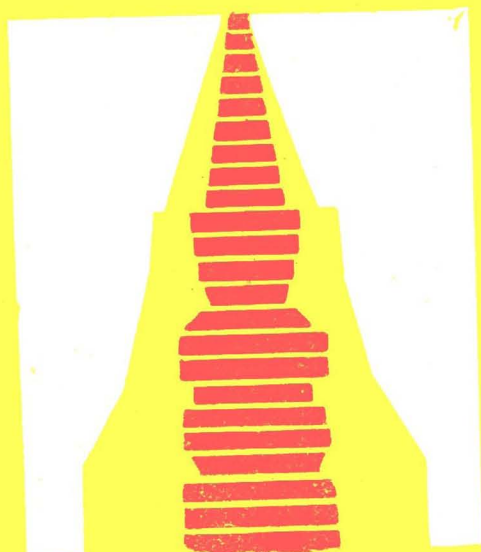




户口登记与人口普查

陈 郁 王建民 支书方 编著



宁夏人民出版社

户口登记与人口普查

陈 郁 王建民 支书方 编著

宁夏人民出版社

责任编辑：马叔华 责任校对：贺洪涛
封面设计：邢士元 版式设计：李恒康

户口登记与人口普查

陈 郁 王建民 支书方编著

宁夏人民出版社出版发行 新华书店经销
(银川市解放西街105号) 新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：12.5 字数：260千

印数：1—6,300册

1990年2月第一版 1990年2月第一次印刷

ISBN7—227—00545—1/C·21 定价：3.50元

沈益民序

经国务院决定，我国将于1990年7月1日进行第四次全国人口普查。由陈郁、支书方和王建民三同志编著的《户口登记与人口普查》一书，在此时出版，对正处于准备阶段的第四次全国人口普查工作，有较好的针对性和实用性，将能取得良好的社会效益。

人口普查，是世界各国广泛采用的搜集人口资料的一种科学方法，是提供全国基本人口数据的主要来源。人口资料的取得，主要来自人口普查、人口经常登记和人口抽样调查三个方面，而人口普查是取得人口资料的最基本方法。

人口普查是重大的国情国力调查，是科学决策的重要基础工作。要使我国富强起来，科学地制定国民经济和社会发展规划，就要求系统地、全面地掌握我国的国情国力。进行人口普查，就是要搞清人创造财富的能力和人均占有财富的状况，要搞清人口总数、人口素质、人口结构等人口基本状况。因此，把人口情况搞清楚了，就是把最基本的国情搞清楚了，把省情、市情、县情、乡情搞清楚了。进行第四次全国人口普查，对于认真贯彻党中央、国务院关于进一步治理整顿和深化改革的决定，制定国民经济和社会发展的各项政策和规划，正确地贯彻执行人口政策具有深远的意义。

户口登记管理是我国行政管理的一项重要制度，也是我国人口调查统计的一大优势。1982年第三次人口普查搞得很

好，主要是由于普查登记前进行了户口整顿工作，为人口普查打下了良好的基础。近几年来我国的户口登记管理工作有了新的发展，在全国实行居民身份证制度，现已有六亿多人领取了居民身份证。经过普查前的户口整顿，我国的户口登记工作，必将在第四次全国人口普查中发挥较好的作用，提供更好的参考。

本书前六章系统地讲述了户口登记工作，中间三章讲述了人口普查工作，后两章阐述了户口登记与人口普查的关系。陈郁和支书方等同志对户口登记和人口普查工作都有较丰富的工作经验。我相信他们的著作，对广大户口登记和人口普查工作者，将有很好的参考价值。

1989年9月于北京

宋传升序

在第四次全国人口普查工作即将开始之际，陈郁等三同志编写的《户口登记与人口普查》一书出版了。这本书对于从事户口管理和人口统计的工作人员以及参加这次人口普查的同志都将是一本难得的工具书，同时对于计划生育、人口计划和社会经济研究人员也有一定的参考价值和使用价值。

在我国，户口登记是进行人口管理的一项重要手段，也是人口统计赖以进行的一条主要渠道。多年来这项工作在国务院和国家公安部的领导下，在全体户籍人员的努力下，为巩固和完善我国的社会主义行政管理制度、促进社会主义经济建设、保障人民群众的权利和利益发挥了重要作用，做出了积极贡献。

