

规矩 与 方圆

正风反腐评论集

中共广东省纪委宣传部 | 编 |
南方日报理论评论部

南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS



规矩与方圆

——正风反腐评论集

中共广东省纪委宣传部 编

南方日报出版社

《 规 矩 与 方 圆 》 编 委 会

主 任：王衍诗

副 主 任：梅河清 田东江

执行主编：王景喜 周洪威 周山丹

执行编辑：涂怡俊 阮清钰 李佳航

开篇语

增强政治意识 坚定正确的政治方向

广东省委常委、省纪委书记 黄先耀

2016年1月29日召开的中央政治局会议提出，要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，使我们党更加团结统一、坚强有力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党的纪律是维护党的团结统一、实现党的政治任务的保障，纪律检查机关的一切工作，都是围绕党在一个时期的中心任务开展的，必须强化政治意识，从政治和全局上把握。

增强政治意识，必须始终坚持纪律检查工作的政治定位

党章规定，纪委的主要任务是维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。这就规定了纪委作为党内监督的专门机关，其使命就是通过监督执纪问责，维护党的肌体健康，巩固党的执政地位。纪律检查机关的一切工作必须始终坚持这一政治定位，绷紧政治这根弦。要坚定不移地在党委统一领导下开展工作，始终围绕党的中心任务和工作大局思考、谋划、推进党风廉政建设和反腐败斗争。要强化监督执纪的政治性，算好政治账、人心账，从政治的高度看待执纪审查工作，坚定不移反对腐败，清除政治隐患，回应人民群众期盼，厚植党执

政的政治基础。尤其是中央提出协调推进“四个全面”战略布局以来，要求我们必须准确把握坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争相互之间的关系，明确内涵、厘清责任，按照全面从严治党的要求谋划部署党风廉政建设和反腐败斗争，以更加强烈的历史责任感和使命感为保持党的先进性和纯洁性而不懈努力。

增强政治意识，必须始终保持正风反腐的政治定力

当前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。党中央对形势的判断没有变、旗帜立场不会变，我们的目标任务就不能变。新华网和人民网今年的“两会”热点调查都显示，网民对反腐败的关注度下降，这说明人民群众对“不敢腐”的满意度在上升。这是人民的信任，更是一种激励和鞭策。对于纪律检查机关来说，面对依然居高不下的信访举报量和高压态势下依然不收敛不收手的大量违纪案件，减少腐败存量、遏制腐败增量的任务紧迫而繁重，反腐败决不能有歇口气之说，必须保持坚强政治定力，有静气、不刮风、不搞运动，踩着不变的步伐，以顽强的毅力和不屈的韧劲，把党风廉政建设和反腐败斗争一步步引向深入。要坚定信心，看到党中央的意志品质坚定、领导坚强有力，反腐败斗争的体制条件、法治环境、文化氛围和社会基础越来越向有利的方面转化，对党中央反腐败斗争的决心、取得的成绩、带来的正能量和我们必将迎来的光明前景保持足够自信，坚信在党的坚强领导下，全党共同努力，紧紧依靠人民，一定能够赢得这场输不起也绝不能输的斗争！

增强政治意识，必须始终坚持治病救人的一贯方针

毛泽东同志在延安时曾形象地描述什么是政治，“就是把拥护我们的人搞得更多的，把反对我们的人搞得少少的”。反腐倡廉，重在建设；惩治腐败，惩也是为了治，为了避免更多的人犯错误，甚至走向党和人民的对立面。“惩前毖后、治病救人”是我们党从丰富的革命实践和政治斗争中总结出来的一贯方针和重要政策，党章和新修订的《中国共产党纪律处分条例》都明确规定了“惩前毖后、治病救人”的原则。纪律检查机关不是党内公检法，必须从政治和全局高度把握党的纪律检查工作，在监督执纪问责中贯彻这一政治方针。要着眼整个队伍的安全，把握好“树木”与“森林”的关系，及时治“病树”、正“歪树”、拔“烂树”，坚决维护党的先进性和纯洁性。要坚持严管就是厚爱，充分运用好监督执纪“四种形态”，把纪律挺在前沿，抓早抓小、动辄则咎。只有实现党内政治生活正常化，经常性开展批评和自我批评，才能唤醒党章党规党纪意识，使大多数党员守住纪律和规矩底线，避免滑向严重违纪深渊，才能真正使重处分、重大职务调整成为少数，真正使严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

