

自主择业军转干部 服务手册

王 亮 主 编

刘全发 刘泮芳 王大民 胡仁喜 副主编

河北人民出版社

自主择业军转干部服务手册

王 亮 主 编

刘全发

刘泮芳

王大民

胡仁喜

副主编

河北人民出版社

ZIZHU ZEYE JUNZHUAN GANBU FUWU SHOUC

自主择业军转干部 服务手册

王 亮 主 编

刘全发 刘泮芳 王大民 胡仁喜 副主编

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

自主择业军转干部服务手册 / 王亮主编. —石家庄:
河北人民出版社, 2016.12
ISBN 978-7-202-11536-7

I. ①自… II. ①王… III. ①转业—军人—就业—中
国—手册 IV. ①E263-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 305697 号

编委会

主 编 王 亮
副 主 编 刘全发 刘泮芳 王大民 胡仁喜
委 员 马海霞 田振岳 李静波 李文彬 李明雯
张小平 柳 朝 侯洪琳 袁怀清

书 名 自主择业军转干部服务手册
主 编 王 亮
副 主 编 刘全发 刘泮芳 王大民 胡仁喜

责任编辑 马慧芳
美术编辑 李 欣
封面设计 马玉敏
责任校对 张三铁

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 石家庄德文林彩色印刷有限公司
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张 20.5
字 数 308 000
版 次 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-202-11536-7
定 价 52.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

自我们国家 2001 年首次实行军队转业干部自主择业安置政策以来，大量的军队转业干部通过自主择业得到了妥善安置，自主择业安置制度无疑是新时期军队转业干部退役安置制度改革的一个伟大的成功创举。15 年来，全国共有 18 万转业干部选择了自主择业安置方式，其中河北省就有 7000 多名自主择业军队转业干部。

自“9·3 大阅兵”习主席宣布 3 年内裁撤军队人员 30 万以来，大量军队干部走上了转业的道路，其中自主择业安置成为了大多数军转干部的最终选择。

任何新生事物的发展都不可能一蹴而就，15 年来，自主择业制度经过不断创新和发展，在各个时期其内涵有所不同。由于不断的沿革变化，很多置身其中的自主择业军转干部和有意向选择自主择业安置方式的即将退役的军队人员对自主择业政策的具体内容和细则不是很了解，经常产生困惑。

经过 15 年的实践，自主择业军转干部的具体“择业”之路走的是否顺畅呢？各地军转管理部门在为自主择业军转干部服务的同时，进行了大量的跟踪调研，积累了大量的数据，探索了大量的方法，凝结出大量的经验。这些数据、方法和经验的梳理、完善和总结，就成为了我们自主择业军转干部的安置、就业和创业的基本规律和指导思想。

15 年了，自主择业制度一路风雨走来，内涵不断丰富和完善，有很多经验和成绩需要总结，以更好地服务于后面更大规模的自主择业军队转业干部的安置和择业。这就是我们这本书推出的伟大时代背景。

本书是在调研全国各地自主择业军转安置工作和各地自主择业军转干部就业和创业实际情况的基础上，加以总结和分析，填补国内专门针对自主择业军转干部安置和择业问题理论探讨的空白，率先为全国范围内自主择业军转干部提供一本全方位了解相关安置管理和培训政策以及就业创业具体方法和思路的服务手册。本书站在自主择业军队转业干部的全新视角上，围绕自主择业军队转业干部转业进入社会生活的方方面面进行了全方位的阐

