

牛栏关不住猫

历史巨镜中的腐败与反腐败

NIULAN GUANBUZHU MAO

李松◎著



新华出版社

牛栏关不住猫

历史巨镜中的腐败与反腐败

NIULAN GUANBUZHU MAO

李松◎著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

牛栏关不住猫：历史巨镜中的腐败与反腐败 / 李松著

北京：新华出版社，2017.8

ISBN 978-7-5166-3385-4

I. ①牛… II. ①李… III. ①反腐倡廉－研究－中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第180820号

牛栏关不住猫：历史巨镜中的腐败与反腐败

作 者：李 松

选题策划：黄绪国

责任编辑：唐波勇

责任印制：廖成华

封面设计：臻美书装

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号

邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com>

经 销：新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：臻美书装

印 刷：北京明恒达印务有限公司

成品尺寸：160mm×230mm 1/16

印 张：23.5

字 数：350千字

版 次：2017年8月第一版

印 次：2017年8月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-3385-4

定 价：39.80元

版权专有，侵权必究。如有质量问题，请与出版社联系调换：010-63077101

自序

历史的告诫

腐败是一种社会历史现象，古今中外，概莫能外。

中国官僚制度在延续和发展的两千多年里，曾代表着传统政治的精致、典范和成就，与辉煌的盛世景象融为一体。但在这个过程中，腐败始终与历史的发展形影相伴，成为附在执政者身上的痼疾。

中国历史上的腐败形式五花八门，或为权位，或为金钱，或为美色，但都是为满足贪婪者的私欲。回顾历史，尽管每个王朝的覆灭，具体原因各异，但腐败导致速亡，却是一条亘古不变的基本规律。“国家之败，由官邪也。官之失德，宠赂章也。”贪腐误国，在历朝历代都是一个让人头疼的大问题，以至于近代学者王亚南曾断言，中国二十四史就是“一部贪污史”。

有腐败，就有反腐败，这是人类政治文明的标志。

在中国历史上，反腐手腕最狠辣者当属朱元璋。

明洪武元年（1368年）八月，朱元璋逆袭成功当上明朝开国皇帝。这位昔日的叫花子威风凛凛地坐在应天府（今南京）高高的龙椅上，无法忘怀当年正是贪官污吏让他流离失所，父母差点死无葬身之地。但他没想到，自己龙椅还没有坐热，四下环顾，发现腐败已瘟疫般在眼皮底下迅速蔓延。

朱元璋的愤怒可想而知，他暗自发誓：“弄死这帮贪官污吏！”

那一年，朱元璋 40 岁。

荷尔蒙旺盛、精力充沛的朱元璋，其侦查和分析官员异常财务状况犹如云计算。他在中央设立最高反腐机构都察院，将刑、检、法职能集于一身。不久又设置六科给事中，专事纠举弹劾六部中的贪官污吏。在地方上，除了有朝廷派遣的监察御史外，同时又在各省设按察司，掌监察之职；后来又设立“巡抚”制度，由朝廷派亲信重臣到各地出巡，监察地方官吏。

明朝的官场，充分贯彻了“治乱世，用重刑”的基本原则。从《大浩三编》中，不难看到朱元璋亲自惩办的贪污案里，有这样一些赃物：“收受衣服一件、靴二双”，“圆领衣服一件”，“书四本，纲巾一个，袜一双”。官员犯了别的错误尚可饶恕，唯有贪污，决不饶恕。他颁布了有史以来最为严厉的肃贪法令：贪污 60 两以上银子者，立杀！在他对贪官污吏实施的刑罚中，最有名的莫过于凌迟，把人绑在柱子上，用刀慢慢割；他发明了剥皮填草，就是将贪污官员处死后，把贪官的皮剥下来，然后在皮内塞上稻草，做成稻草人，并挂于公座之旁，供众人参观；朱元璋还创造了一个以往封建统治者想都不敢想的政策，即规定普通百姓只要发现贪官污吏，就可以把他们绑起来，送京治罪，而且路上各检查站必须放行，如果有人敢于阻挡，不但要处死，还株连九族！

