

宿迁：

建市之初

的那些事儿

祝冰题

杨学军 著



图书在版编目 (CIP) 数据

宿迁：建市之初的那些事儿/杨学军著。—南京：江苏人民出版社，
2015.5

(宿迁文史丛书)

ISBN 978-7-214-15782-9

I. ① 宿... II. ① 杨... III. ① 宿迁市—地方志

IV. ① K295.33

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第 100647 号

书 名 宿迁：建市之初的那些事儿

著 者 杨学军

责任编辑 许尔兵

出版发行 凤凰出版传媒股份有限公司
江苏人民出版社

出版社地址 南京市湖南路1号A楼 邮编：221000

出版社网址 <http://www.book-wind.com>
<http://jsrcbs.tmall.com>

印 刷 徐州新华印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 17.5

字 数 200千字

版 次 2015年9月第1版 2015年9月第1次印刷

标准书号 ISBN 978-7-214-15782-9

总 定 价 1056元 (共五册)

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

谨以此书献给宿迁建市 20 周年

浣溪沙·拙著付梓自题

西楚花乡湖景幽，权将拙笔驾方舟。掬来水色挂帆头。
二十风尘随梦去，三千页面为诗留。书成半卷解心愁。

序

谢 波

学军兄长我一岁，当称其为兄。

学军兄要我为其新作写个序，我猜想大概有这么几点理由：

其一，我们是多年的好兄弟。33年前，我大学毕业回到老家泗洪中学当老师就认识了学军兄，他在泗洪广播站做编辑记者。开始我为广播站写些豆腐干式的小稿件，后来我们便合作为新华日报乃至人民日报等写点东西。从那以后，这么些年来，我们都保持着联系，包括两个家庭和彼此的一些亲友，都有着较多的往来。

其二，我于1996年至2003年在新建宿迁市工作了八个年头。学军兄文章中所叙述的那些事、那些人物、那些场景，大都是我所知晓或者经历过的。在动手写此文之前，我把学军兄的文章认真地看了。在倍感亲切的同时，也使我再次回到了那一段不平凡的岁月。很是钦佩学军兄的智慧和文笔，他就怎么能够把建市之初的那些事记得那么清楚，写得那么明白而又生动？大有历历在目，恍若昨天，犹入梦中之灵动。这也许是学军兄多年如一日，勤思好学，笔耕不辍的结果。在此之前，学军兄倾力于诗坛，出版了《三岁集》等诗作，受到了方家好评。此外，学军兄的各式楹联的创作水平，在我看来也实属上乘的。相较之下，我虽在宿迁八年，但今天想想，似乎想不起来曾干过什么事。唯有一件事，总觉得当仁不让。如今的古黄河已经成为宿迁一道靓丽的风景，但是在建市之前，古黄河被称之为废黄河。大

概是在建市后的几个月时间里,为了迎接建市典礼,市委、市政府在古黄河西岸,借用原县级市兴建的一处文化设施(此时已划归宿城区),搞了一个简易的图片展览。其中有介绍黄河古道的内容,我看到废黄河的字眼不顺当,便建议采用古黄河。这是我记忆尤深的对新建宿迁市的一点贡献。

其三,我是做档案工作的。档案工作具有存史、资政、育人的作用。而最为基础性的工作就是存史。在所有的史料中,档案具有唯一真实的地位(当然也是相对的)。纵观中华五千年文明,在浩若烟海的史料文献中,一大缺憾就是原始档案大量缺失,或者说是几近空白。自从盘古开天地,三皇五帝到如今,清代以前几无档案,而清代档案也仅限于宫廷或宫闱档案,以至于我们不得不靠考证、考据或者推理推测去探究我们列祖列宗的踪迹。结果大都是公说公有理,婆说婆有理,莫衷一是。就连我们中国革命史,我们党的一大代表都成为考证的对象,原因就在于没有档案作为依据。



