

中国城市规划学会学术成果



UPSC
中国城市规划学会

新常态下的特色 小城镇规划、建设和管理

主编 彭震伟 副主编 张立

同济大学出版社



新常态下的特色 小城镇规划、建设和管理

主编 彭震伟 副主编 张立

同济大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新常态下的特色小城镇规划、建设和管理 / 彭震伟
主编. — 上海: 同济大学出版社, 2017. 8
ISBN 978-7-5608-7223-0

I. ①新… II. ①彭… III. ①小城镇—城市规划—
中国—文集②小城镇—城市建设—中国—文集 IV.
①TU984.2-53②F299.21-53

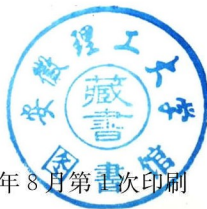
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 183044 号

新常态下的特色小城镇规划、建设和管理

主编 彭震伟 副主编 张立

责任编辑 丁会欣 责任校对 徐逢乔 封面设计 陈益平

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn
(地址:上海市四平路 1239 号 邮编:200092 电话:021-65985622)
经 销 全国各地新华书店
印 刷 浙江广育爱多印务有限公司
开 本 787 mm×1092 mm 1/16
印 张 24.25
字 数 485 000
版 次 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第一次印刷
书 号 ISBN 978-7-5608-7223-0



定 价 68.00 元

本书若有印装质量问题, 请向本社发行部调换 版权所有 侵权必究

会议背景

2014年12月召开的中央经济工作会议上,习近平总书记深刻分析和系统阐述了我国经济发展新常态的特点、规律和发展趋势,强调“认识新常态、适应新常态、引领新常态”,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。在新常态下,若能牢牢抓住新常态带来的新机遇,向深化改革要发展,向创新驱动要发展,向结构优化要发展,着力发现和培育新增长点,在发展中升级,在升级中发展,就必能在新常态下实现经济社会的新发展。近年来浙江省在全国率先提出了“特色小镇”战略,是探索破解浙江省发展瓶颈和实现转型升级的重要途径。2015年底,习近平总书记进一步肯定了特色小镇和小城镇建设的重要性,并指出从供给侧培育小城镇对于当下新常态的经济发展具有重要意义。2016年初,浙江省发改委指出要强化对特色镇基础设施建设的资金支持,支持特色小城镇提升基础设施和公共服务设施等功能。2016年将选择1000个左右条件较好的小城镇,积极引导扶持发展为专业特色镇。未来三年内,浙江省将重点培育上百个特色小镇,作为深化浙江省城乡统筹发展和推动传统经济转型升级的重要战略之一。鉴于上述背景,经研究,定于2016年11月12~13日在浙江省德清县召开2016年中国城市规划学会小城镇规划学术委员会年会,暨“新常态下的特色小城镇规划、建设和管理”专题研讨会。

会议主题

年会主题:新常态下的特色小城镇规划、建设和管理。

具体议题:

- (一) 新型城镇化与小城镇的规划、建设与管理;
- (二) 浙江“特色小镇”的规划、建设与管理经验;
- (三) 城市群战略背景下的小城镇规划、建设与管理;
- (四) 特色小城镇的产业定位与功能策划;
- (五) 特色小城镇的景观营造与空间设计;
- (六) 小城镇的基础设施和公共服务设施规划建设与管理;
- (七) 小城镇的规划编制创新与建设管理;
- (八) 特色小镇的政策支持和改革探索;
- (九) 其他议题。

举办单位

主办单位:中国城市规划学会小城镇规划学术委员会

承办单位:浙江工业大学

德清县人民政府

编 委 会

(按照姓氏笔画排序)

主 任: 王士兰

成 员: 王士兰 汤放华 李 云 李兵营 陈 晨
陈 懿 陈小卉 陈前虎 张 立 陆希刚
罗小龙 胡厚国 耿 虹 耿慧志 陶其中
游宏滔 温春阳 彭 翀 彭震伟

主 编: 彭震伟

副主编: 张 立

德清会议工作委员会

(按照姓氏笔画排序)