但是，近年来由于改革开放以来的商品经济发展和计划生育工作的深入开展，使户口的职能发生了许多新的变化。如何使户口管理和人口统计工作适应这种变化的需要，是我国人口管理学中一个亟待解决的重要课题。对此，许多专家、学者和实际工作同志都在进行探索和研究，写出了许多好的文章，提出了许多好的建议。陈郁等三同志的这本书就是其中之一。

这本书，从介绍户口登记的历史概况开始，继而比较细致地讲述了户口登记的特点、项目、制度和办法，然后对常规人口统计和人口普查的各项工作从切身的经验中作了

阐述，并对户口登记和人口普查的关系及发展等方面提出了新的见解。全书不仅有方法介绍和理论分析，而且穿插了许多珍贵的历史资料。这都是作者在多年的户口管理和人口统计工作中辛勤积累和细心研究的成果，也是我们自治区人口工作者个人利用业余时间撰写出版的第一部人口专业书籍。

在这里我既希望作者能在新的人口工作实践中继续探索和提高，也希望其他专家、学者们的同类研究成果早日面世，使人口管理科学更加枝繁叶茂、硕果累累。

1989年8月

前 言

人口问题是当今世界上的一个带有战略意义的问题。中国是个发展中的社会主义国家，人口占世界总人口的将近四分之一。人口问题在我国的经济和社会发展中，更是一个特别重要的问题，也是国家各级有关部门和有关人员需要研究解决的重要问题。然而，研究解决这一问题，必须收集、整理、分析人口资料，深入了解人口各种情况的全貌和内在联系，在人口科学和各相关科学基本原理的指导下，从这些材料中引出正确的结论。在我国，户口登记和人口普查正是搜集、整理人口资料的主要方法。因此，做好这两项工作，对及时获得人口信息，掌握人口现状及人口发展规律以作为党和各级政府制定各项决策和行动的依据，都是至关重要的。

那么，怎样才能做好户口登记和人口普查工作呢？我们认为，首要的是全面深入地了解这两项工作。因为“不论做什么事，不懂得那件事的情形，它的性质，它和它以外的事情的关联，就不知道那件事的规律，就不知道如何去做，就不能做好那件事。”^①据此，我们利用业余时间，以自己从事户口登记、人口工作的笔记和参加第三次全国人口普查的实践体会，撰写了这本小册子。目的是向广大户口工作者、人口普查工作者、计划生育工作者、人口计划及人口学爱好

^①《毛泽东选集》合订本，人民出版社1964年4月第1版，第155页。

者提供有关这两方面的基本知识。对广大人民群众来说，户口登记和人口普查与每个人、每个家庭都有关系。我国实行户口登记制度，为什么又要进行人口普查，这两者关系如何，它们之间又有哪些联系和区别等等，这些问题，无疑又是人们普遍关心和需要了解的。这本小册子，作为通俗读物，可以使广大人民群众从中了解到这两方面的基本知识，找到上述问题的客观答案。

国务院决定，今后每十年进行一次全国人口普查，1990年将进行第四次全国人口普查。作为人口工作者，编写这本小册子的另一目的，就是谨以此书作为向第四次全国人口普查的一份献礼。

这本小册子，是在陈郁同志1985年撰写的《户口登记浅谈》书稿的基础上，经我们进一步研究商定成为现在的结构后，仍由陈郁同志利用业余时间执笔撰写而成的。在撰写过程中，也吸取了一些有关著述的研究成果，参考了有关资料。从写作到出版，都得到了不少领导同志和有关人员的热情鼓励和诚恳帮助。宁夏回族自治区人民政府副主席、第四次人口普查领导小组组长任启兴同志为本书题了词；国家统计局人口司司长、国务院第四次全国人口普查办公室常务副主任沈益民同志和宁夏人口学会会长、自治区统计局总统计师宋传升同志，不仅就本书的写作方法、阐述内容等方面给予了热情指导，而且拨冗为之分别作序；陈百锁、岳永林等同志也给予了很大的帮助。在这里一并表示对他们最诚挚的谢意。

