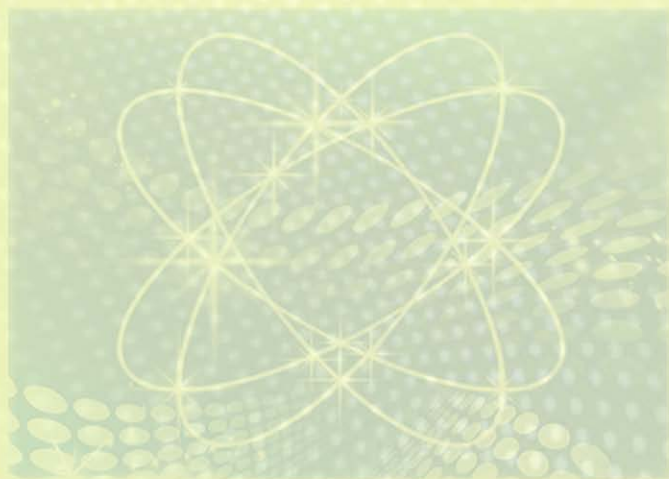


启航

中共北海市委党校 编



广西人民出版社

启航

中共北海市委党校 编

QIHANG



广西人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

启航 / 中共北海市委党校编. — 南宁：广西人民出版社，
2016. 3

ISBN 978-7-219-09822-6

I. ①启… II. ①中… III. ①区域经济发展—北海市—
文集 ②社会发展—北海市—文集 IV. ①F127. 673-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第 048253 号

责任编辑 董苏煌 蓝雅琳

责任校对 吴语诗

印前制作 麦林书装

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

印 刷 南宁市桂川印务有限责任公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 12. 75

字 数 185 千字

版 次 2016 年 3 月 第 1 版

印 次 2016 年 3 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-09822-6/F · 1242

定 价 25. 00 元

版权所有 翻印必究

编 委 会

主 编 梁振威

编委会成员 赖文葵 何文礼

胡 坚 梁 燕

余 浏

前 言

2015年是“十二五规划”的收官之年，是全党全国紧紧围绕“四个全面”战略布局、扎实推进各项工作，为实现全面建成小康社会和伟大“中国梦”而努力奋斗的一年。北海市主动适应经济发展新常态、融入国家“一带一路”战略建设，积极进取，精准发力，攻坚克难，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，取得了显著成效。北海市委党校作为党的干部教育培训主阵地，始终坚持“党校姓党”的根本原则，按照习近平总书记在全国党校工作会议上的讲话精神和《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》要求，全面推进党校各项工作。

一年来，我校不仅完成了新校园的主体建设，而且在科研方面也取得了新的成绩。一方面围绕教学，加强理论研究，增强科研支撑。我校教师紧紧围绕抓好党的理论教育和党性教育的主课教学，结合学习和宣传党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，进一步加强对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观研究，加强对习近平总书记系列重要讲

话精神研究，加强对“四个全面”战略布局研究，并在各级刊物公开发表了 16 篇理论文章。既增强了科研的支撑作用，提升了教学水平，又提高了党校科研的影响力，推动了北海市哲学社会科学的发展。

另一方面依托平台，积极调查研究，提升咨政水平。我校依托自治区党校和社会主义学院课题研究及 2015 年中青年干部实践锻炼培训班平台，紧紧围绕市委、政府年度中心工作开展了一系列专题调查研究，完成了全区党校系统、社会主义学院系统及本校的 17 个调研课题。这不仅提升了我校科研人员发现问题、分析解决问题的能力，而且进一步提升了为党委、政府及有关部门决策服务的水平。

为展示我校一年来的科研成果，提高科研人员开展科研工作的积极性、主动性和创造性，现将我校 2015 年部分优秀科研成果汇编成书、公开出版。由于时间及理论水平等因素的限制，本书难免存在不足之处，敬请广大读者不吝指教。

编委会

2016 年 1 月

目 录

领导讲话

砺己要严 干事要实 自觉践行“三严三实”要求
——“三严三实”专题教育党课

蔡中平（2）

市情调查

北海港城互动发展模式研究

中共北海市委党校课题组（18）

北海市城中村改造的调查与思考

北海市 2015 年中青年干部实践锻炼培训班 第一调研组（38）

产城融合背景下铁山港新城区建设的对策研究

北海市 2015 年中青年干部实践锻炼培训班 第二调研组（47）

关于加快铁山港区服务业发展促进产城融合的对策研究

北海市 2015 年中青年干部实践锻炼培训班 第三调研组（57）

关于产城融合背景下广西北海工业园区宜居生态建设工作的对策研究

北海市 2015 年中青年干部实践锻炼培训班 第四调研组（65）

北海在共建 21 世纪海上丝绸之路战略构想中的新定位

中共北海市委党校课题组（76）

关于发挥航空央企引领作用 加速北海民航业发展问题研究

中共北海市委党校课题组（87）

新形势下加快北海非公有制经济发展的对策研究

中共北海市委党校课题组 (101)