卢道典 白郁欣 金 田 朱 凯 吴一洲
李雯骐 陆 嘉 宝一力 承 晨

序

小城镇是介于城市和乡村之间的区域,它是把城市与乡村两个不同的区域有机地联系成为一个整体的纽带,既是城市之尾,又是乡村之首。

在中国城镇化发展的政策体系中,小城镇一直占据着重要的位置。从改革开放之初设想把小城镇作为大量农村剩余劳动力转移的“蓄水池”,到1998年党的十五届三中全会提出“发展小城镇是带动农村经济和社会发展的一个大战略”,以及2000年中共中央、国务院发布《关于促进小城镇健康发展的若干意见》,认为发展小城镇可以加快农业富余劳动力的转移,促进乡镇企业适当集中和结构调整,有效带动农村基础设施建设和房地产业的发展,也有利于实现我国的城乡经济社会协调发展。总之,小城镇在我国城乡经济社会发展中的政策地位越来越高。

然而,改革开放以来近40年的小城镇发展建设实践却并不尽如人意,目前小城镇对人口的吸引力不够强,人口的集聚程度不高,小城镇的规模普遍偏小,经济发展的特色不突出,公共服务水平偏低,基础设施建设滞后,没有充分发挥相应的人口和产业吸纳作用,与国家对小城镇发展的宏观战略目标相去甚远。

无论是城市还是城镇,发展的基本条件是要素资源的集聚,如人口、资金、信息、技术、资源等。当前,各类发展要素资源总体上还是在向城市集中,尤其是向特大城市和大城市集中。因此,要克服要素资源向小城镇流动的瓶颈,就必须培育小城镇的特色经济基础和特色要素,以市场为导向,以特色产业为依托,大力发展小城镇的特色经济,以及支撑特色经济发展的人居环境。2016年住建部联合国家发改委和财政部提出的培育特色小城镇的工作,就是对新时期我国小城镇健康发展的重要探索,也是实现我国大中小

城市与小城镇协调发展的新型城镇化战略目标的必由之路。

中国城市规划学会小城镇规划学术委员会 2016 年会紧扣当前我国小城镇发展的形势和需求,以“新常态下的特色小城镇规划、建设和管理”为主题开展研讨和交流,来自全国相关高等院校、科研院所、规划设计机构以及小城镇规划管理部门的 500 多位代表参加了该学术研讨会,研讨和交流的议题涉及新型城镇化与小城镇的规划、建设与管理,浙江“特色小镇”的规划、建设与管理经验,城市群战略背景下的小城镇规划、建设与管理,特色小城镇的产业定位与功能策划,特色小城镇的景观营造与空间设计,小城镇的基础设施和公共服务设施规划建设与管理,小城镇的规划编制创新与建设管理,特色小镇的政策支持和改革探索等。

本论文集的 28 篇论文是经过专家的严格审查,在该年会交流的 105 篇会议交流论文中遴选出来的具有较高学术质量的优秀论文,分为新型城镇化与小城镇,特色小城镇的发展定位与功能策划,特色小城镇的景观营造与空间设计,小城镇的规划编制创新与建设管理,浙江“特色小镇”的规划、建设与管理经验等五大板块。这些收录的优秀论文既有小城镇特色发展的理论思考,也有不同区域特色小城镇规划、建设、管理的不同模式与路径等的探讨。通过这些论文,也看到了中国辽阔地域的小城镇特色发展的差异化。希望本论文集的出版能为我国不同区域的小城镇特色发展提供一些可借鉴的经验,并希望能够引起更深入的研究与交流。