增强政治意识，必须始终保持勇于担当的政治品格

反腐败是一场严肃的政治斗争，其长期性、艰巨性、复杂性乃至残酷性绝不可低估。必须始终忠诚于党的纪律检查事业，在反腐败这场没有硝烟的斗争中，不能顾及个人的荣辱安危，不能当老好人，不能怕得罪人，更不能考虑个人的后路。2016年以来，我省继续坚持暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”，坚决纠正“四风”和为官不为问题，以点带面，全面整治，形成用纪律约束不作为、用惩处整治乱作为的强大

“引力波”，确保中央各项方针政策在广东得到不折不扣的贯彻落实。当前，各项改革步入深水区，时代强烈呼唤改革实干家。纪律检查机关一方面要做党的纪律的捍卫者，坚决维护纪律的严肃性、权威性；一方面要做改革的促进派，贯彻五大发展理念，树立正确的执纪导向，坚持实事求是，准确把握定性量纪尺度，注意把因缺乏经验、先行先试出现的失误与明知故犯而违纪违法的行为区分开来，把国家尚无明确规定时的探索性试验与国家明令禁止后有法不依的行为区分开来，把为加快发展的无意过失与为谋取私利故意违纪违法的行为区分开来，努力营造干事创业、试验创新的“安全区”，为经济社会发展提供坚强的纪律保障。

目 录 / CONTENTS /

壹 雄关道

- 全面推进从严治党 切实履行责任担当 / 002
- 八项规定：从严治党的铿锵之举 / 004
- 把作风建设贯穿于党的工作全过程 / 006
- 科学谋划党的建设 / 009
- 健全权力运行制约和监督体系 / 012
- 把反腐倡廉建设放在更加突出的位置 / 014
- 建设高素质干部队伍 / 017
- 领导干部要带头增强“四个意识” / 020
- 把权力关进制度的笼子里 / 022
- 严管必先把纪律和规矩挺在前 / 025
- 坚决抵制享乐主义和奢靡之风 / 028
- 人民过好日子，政府过紧日子 / 030
- 公开，为公款挥霍套上制度枷锁 / 033
- 整治“庸懒散奢”没有退路 / 035
- 矢志不渝推进党的作风建设 / 037
- 着力解决“四风”方面的突出问题 / 039
- 使反腐败走向规范化制度化 / 041
- 打造公正廉洁的过硬干部队伍 / 044
- 切实解决一把手监督和制约问题 / 046
- “三严三实”是“廉政三清”的根本保障 / 048
- 新形势下党的建设的基本遵循 / 051
- 把对一把手的监督作为重中之重 / 055

贰 千金方

网络涉腐舆情处置需要规范化制度化 / 060

如何解决当前腐败存量但查处力量力度不足的问题 / 062

如何破解反腐保持高压态势但仍有人顶风违纪的问题 / 065

如何解决既要把纪律挺在前沿、抓早抓小，又要防止助长产生侥幸心理的问题 / 068

如何解决既要减少腐败存量，又要遏制腐败增量的问题 / 071

如何解决腐败案件越来越复杂但纪律审查能力还不完全适应的问题 / 074

如何解决突破疑难案件中力量不足、组织协调不够、办案合力不强
的问题 / 076

如何解决既要加大纪律审查力度，又要确保执纪安全的问题 / 078

如何解决既要勇于监督别人，又要防止“灯下黑”的问题 / 081

强化法律监督 维护公平正义 / 084

预算监督越细致 财政资金越高效 / 088

贯彻群众路线要接地气、长底气、养正气 / 090

党员干部怎样才能“经得起诱惑” / 093

健全权力运行制约和监督体系任重道远 / 095

让人民群众看到实实在在的反腐成效 / 098

廉政立法应走出低端重复建设的桎梏 / 101

坚持“老虎”“苍蝇”一起打的铮铮决心 / 103

反“四风”当有“拱卒”精神 / 105

网络反腐的落脚点应在现实中 / 108

叁 人间铁

把依法治国要求贯穿反腐败斗争全过程 / 112

“红包”礼金窝案 说明了什么? / 117

- 聚焦“四风” 推进“三转” / 120
- 对“节日腐败”就是要“任性”地抓下去 / 124
- “开门”反腐填补内部监督“盲区” / 126
- “房叔”事件倒逼反腐机制创新 / 128
- 举报信教程值得推广 / 130
- 预算公开的目的是为了有效监督 / 132
- 走出“神秘”方能走向互信 / 135
- 政府权力变小恰是一种进步 / 137
- 珍惜遏制公车私用的一缕阳光 / 140
- 前海廉政监督局为“廉政特区”试水 / 143
- “清退会员卡”折射反腐新动向 / 145
- 敢于“亮亮丑”方能“排排毒” / 147
- 像“白云反腐”一样提振信心 / 149
- 账本既要“看得到”还要“信得过” / 152
- 以庸懒散奢案例作为正衣冠之镜 / 155
- 开放的监督体系是反“四风”的关键 / 158
- 反浪费稳步走入制度化轨道 / 161
- 以“零容忍”态度打“苍蝇” / 164
- 重拳出击缉拿“跑路”贪官 / 167
- 反腐新词让“潜规则”难以藏身 / 169