盛世修史,盛世兴档。在“让历史更清晰,让未来更真实”的理念下,档案越来越被人们认识到是一个国家、一个民族、一个社会组织及每一个家族、家庭传承、延续、生生不息、薪火相传、绵延不断外在的物质见证,内在的精神浸润。千万不要小看你手中的那块小纸片,30年后,极可能被奉若至宝,更何况300年后……

学军兄的文章虽不是档案,但当代人说当代事,其作用已几近档案。仅因此,我也乐也应为之写上几句。

乙未年春二月于南京

谢波:男,1996年8月从淮阴市调入宿迁市参与组建工作,为市政府首任秘书长,后任副市长,市委常委,常务副市长,市委副书记兼秘书长。现为江苏省档案局局长。

目 录

序	谢波(1)
1、宿迁生日	(1)
2、选择宿迁	(6)
3、临时机构	(11)
4、“五湖四海”	(15)
5、一个口号	(20)
6、螃蟹节上	(23)
7、建市庆典	(27)
8、两宿分家	(31)
9、“二招”轶事	(34)
10、“中山大院”	(38)
11、友情同居	(42)
12、首届市委	(46)
13、五大战略	(50)
14、市情之“特”	(53)
15、后发优势	(58)
16、“轮流坐庄”	(61)
17、书记纳谏	(65)
18、初学电脑	(69)
19、周末班车	(73)

20、援宿干部	(77)
21、“老秘”糗事	(81)
22、徐州送客	(86)
23、一场虚惊	(89)
24、虚惊一场	(93)
25、“长得真像”	(96)
26、“平民市长”	(99)
27、“最佳拍档”	(103)
28、刊刻公章	(108)
29、代步工具	(112)
30、座次席卡	(115)
31、“请着正装”	(118)
32、讲普通话	(121)
33、手机配置	(124)
34、业余活动	(127)
35、福利分房	(131)
36、病痛难熬	(134)
37、饮食习惯	(137)
38、机关食堂	(141)
39、家属调动	(145)
40、业务培训	(149)
41、“任前公示”	(152)
42、城市规划	(155)
43、经济开发	(158)

44、高速公路	(162)
45、会场铃声	(165)
46、清清骆马	(168)
47、一宿升迁	(171)
48、宿豫之变	(174)
49、刊号之缘	(177)
50、基层情结	(180)
51、扶贫结亲	(183)
52、同心植树	(186)
53、总理来了	(189)
54、拯救军嫂	(192)
55、真假难辨	(195)
56、邮政编码	(198)
57、筹建高校	(202)
58、港城追忆	(207)
建市之初大事记	(210)
谢波手稿	(217)
王清平：致学军	(223)
后记	(230)
附录1：创业者的回忆	(233)
附录2：相关文件文稿	(251)



1 宿迁生日

7月19日,是宿迁的生日么?

在当地,人所尽知的事实是:1996年的这一天,国务院批复同意设立地级宿迁市。

地级宿迁市的诞生,无疑是宿迁人民政治、经济和文化生活中的一件大事,同时,也是关乎江苏省发展的一件要事。时任省委书记陈焕友说得铿锵有力且符合逻辑:“调整部分地区行政区划,是实现‘科教兴省、经济国际化、区域共同发展’三大战略的一项重大决策,而这项决策的基本出发点是完善市管县领导体制,优化城市布局,培育新的经济增长点,促进区域共同发展。”

陈焕友是在1996年8月2日召开的部分地区行政区划调整动员大会上说上述这番话的。这次会议,公布了国务院关于同意江苏省调整部分地区行政区划的批复,宣布将原淮阴市和原扬州市分别一分为二,设立地级宿迁市和地级泰州市。其中,有关宿迁市的表述是这样的:撤销县级宿迁市,设立地级宿迁市,将淮阴市的沭阳、泗阳、泗洪3个县划归宿迁市管辖。宿迁市设立宿豫县和宿城区。