朱元璋反腐手段如此酷烈，贪官依然屡打不绝。那时会出现这样一种景象：官员正在庭上道貌岸然地审问犯人时，忽然被一拨牛气冲天的锦衣卫冲进来抓走，弄得下面跪着的犯人莫名其妙。由于官员不够用，只好留用一些犯了事的官吏让其戴枷办公。主审的官员和被审的犯人一样戴着枷锁，官员后面站着监视他的锦衣卫，一俟审毕，再把官员收监。此等景象，煞是奇葩。

有学者估算，在朱元璋当政的 31 年中，有 10 万到 15 万贪官人头落地。当时，全国 13 个省从府到县的官员很少能够做到满任，大部分都被杀掉了。按今天的说法，朱元璋反腐可谓“零容忍”。但是，“重典治吏”虽然可取得一时的成效，但随着时间的不断推移，其起初的威慑力也大为削弱，而且随着既得利益阶层的增多，反对者或明或暗地予以抵制，最后只好不了了之。正如朱元璋哀叹说：

“我欲除贪赃官吏，却奈何朝杀而暮犯。”

中国的官场史，犹如一部按了循环播放键的反腐剧。

如今，明朝那样的反腐怪圈还在延续。比如，上午在报纸上看到市委的李书记严厉批评官风不正，下午就在微博得知书记已被纪委带走了；刚刚看到纪委会的曾书记抓了贪官，不一会儿就因涉黑被“双规”……2014年8月23日午时，短短2分钟内，中央纪委监察部网站接连公布，山西省委常委、秘书长聂春玉，山西省委常委、太原市委书记陈川平落马。至此，山西此轮反腐风暴，已一举拿下4位省委常委。一届省委常委会超过三成成员被查，力度空前。

2015年7月22日，因涉嫌严重违纪，三门峡市原市委书记杨树平落马。同年8月27日，赵海燕任三门峡市委书记。2016年7月17日下午，中央纪委发布消息，经河南省委批准，三门峡市委书记赵海燕涉嫌严重违纪被查。就表面而言，这不过就是又一起官员落马的消息，但赵海燕的落马却有两大看点。一是她是一个“短命”的市委书记，上任还不到一年就落马。二是她没有吸取前任的“前车之鉴”，让自己成了一个“前腐后继”的典型。

此前，太原市就曾出现过三任书记先后落马的情况；在2002年10月中旬，河南省交通厅长石发亮因涉嫌重大违法违纪被查。这是河南省继曾锦城、张昆桐被判刑之后，第三任交通厅长落马。而公众也普遍认为“事不过三”，但董永安耻辱地接过了第四棒，又在2010年落马；此后2014年7月至2015年4月，张田欣、仇和、高劲松，昆明市连续三任市委书记落马……

不可否认，今天中国权力结构的基盘，仍然保持着强大的历史惯性。

纵观中国历代监察之得失，有两大问题是历代都没能解决的困境。其一，“监察悖论”，即“谁来监督监督者”。其二，一抓就死，一放就乱。这两个难题伴随中国两千多年集权体制始终。从另一个方面来说，也正是由于这两大问题没有得到有效解决，才创造出了一个个王朝“兴也勃，亡也忽”的历史循环。

再以明朝为例。在中国两千多年的封建专制社会中，明朝只是其中一个。那时，“绝对权力”便是凌驾于法律之上的皇权，朱元璋所追求的仅是一种“一把手说了算”的制衡结果，而并非“程序正义”。这种皇权的绝对权威性，导致法外施刑的泛滥，使得合理有效的监察机制根本就不可能存在。于是，政坛上各种派系的斗争与博弈，往往会利用吏治作为幌子打压对手。所以，期望依靠皇权体制的内部监督遏制腐败，完全是不切实际的幻象。

明朝反腐呈现出明显的扩大化和不确定性，而反腐一旦牵涉了利益集团的博弈，难免会出现扩大化的趋势。由此，每个人虽然有可能成为一场上层社会博弈的受益者，也同样可能被稀里糊涂地牵连进去，成为受害人。那些反腐败的“战果”，常常只是权谋斗争之下的副产品而已。

朱元璋没有想到的是，造成腐败的根本原因不是他的惩贪措施不严厉，而是中国的贪腐文化过于根深蒂固。在中国传统社会，因为政治权力笼罩了社会生活的方方面面，而对权力的制约乏力，腐败机会遍地皆是。而朱元璋的低薪制又加剧了腐败的蔓延。史称明朝“官俸最薄”。正一品官月俸米八十七石，正四品二十四石，正七品七石五斗。合成银两，一个县令月收入不过五两，折换成现在币值，一千元左右。若不贪污，明朝的官员，会生活得很窝囊。

