则,合理规划“十三五”基本卫生服务布局,创新医药供给新模式,推进医养深度融合。形成了较为完善、具有操作性的浦东新区实现更高层次城乡卫生一体化方案,旨在打造“30分钟基本医疗卫生、公共卫生服务圈”,探索家庭医生诊所、门诊、药房社会化服务,践行“四个百分百”。首先选择全科医生配置相对完善、



户籍人口城镇化滞后、农业人口比例较高的合庆镇作为试点，把改善合庆镇村（居）民基本卫生服务体验作为开展家庭医生诊所标准化建设试点工作的抓手，优先选择农民分散、就医不便的区域作为试点，在合庆镇区域内设立朝阳、友谊 2 所家庭医生诊所。

二是持续探索建立现代医院管理制度。根据国务院办公厅《关于建立现代医院管理制度的指导意见》，一方面坚持公立医院的公益性，逐步将区域公立医疗机构、社会办医疗机构及市属医院分院统一纳入属地化监管平台，推动医疗卫生服务体系的深度融合。在药品零差率政策过渡期内，对公立医院确因政策因素造成的减收制定专项补贴政策，减轻医院的运行压力。同时考虑耗材加成率降低对医院造成的影响，适当进行过渡性的政策补偿，使医疗机构得以逐步提高技术含量和运行效率，深化服务内涵，降低运行成本，建立更加科学、合理的良性运行机制。另一方面强化公立医疗事务管理的相关机构，促进对公立医疗机构的专业化、精细化、规范化管理。

三是探索多种形式医疗联合体改革，推进分级诊疗秩序。研究制定联合体试点方案，推进区域医疗资源整合和上下联动，探索建立多种形式区域医疗联合体改革。同时，开展以专科或专病为纽带的专科联合体试点，完成儿科医疗联合体扩容和建立妇产科联合体。依托区域内医学中心、区域医疗中心建立远程辅助诊断中心，通过信息化技术，实现影像、检验、心电等远程辅助诊断。充分结合家庭医生服务制工作，积极实现“首诊在社区、大病去医院、康复回社区”的有序诊疗格局。进一步落实家庭医生签约，加快推进“1+1+1”签约转诊工作，在签约组合内，实现有序转诊，享受预约转诊及延伸处方等优惠措施。同时，开通预约转诊功能，对接区属医疗机构及市级三甲医院优质专家资源，构建签约居民的转诊绿色通道，



推进构建有序的分级诊疗秩序。

与此同时，随着新一轮自贸试验区建设全面启动和张江科学城建设的深入推进，浦东新区以行政审批制度改革为抓手，优化行业营商环境。与浦东新区其他委办局相比，卫生计生部门审批数量大、效率高，两者均处于全区前列。浦东新区卫计委作为首批“六个双”工作验收单位，以出色成绩完成验收。目前，国家卫计委已在全国推广浦东新区公共场所卫生许可告知承诺制度；上海市卫计委正向全市各区推广“浦东营利性医疗机构设置指引”和清单，证照分离改革经验“可复制”“被复制”了。

《2017 浦东新区卫生发展报告》系统、客观地记录了浦东新区在过去一年里为卫生计生事业的发展所做出的各项推进工作与研究探索，与关心浦东新区卫生改革发展与政策研究进展的各界人士分享经验、提供参考。

展望 2018 年，是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，我们将不忘初心，牢记使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，以持续推进“健康浦东”建设为主线，全面提升医疗卫生服务的质量和水平，推动浦东新区卫生健康事业迈上新台阶。

