



大国改革**进行时**

权威解读全面深化改革新进展

本书编写组◎编



新 华 出 版 社

大国改革进行时

权威解读全面深化改革新进展

本书编写组◎编



新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

大国改革进行时：权威解读全面深化改革新进展 / 《大国改革进行时》编写组编.

—北京：新华出版社，2017.8

ISBN 978-7-5166-3426-4

I. ①大… II. ①大… III. ①体制改革-研究-中国 IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第198788号

大国改革进行时：权威解读全面深化改革新进展

编 者：《大国改革进行时》编写组

选题策划：要力石

责任校对：刘保利

责任编辑：张永杰

封面设计：臻美书装

责任印制：廖成华

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号

邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com>

经 销：新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：臻美书装

印 刷：北京明恒达印务有限公司

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：17.5

字 数：215千字

版 次：2017年9月第一版

印 次：2017年9月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-3426-4

定 价：39.80元

版权专有，侵权必究。如有质量问题，请与出版社联系调换：010-63077101

搭建改革四梁八柱

——党的十八大以来全面深化改革成就综述

惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央迎难而上、知难而进，坚定不移全面深化改革，夯基垒台、立柱架梁，全面深化改革的主体框架基本确立。

扬帆：砥砺前行 再启征程

时代风云激荡。站在历史和未来的交会处，有着强烈使命感的中国共产党，引领着拥有伟大复兴梦想的中华民族，开启了一个新的伟大征程。

扬帆启航，方向至关重要。

面对千头万绪的改革任务和空前巨大的改革压力，习近平总书记亲自挂帅担任中央全面深化改革领导小组组长，从制定工作规则到设立专项小组、从审议改革方案到听取改革进展汇报、从部署改革任务到指引改革方法，始终总揽全局、统筹谋划，指引改革航程。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央深改领导小组把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施，经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、

纪律检查体制改革 6 个专项小组改革部署全面展开，各地区各部门迅速统一思想应势而动，改革的步伐向着目标坚定向前。

——2014 年，中央深改领导小组确定的 80 个重点改革任务基本完成，中央有关部门还完成 108 个改革任务，共出台 370 条改革成果，“改革形成了上下联动、主动作为、蹄疾步稳、狠抓落实的好局面，呈现出全面播种、次第开花的生动景象。”

——2015 年，中央深改领导小组确定的 101 个重点改革任务基本完成，中央有关部门完成 153 个改革任务，各方面共出台改革成果 415 条，“改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。”

——2016 年，中央深改领导小组确定的 97 个年度重点改革任务和 128 个其他改革任务基本完成，中央和国家有关部门还完成了 194 个改革任务，各方面共出台改革方案 419 个。

“经过 3 年多努力，一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施，一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破，一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成，全面深化改革的主体框架基本确立。”2016 年 12 月 30 日召开的中央深改领导小组第 31 次会议上，习近平总书记高度评价全面深化改革取得的阶段性成就。

破浪：勇涉险滩 敢破藩篱

从夯基垒台到立柱架梁，全面深化改革必须抓住主要矛盾，坚持问题导向，才能实现关键突破。

“要加强对各领域改革的全面评估，坚持问题导向，把各领域具有四梁八柱性质的改革明确标注出来，排出优先序，重点推进，发挥好支撑作用。”中央深改领导小组提出，要把国有企业、财税金融、科技创

新、土地制度、对外开放、文化教育、司法公正、环境保护、养老就业、医药卫生、党建纪检等领域具有牵引作用的改革牢牢抓在手上。

经济体制改革是当下中国全面深化改革的重点，而国企改革又被视为其中最难啃的一块“硬骨头”。随着《中共中央 国务院关于深化国有企业改革的指导意见》的发布，国企分类改革、完善国资监管体制、发展混合所有制经济、加强党的领导、防止国有资产流失等多个配套文件陆续出台，国企改革“1+N”政策体系基本形成，“设计图”“施工图”逐渐明晰。

目前，全国国有企业公司制改制面达到 90%，建设规范董事会的央企已有 80 多家，适应市场竞争要求的决策、执行、监督机制进一步完善；混改稳妥实施，到 2016 年底央企混合所有制企业户数占比为 68.9%，上市公司的资产、营收和利润总额在央企整体占比分别达到 61.3%、62.8% 和 76.2%，国有资本功能不断放大。

拥有天蓝、地绿、水净的美好家园，是每个中国人的梦想，是中华民族伟大复兴中国梦的重要组成部分。要实现这个梦想，就必须打破“唯 GDP”的政绩观，扫清急功近利的思想“雾霾”。