关于北海城市交通健康发展的对策研究

中共北海市委党校课题组 (113)

关于北海大学生村官现状与出路的调查与思考

中共合浦县委党校课题组 (124)

党校工作与改革

新形势下党校践行群众路线的一点思考

顾裕钰 (138)

中共北海市委党校新校园后勤保障体系管理模式的研究

中共北海市委党校课题组 (143)

研究与探索

政府权力边界与政府清单制度研究

董陈丽 (156)

重视构建优秀校园文化

王昌雄 (164)

民本思想·群众史观·群众观点

周 健 (172)

农村基层干部职务犯罪及防治措施的探析

韦志平 (179)

领导干部法治思维及其培养途径研究

许 旭 (187)



砺己要严 干事要实 自觉践行“三严三实”要求

——“三严三实”专题教育党课

蔡中平

(2015年5月27日)

根据市委的统一部署和安排，今天由我给大家上一堂党课，与大家一起交流。中央做出在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育的决定，是贯彻落实全面从严治党要求，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重大举措。下面，我从“何谓严、何谓实”，“为何严、为何实”以及“如何严、如何实”三个层面，结合我个人的学习和思考谈一些认识和体会。

一、深刻理解“三严三实”的思想内涵，切实增强践行“三严三实”要求的思想自觉和行动自觉

党的十八大以来，习近平总书记围绕党的作风建设做出了许多重要论述，提出了一系列新思想、新观点、新要求。2014年3月，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时，做出了“三严三实”的重要论述，要求各级领导干部既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。习近平总书记关于“三严三实”的重要论述，深刻指明了共产党人的价值追求、政治品格、做人准则，阐明了党员

干部的修身之本、为政之道、成事之要，丰富和发展了党的建设理论，为加强党员干部党性修养、深入推进新形势下党的建设提供了重要遵循。我们要正确认识和深刻理解“三严三实”的思想内涵和精神实质。

做官先做人，做人必修身。作为领导干部，在修身做人上应该有更高的标准和要求、更高的觉悟和境界，要按照“三严三实”要求加强党性锻炼和自身修养，锻造过硬的思想品格，展现共产党人的人格力量。“三严三实”着力于“严”，立足于“实”。一个“严”字蕴含的是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想等严肃的政治追求，是完善组织生活、贯彻民主集中制等严格的组织原则，是懂规矩、守底线、拒腐蚀、永不沾等严明的纪律要求；一个“实”字蕴含的是一切从实际出发、理论联系实际、实事求是、在实践中检验和发展真理的思想路线，是求真务实、尊重实践、注重实效的工作方法，是忠诚老实、厚道朴实、认真踏实的处世态度。“三严三实”彰显着共产党人高尚的政治品格，我们作为党员领导干部，应该自觉践行并发扬光大。

（一）“三严”高度凝炼了领导干部的政治品德

“严”具有严格、严肃、严苛等含义。在严以修身、严以用权、严以律己这“三严”中，“严”的主体是党员领导干部，“严”的内容指向是做人与用权，“严”的目标打造是要使中国共产党人充满朝气、正气和锐气。它和领导干部为人一世的标准、为官一任的情操紧密联系在一起，内含党的政治理念、政治追求，具有鲜明的政治属性，是领导干部在中国共产党这一先进政治组织中做人做官必须经受的品德锤炼和锻造。

第一，严以修身。强调的是修养党性，讲理想、讲道德、讲情操，展现的是共产党人的高风亮节。党员领导干部不同于一般人，是先进组织的一员，修身基于人性，更高立于党性。党性是中国共产党区别于其他政党的鲜明标志，是共产党人修身、立业、做人的基石。用“严”字定位修身，就是要求领导干部党性修养要做到高标准、严要求。在党员领导干部的党性修养中，理想信念是精神之“钙”，是党员干部站稳政治立场、抵御各种诱惑的决定性因素。道德境界是做人之本，表现为对党、