述，包括专门针对自主择业军队转业干部的政策法规、组织管理、教育培训，以及自主择业军队转业干部就业和创业。最后还对河北省的一些典型做法进行了剖析和分享。

本书由具有多年自主择业军转干部管理和 service 经验的河北省人力资源和社会保障厅厅长王亮任主编，河北省军转办主任刘全发同志、河北省军转办副主任兼自主择业管理中心主任刘泮芳同志、河北省军转办培训中心王大民主任以及具有多年创业经验的自主择业军转干部胡仁喜博士任副主编。具体参与编写和审校的还有（以姓氏笔画为序）自主择业军转干部马海霞副教授、河北省自主择业管理中心田振岳副主任、李静波副主任、李文彬同志、李明雯同志、张小平同志、柳朝同志、河北省军转办培训中心侯洪琳副主任以及河北省自主择业管理中心袁怀青副调研员等。他们把多年来从事自主择业军转干部管理服务的经验和自身就业创业的体会融入进字里行间，总结升华成本书。

本书数据翔实，内容全面，针对性和实用性强，是自主择业军队转业干部了解相关政策，尽快实现就业和创业的一本行之有效的参考读物。希望本书的出版能为自主择业军队转业干部了解政策和服务、顺利实现就业和创业提供必要的帮助。

由于作者水平有限，加上时间仓促，书中错误和纰漏在所难免。这里我们诚恳地希望广大读者联系 QQ 群 378756263 或邮箱 hurenxi2000@163.com，提出宝贵意见，帮助我们改进提高。

编者

2016 年 10 月

目 录

第一章 政策法规	1
1.1 退役安置	2
1.1.1 安置条件	2
1.1.2 安置地点	6
1.1.3 安置程序	11
1.1.4 相关比较	17
1.2 退役金	21
1.2.1 退役金预决算	22
1.2.2 退役金发放	22
1.2.3 退役金管理	26
1.2.4 退役金停发	28
1.3 基本保障	29
1.3.1 政治荣誉待遇	30
1.3.2 一次性补助费	31
1.3.3 其他补贴	32
1.4 医疗保障	35
1.4.1 基本含义	35
1.4.2 遵循原则	35
1.4.3 发放范围	37
1.4.4 缴费办法	38
1.4.5 就医报销	40
1.5 优惠政策	41
1.5.1 教育优惠	41

1.5.2 录用优惠.....	42
1.5.3 创业优惠.....	43
附录 军队转业干部安置暂行办法.....	46
第二章 组织管理	58
2.1 管理机构.....	58
2.1.1 组织机构.....	58
2.1.2 工作职责.....	60
2.1.3 管理特征.....	61
2.1.4 管理内容.....	62
2.2 档案管理.....	64
2.2.1 档案整理.....	64
2.2.2 档案移交.....	65
2.2.3 档案接管.....	69
2.3 党员管理.....	69
2.3.1 组织关系.....	70
2.3.2 党员教育.....	71
2.3.3 党费交纳.....	73
2.4 其他管理.....	73
2.4.1 出国管理.....	73
2.4.2 年度签到管理.....	74
2.4.3 刑事处罚管理.....	75
第三章 教育培训	77
3.1 培训概述.....	77
3.1.1 培训含义.....	77
3.1.2 培训特征.....	78

3.1.3 培训意义.....	81
3.2 培训方式.....	83
3.2.1 培训原则.....	83
3.2.2 培训形式.....	85
3.2.3 培训方法.....	88
3.2.4 培训平台.....	90
3.3 培训课程.....	91
3.3.1 设置思路.....	92
3.3.2 课程模块.....	93
3.3.3 培训评估.....	95
3.4 培训保障.....	98
3.4.1 保障体系.....	98
3.4.2 保障形式.....	99
第四章 自主择业军转干部就业	102
4.1 就业心态调整.....	102
4.1.1 为什么要二次就业.....	102
4.1.2 树立正确的就业心态.....	105
4.1.3 就业实践案例——老黄的就业之路之一.....	108
4.2 职业生涯规划 and 职业目标确立.....	108
4.2.1 职业生涯规划的内容.....	108
4.2.2 职业目标的确立.....	112
4.2.3 就业实践案例——老黄的就业之路之二.....	116
4.3 求职准备.....	118
4.3.1 就业的一般流程.....	119
4.3.2 求职的主要方式.....	120