这里,有必要介绍一下原淮阴市的情况。作为江苏省最大的地级市,淮阴市下辖13个县(市、区),人口超过1000万。那时的市领导,要把13个县(市、区)跑下来,起码得一个月!不说别的,单是“管不过来”的问题,就令人挠头。就此而言,淮阴分家势在必行。当然,



分家的原因和动力远不止此。尽管分家的呼声很高,但有关宿迁、泰州建市的话题在政界仍属高度机密,而坊间则早已悄悄流传。比如在宿迁,“升格”这一词汇的使用量已相对饱和,“二级市”的概念似乎已近在眼前。人们充满信心地等着那一只无形的大手,适时地揭开这历史性的一页。

当原宿迁市的干部们正在憧憬城市升格带来的美好前景时,省委书记办公会议也正在认真研究,拿出了区划调整的初步方案,提交省委常委扩大会讨论;当淮阴市的领导正在悄悄盘算部分地区划出后的利弊得失时,省委、省政府又作了进一步调查研究,认真修改完善了方案,同时向中央领导作了汇报和请示。在此基础上,省政府于3月上旬,正式上报了江苏省部分地区行政区划调整方案,4月份经国务院总理办公会议讨论同意,7月19日,国务院正式发文,予以批准。

一切就是那么顺理成章,仿佛是水到渠成。

因此,就有了这样一个说法:1996年7月19日,是地级宿迁市的誕生日。

话虽这么说,但这一天对宿迁市来说,只是拥有了一个名号,或者是只拿到了“准生证”,一切都还没有起步。因此,还有一种说法,宿迁市的“市龄”,最早应从省委正式宣布宿迁市委成立的8月10日起算。其实,在此之前的8月3日,省委书记陈焕友在淮阴市党政领导班子和宿迁市筹建领导小组成员会议上,已经宣布了省委的任命决定:

1. 成立中共宿迁市委员会。书记:徐守盛,副书记:刘学东、朱玉振、余义和、詹荫鸿,常委:陈伟、周立新;

2. 成立宿迁市筹建领导小组。组长：徐守盛，副组长：刘学东，成员除了上述市委常委外，还有陈子龙、仇和、黄登仁、李继业、范学恕。

上述领导班子成员，除了徐守盛、詹荫鸿、仇和以外，其他都或多或少地与宿迁所属县区有些联系，其中周立新、黄登仁、李继业、范学恕，原本就是四个县市的书记。

8月10日，省委、省政府在淮阴市召开行政区划调整动员大会，正式宣布了上述任命，原连云港市市长徐守盛首次以宿迁市委书记的身份公开亮相并作表态发言。对于43岁的徐守盛来说，无疑是走上了一个施展才华的新舞台。几年后，他从这里华丽转身，登上了省级领导的台阶，此乃后话。当晚的江苏电视台和次日的《新华日报》分别对外发布消息。自此，宿迁建市的话题对外公开。

说到保密和公开，我还有点特殊的印象。老实说，在此之前，尽管与宿迁近在咫尺，但关于在宿迁组建地级市的消息在我所在的泗洪县并未人所共知。反正当时我这个县委办副主任就不知端的——连我都不知道的事，窃以为知情面也不会太大。在这一年的六七月间，我在接待由胡成国副主任带队的宿迁市委办的同行们时，才从他们带有炫耀色彩的谈吐中，感觉到了一点“动静”。自愧不如的是，此刻的我们，正在为如火如荼的“两专一基（原淮阴市的一项活动）”和日益迫近的首届“螃蟹节”忙得不亦乐乎，根本容不得把“人家”建市的事放在自己心上。而处在“地震”中心的宿迁同行们，其实早已是眉飞色舞、心猿意马。记得那天宿迁的一位同行趁着酒性，不无得意地说，二级市批下来以后，俺都能弄个师长旅长干干！真所谓“白日放歌须纵酒，青春作伴好还乡”！