对国家、对人民的忠诚。忠诚是一种高尚的品德，作为一名党员应忠诚于组织、忠诚于人民，作为一名干部应忠诚于国家、忠于法律，作为一名普通人应忠于社会、忠于家庭。高尚情操是无私情怀，反映出对人生真、善、美的执着追求与努力呈现。这些构成了党员领导干部优秀的政治品德，也是党员领导干部塑造高尚政治人格的重要内容。政治人格直接影响着领导力，所产生的力量更强大、更权威、更持久。党员领导干部只有靠“德”字立威立信，彰显人格魅力，才能够赢得人们内心的尊重和认同。

第二，严以用权。强调的是秉公为民，把握尺度，不擅权、不谋私，坚持的是共产党人的政治立场。党员领导干部手中的权力不是天然拥有，而是人民赋予，受托的权力只能造福于民，绝不能用权谋私。这是我们党反复讲明的权力观，也是党员领导干部用权必须遵循的思想原则。它明确了党执政权力的来源和属性，明确了党员领导干部与群众之间的关系，规定了党员领导干部的位置、角色和职责，领导就是服务，权力就是责任，公仆就是奉献。这是党员领导干部严以用权的重要思想基础和实践前提。用权实践表明，只有坚持权力的人民性质，权力才能发挥出服务功能，掌握权力的人才会感受到责任的重大，接受人民监督才会成为自觉。从这个意义上讲，领导干部必须珍惜权力、用好权力，绝不行法外之权，严格按规则、按制度、按程序行使权力。

第三，严以律己。强调的是敬畏人民，敬畏党纪国法，保持的是共产党人的廉洁操守。心有敬畏，行有所止。党的先进性质和领导干部的公仆角色，决定了在党为官之人对人民要始终有敬畏感，永远不忘根本、不忘初衷、不忘使命；对党纪国法要始终有敬畏感，恪守对组织的忠诚，坚守原则和底线，不违规不逾矩，严格遵守各项规定，勤政廉政，廉洁自律，任何情况下都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。

（二）“三实”精准概括了领导干部的政治职责

“实”具有务实、扎实、诚实等含义，谋事要实、创业要实、做人要实，这“三实”，是主观作用于客观过程的一种态度，是追求和获得结果

的行为原则。“三实”指向于实践环节，着眼于发展过程，体现的是理论与实践的统一，思想与行动的统一，做人与干事的统一。

首先，谋事要实。强调的是一切从实际出发，表现为对实际的充分了解、准确把握，对实际的合乎顺应、引导发展。忽略实际，甚至脱离实际，必定一无所成，且贻害无穷。这就要求领导干部理论联系实际，密切联系群众，坚持实地调查研究，确保看到的是实情，听到的是真话，取到的是“真经”。任何事物的发展都有其固有的规律，只有认识、遵循和运用规律，才能在认识世界和改造世界中获得成功。谋事要实，还要求领导干部进一步解放思想，用科学的眼光审视既有的思路 and 措施，以科学的标准衡量发展的成就和问题，使各项决策与发展建立在科学的基础上。

其次，创业要实。强调的是脚踏实地、真抓实干，表现为干事创业者的魄力与良知。中国共产党领导的中国特色社会主义事业是闯出来的，事业的发展也是干出来的。以往的实践证明：一切难题，只有在实干中才能破解；一切机遇，只有在实干中才能把握；一切愿景，只有在实干中才能实现。同时，党和人民开创的事业是一项代代接续、传承奋斗的宏大工程，领导干部作为骨干力量，需要立足现实，站位全局，放眼未来，摆脱名利束缚，避免急功近利，扎扎实实地做好功在当代、利在千秋的事情，对人民负责，对历史负责。

再次，做人要实。强调的是忠诚老实、襟怀坦白、公道正派，表现的是一个人的觉悟、胸怀，体现的是做人的正义感、责任感与使命感。忠诚是一个人走向成功的基本要素，做老实人、讲老实话、办老实事，是我党的一贯要求。做人要实，就是要求党员领导干部要忠实地面对党、面对组织、面对人民、面对同志，说实话，干实事，做实在人；对群众要有真情，对同志要有感情，对工作要有激情；敢于坚持真理，随时修正错误，心怀坦荡，光明磊落。