彭震伟

中国城市规划学会小城镇规划学术委员会主任委员

同济大学建筑与城市规划学院教授博士生导师

2017 年 7 月 31 日

序

一、新型城镇化与小城镇

新城市主义理论对京津冀都市圈下小城镇的发展借鉴

张雅鹏 3

北京小城镇转型与差异化发展策略

赵之枫 张 建 郭玉梅 16

新型城镇化下特色农业小城镇发展策略研究

——以国家首批“特色小镇”流水镇为例

耿 虹 朱海伦 28

新常态下皖北小城镇总体规划编制探析

杨剑雄 吴 桐 徐涛松 40

沙漠边境小城镇规划策略研究

——以额济纳旗达来呼布镇为例

司 洋 杨永胜 54

历史遗构主导下的小城镇空间发展问题研究

——以咸阳地区为例

池葆春 69

上海市近郊外来人口集聚区的公共服务供给研究

——以南翔镇为例

宝一力 81

京津新型城镇化比较研究

刘贵利

97

二、特色小城镇的发展定位与功能策划

城市边缘区小城镇跨区域产业发展战略初探

——以山东省肥城南部三镇为例

运迎霞 闫 厉

109

基于点轴理论的铁岭县中部片区城镇工业发展研究

汪静涵 赵向阳

123

生态文明视域下苏南城镇产镇融合发展策略研究

——以常州金坛区为例

雷 诚 张 丹 范凌云

136

总体规划层面下的小城镇产业结构定位研究

——以山东省肥城市安临站镇总体规划为例

运迎霞 张嘉真

149

三、特色小城镇的景观营造与空间设计

村庄城镇化发展的空间特征与内在机制研究

——基于长江三角洲的案例分析

唐伟成

171

地域乡土的景观解读及其创新应用

童 蓓

179

低影响视角下的青岛小城镇景观特色营造对策研究

宿天彬 刘彤彤

197

融入综合防灾功能的小城镇景观系统构建

运迎霞 王善超 王克亚 闫 厉 214

街道视角下的城乡过渡空间探讨

——以广州东圃大马路为例

陈博文 228

文化传承视角下街道景观特色营造技术探索

——以曲塘镇曲水路景观设计为例

李 秀 242

四、小城镇的规划编制创新与建设管理

基于生态理念的特色小镇规划策略研究

岳 阳 沈湘璐 259

基于城乡一体化的特色小镇规划建设导则研究

——以南京市江宁区为例

梅耀林 许珊珊 汪 涛 丁 蕾 王德家 胡传宏 267

浅析乡镇城乡规划和土地利用规划协同编制

王 昆 281

“特色小镇”发展水平指标体系与评估方法研究

吴一洲 陈前虎 郑晓虹 288

五、浙江“特色小镇”的规划、建设与管理经验

基于规划设计与功能谋划的浙江省特色小镇建设思考

李英侠 301

空间的创新与创新的空间

——浙江特色小镇的背景与生成机理

汤海孺

312

浙江旅游类特色小镇的空间管控与要素组织

——以嘉善巧克力甜蜜小镇为例

董翊明 陈前虎 周 骏 龚 强

322

浙江省小城镇内生发展下的经济机制研究

王岱霞 陈玉娟 徐 侃

337

浙江省特色小镇建设“产-城-人”融合模式探析

付孟泽 闫凤英

349

浙江小城镇特色化构建路径研究

——以马涧镇为例

耿 虹 李明祥

359

后记

376

一、新型城镇化 与小城镇



新城市主义理论对京津冀都市圈下 小城镇的发展借鉴

张雅鹏

(天津大学建筑学院)

【摘要】 随着中国城镇化进程的快速推进,在以北上广深为代表的一线大城市快速扩张的同时,位于京津冀都市圈下的众多小城镇也竞相模仿其发展模式。纷纷建设城市新区,扩张城市范围,城市尺度不断扩大,在造成了大量资源浪费的同时,也产生了大量的房产库存,严重制约了城市的未来发展。新城市主义是针对城市无序蔓延带来的城市问题而形成的一个新的城市规划及设计理论,主张塑造具有城镇生活氛围和建设紧凑的社区,因此其对于京津冀都市圈下小城镇发展具有一定的借鉴意义。通过将京津冀都市圈下小城镇发展与新城市主义发展模式的宜兰作分析对比,为京津冀都市圈下的小城镇发展分别从宏观到微观层面提供相应的规划建议。主张京津冀都市圈下小城镇应当依托区域内大城市丰富的消费能力,重视城市生态建设,宏观上打造旅游休闲型城市,中观上重塑城市尺度,微观上激发城市热点活力,走一条精明增长的发展道路。

【关键词】 新城市主义 京津冀 都市圈 小城镇

城市是现代文明的物质载体,城镇化是我国实现现代化的基础。改革开放以来,我国城镇化进程突飞猛进,城镇化率从1978年的17.9%上升到2014年的54.77%。尤其是2000—2012年,城镇化率从36.2%飞升到52.6%,年均增加1.36个百分点,城镇常住人口从4.59亿增加到7.12亿,