话说市委正式成立当天，就立即在淮阴召开了第一次常委会和

筹建领导小组会议。紧接着,由市委副书记刘学东、朱玉振等同志分别对拟抽调援宿的干部作了必要的访谈和考察,也就是在人头上“对对号”。后来成为宿迁市领导的张新民、谢波、田洪、叶辉、卜平等,均名列其中。次日,市委常委和领导小组成员入驻宿迁,分别与原县级宿迁市、沭阳县、泗阳县、泗洪县领导班子成员见面,考察了江苏玻璃厂、洋河酒厂、双沟酒厂等骨干企业和部分乡镇,察看了市容市貌。

8月14日,淮阴市选送支援宿迁的首批三十多名处、科级干部抵宿,市委常委、市筹建领导小组成员与新组建的九个办公室组成人员会面,部署筹建期间的工作。据当时负责选调这批干部的市委副书记朱玉振说,这些同志事先对到宿迁工作这一“任务”是清楚的,但到宿迁具体做什么工作,心里还没底——他们的人生道路因此而发生重大变化。

9月5日,市筹建领导小组发出第一号通知,在全市开展“抓住新机遇、建设新宿迁”主题教育活动。

9月16日,市委、市筹建领导小组召开全市干部大会,公开传达上级有关地级宿迁市组建的文件精神,徐守盛作了题为《高举团结振兴的旗帜,万众一心建设富裕文明的新宿迁》的报告。



9月20日,《宿迁日报》创刊。

1996年11月16日,陈焕友、郑斯林、俞敬忠、胡福明分别为地级宿迁市“四套班子”揭牌

9月25日,宿迁市第一届人民代表大会第一次会议闭幕,宿迁市人民政府正式成立。这一天,也被视为宿迁市的誕生日。

被认为宿迁市“诞辰”的日子,还有个11月16日。这一天的9时40分,省委书记陈焕友,省长郑斯林,省人大副主任俞敬忠,省政协副主席胡福明分别为宿迁市委、市人大、市政府、市政协四套班子揭牌。市委书记徐守盛发表讲话称:“在省委、省政府的正确领导下,经过全市上下的共同努力和方方面面的大力支持,地级宿迁市今天正式宣告成立了!”

综上所述,与宿迁诞辰相关的日期大致有如下几个:7月19日、8月10日、9月16日、9月25日和11月16日。究竟哪一天是宿迁的“生日”?各方面的议论和考证颇多,但至今尚无权威认定。

无论怎么说,对于新宿迁的诞生而言,7月19日这一天都至关重要。正是:

一宿迁成地市衙,马陵山下绽芳华。

今人未懂生何日,还得劳烦史学家。



2 选择宿迁

建市之初,对于为什么在宿迁组建地级市,议论颇多。权威的说法是:原淮阴市 1.97 万平方公里,1030 万人口,下辖 11 个县(市)两个区,是全省面积最大,人口最多的地级市,包袱太重,发展缓慢。一分为二后,无论对淮阴,还是对分出来的四个县(市),都会带来新的更多的发展机遇。对于这一说法的“伟大意义”,不少人并不理解——主要是对选择宿迁做中心城市不服气:沭阳人口最多,泗阳近抵淮阴,泗洪财政强势,凭什么由你宿迁做大?而宿迁当地人则理直气壮:俺宿迁地处淮阴、徐州、连云港三市的中心地带,是绝佳的中心城市选择;俺宿迁历史悠久,人杰地灵,两千年前的项羽如果当了皇帝,俺宿迁还不成了大都市?——这就不说了,俺就说说胡三俊,他当年任知县时,就“官加三级”!再说,俺宿迁本来就是“市”,你其他

三个“县”,怎么能比!还有,脚下的这个地级市,也是俺宿迁人争来的,让你们来吃现成的,还那么多歪!