拿出动真碰硬的勇气，拿出壮士断腕的决心，改革才能勇往直前。党的十八大以来，生态文明建设的相关文件密集出台，谋篇布局推进绿色发展和绿色生活。仅 2016 年，中央深改组审议通过生态文明建设的相关文件就超过 20 件。源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系逐渐完善。

改革争在朝夕，落实难在方寸。

进入 2017 年，“抓落实”成为中央推进全面深化改革的主基调。各地区各部门从主要负责同志开始不断强化责任意识，从认识和行动上

真正扑下身子、狠抓落实，生态文明、养老、医疗保险制度、医药分开、教育体制机制等领域改革取得明显进展。

“允许改革有失误、但不允许不改革”“从服务党和国家工作大局出发推动改革，敢于担当、善谋实干、实事求是、锐意进取，扎实推进各项改革落到实处、见到实效”……习近平总书记在中央深改领导小组第37次会议上的讲话，为全面深化改革继续向纵深推进指明了方向。

远航：以一持万 惠及民生

改革，如秉轴持钧，以一持万。秉持着以人民为中心的发展思想，深化改革将改善人民生活、增进人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点。

人们希望摘掉“穷帽子”——在改革推动下，2013年至2016年，我国农村贫困人口每年都减少超过1000万人，累计脱贫5564万人，相当于一个中等国家的人口总量。未来3年，还将有4335万人陆续脱贫……

人们想要找到好的工作——改革从支持大众创业、万众创新，加强农民工职业技能培训，零就业家庭至少一人保证稳定就业等方面着手，推动就业，我国城镇新增就业连续4年保持在1300万人以上，31个大城市城镇调查失业率基本稳定在5%左右……

人们期盼更优质的教育——通过城乡“两免一补”政策统一、贫困地区定向招生专项计划等举措，贫困地区农村学生上学更容易了……

人们渴望更便捷的医疗保障——改革让越来越多群体受益于异地看病就医直接结算，城乡居民基本医保财政补助标准从2013年每人每年280元增加到今年的420元，家庭医生今年将走进85%以上地市的百姓家，大病保险实现全覆盖……

“这几年，党中央出台了一系列惠及民生的重大改革举措，受到群众欢迎，关键是抓好落地见效。”中央深改领导小组第33次会议强调，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，把改革举措效益充分发挥出来，不断增强人民群众获得感。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。

全面深化改革的主体框架基本确立，改革的脉络愈加清晰，必将为承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前行提供源源不竭的澎湃动力。

（新华社北京2017年8月9日）

目 录 | CONTENTS

搭建改革四梁八柱 ——党的十八大以来全面深化改革成就综述·····	1
第一章 解码经济新常态·····	1
改革纵览	
稳中向好的中国经济“密码”·····	3
2017 年上半年宏观经济调查报告·····	8
深度解读	
中国经济七大信号：从中央政治局会议看中国经济走向·····	22
2017—2020 经济结构性改革的 30 条建议·····	27
背景链接	
中国破解西方经济理论的一大谜题·····	38
中国制造业现状调查：处于历史低谷还是爆发前夜？·····	47