4.3.3 求职技巧.....	130
4.3.4 求职信与个人简历的书写.....	137
4.3.5 就业实践案例——老黄的就业之路之三.....	140
4.4 面试准备与临场应对.....	143
4.4.1 面试概述.....	143
4.4.2 面试前的准备.....	150
4.4.3 面试中的技巧.....	157
4.4.4 面试后的沟通、谈判与总结.....	167
4.4.5 就业实践案例——老黄的就业之路之四.....	171
第五章 自主择业军转干部创业	174
5.1 创业素质基础和创业能力评价.....	174
5.1.1 什么是企业.....	174
5.1.2 创业的素质基础.....	175
5.1.3 创业失败的 10 个误区.....	186
5.1.4 创业能力评价.....	197
5.1.5 创业实战案例步骤——老胡的创业历程之一.....	199
5.2 寻找创业机会.....	201
5.2.1 什么是创业机会.....	201
5.2.2 识别创业机会.....	203
5.2.3 评估创业机会.....	205
5.2.4 选择目标市场.....	207
5.2.5 创业实战案例步骤——老胡的创业历程之二.....	209
5.3 常见的创业模式.....	215
5.3.1 网络创业.....	215
5.3.2 加盟连锁创业.....	216

5.3.3 兼职创业.....	217
5.3.4 团队创业.....	219
5.3.5 创意创业.....	220
5.3.6 企业内部创业.....	223
5.3.7 创业实战案例步骤——老胡的创业历程之三.....	224
5.4 创业团队的组建和管理.....	225
5.4.1 创业团队的组成.....	225
5.4.2 组建创业团队.....	225
5.4.3 创业合作者的选择与相处.....	226
5.4.4 创业团队凝聚力的实现.....	228
5.4.5 创业团队的管理.....	229
5.4.6 创业实战案例步骤——老胡的创业历程之四.....	232
5.5 拟订商业计划.....	233
5.5.1 什么是商业计划书.....	234
5.5.2 商业计划书模板.....	235
5.5.3 创业实战案例步骤——老胡的创业历程之五.....	245
5.6 筹措创业资金.....	255
5.6.1 常见融资途径.....	256
5.6.2 如何进行融资.....	262
5.6.3 创业实战案例步骤——老胡的创业历程之六.....	266
5.7 企业的注册运营.....	266
5.7.1 常见的企业组织形式.....	267
5.7.2 完成企业注册登记.....	272
5.7.3 创业实战案例步骤——老胡的创业历程之七.....	278
5.8 名人创业经验谈——创业的九死一生.....	279

5.8.1 市场需求是创新之源.....	279
5.8.2 失败公司的九种死法.....	280
5.8.3 我的失败案例.....	287
第六章 自主择业军转干部管理服务“河北模式”	292
6.1 创建河北省退役军官就业创业实训基地.....	292
6.1.1 就业创业实训基地的意义和任务.....	293
6.1.2 就业创业实训基地的建立与发展.....	295
6.2 实施自主择业军转干部就业创业“路桥工程”	298
6.2.1 铺就平坦畅通的“高速路”	298
6.2.2 打造四通八达的“立交桥”	303
6.2.3 打造周到细致的“服务区”	303
6.3 实施自主择业军转干部就业创业“34543 工程”	306
6.3.1 建好三本台账.....	306
6.3.2 突出四项培训.....	307
6.3.3 搭建五个平台.....	310
6.3.4 发挥四个作用.....	312
6.3.5 做好三项服务.....	313
6.4 创新党员管理模式.....	314
6.4.1 组织关系无缝接转.....	315
6.4.2 创新组织管理.....	316

第一章 政策法规

军队转业干部是党和国家干部队伍的组成部分，是社会主义现代化建设的重要力量。军队转业干部为国防事业、军队建设作出了牺牲和贡献，应当受到全社会的尊重和优待。为此，国家、军队和地方政府先后出台若干政策法规，以加强和完善军队转业干部的安置与管理工作。

