

农村现代化问题研究

nongcun xiandaihua wenti yanjiu

周文夫 彭建强——主编



河北人民出版社

农村现代化问题研究

周文夫 彭建强——主编

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村现代化问题研究 / 周文夫, 彭建强主编. —— 石家庄: 河北人民出版社, 2017. 10
ISBN 978-7-202-12477-2

I. ①农… II. ①周… ②彭… III. ①农村现代化—研究—中国 IV. ①F320.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 224916 号

书 名 农村现代化问题研究
主 编 周文夫 彭建强

责任编辑 唐 丽 董晶晶
美术编辑 于艳红
责任校对 余尚敏
封面设计 王 婧

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 河北方华印刷有限公司
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张 16.75
字 数 200 000
版 次 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-202-12477-2
定 价 36.00 元

版权所有 翻印必究

农村现代化问题研究 编辑委员会

主任：周文夫
副主任：彭建强 焦新旗
委员：周文夫 彭建强 焦新旗
孟庆凯 王春蕊

序 言

周文夫

当前，我国农业农村发展已进入新的历史阶段，内在动因与外部环境正发生重大而深刻的变化。深入推进农业供给侧结构性改革，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能，必将为开创农业农村发展新局面注入强大动力。顺应新形势新要求，坚持问题导向，及时研究农村现代化建设重大战略问题，恰逢其时。

农村现代化不仅是世界各国农业和农村发展的必然趋势，也是我国当前解决“三农”问题、全面建成小康社会和实现全面现代化的关键。党的十八大报告明确指出：“解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。”加快农村现代化建设是城乡发展一体化的重要载体和主要抓手，也是全面建成小康社会的基本保障。

深刻把握经济社会发展阶段性特征，借鉴发达国家农村现代化的有益经验，结合我国农村发展实际，本书研究界定了具有“七化”内涵和“四化互动”特征的农村现代化发展方向与目标，构建了农村现代化的基本模式——“城乡一体化框架下的美丽乡村”，勾勒出了现代化农村的基本型式——功能完善、环境优美的乡村综合体，较为科学

地设计了农村现代化的实现路径和模式，提出了相关对策建议。

具体来讲，现代化农村的基本特征是“七化”，分别指现代农业生态高效化、农村三次产业深度融合化、村容村貌整洁化、农民知识化和职业化、农村社会管理民主化、农村文化多元化、农村环境生态化。从“四化互动”角度看，就是在加快农业现代化与新型工业化的互动、农业现代化与信息化的互动过程中，形成现代农业园区、新型工业园区、美丽乡村社区、新型职业农民“四位一体”的现代化农村。

所谓乡村综合体，就是以一定的空间聚落为载体，以中心村落为居住生活区，以现代农业区或新型工业区为生产活动区，通过基础设施和公共服务资源的集约集中配置，形成居民生活区与现代农业园区或工业园区互动发展的乡村综合单元。乡村综合体内布局有居民居住区、现代农业区或新型工业区，通过两两之间的经济社会的有机联系，形成一个较为完整的区域单元。依据居住区的人口规模和空间布局，乡村综合体建设具有两种基本形式：“单中心”建设模式和“多中心组团”建设模式。“单中心”式即以现有的具有产业基础的中心村或新型农村社区为中心，通过集中配置各项基础设施和公共服务，使居住区与周边现代农业园区或新型工业园区有机统一，形成一个较为完整的单元。“多中心组团”式即以若干个地域空间上比邻且有一定产业支撑的自然村为组团成员，选择条件好的村落为中心，通过集中配置各项基础设施和公共服务，形成自然村落抱团发展的有机联系整体。

农村现代化建设的总体思路是以城乡发展一体化理念为指引，以构筑新型农业经营体系为基本支撑，以生态型美丽村庄建设为主要载体，以壮大特色优势产业为动力引擎，以繁荣农村文化为重要内容，以构建网络化农村治理模式为组织保障，以提高农民幸福指数为基本落脚点，整合城乡要素资源，构建现代生态高效农业、农村经济业态