尽管我们为本书的写作，尽了最大的努力，又得到了上述领导和同志们的帮助、指导，但因水平有限，资料不足，

时间仓促，所以在撰写方法、阐述内容、文字表述等方面，还是未尽人意，敬请读者批评指正。

随着我国经济建设和改革开放的深入发展，户口登记和人口普查工作，也将不断发展完善和更加科学化，其理论研究和法规也将会在探索中不断发展和完善。所以，读者如发现书中内容与国家有关新规定、新精神不符，应以后者为准。

编 者

1989年10月于银川

目 录

第一章 户口登记的历史概况.....	1
第一节 旧中国户口登记概况.....	1
第二节 新中国户口登记简况.....	21
第二章 户口登记的意义及特点.....	33
第一节 户口登记的意义.....	33
第二节 户口登记的特点.....	48
第三章 户口登记的法规及方法.....	57
第一节 户口登记的法规.....	57
第二节 户口登记的方法.....	65
第四章 户口登记项目.....	74
第一节 户口登记项目.....	74
第二节 户口登记项目填写简述.....	76
第五章 户口登记制度.....	91
第一节 常住人口登记.....	92
第二节 暂住人口登记.....	100
第三节 出生人口登记.....	104
第四节 死亡人口登记.....	110
第五节 迁出人口登记.....	117
第六节 迁入人口登记.....	127
第七节 户口项目的变更更正登记.....	132
第六章 户口统计.....	137

第一节	户口统计的意义	138
第二节	户口统计报表	141
第三节	户口统计指标	148
第四节	户口统计分析方法	186
第五节	户口统计常用指标计算	192
第六节	人口计划和人口预测	206
第七章	人口普查的历史概况	219
第一节	旧中国不完整的人口普查	220
第二节	新中国三次科学的人口普查	223
第八章	人口普查的意义和特点	266
第一节	人口普查的意义	266
第二节	人口普查的特点	276
第九章	人口普查的主要工作	284
第一节	普查的准备工作	284
第二节	普查队伍的组织训练工作	286
第三节	普查的宣传工作	290
第四节	普查的登记工作	293
第五节	普查资料的汇总整理工作	299
第十章	户口登记与人口普查的关系	302
第一节	相互作用 共同发展	302
第二节	同异相间 相得益彰	317
第三节	各有千秋 相辅相成	335
第十一章	户口登记与人口普查的发展	345
第一节	户口登记向电脑化发展	345
第二节	人口普查更加科学化	348
第三节	户口登记与人口普查在新形势下的	

结合.....	355
---------	-----

附录:

一 国务院关于建立经常户口登记制度的指示.....	361
二 中华人民共和国户口登记条例.....	364
三 中华人民共和国居民身份证条例.....	369
四 第三次全国人口普查办法.....	372
五 统计图表索引.....	381

第一章 户口登记的历史概况

“户口”一词是我国通用的俗语，就是指住户和人口。户一般指家庭，口则指家庭的成员，户内每一成员称为一口。

户口登记，就是按照国家制定的法令对住户和人口进行登记、管理的一项业务工作。从古到今，世界上很多国家都有这项工作。

为了更好地认识户口登记，不妨先就我国户口登记的历史概况作一回顾。

第一节 旧中国户口登记概况

我国是世界上最早开始有户口登记的国家^①。旧中国，“自古相传的户籍登记制度，已成为远东人口统计传统中的中心要素了。”^②历代统治阶级都十分重视户口登记、统计工作，把它作为巩固本阶级统治的一个重要手段，制定专门法令，设有专门机构，配有专职人员从事这项工作。历史上不少政治家、思想家把它作为治理国家的主要大政方针，不少志士仁人及有识之士也就此提出了难能可贵的论述和见

^①见《人口统计学》中国人民大学出版，1981年版，第137页。

^②中国1982年人口普查国际讨论会论文集《十亿人口普查》第394页。

解。

一、远古时代就有了户口登记

黄帝时，就开始了人口的登记和管理制度。“八家为井，……井一为邻，邻三为朋，朋三为里，里五为邑，邑十为都，都十为师，师十为州。夫始分之于井则地著，计之于州则数详。迄乎夏殷，不易其制。”这是我国古代著名的历史学家杜佑在其《通典》中《乡党》一卷介绍的。所说的“井”、“邻”、“朋”、“里”等，都是指古代的一种居民基层组织。古代人口登记和管理以此为基础而形成。这说明我国从远古时代起，就注意人口的登记和调查。