2001年1月，中共中央、国务院、中央军委批准颁发《军队转业干部安置暂行办法》（中发〔2001〕3号），首次推出了自主择业的安置方式。所谓自主择业，是指国家对批准转业且符合政策规定的军队干部，不再采取指令性计划分配的办法安排相应的工作或职务，而是实行政府协助就业、逐月发放退役金、建立社会保障并提供管理与服务的办法，保证他们退出现役后实现就业与创业的一种安置方式。本书所要论述谈及的主要对象，就是这部分选择自主择业安置方式的军队转业干部（以下简称为自主择业军转干部）。自主择业的安置方式是党和国家从改革开放和现代化建设的全局出发作出的一项战略性决策，是军队干部转业安置制度体系的重大变革。

为了落实好自主择业政策，国家和军队有关部门相继制定了一系列配套法规，在颁布实施了《军队转业干部安置暂行办法》（中发〔2001〕3号）之后，相继出台了《关于自主择业的军队转业干部安置管理若干问题的意见》（国转联〔2001〕8号）、《自主择业的军队转业干部退役金发放管理办法》（国转联〔2001〕9号）、《关于加强自主择业军队转业干部党员教育管理工作的通知》（组通字〔2004〕13号）、《关于自主择业军队转业干部管理若干具体问题的意见》（国转联〔2006〕1号）、《关于进一步做好军队转业干部安置工作的意见》（中发〔2007〕8号）等政策法规，较好地解决了自主择业军转干部医疗保障、住房补贴、就业培训和指导等实际问题，进一步丰富了军队转业干部的安置制度，拓宽了军队转业干部安置渠道，促进了人才资源优化配置，得到军队、地方和转业干部的广泛认可。

各省、直辖市和自治区根据当地实际情况，在遵守国家相关政策文件

的基础上,也出台了适合本地区的一些政策文件来具体指导本地区的自主择业军转干部管理工作,就河北省而言,先后发布了《河北省自主择业军队转业干部安置管理暂行办法》(冀转联〔2002〕4号)、《河北省自主择业军队转业干部退役金发放管理实施办法》(冀人发〔2003〕12号)、《关于组织开展我省自主择业军转干部就业创业实训工作的意见》(冀转办〔2011〕59号)等文件,对河北省范围内安置的自主择业军转干部进行具体管理。

本书基于国家和军队有关部门的文件对自主择业军转干部的安置管理相关政策进行解读。

1.1 退役安置

自主择业军转干部安置政策是党和国家各项方针政策的重要组成部分,是我国军队转业安置制度改革的一项重要内容。自主择业军转干部安置是一项重要的政治任务,也是全社会的共同责任。因此,对自主择业军转干部安置要高度重视,按照国家和军队的相关政策法规,妥善处理好自主择业军转干部安置工作。

1.1.1 安置条件

军队转业干部选择自主择业时,需要达到一定服役年限和职级等一系列条件,同时需经组织批准退出现役转业后,才能有资格选择自主择业方式进行安置。

一、军龄条件

军龄条件是指军队干部达到自主择业的最低服役的时间条件。

1. 原来条件:《关于进一步做好军队转业干部安置工作的意见》(中发〔2007〕8号)规定,军龄满20年的师、团、营级职务(含相应职级文职干部和享受相当待遇的专业技术干部)军队转业干部,本人提出申请,经组织审核批准,可以选择自主择业的方式安置。

2. 改革期间:从2016年到2020年,根据中央关于深化国防和军队改

革、裁减员额 30 万的战略部署，中共中央、国务院、中央军委联合下发《关于做好深化国防和军队改革期间军队转业干部安置工作的通知》（中发〔2016〕13 号），放宽了军队转业干部选择自主择业的军龄条件。《通知》规定：军龄满 18 年的师级以下职务军队转业干部，本人提出申请，经组织审核批准，可以选择自主择业的方式安置。