多元融合、农村社会和谐开放、新型农民知识化和职业化、农村社会管理民主化和法制化、农村文化繁荣发展、农村环境生态优美的现代化农村，形成现代农业园区、新型工业园区、美丽乡村社区“三区”互动发展格局。

基于上述模式，结合发展实际，加快推进我国农村现代化的现实路径和基本着力点主要有以下七条路径：路径一，以城乡等值化为突破口，完善城乡一体化发展的体制机制；路径二，以构建新型农业经营体系为突破口，助推现代农业跨越发展；路径三，以发展县域产业园区为突破口，加快农村三次产业融合发展；路径四，以增加农民人力资本为突破口，加快传统农民向新型职业农民转型；路径五，以建设美丽乡村为突破口，建造农民幸福生活的“美好家园”；路径六，以创新农村社会管理模式为突破口，提升农村社会管理水平；路径七，以加快农村社会事业发展和特色文化传承为突破口，繁荣农村文化。

围绕基本模式与路径，加快推进我国农村现代化应着重实施十项重点举措。

一是加快提升农业产业化经营水平。围绕提升区域特色农业竞争力，加大农业产业化投入力度，依据区域资源禀赋优势和主导产业，优化农业空间布局，高标准建设现代农业示范区，重点打造一批农业龙头企业，发挥龙头企业示范带动作用，提高区域农业现代化水平。

二是全力实施“农业组织化提升工程”。加快发展多种形式的农民合作组织，加大对农民合作组织的规范、扶持力度，推动自然人农业向法人农业转变，组建省、市、县、镇（乡）四级农村合作组织联合社，提升农业的组织化、规模化、专业化和标准化水平。

三是全面建立新型农业社会化服务体系。构建“1+5”现代农业综合服务体系，加快市场信息化建设，形成自主服务与公共服务有机

结合、贯穿“产加销”全过程、满足多主体需要的新型农业社会化服务体系。

四是着力构筑土地流转大平台。全面开展土地确权工作，积极探索规范有序的土地流转形式，完善土地流转服务组织体系，创建省级土地流转信息互联网平台，提高土地流转的透明度和成功率，切实提高农民土地流转增值收益。

五是加速农村三次产业联动融合。依托农业内部结构、区位条件和资源禀赋优势，促进农业与工商贸的融合联动，形成农业生产、加工、仓储、运输、销售于一体融合发展的产业格局；促进农业资源与农村文化的融合联动，积极拓展农业的外延功能，打造农业生态旅游、农业劳作休闲体验园等新品牌，提高农业经济效益和生态效益。

六是以就业培训加快农民职业分化。适应土地的适度规模化和农民的兼业化，紧跟现代农业步伐，加快新型职业农民培训，使农民掌握先进的农业科技知识，能操作现代化机械设备，熟练掌握生产过程，会经营，会管理，成为高素质的现代农民。通过非农就业培训、订单培训等形式，鼓励有意愿、有条件的农民从事非农产业；通过搭建劳务平台，鼓励农村劳动力进城务工，提高农民整体素质。

七是积极创建“4+X”农村社会管理模式。借鉴河北省肃宁“四个覆盖”模式，广泛吸纳农村新型组织加入，建立“4+X”治理模式，拓展服务职能，形成以农村基层党组织为核心，农村基层自治组织为主体，各类社会组织相配合的基层治理体系，搭建农村社会管理大网络，构建乡村治理新机制。

八是努力实现农村现代化与新型城镇化协调联动。着眼城乡统筹发展大局，科学谋划，合理规划，改善农民生产生活条件，因地制宜地开展具有地域特色的美丽乡村建设，完善农村社会保障体系，有序

推进农民市民化，切实提升农村现代化质量和水平。

九是加速推进县域经济转型腾飞。围绕县城，科学规划建设产业园区，依托产业基础和资源条件，培育壮大特色主导产业和龙头企业，形成特色产业集群，提升产业园区的整体实力和综合竞争力，推动县城扩容升级，实现县域经济在新的起点上实现又好又快发展，促进农村经济发展。

十是积极开展农村改革试点。积极开展农村综合改革和重点领域单项改革试点工作，加大政策资金支持力度，实施“省直管试点县”管理体制，探索推广关键环节、关键领域改革经验，增强农村发展活力。