（三）“三严三实”是党追求卓越、担当有为精神的当代体现

“三严三实”既是自我内在约束，又是外在评判标准；既是政治价值追求，又是具体实践要求，体现了领导干部从政、为官、做人、干事的

高度统一。其中，“三严”是领导干部的立身之本，是中华民族“修身正己立德为人之大本”优良传统的时代彰显与崭新诠释，是当代中国共产党人坚守道路自信、理论自信、制度自信的基础，是党员干部党性修养和锻炼的标准。“严”字背后凝结了共产党人崇高的政治追求。“三实”是领导干部的行为取向，是党的实事求是思想路线的应用与践行，是党员干部进行一切活动的前提和基础。“实”字背后体现的是共产党人严谨科学的工作态度和作风。“三严”与“三实”相互联系、相辅相成，共同统一于加强党的作风建设的整体进程中，统一于党员干部带领人民进行中国特色社会主义建设的伟大实践中。强调“三严三实”，就是要求党员领导干部表里如一，言行一致，从“严”上要求，向“实”处着力，真正把“三严三实”内化于心、外化于行、固化于制，使清风正气一点点积聚起来，使党员干部的精神状态振作昂扬起来，以“三严三实”的过硬作风推动党的事业蓬勃发展。

中国共产党是一个以实现共产主义社会制度为奋斗目标的先进政治组织。目标的高远注定了党的奋斗的长期艰辛，也决定了党的奋斗的历史非凡。我们党90多年的奋斗历程，铸就了党追求卓越、永不自满的精神品质，成就了党不畏艰险、勇于担当的风格特征，形成了实事求是的思想路线，理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的三大优良作风。虽然时代不同，面对的问题不同，解决的方式不同，但是，始终不放弃对远大理想的追求，始终不放弃历史责任担当则是共同的。走到今天，中国共产党领导的中国特色社会主义事业进入发展的关键阶段，以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。在“四个全面”中，每一个“全面”都具有重大战略意义，而每一个“全面”的实现都面临许多矛盾、困难和问题，需要全党一如既往地励精图治、艰苦奋斗。党员领导干部依然要保持这股艰苦奋斗的精神和锐意进取的激情，把全部心思和精力用在干事创业上，在难题面前敢于开拓，在矛盾面前敢抓敢管，在风险面前敢担责任，

不断开创各项工作新局面，努力创造出无愧于党、无愧于国家、无愧于人民的业绩。“三严三实”正是从党的历史传统中挖掘优秀思想资源凝练概括而成的。它既体现了党的优良传统的历史传承，又体现了现代社会发展进步的时代要求，是领导干部承接历史、继往开来、肩负责任、不辱使命极为宝贵的精神支撑和作风保证，是对当代党员领导干部追求卓越、勇于担当、善于作为的精神再造。

二、充分认识作风建设的艰巨性、持久性，切实增强开展“三严三实”专题教育的责任感和紧迫感

开展“三严三实”专题教育，出发点和落脚点就在于解决党员领导干部中存在的不严不实问题，因此，首先要搞清楚“不严不实”的典型问题和危害，以“钉钉子”精神自我反省、自我改进、自我净化、自我提高，真正达到“刮骨疗毒”、“治病救人”的效果，达到促进作风转变、净化政治生态的目的。《中共中央办公厅印发〈关于在处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案〉的通知》用了“三个着力解决”进行了概括，涉及信仰信念、党性修养、权力行使、纪律规矩、做人做事等多个方面。自治区党委彭清华书记在专题党课上，指出广西党员干部作风建设存在的四个突出问题：为官不正、为官不廉、为官不为、为官不实。应该说，北海的各级领导班子和干部队伍整体上是好的，思想政治素质和工作作风是过硬的，但是严格对照“三严三实”的要求，还是存在不少“不严不实”的问题。市委王小东书记在上党课时指出了五个方面的问题，即对党不忠诚、干事不用心、用权不规矩、做人不老实、个人不干净这“五不”问题。这些问题在北海市的党群系统和涉农部门也不同程度地存在，要引起我们高度的警醒和反思。

第一，对党不忠诚。主要是一些同志理想信念动摇、党性修养放松、政治立场模糊、是非观念混淆、规矩意识淡薄。我们每一名共产党员都曾面向党旗宣誓“永不叛党”，但总有人渐渐忘却初心，甚至与党离心离德，越走越远。有的领导干部只把忠诚当做口号，说一套做一套，做不