浦东新区卫生和计划生育委员会主任

岑志成

2018 年 3 月



■ 目 录 ■

第一篇 协调发展 1

一、浦东新区经济社会发展总体概况 2

(一) 社会经济发展 2

(二) 两大国家战略 4

二、浦东新区健康与卫生计生服务 5

(一) 三大健康指标 5

(二) 公共卫生服务 7

(三) 医疗服务 15

(四) 中医药服务 24

(五) 计划生育服务 27

(六) 科教兴医 29

(七) 医学交流与合作 32

三、浦东新区卫生资源配置 32

(一) 医疗卫生机构与病床 32

(二) 卫生人员 35

(三) 卫生投入 38

(四) 基本建设 40

(五) 基本医疗保险 40

(六) 药品全程管理 41

(七) 资源配置指标对标 41

第二篇 改革实践 45

一、推进政府职能转变 46

(一) “证照分离”改革试点 46



- (二) “六个双”政府综合监管机制 47
- (三) 开展“三全工程” 47
- (四) 探索建立“互联网+政务”新模式 47
- 二、公立医院改革发展 47
 - (一) 完善公立医院补偿机制 47
 - (二) 控制医疗费用不合理增长 49
 - (三) 财务预算全过程监管体系 50
 - (四) 区域协同服务 51
- 三、社区卫生改革新探索 51
 - (一) 深入开展“1+8”社区卫生服务综合改革 51
 - (二) 首创家庭医生诊所, 推进更高层次城乡一体化 53
- 四、创建国家中医药健康旅游示范区 55
- 五、整合区域内儿科资源, 共建儿科医疗联合体 56
 - (一) 紧扣儿科需求, 统一规范临床诊疗 56
 - (二) 加强人员培训, 提升儿科诊疗能力 56
 - (三) 实现全专联合, 探索儿科分级诊疗新模式 57
 - (四) 提升专科水平, 树立儿科服务品牌 57
 - (五) 发挥特检优势, 落实重大疾病筛查 57
 - (六) 出好组合拳, 关注基层医疗机构儿科护理胜任力 58
- 六、计生转职能转方式 58
 - (一) 鼓励按政策生育, 加强优生优育指导服务 58
 - (二) 多方联动, 加强计生特殊家庭服务 59
 - (三) 加强创建, 促进流动人口卫生计生公共服务均等化 60
- 七、信息化助推医改 60
 - (一) 重大卫生信息化项目 61
 - (二) 社区卫生综合改革信息化配套 62
 - (三) 卫生管理平台建设 62
 - (四) 卫生数据质量 62
 - (五) 卫生信息安全管理 62
- 八、深化推进爱国卫生与健康促进, 构建大健康格局 63
 - (一) 健康城区建设 63



- (二) 爱国卫生运动 64
- (三) 卫生城区复评审 64
- 九、高端医疗服务异军突起 65
 - (一) 高端医疗服务 65
 - (二) 国际医疗保险 65
 - (三) 未来发展趋势 66

第三篇 规划与研究 67

- 一、浦东新区基层中医药服务能力提升工程“十三五”行动计划实施方案（浦卫计中医〔2018〕1号） 68
 - (一) 总体要求 68
 - (二) 总体目标 69
 - (三) 重点任务 69
 - (四) 保障措施 76
- 二、完善上海市公立医院科技评价体系探索研究 77
- 三、完善浦东新区医疗责任保险的可行性研究 79
- 四、浦东新区舒缓疗护发展评估研究 85
- 五、浦东新区发展中医药健康服务业的思考 89