宿迁本地人的说法没错。至少,这



当年媒体对宿迁建市的宣传

地级宿迁市的牌子，就是宿迁人“争”来的。

如今人们大都认为沭阳人敢试敢闯，孰不知当年的宿迁人更是敢想敢干。别的不说，单是一个“淮北大寨县”，就红透了半个天。当年，江苏人民出版社和农业出版社联合出版了一本书《五年的报告》，全面推广了宿迁县学大寨赶昔阳的基本经验。“文化大革命”结束那年，尽管泗洪县领导对宿迁的先进地位颇有微词，但该县当年的“奋斗口号”的前两句还不得不写成“鼓足干劲学大寨，快马加鞭赶宿迁！”不久前，原宿迁市的“笔杆子”之一陈运祥在网上撰文，深情地回忆了以军代表郭玉珍为首的县委班子带领全县人民学大寨的情景。读来，很令人振奋。对了，还有后来的乡镇企业“四轮驱动”“双轨并行”的“耿车模式”，也曾惊动过国家高层。上世纪80年代中期，新组建的县委县政府刚刚坐稳，宿迁人便开始谋划撤县建市的“工程”了。

然而，撤县建市毕竟不同于创建“大寨县”。后者，大哄大上，使点蛮劲或许就成了；前者不同，再使蛮劲就不行！说得“文”一点，那得“审时度势”。宿迁之撤县建市，至少有两个优势：一是宿迁当时的主要经济指标与建市的要求基本接近，二是宿迁是当时淮阴市“一个中心、两个副中心”之一（另一个副中心是淮安县）。这些，都是沭阳、泗阳和泗洪所不可比的。但是，不可忽视的是，淮阴市境内还有个古城淮安——那可是出过韩信、梁红玉、吴承恩的地方，同时还是共和国首任总理周恩来的故乡！上级领导应该看到这一现实吧！谁知，出乎意料的事情还是发生了：1987年12月15日，国务院发布宿迁等县撤县建市的公告，新华社受权向全国播发。一夜之间，宿迁县成了宿迁市。后来当了地级宿迁市委副书记、政协主席的朱玉振，当年就是这样一夜之间由宿迁县的“末任县长”成了宿迁市的“首任市长”。

令人大跌眼镜的是，在国务院公布的这批撤县建市名单中，居然没有淮安！时任淮阴市委书记黄冰，掩饰不住内心的疑惑对宿迁县的主要领导说：“你们先做好充分的准备，农民变成市民也要有一个过程。据说，淮安还在争取，有希望很快就批下来。到时再确定宣传和公布的日期。”结果，淮阴市委确定的撤县建市大会时间：宿迁为1988年2月1日，淮安是2月3日。

对于宿迁撤县建市早于淮安这一事实，到今天还有人表示存疑。但历史就是这样书写的。我对于这段历史的理解是：由于楚霸王项羽那种百折不挠、以死相拼的精神早已融入血液，当代的宿迁人才会如此敢于冲刺，如此敢于“向不可能挑战”！

是的，争取在宿迁组建地级市，又一次“向不可能挑战”。

深究起来，“建地级市”这一话题的提出，是受了山东省的影响。二十世纪八九十年代，山东省的行政区划有重大调整，其中引人注目的是日照、莱芜等县级市的“升格”。



敢想敢干的宿迁人，有了山东这个样板，你还等什么？山东人能办到的，俺江苏、俺宿迁就不能试试？不是试试，而是一定要办成！于是，经过一番较为隐秘的调研、考察和论证，一个将县级宿迁市升格为地级宿迁市的建议方案渐渐浮出水面。再经过省级甚至国家部委研究部门的包装，被送到省委、省政府领导的案头。市委书记周立新做事谨慎，交代几位“秀才”，千万不要张扬，一定要保持低调的态势。

应该说，这一方案的提出，还是颇得“天时、地利、人和”的。首先，国务院批准设立地级市的“口子”还开着，又有山东省的样本可资借鉴，此为天时也；其次，江苏虽然经济发达，但南北差异较大，后发