近几年来，河北省社会科学院课题组立足河北及全国农业农村发展实际，总结借鉴国内外农业农村发展经验，对农村现代化建设问题进行了较为全面、深入的研究与思考。本书即为其研究成果，付梓以助力于我国全面小康社会建设以及农村现代化发展，为其提供决策咨询服务及实际工作参考。书中不妥之处，敬请读者批评指正。

2017年6月 于石家庄

目 录

| | |
|--|---|
| 总报告：农村现代化的发展方向、目标、实现路径与模式····· | 1 |
| 一、新时期加快推进农村现代化的必要性和必然性····· | 2 |
| (一)完善城乡发展一体化体制机制是加快农村现代化的 核心要义····· | 2 |
| (二)构建新型农业经营体系是加快农村现代化的主要支撑 ····· | 2 |
| (三)壮大特色优势产业是加快农村现代化的动力引擎····· | 3 |
| (四)建设田园化生态型村庄是加快农村现代化的物质载体 ····· | 3 |
| (五)繁荣农村文化是加快农村现代化的命脉和灵魂····· | 4 |
| (六)建立网络化农村治理模式是加快农村现代化的重要 保障····· | 4 |
| (七)提高农民群众幸福指数是加快农村现代化的根本落 脚点····· | 5 |
| 二、农村现代化的内涵、发展方向与目标····· | 5 |
| (一)我国农村现代化的历史演进····· | 5 |

| | |
|--------------------------------------|-----------|
| (二)农村现代化的内涵与型式 | 8 |
| (三)农村现代化的发展方向与目标 | 12 |
| 三、农村现代化的实现路径 | 15 |
| (一)完善城乡一体化发展的体制机制,为农村现代化添翼助力 | 15 |
| (二)构建新型农业基本经营体系,助推现代农业跨越发展 | 17 |
| (三)以“园区”为载体,加快农村三次产业融合发展 | 19 |
| (四)增加农民的人力资本投资,培育现代化新型职业农民 | 20 |
| (五)加快生态型农村社区建设,建造农民幸福生活的“美好家园” | 22 |
| (六)创新农村社会治理模式,全面提升农村社会管理水平 | 23 |
| (七)大力繁荣发展农村文化,逐步壮大农村文化产业 | 23 |
| 四、农村现代化的运行模式与案例分析 | 24 |
| (一)以发展现代农业为主导,推进农村现代化建设 | 24 |
| (二)以农村工业化为动力,推进农村现代化建设 | 28 |
| (三)以商贸服务业为支撑,推进农村现代化建设 | 30 |
| (四)以新型农村社区为载体,推进农村现代化建设 | 34 |
| (五)以创新农村社会管理为依托,推进农村现代化建设 | 36 |
| 五、加快农村现代化的对策建议 | 38 |
| (一)加大财政对农村建设的投入,增强农村发展能力 | 38 |
| (二)加快三次产业联动融合,壮大农村主导产业 | 39 |

| | |
|--|-----------|
| (三)以就业转化加速农民职业分化,提高农民整体素质 … | 40 |
| (四)创新土地流转机制,激发农村发展活力 …………… | 41 |
| (五)加快生态型美丽村庄建设,实现农村现代化与新型 城镇化协调联动 …………… | 42 |
| (六)建立“4+X”农村社会管理模式,提高社会管理与 服务水平 …………… | 43 |
| (七)加速推进县域经济转型腾飞,打造城乡经济互动 载体 …………… | 43 |
| (八)积极开展农村改革试点,勇于探索农村现代化建设 经验 …………… | 44 |
| 专题 I 未来农村格局与现代化的农村型式 …………… | 45 |
| 一、农村现代化建设面临的形势和阶段性特征 …………… | 45 |
| (一)农民收入水平低,城乡发展差距依然较大 …………… | 45 |
| (二)村庄建设缺乏规划引导,造成村庄整体形象差 …………… | 46 |
| (三)农村基础设施薄弱,社会服务水平仍很滞后 …………… | 46 |
| (四)社会公共资源缺乏,农村社会事业发展落后 …………… | 46 |
| 二、未来现代化的农村布局 …………… | 47 |
| (一)农村现代化布局的总体思路 …………… | 47 |
| (二)现代化农村的表现形式 …………… | 48 |
| 三、未来现代化的农村型式 …………… | 49 |
| (一)乡村综合体——未来现代化农村的基本型式 …………… | 49 |
| (二)加快推进乡村综合体建设的重要性和必要性 …………… | 50 |
| (三)乡村综合体建设的典型案例分析 …………… | 51 |
| (四)我国乡村综合体建设的路径 …………… | 56 |