大事记 95

后 记 99

附 图 101



图表目录

图 1-1	2012—2017 年浦东新区与上海市地区生产总值	2
图 1-2	2012—2017 年浦东新区地方财政收支情况	3
图 1-3	2012—2017 年浦东新区人口数	3
图 1-4	2012—2017 年浦东新区及上海市户籍人口平均期望寿命	6
图 1-5	2012—2017 年浦东新区及上海市孕产妇死亡率	6
图 1-6	2012—2017 年浦东新区及上海市婴儿死亡率	7
图 1-7	2012—2017 年浦东新区户籍人口前五位疾病死因构成	12
图 1-8	2012—2017 年浦东新区婚检率	12
图 1-9	2012—2017 年浦东新区妇女病普查患病率和治疗率	13
图 1-10	2012—2017 年浦东新区活产数、胎儿自然分娩率和出生缺陷率	14
图 1-11	2011—2017 年浦东新区危重新生儿抢救成功率	14
图 1-12	2012—2017 年浦东新区医疗机构诊疗服务量	16
图 1-13	2012—2017 年浦东新区各级公立医疗机构门急诊构成	19
图 1-14	2012—2017 年浦东新区医疗机构住院服务量	20
图 1-15	2012—2017 年浦东新区各级公立医疗机构出院患者构成	20
图 1-16	2012—2017 年浦东新区二三级公立医疗机构手术人次数	21
图 1-17	2012—2017 年浦东新区医疗机构病床使用率	21
图 1-18	2012—2017 年浦东新区所有医疗机构平均住院天数	22
图 1-19	2012—2017 年浦东新区各级公立医疗机构门急诊患者次均费用	23
图 1-20	2012—2017 年浦东新区各级公立医疗机构住院患者次均费用	24
图 1-21	2012—2017 年浦东新区各级科研项目立项数	30
图 1-22	2012—2017 年浦东新区卫生系统发表 SCI 论文情况	31
图 1-23	2012—2017 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员职称构成	37
图 1-24	2012—2017 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员学历构成	37
图 1-25	2017 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员岗位构成	38
图 1-26	2012—2017 年浦东新区卫生系统固定资产投入	39
图 1-27	2012—2017 年浦东新区与上海市的千人口卫生技术人员数	42
图 1-28	2012—2017 年浦东新区与上海市的千人口医师数	43
图 1-29	2012—2017 年浦东新区与上海市的千人口护士数	43
图 1-30	2012—2017 年浦东新区与上海市的千人口床位数	44
图 3-1	浦东新区法院医疗纠纷收案结案情况 (2012—2016 年)	81
图 3-2	浦东新区医疗事故处理办公室群体性医疗纠纷发生情况	81



表 1-1	2017 年浦东新区户籍人口前十位疾病死亡专率及死亡原因构成	11
表 1-2	2017 年浦东新区二三级公立医疗机构医疗服务及医疗费用	17
表 1-3	2012—2017 年计生奖励与补助情况	28
表 1-4	2017 年浦东新区医疗卫生机构基本情况	33
表 1-5	2017 年浦东新区卫生机构人员数	36
表 1-6	2012—2017 年浦东新区卫生事业经费占 GDP、财政支出比例与产出水平	38
表 1-7	2013—2017 年浦东新区公立医院财政投入综合结构分析	40
表 1-8	浦东新区卫生资源配置指标比较 (2017 年, ※2016 年)	42
表 2-1	2017 年浦东新区各医疗卫生机构基建信息化项目进度表	61
表 3-1	构建上海市公立医院科技评价指标体系及权重	77
表 3-2	浦东新区医疗纠纷化解渠道 (2012—2016 年)	80
表 3-3	浦东新区舒缓疗护医务人员配置	86
表 3-4	浦东新区舒缓疗护服务质量	87



附图目录

- 附图 1 浦东新区三级医院布局图 102
- 附图 2 浦东新区二级医疗机构布局图 103
- 附图 3 浦东新区社区卫生服务机构布局图 104
- 附图 4 浦东新区卫生和计划生育委员会疾病预防控制和卫生监督机构布局图 105
- 附图 5 浦东新区医疗急救中心急救分站布局图 106
- 附图 6 浦东新区医疗联合体规划布局图 107



第一篇

协调发展





一、浦东新区经济社会发展总体概况

(一) 社会经济发展

1. 地区生产总值

2017年,浦东新区实现地区生产总值9500亿元左右,占全市的31.53%。2012年以来,浦东新区地区生产总值年均增长9.88%。2012—2017年浦东新区与上海市的地区生产总值如图1-1所示。