夏禹时（公元前2200年），就有“禹平水土、定九州、计民数”的记载。^①当时“抚有民千三百五十五万。”^②这是我国现存最早的户口登记数字，也是世界各国最古人口登记数字之一。

二、周朝的户口登记

周朝设有专管户籍的“司民”之官，建立了较为严密的户籍登记和管理制度。我国现在所能见到的有关人口调查的最早的历史记载，就是在约公元前800年，周宣王“料民于太原”。^③所谓“料民”就是调查人口、登记户口的意思。分配赋税、徭役，划定行政区域，都以户口为依据。当时，周朝的户籍登记制度分城乡设掌管居民之官。乡管城市，遂管

①见司马迁《史记》卷二《夏本纪第二》。

②见司马迁《史记》卷二《夏本纪第二》。

③见《国语·周语上》。

农村。乡的编制是五家为比，五比为间，四间为族，五族为党，五党为州，五州为乡。^①遂的编制是五家为邻，五邻为里，五里为鄴，五鄴为都，五都为县，五县为遂。^②乡、遂“司民掌登万民之数，自生齿以上皆书于版。辨其国中，兴其都鄙，及其郊野，异其男女，岁登下其死生。及三年大比，以万民之数诏司寇，司寇及孟冬祀司民之日，献其数于王，王拜受之，登于天府。”^③这里的“登”就是上的意思，“版”就是今称的户籍册，“下”就是去掉的意思。

三、春秋战国时的户口登记

春秋战国时，户口制度有了很大发展。春秋时的鲁、齐、卫、吴、越诸国，先后采用了以二十五家为一社的“书社制度”。^④把“社之户口，书于版图。”这里的“社”是乡村基层组织，“书社”就是当时的户口制度。此时辅助齐桓公四十年，对齐国进行了大力改革，使齐国国力大振，并使齐桓公“九合诸侯，一匡天下”^⑤成为春秋时期第一个霸主的政治家管仲，就十分重视户口登记和统计。据《管子》一书记载，当时已把户口登记制度化，主张在春天“书比”登记户口，夏天“月程”核实当月户口，秋天“大稽”大调查和落实人口数，记录“民数得、亡^⑥。”《管子》一书还曾提出有关人口调查的40多问，形成了一份十分详细的人口

①见《周礼》四部备要本卷十，第7页。

②见《帝王世纪》丛书集成本，第48页。

③见《周礼》卷三十五。

④见梁方仲《中国历代户口、田地、口赋统计》。

⑤《史记·管晏列传》。

⑥见《管子·乘马篇》。

调查提纲①。这里概举如下：

1. 一个农民能够提供几人所需要的口粮？
2. 不从事农耕，只开口仰食的人有多少？
3. 有专门技能，能够制作日用品和军用品的男人、女人各多少？
4. 能够从事手工劳动的少女有多少？
5. 农村青年努力耕作，为人表率的有多少？
6. 城市青年不务正业、奢侈浪费，整天带人外出打猎取乐的有多少？
7. 在乡里以孝行闻名的人有多少？
8. 贫士向大夫借债的有多少？
9. 各邑依靠借债度日的有多少？
10. 各乡富户收养的人口有多少？
11. 借出粟米，立有借据的高利贷者有多少？
12. 鰥夫、寡妇、孤儿、穷人、病人各有多少？
13. 经营园圃维持生计的有多少户？
14. 开垦荒地并进行耕种的有多少户？
15. 适龄青年尚未服兵役的有多少？
16. 适龄的余子中，已应征入伍的有多少？
17. 嫡长子收养兄弟的或贫穷寄食于兄弟的各有多少？
18. 父母健在，余子因无力赡养而出赘的有多少？
19. 余子做官又有封地，现在向官府缴纳赋税的有多少？
20. 士人有田地，不亲自参加耕作的有多少？亲自参加的有多少？

①见《管子·问篇》。