第二章 新的伟大工程..... 53

改革纵览

彰显领导核心作用

——党的十八大以来全面加强党的建设成就综述..... 55

形成反腐败斗争压倒性态势

——党的十八大以来全面从严治党成就综述..... 60

深度解读

不忘初心，担当职责使命

——新的伟大工程之思想建设篇..... 66

固本强基，锻造先锋队伍

——新的伟大工程之组织建设篇..... 71

涵养正气，凝聚党心民心

——新的伟大工程之作风建设篇..... 76

正风肃纪，净化政治生态

——新的伟大工程之反腐倡廉建设篇..... 81

强化监督，夯实制度体系

——新的伟大工程之制度建设篇..... 87

背景链接

坚定不移深化政治巡视 推动全面从严治党向纵深发展

——中央纪委秘书长、中央巡视工作领导小组成员杨晓超

就学习贯彻新修改的《中国共产党巡视工作条例》答记者问..... 92

第三章 “中国式民主”的特质..... 101

改革纵览

信有长风破浪时

——坚定“四个自信”推进中国特色社会主义伟大事业述评..... 103

深度解读

中国式民主的本质、特质、品质·····	116
从全国两会看中国特色社会主义民主政治·····	121
从基层人大代表履职看“中国式民主”活力·····	130

背景链接

鉴往知来 旗帜鲜明反对历史虚无主义 ——专访中央党史研究室主任曲青山·····	140
--	-----

第四章 破解“司法之难”····· 147**改革纵览**

党的十八大以来我国司法机关以改革促公开综述·····	149
----------------------------	-----

深度解读

司法为民：破解“司法之难”你有多获得感·····	153
司法为民让公平正义深入人心·····	157
司法改革决战之年看公检法“大动作”·····	162

背景链接

法治中国建设的重要基石 ——中国人民大学常务副校长、中国民法学研究会会长王利明 解读民法总则重要意义·····	168
---	-----

第五章 向世界一流军队进发····· 175**改革纵览**

从胜利走向胜利 ——献给中国人民解放军建军 90 周年·····	177
-------------------------------------	-----

深度解读

军魂颂

——人民军队建军 90 周年听党指挥启示录 191

热血赞

——人民军队 90 年能打胜仗启示录 196

本色谱

——人民军队 90 年作风优良启示录 201

鱼水情

——人民军队 90 年服务人民启示录 206

背景链接

沙场阅兵，向世界一流军队进发

——访阅兵总指挥、中部战区司令员韩卫国上将..... 211

第六章 写进人民心中的幸福故事..... 215

改革纵览

党的十八大以来民生新变化..... 217

深度解读

中国反贫困斗争的伟大决战..... 229

钱袋子更鼓，获得感更足..... 247

基层文化活起来 百姓精神富起来 252

新医改构建健康中国..... 257

背景链接

民生“获得” 五年中我们共同见证 261

后 记 267

第一章

解码经济新常态

大国改革进行时

权威解读全面深化改革新进展

改革纵览

稳中向好的中国经济“密码”

6.9%！国家统计局7月17日发布上半年国民经济运行成绩单，二季度GDP同比增长6.9%，增速与一季度持平，更趋明显的稳中向好态势彰显中国经济底气。

从2015年第一、二季度持平的7.0%，逐步降至去年前三季度的6.7%，再回升到今年前两个季度的6.9%——新华社记者第一时间采访权威专家，详解数据背后的中国经济“密码”。

中国经济“稳”在何处、“好”在哪里

经济走势稳不稳，企业的反应最直接。

今年二季度，小微工业企业景气指数达到96.5%，比一季度提高了3.4个百分点，达到两年来的最高。

今年以来，在全球经济复苏不平衡的背景下，中国用6.9%的增速交出了稳中向好的半年答卷。

从宏观经济调控的四大目标来看，经济增速、就业、物价、国际收支，上半年均呈现“稳”的态势——

上半年GDP同比增长6.9%，二季度也实现6.9%的增速，已连续8个季度保持在6.7%至6.9%之间，增长的稳定性不断提高；



6月份全国城镇调查失业率已连续两个月保持在5%以下，31个大城市的城镇调查失业率连续四个月低于5%；

上半年CPI同比上涨1.4%，扣除食品和能源的核心CPI上涨2.1%，物价涨势温和的同时需求保持稳健；

货物进出口回稳向好，6月末外汇储备连续第五个月出现回升。

从发展态势来看，企业效益、市场信心、经济活力进一步改善，释

放“好”的暖色——

二季度 40 个工业行业里有 34 个行业同比价格在上涨，上涨面比一季度有所扩大，行业供求继续改善。5 月份规模以上工业企业利润同比增长 16.7%，增速比 4 月份加快 2.7 个百分点；

6 月份 PMI 分项指数中，生产经营活动预期指数比上月上升 1.9 个百分点，达到 58.7%；

上半年民间投资和制造业投资分别同比增长 7.2% 和 5.5%，均比 1 至 5 月份加快 0.4 个百分点，投资增速回升反映实体经济活力正在增强。

“稳的格局更加巩固，好的态势更加明显。”国家统计局新闻发言人邢志宏 17 日如此评价上半年中国经济运行特点，指出当前中国经济领域出现了更多积极的变化，支撑经济保持中高速增长和迈向中高端水平的有利因素进一步增多，稳中向好的发展态势更加明显。

国际货币基金组织上调今年中国经济增速预期至 6.7%，经合组织也将今年中国经济增速预期上调 0.1 个百分点至 6.6%，摩根士丹利将今年中国经济增速预期从此前的 6.4% 上调至 6.6%……近期，多家国际组织和投行也用实际行动表明对中国经济稳定性增强的认可。

新动能如何接力中国经济新引擎

经济发展进入新常态后，中国亟须加快新旧动能的转换，打造支撑未来增长的新引擎。透过经济半年报，新旧动能转化得如何？

“结构在改革中优化，动能在转换中增强，质量在转型中提升。”邢志宏说。

在中国经济的宏大版图中，一些变化正悄然发生——