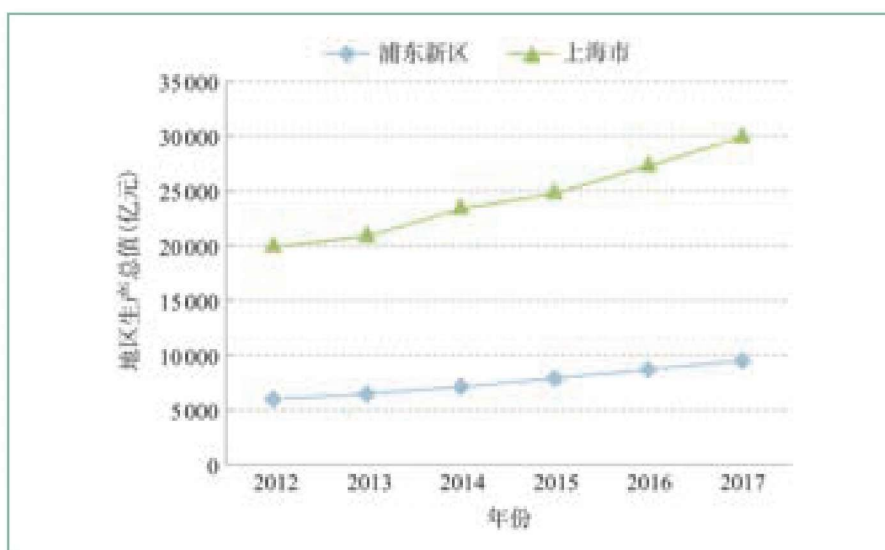


图 1-1 2012—2017 年浦东新区与上海市地区生产总值

2. 财政收支

2017年,浦东新区一般公共预算收入996.26亿元,占全市的15.00%;一般公共预算支出1257.69亿元,占全市的16.66%。2012—2017年浦东新区地方财政收支情况详见图1-2。



图 1-2 2012—2017 年浦东新区地方财政收支情况

3. 人口发展情况

2017 年，浦东新区常住人口 552.84 万人，同比增长 0.50%；其中户籍常住人口 317.75 万人，外来常住人口 235.09 万人；浦东新区户籍人口 299.26 万人。2012—2017 年，浦东新区常住人口年均增长 0.99%，同期上海市常住人口年均增长 0.32%。2012—2017 年浦东新区人口具体情况如图 1-3 所示。



图 1-3 2012—2017 年浦东新区人口数



（二）两大国家战略

1. 自贸试验区建设

2017年3月31日，国务院公布《全面深化中国（上海）自由贸易试验区改革开放方案》（以下简称《方案》），浦东新区加快落实《方案》的各项试点任务，着力推进“三区一堡”和“三个联动”，制度创新和功能拓展取得新突破。

（1）投资贸易自由化便利水平不断提高。落实2017版外商投资负面清单，深化市场准入负面清单试点。发布金融服务业对外开放负面清单指引，自由贸易账户拓展到全市科技创新企业。国际贸易“单一窗口”3.0版上线运行，仓储物流企业货物状态分类监管实现常态化运作。配合制定自由贸易港实施方案。

（2）政府治理能力显著提升。制定提升政府治理能力先行区总体方案。深化证照分离改革，首批试点经验向全国复制推广。试点进口非特殊用途化妆品备案管理，实施工业产品生产许可证“一企一证”改革，创新网上自主申报等企业名称登记改革措施。推进“互联网+政务服务”，实施“三全工程”，区级104项企业市场准入事项实现“全网通办”，全部188项个人社区事务实现“全网通办”，政府政务信息“全程共享”取得阶段性成果。“六个双”综合监管机制实现监管部门全覆盖。

（3）“一带一路”桥头堡建设加快步伐。建成7个国别（地区）商品中心。“一带一路”技术贸易措施企业服务中心挂牌成立。完善自贸试验区境外投资服务平台功能，自贸试验区企业境外直接投资中方投资额累计达到605亿美元。

（4）功能拓展与产品升级协同推进。保税区、陆家嘴、世博、张江、金桥等片区积极培育发展新功能，央企总部、全球资产管理机构、国际型贸易平台等加快集聚，新增扩大开放项目400个，累计达到2390个。

“三区一堡”即建设开放和创新融为一体的综合改革试验区、开放型经济体系的风险压力测试区、提升政府治理能力的先行区、服务国家“一带一路”建设和推动市场主体走出去的桥头堡；“三个联动”是指上海自贸试验区与上海国际金融中心建设的联动、科技创新中心建设的联动、区内改革与全市改革的联动。

2. 科技创新中心建设

2017年，科技创新中心（以下简称“科创中心”）建设全力推进，核心功能区建设力度持续加强。“科创中心2020行动方案”的制定及推进举措，明确了“两大区域、五大支撑体系”重点任务，即聚焦“张江、临港”两大重点区域，