到真正忠诚、绝对忠诚。比如嘴上信仰马克思主义，但盖办公楼要请“风水先生”，整天烧香拜佛；有的标榜与党中央保持高度一致，但私下对国内国外各种思潮不辨是非黑白，对各种奇谈怪论习以为常，甚至乱发评论、妄议中央等。还有的领导干部以人无完人、金无足赤为借口，不以绝对忠诚要求自己，大错不犯、小错不断，还沾沾自喜；投机钻营，心存侥幸，游走于党的事业与个人利益之间，等等。习近平总书记指出：“对党绝对忠诚，要害在‘绝对’两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。”就对党忠诚的“纯度”而言，没有 99%，只能 100%。党员忠诚度上欠缺的“1%”，很可能成为信念滑坡的第一块“石子”，一旦遇到特定环境，剩余的 99% 很容易土崩瓦解。我们有的同志在符合个人意愿时对组织一心一意，个人诉求得不到满足时就对组织心生怨言；有的在工作生活顺风顺水时表现出“信念坚定”，一遇到困难挫折，就迷茫动摇；有的在事业处于上升通道时对组织充满信心和感激，一旦进入瓶颈期或升迁受阻就觉得组织亏欠自己，走上岔路；有的一辈子小心谨慎，清廉自守，临近退休时环顾左右，心理失衡，产生了用权力最后一搏的念头，晚节不保。对党忠诚一阵子不难，难在一辈子忠诚。共产党员终其一生在党言党、在党忧党、在党为党，才算真正践行了“为共产主义奋斗终身”的入党誓言。

第二，干事不用心。主要是一些同志慵懒散拖、推诿扯皮，坐而论道、只说不干，不敢担当、不愿负责、为官不为。前段时间，我到一些乡镇、农村检查了乡村建设、水利工程建设、扶贫攻坚、铁路环境综合整治等工作情况，从整个面上来看，应该说各有关部门都做了许多工作也取得了一定的成绩，但作风不实、工作不力的问题依然不同程度地存在。比如一些部门以及县、乡干部对农村基层底数不准，情况不明；有的对推进生态乡村建设工作在思想上有所松懈、在开展活动上有所降温，甚至个别存在着面上应付，点上点缀的现象。从 2015 年 3 月份开始，被自治区督查组检查出问题，需要整改的村就有 7 个，被北海电视台曝光批评的村有 16 个，个别村镇甚至在被曝光后的回查中仍然存在严重的脏

乱问题。这种回潮反弹的问题，反映出我们的一些干部包括领导干部干事不用心，遇到问题左躲右闪，落实工作任务只停留在文件上和口头上。我们的党群部门、农口部门大部分都有美丽乡村建设挂点帮扶村，有的单位还向挂点村派出了指导员或第一书记，各部门要进一步强化责任意识，强化为民服务的理念，把服务农村、服务基层的各项工作落到实处。再比如，位于海城区高德街道的七星江海堤项目，项目资金2012年就到位了，但因征地拆迁工作滞后，工程施工断断续续，无法正常推进；合浦水库东干渠，市里曾拨出专项资金进行维修，但终因渠道淤积、渗漏等原因不能正常向下游供水，沿途乡镇也不按规定及时报送用水计划，导致沿线农田灌溉受到影响。这些问题反映出部分干部作风不实，工作不负责，干事不上心，存在工作慵懒散拖现象。群团单位，在用心团结群众、用情服务群众，发挥党和政府联系人民群众桥梁纽带作用上，也同样存在一些不容忽视的问题，比如最近一个时期，饱受诟病的群团工作机关化、娱乐化甚至庸俗化的问题，在群团单位中不同程度地存在，说明我们的群团单位在履行职责、发挥作用方面存在不小的偏差。在新常态下，我们的工作会面临更多的压力和挑战，需要我们的党员干部用心干事、勇于担当、敢于负责、主动作为，只有这样，才能克服困难，打开工作局面，推动发展。

第三，用权不规矩。主要是一些同志法治观念淡薄、独断专行、滥用职权、吃拿卡要、为官妄为。表现为：个别部门单位主要领导在一些重大问题上，不按民主集中制办事，搞“一言堂”；一些部门存在公共利益部门化，也存在部门权力个人化的倾向，更有甚者巧立名目套取财政资金、侵吞国有资产；一些领导干部把权力当作自己的私产来经营，不严格按照法定原则、法定程序、法定权限行使权力，有的还利用权力设租寻租。王小东书记在专题教育党课上列举的5个“用权不规矩”的反面案例中，就有4个案例涉及渔业系统的。其中，铁山港区水产畜牧兽医局原局长崔某，利用职务之便为他人办理渔业捕捞许可证，收受贿赂58万元；铁山港渔政大队原大队长戚某为他人办理船舶的入户和转港证