肆 警世钟

- 党内决不允许“两面人”立足 / 172
- 误解“四种形态”必将付出沉重代价 / 174
- 敬畏那一堵“玻璃墙” / 177
- 科技系统腐败案件多发的深刻教训 / 179
- 领导干部要常怀亏欠之心 / 182

- 根治政府乱消费需要内外合力 / 184
- 财产公开只差“上级”要求 / 186
- “学酒哥”即便是“苍蝇”也要整治 / 188
- 治理“公车私用”也要走群众路线 / 190
- 基层惯性思维几时能改 / 192
- 雷人言语背后是权力傲慢 / 194
- 改进“官场文化”方能落实“四菜一汤” / 196
- 树立对楼堂馆所“红线”的敬畏 / 198
- 狠刹奢靡风 监管须给力 / 200
- 查摆“四风”必须制约“小圈子” / 203
- “代会迟到”被免职，没啥委屈的 / 206
- 警惕官员“雅好”变“雅腐” / 208

伍 有所思

- 把握“三转”实质 提升履职能力 / 212
- 不必做雷政富的“长相”文章 / 217
- 是不是官员都热衷公款吃喝? / 219
- 杜绝“舌尖上的浪费”考验政府决心 / 222
- 清理送礼广告易，遏制送礼风气难 / 224
- “包青天三铡”的象征意义 / 226
- 仅仅事后整改是不够的 / 228
- 禁令越严，做好官越易 / 230
- 官员退出高价培训是件好事 / 232
- “杨氏魔咒”？怪哉此论 / 234
- 由艾宝俊落马说“热官冷做” / 236

后记 / 239

壹

—
雄关道
—



全面推进从严治党 切实履行责任担当

◎ 黄先耀

全面从严治党是时代发展的必然趋势，是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。王岐山书记在参加十二届全国人大三次会议北京代表团审议会上，深刻阐述了全面从严治党在“四个全面”战略布局中的重要地位，指出管党治党要靠党内规则、严明纪律，强调要把纪律挺在前面，立起来、严起来。我们要深刻理解讲话精神，围绕全面从严治党这项重大而紧迫的政治任务，恪尽职守，敢于担当，务必向党和人民群众交上合格的答卷。

要把思想统一到全面从严治党要求上来。党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。全面从严治党，增强党“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的能力，从而使党更加坚强、更有力量，是协调推进“四个全面”的政治保证，也是对反腐败斗争和作风建设的系统总结和规划指引。各级党组织和纪检监察机关必须把思想和行动统一到中央的战略决策上来，统一到中央对反腐败斗争的总体部署上来，将全面从严治党摆在突出位置，上升为长期指导方针，有机融入各项工作，落实到具体行动。

必须把加强纪律建设摆在更加突出的位置。纪律是刚性约束，是从严管党、依规治党的重要依据。规矩是自我约束的纪律，是检验党员干部党性的重要标准。纪律建设是加强党的自身建设的重要任务，是反腐败斗争的治本之策。党的历

史使命越艰巨、奋斗目标越宏伟、执政环境越复杂，就越要守纪律、讲规矩，越要加强纪律建设。岐山书记强调要把党规党纪的篱笆扎紧，把权力关进制度的笼子，将政治纪律、组织纪律要求细化具体、系统规范，成为管党治党的尺子，就是要发挥纪律规范的引领和推动作用，就是要教育、引导、督促广大党员干部一定要把守纪律、讲规矩作为从政的生命线，真正做到执行纪律无条件，遵守规矩不含糊，守住底线不逾越，遇到红线不触碰。各级领导干部要在守纪律、讲规矩上作表率，坚决做到习总书记强调的“五个必须”，做政治上的“明白人”。各级党组织要认真履行主体责任，严明党的政治纪律和政治规矩，把加强纪律建设作为治本之策，将加强纪律建设与党风廉政建设和反腐败斗争同部署、同推进、同落实，推动党员干部“明纪畏矩”，推动党内生活“遵规守纪”，推动责任部门“违纪必究”，使守纪律、讲规矩成为党员干部的自觉养成和政治习惯，努力形成全党守纪律、讲规矩的政治氛围。