※ 相关解读

（1）军龄满 18 年到底怎样计算？

2016 年军龄满 18 年的军队转业干部可以选择自主择业，计算军龄截止时间是到 2016 年 3 月 31 日，其具体计算方法如下：一是凡 1998 年 3 月 31 日（含当天）以前入伍的都满 18 年，1998 年 4 月 1 日（含当天）以后入伍的都不满；二是地方普通高等院校毕业直接入伍的干部不管几年学制，应是 1998 年 3 月 31 日（含当日）之前入学的都满（学制时间），1998 年 4 月 1 日（含当天）以后入学的都不满。

（2）地方普通高等学校毕业直接参军入伍的自主择业军转干部如何计算军龄？

《关于自主择业军队转业干部安置管理若干具体问题的意见》（国转联〔2006〕1 号）第二条规定：“地方普通高等院校毕业直接入伍的军队转业干部，选择自主择业的，比照同期入军队院校学习的干部相应确定自主择业条件。”一是关于地方普通高等院校。地方普通高等院校是指全日制、普通、高等院校，成人教育、在职、中专、技校都不算。另外，博士后流动站不算院校，进站时间不能合并计算。二是关于毕业直接入伍。毕业直接入伍是指档案从院校到军队，没有经历过其他任何进出或者周转。也就是说，地方普通高等学校毕业直接参军入伍的军队转业干部，中间没有空档期的，在计算自主择业军龄条件时，其在地方普通高等学校学习时间可一并计算。三是关于在校学习时间。在校学习时间是指在地方普通高等院校的学制时间，若在校学习时因故休学或者留级的情况只能按学制时间计算。四是关于合并计算军龄。合并计算军龄是指合并计算可以选择自主择业的年限条件、合并计算退役金计发基数比例。这里所说的合并计算军龄不是指合并计发军龄工资。

(3) 在地方参加过工作后又入伍的干部选择自主择业如何计算军龄?

在地方参加过工作后又入伍的干部, 大致包括三类人员: 一是本科毕业后参加工作, 之后又考取军校研究生入伍的; 二是本科毕业后参加工作, 之后考取地方研究生, 研究生毕业后参军入伍的; 三是本科或研究生毕业后参加工作, 后特招入伍的。以上不论哪种情况, 其在校读本科和参加工作的时间, 都不能算作自主择业军龄, 只有其在校读研究生时间可以算作自主择业的军龄条件。但是, 自主择业军转干部在核算退役金时, 以其实际服役时间为准。例如, 某战友在全日制地方大学本科毕业后工作了 2 年后, 又考上研究生, 毕业后直接入伍, 那么在考虑他是否符合自主择业条件和确定退役金计发基数比例时, 只能计算其读研究生时间, 不计算其本科时间和工作时间(工作时间算工龄)。

(4) 收归军队建制的人武部干部选择自主择业如何计算军龄?

收归军队建制的人武部干部, 属于转业复员军人的, 其收归前在人武部工作时间连续计算军龄。

二、职级条件

职级条件是指担任哪些职级的军队干部在退出现役后可以选择自主择业。根据目前军队政策法规规定, 只有符合了自主择业军龄条件的营职、团职、师职干部, 才可以选择自主择业。而连职及连职以下、军职不可以选择自主择业。

※ 相关解读

○ 《军队转业干部安置暂行办法》(中发〔2001〕3 号)第二十二条规定: 担任团级职务的军队转业干部或者担任营级职务且军龄满 20 年的军队转业干部, 可以选择计划分配或者自主择业的方式安置。

○ 《关于做好 2004—2006 年军队体制编制调整改革期间转业干部安置工作的通知》(中发〔2004〕7 号)规定: 师、团级职务军队转业干部(含相应职级文职干部和享受相当待遇的专业技术干部), 以及军龄满 18 年的营级职务军队转业干部(相应职级文职干部和享受相当待遇的专业技术干部),