| | |
|---|----|
| 四、加快推进农村现代化建设的重点举措 | 59 |
| (一)加大农业投入力度,提高农业综合竞争力 | 59 |
| (二)实施“农业组织化提升工程”,加快现代农业步伐 | 60 |
| (三)健全农业社会化服务体系,提高农业社会化服务 水平 | 61 |
| (四)规范农村耕地和宅基地流转,构筑土地流转服务管 理平台 | 61 |
| (五)以产业园区为载体,加速推进县域经济跨越发展 | 62 |
| (六)积极探索农村社会管理模式,构建“网络化、民主化” 管理体系 | 63 |
| (七)完善城乡一体化体制机制,加快农村现代化步伐 | 64 |
| 专题 II 农业经营管理制度与经营形式改革 | 65 |
| 一、我国农业经营管理制度相关理论 | 65 |
| (一)农业经营管理制度 | 65 |
| (二)农业经营管理制度创新的理论基础 | 66 |
| 二、我国农业经营管理制度与经营形式创新的必要性 | 69 |
| (一)我国农业经营管理制度发展演变 | 69 |
| (二)我国现行农业经营管理制度与经营方式的特点 | 73 |
| (三)现行农业经营管理制度和经营方式面临的挑战 | 74 |
| 三、农业经营管理制度与经营方式改革创新思路框架 | 79 |
| (一)总体思路 | 79 |
| (二)基本原则与目标 | 80 |
| 四、未来新型农业经营管理制度与经营方式的发展方向 | 81 |
| (一)家庭经营型 | 81 |

| | |
|--------------------------------------|-----|
| (二)农民专业合作社 | 83 |
| (三)农业产业合作经营模式 | 85 |
| (四)现代股份公司经营型 | 87 |
| (五)合作社一体化模式 | 89 |
| (六)科贸工农一体化经营模式 | 90 |
| 五、加快农业经营管理制度和经营形式改革创新的政策建议 .. | 91 |
| (一)进一步完善家庭承包经营制度 | 91 |
| (二)健全完善土地流转制度 | 92 |
| (三)大力发展家庭农场 | 92 |
| (四)加快发展农民专业合作社 | 93 |
| (五)大力提升农业产业化经营水平 | 94 |
| (六)鼓励和引导工商资本投资农村农业 | 94 |
| (七)大力发展农业社会化服务 | 96 |
| | |
| 专题Ⅲ 以土地为核心的农村产权制度改革 | 97 |
| 一、研究背景 | 97 |
| 二、现行农村土地制度的法律特征及缺陷 | 99 |
| (一)现行农村土地制度的法律特征 | 99 |
| (二)现行农村土地产权制度安排的主要缺陷 | 101 |
| 三、农村土地制度存在的问题及改革的动力机制 | 103 |
| (一)农村土地制度存在的主要问题 | 103 |
| (二)农村土地制度改革的动力机制 | 106 |
| 四、农村宅基地流转问题分析 | 109 |
| (一)案例:河北农村宅基地流转现状 | 109 |
| (二)农村宅基地流转中存在的共性问题 | 111 |