年均增加 2 106 万。虽然我国的城镇化发展取得了惊人的成绩,但是还是出现了大中小城镇发展不平衡,小城镇发展照搬大城市模式,城市建设缺乏特色等问题。而中国三大城市群中,尤以京津冀地区小城镇发展问题最为严重,区域内的众多小城镇,都染上了“大城市病”。

1 京津冀都市圈下小城镇发展现状 ——小城镇的大城市病

笔者对京津冀区域内具有代表性的几座小城镇进行了走访调研,发现许多侵蚀大城市生活幸福感的“城市病”都在小城镇快速传播。

(1) 住房问题

目前京津冀内部小城镇房屋均价已经超过 4 000 元/平方米,一些距离北京、天津和石家庄等大城市区位较近的小城镇,例如宁河房价已达近 10 000 元/平方米,霸州已达近 8 000 元/平方米,正定近 6 000 元/平方米。其房价虽然和区域内大城市仍有相当差距,但是相比于京津冀地区的人均收入(2014 年河北省全年全省居民人均可支配收入 16 647 元),仍然对当地居民尤其农村人口向小城镇转移造成巨大压力。

(2) 交通问题

近些年随着家庭汽车保有量的不断增加,堵车已不再是北京等大城市的专利。通过实地走访发现,在早晨和下午的出行高峰期,小城镇的主要路口经常会发生道路拥挤状况,一些主要街道甚至车辆堵满。

(3) 环境问题

对于京津冀地区的小城镇来说,除了需要面对大范围的雾霾天气,由于城市基础设施的不完备,城市垃圾、城市污水以及缺少绿化和公园等休闲场所等问题,也对小城镇环境造成恶劣影响。

(4) 城市尺度问题

小城镇给人的印象应当是宜人的街道,整齐的平房与茂密的植被,尺度平易近人。但是笔者探访的京津冀区域的小城镇更多的像是大城市的复制,高层建筑与宽马路充斥在京津冀都市圈的小城镇中。

经过笔者的调研总结,京津冀都市圈下小城镇发展失控原因可以归纳为如下几点。

1.1 政绩考核与土地财政激励下——小城镇的大理想

目前一方面由于政绩考核的需求,另一方面由于增加城市建设用地,可以获得丰厚的土地财政收益,众多小城镇在规划编制时普遍追求建设具有现代气息以及规模宏大的城市新区,打造区域增长极的理想目标,并在无产业支撑下希望短期内人口快速增长。这些都违背了城市发展的客观规律和我国社会经济发展的实际情况,尤其忽视了北京、天津等大城市对资源和人口的虹吸效应。

1.2 封闭小区、市民广场与单位大院割裂城市街区

大规模的高层封闭式小区原本是大城市解决土地紧缺问题的产物,现在动辄占地上百亩的高层封闭式小区也普遍存在小城镇中。同时原有的相当数量的单位、学校和企业都是封闭式管理,再加上为政绩工程修建的大尺度城市广场,小城镇的地图如今被分割得七零八落(图1)。

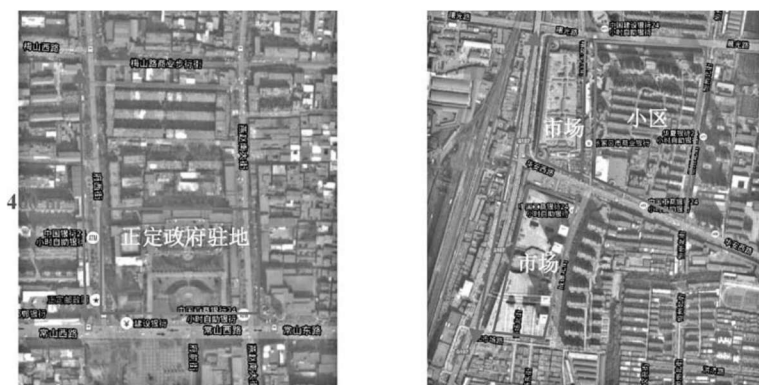


图1 河北正定街区尺度示意图

1.3 车行为主的交通

目前小城镇的通行方式也开始以车行为主,汽车成为居民外出的首要交通工具。