可以选择自主择业的方式安置。军队和地方有关部门应加强自主择业政策宣传教育引导工作，鼓励军队转业干部选择自主择业。

○《关于进一步做好军队转业干部安置工作的意见》（中发〔2007〕8号）规定：军龄满20年的师、团、营级职务（含相应职级文职干部和享受相当待遇的专业技术干部）军队转业干部，本人提出申请，经组织审核批准，可以选择自主择业的方式安置。要加强对军队转业干部选择自主择业的引导工作，使确有自主择业愿望和就业创业能力的干部选择自主择业。

○《关于做好深化国防和军队改革期间军队转业干部安置工作的通知》（中发〔2016〕13号）规定：①放宽军队转业干部选择自主择业的军龄和职级条件。军龄满18年的师级以下职务军队转业干部，本人提出申请，经组织审核批准，可以选择自主择业的方式安置。②放宽师级职务军队干部转业的年龄条件。担任师级职务（含局级文职干部）或高级专业技术职务的军队干部，年龄53周岁以下的，本人提出申请，经批准可以安排转业，列入军队干部转业安置计划。

三、年龄条件

年龄条件是指什么年龄段军队干部在退出现役后可以选择自主择业。

1. 原来条件：《军队转业干部安置暂行办法》（中发〔2001〕3号）第十三条规定：年龄超过50周岁的不列入自主择业安置。

2. 改革期间：放宽了师级职务军队干部转业的年龄条件。《关于做好深化国防和军队改革期间军队转业干部安置工作的通知》（中发〔2016〕13号）规定：担任师级职务（含局级文职干部）或高级专业技术职务的军队干部，年龄53周岁以下（截止到上一年度12月31日）的，本人提出申请，经批准可以安排转业，列入军队干部转业安置计划。

四、健康条件

健康条件是指军队干部个人身体健康方面如何，身体出现某些状况的军队干部不适合选择自主择业。《军队转业干部安置暂行办法》（中发〔2001〕

3 号)第十三条规定：二等甲级以上伤残的；患有严重疾病，经驻军医院以上医院诊断确认，不能坚持正常工作的，此类人员都不能列入自主择业安置。

五、政治条件

政治条件是指军队干部是否触犯过法律法规。《军队转业干部安置暂行办法》(中发〔2001〕3号)第十三条规定：有下列情形之一的，不列入军队干部转业安置计划。一是受审查尚未作出结论或者留党察看期未届满的；二是故意犯罪受刑事处罚的；三是被开除党籍或者受劳动教养丧失干部资格的；等等。

※ 温馨提示

无论是选择计划分配安置方式还是自主择业安置方式，军队转业干部移交安置计划一经下达，不能再更改安置方式。

1.1.2 安置地点

安置地点是批准退役的自主择业军转干部，依据政策规定，为自己选择的未来的工作地和生活地。安置地点的选定，不仅决定着自主择业军转干部退出现役后的就业和创业环境，而且影响着日后的生活条件和质量。因此，每位自主择业军转干部对安置地点的选择都应该格外重视。

一、遵循原则

1. 着眼未来事业的发展。安置地点、安置方式和择业志愿，是批准退出现役的干部面临的三种选择。三者之间既相互联系、又相互影响。其中，着眼未来事业发展，有利于发挥个人才干，是三种选择共同遵循的一条原则。自主择业军转干部选择安置地点时，必须充分考虑不同的安置地点对个人就业创业环境和未来发展前景可能产生的影响。只要把决定未来事业发展的各种因素看清了、想透了，选择安置地点的决心就会更加坚定。

2. 着眼家庭成员团聚。军人所从事的是一种以部队为家的特殊职业。长期生活在军营的干部，即使配偶已经随军，也不可能有更多的时间陪伴家