| | |
|-------------------------------------|------------|
| (三)完善和创新农村宅基地制度的思路及对策 | 113 |
| 五、农村承包地流转问题分析 | 116 |
| (一)案例:河北农村承包地流转现状 | 116 |
| (二)农村承包地流转中存在的共性问题 | 118 |
| (三)农村承包地流转的基本原则 | 120 |
| (四)促进农村土地使用权流转的对策建议 | 122 |
| 专题IV 农业现代化的实现路径与模式 | 125 |
| 一、农业现代化基本内涵和重要意义 | 125 |
| (一)农业现代化基本内涵 | 125 |
| (二)加快推进农业现代化重要现实意义 | 126 |
| 二、河北省农业现代化发展总体评价 | 127 |
| (一)河北省农业现代化发展的现实基础 | 127 |
| (二)河北省加快推进农业现代化面临的问题 | 130 |
| 三、国内外农业现代化模式与经验借鉴 | 132 |
| (一)国外农业现代化模式 | 132 |
| (二)国内农业现代化有益经验 | 135 |
| 四、实现农业现代化的基本模式与路径选择 | 138 |
| (一)基本模式 | 138 |
| (二)实现路径 | 139 |
| 五、加快推进农业现代化的政策措施 | 140 |
| (一)加强农业基础设施建设 | 140 |
| (二)保障主要农产品有效供给 | 141 |
| (三)加快农业科技进步 | 142 |
| (四)推进农业产业化经营 | 143 |

| | |
|-----------------------------------|------------|
| (五)健全农产品现代流通体系 | 144 |
| 专题 V 现代农村一、二、三产业融合发展 | 146 |
| 一、产业融合与农村产业融合:已有研究的评析 | 146 |
| 二、中国现代农村的产业融合:条件基础、模式及路径 | 150 |
| (一)中国现代农村产业融合的条件及基础 | 151 |
| (二)中国现代农村产业融合的模式及路径 | 153 |
| 三、案例:河北发展现代农村产业融合模式及路径分析 | 158 |
| (一)发展产业融合的原则 | 158 |
| (二)发展现代农村产业融合模式的分析 | 159 |
| (三)发展现代农村产业融合的路径选择 | 163 |
| 四、政策建议 | 165 |
| (一)推动产业集群发展,发挥产业集聚效应 | 165 |
| (二)增加农村科技投入,提升创新转化水平 | 165 |
| (三)依托京津冀协同发展,努力打造产业融合新业态 | 166 |
| 五、结语 | 166 |
| 专题 VI 现代化农村治理方式 | 168 |
| 一、农村治理的内涵分析 | 168 |
| 二、新中国农村治理模式的变迁 | 169 |
| (一)“乡政权制”治理模式(1949—1958年) | 169 |
| (二)“人民公社制”治理模式(1958—1983年) | 170 |
| (三)“乡政村治”治理模式(1983年—) | 171 |
| 三、现阶段我国农村治理模式存在的问题 | 172 |
| (一)乡村两级机构关系不顺 | 172 |

| | |
|--|------------|
| (二)村党支部与村委会矛盾凸显 | 173 |
| (三)村民自治机制有待健全 | 173 |
| (四)村民自治变成“村委”自治,村干部腐败问题严重 | 174 |
| 四、我国新型农村治理模式分析 | 175 |
| (一)政府主导型农村治理模式 | 175 |
| (二)多主体参与型农村治理模式 | 178 |
| (三)精英主导型农村治理模式 | 180 |
| (四)法制型农村治理模式 | 183 |
| 五、现代化进程中我国农村治理模式的路径选择(政府有限 主导—农民合作) | 185 |
| (一)“政府有限主导—农民合作”模式的涵义 | 185 |
| (二)“政府有限主导—农民合作”模式形成的依据 | 187 |
| (三)构建“政府有限主导—农民合作”模式的框架 | 189 |
| 专题Ⅶ 农村生态建设及其社会文化支撑 | 192 |
| 一、生态农村是农村生态建设的目标 | 192 |
| (一)生态农村的内涵 | 192 |
| (二)生态农村的特点 | 195 |
| 二、农村生态建设的有效路径 | 196 |
| (一)优化农村生态建设的物质基础——农村产业的生 态化 | 196 |
| (二)夯实农村生态建设的文化精髓——农村生态文明 的根植与发扬 | 206 |
| 三、发展社会事业是农村生态建设的重要保障 | 216 |
| (一)农村社会事业 | 217 |