严肃执纪是纪检监察机关的责任担当。世间事，做于细，成于严。各级纪检监察机关要切实担起执纪监督问责的重任，深化查办案件、作风建设、巡视监督和源头治腐“四项任务格局”，全面履行好推进从严治党赋予的历史使命。要从严监督，加强对各级党委履行“主体责任”的监督，强化对党员干部的日常监督工作。要从严执纪，让纪律严起来、落下去，既加强对顶风违纪搞“四风”、违反八项规定精神等问题的纪律审查，又保持惩治腐败高压态势不放松，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严查腐败分子。要从严问责，认真贯彻中央关于实行党政领导干部问责的规定，按照王岐山书记提出的对党的领导核心作用弱化、抓党风廉政建设不敢担当造成严重后果的，对违反中央八项规定、“四风”禁而不绝的，对巡视反馈和移交的问题不整改、不查处等情形，都要坚决问责。

（作者系广东省委常委、省纪委书记）

2015年3月9日

八项规定：从严治党的铿锵之举

◎ 慎海雄

中央政治局会议4日一致同意关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，有如清风扑面，大振人心。这是新一届中央领导集体从严治党、抓作风建设的又一实招，铿锵有力。

中央政治局强调指出，抓作风建设，首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风，真正赢得群众信任和拥护。严格贯彻八项规定，将有力地推动全党切实解决自身存在的突出问题，切实解决群众反映强烈的问题，始终保持同人民群众的血肉联系，用优良作风凝聚党心民心。

中央政治局的八项规定实实在在，既有强烈的现实针对性，又有切实可行的可操作性。比如：关于改进调查研究，明确要求“多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去”“不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请”等；关于精简会议活动、切实改进会风，规定提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话等。这些规定对形式主义、官僚主义顽症动了真格、较了真劲，令人拍手称快。

领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。在一些干部中形成的形式主义痼疾，像流行性病毒一样败坏了党风，损害了党和人民的血肉联系。比如调查研究，有的领导周四下基层，下面单位周一就

下发通知、周二要交材料，而且必须根据书面材料“照本宣科”，往往是领导调研没开始结果就出来了。无怪乎有些领导同志下基层时要搞一些“声东击西”的突击办法才能了解真情。又如会议，层层以会议落实会议、层层陪会、层层检查开会，隔靴搔痒念稿子成风。某地一个部门的负责同志曾经反映，一年下来他平均一个月参加上级的各类会议35个，而且必须“亲自参加”，还谈什么正常工作？

这些痼疾，许多领导干部也坦言深受其害，对此深恶痛绝。但这种“习惯成自然”的做法，时间一久，人人心知肚明、深受其苦却只得硬着头皮去做。

新一届中央领导集体履职20天来，从习近平总书记在十八届政治局常委与中外记者见面会时“三个重大责任”的简洁讲话，到李克强、王岐山两位政治局常委分别不约而同地要求与会者“不准念稿子，要讲实在话”；从习近平总书记在参观“复兴之路”展览时阐释“中国梦”的即席演讲，到今天政治局会议同意的关于改进作风的八项规定，旗帜鲜明、坚定果敢、清醒自信，清新之风里充满着责任和信念。这一系列行动昭示着，党中央决心彻底根治损害党与人民血肉联系的形式主义、官僚主义痼疾，努力向历史、向人民交出一份合格的答卷。

（作者系广东省委常委、宣传部部长，时任新华社副社长）

2012年12月5日

把作风建设贯穿于党的工作全过程

◎ 谢显扬

习近平总书记强调，党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点，必须坚持从严治党，落实管党治党责任，把党的作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设和制度建设之中，全面提高党的建设工作水平。

以筑牢理想信念作为锤炼党性党风的支撑点，把作风建设贯穿于思想建设的全过程。思想是行动的先导，有正确的思想主导，才能锤炼良好的作风风范。而作风问题的本质是党性宗旨问题，党性宗旨的核心是理想信念问题，理想信念是共产党人精神上的“钙”。只有加强思想作风建设，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”的问题，才能使党员干部理清党的作风与党性问题的理论认知与规律认可，让理想信念进入党员干部的心灵形成认同。加强作风建设必须将理想信念支撑与理论实践认知结合起来，在培育和锤炼党员干部的坚强党性，破解党员干部思想上的困惑和疑问中强化道路自信、理论自信、制度自信，使党员干部面对“四大考验、四种危险”保持应有的思想清醒和政治定力，从而点亮理想信念明灯，筑牢思想政治防线，时刻保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，把追求理想信念的过程变为实现“两个百年目标”、共圆“中国梦”的过程。

以践行“三严三实”作为检验党员干部作风建设的着力点，把作风建设贯穿于组织建设全过