比如作为正二品的大官，海瑞身后留下多少遗产呢？同乡苏民怀清点其遗物，结果只有竹笼一只，内有俸银八两、旧衣数件而已。连出丧的费用都不够，还是靠同僚募捐才得以下葬。在明朝做一个彻底的清官是如此艰难，海瑞一生唯一奖赏就是再三被皇帝罢黜，老无所养，病无所医，以至于生前母亲难得吃上一回肉，死后连自己的尸骨也差点不能下葬。这种变态的官场文化，把百分之九十九的好人都逼成了贪官，朱元璋又如何能不遭遇愈反愈贪的尴尬呢？

可见，明朝的高压反腐，一直治标不治本。朱元璋仅从道德高度出发，认为官员应该不计报酬，敬业奉献，相信暴力恫吓可以取代一切其他努力。然而，面对强大的腐败惯性、官员糊口的生存权利，坚持对惩贪工作的不切实际的高要求，就变得不切实际起来，变得没有制约力。

早在30多年前，邓小平就曾说过：“好的制度能让坏人变好，坏的制度能让好人变坏。”历史也一再验证了阿克顿的名言：“权力导致腐败，绝对权力导致绝对腐败。”掌权者的惯性是拼命行使权力，直到遇到障碍为止。要打破反腐的灾难性循环，唯有把权力真正关进“制度的笼子”。

2013年1月，习近平总书记在中央纪委二次全会上下定了反腐的决心——“把权力关进制度的笼子里”；2014年1月，在中央纪委三次全会上，明确了反腐的目标——“形成科学的权力结构”；2015年1月，在中央纪委五次全会上，指明了由赢得时间到赢得空间的方向，做出了由权力反腐转向制度反腐的战略

规划——“制度治党”“重构政治生态”。

从中国现实出发，有必要从以下五方面对权力加以管制和约束。其一，由人民定期地、自由而公正地选举各级行政长官，或罢免他们；其二，实行权力分立，以权力制约权力，相互制衡；其三，实行司法独立，使司法机关成为捍卫正义的堡垒；其四，实行新闻舆论自由，让那无孔不入、如水银泻地般的传媒时刻盯着掌权者的一举一动，随时予以揭露；其五，实施官员财产申报公示制度。这项制度起源于230年前的瑞典，有“阳光法案”、“终端反腐”之称。建立财产公开申报公示制度，以及建立完善的与之配套的法规体系，既是国际反腐的成功经验，也是中国反腐的“众望所归”。

在通过把权力关进“制度的笼子”，解决公务人员以权力参与分配、牟取不当利益问题的同时，更有必要建立健全正常的工资增长机制，使其收入随着经济发展不断提高，保障他们有合理的待遇和应有的尊严。

本人撰写本书，力求笔锋穿越中国浩渺的历史时空，深度挖掘历史上一系列腐败问题久禁不绝的深层次原因，并针对性地提出治理对策。本书力求观点鲜明，论述深刻，语言诙谐，集较强的权威性、知识性和趣味性为一体，多角度展示中国反腐的艰难历程。

本书在阐述中国历代廉政文化的同时，还梳理了许多重要政史知识，以期读来轻松而具有实用价值，为政府机关、企事业单位的党员干部提供一部好的学习辅导读物，尤其是党员领导干部律己修身、践行党规党纪的手册，成为一本广大读者了解中国社会现实的参考读物。

是为序。

李松

2017年4月2日 于北京

目 录

自序 历史的告诫 / 1

上篇
无穷的欲望

1. 公车记 / 3
2. 致命的嗜好 / 9
3. 赈灾变形记 / 14
4. 仓鼠 / 24
5. 官瘾 / 30
6. 特权有毒 / 36
7. 特供 / 44
8. 肥缺 / 52
9. 当官发财有传统 / 61
10. 贪内助 / 70
11. 抠门的贪官 / 78
12. 苦逼的御史 / 84
13. 家风劫 / 91
14. 官员家底 / 96
15. 藏钱有术 / 103
16. 强拆遗风 / 109

中篇
权力的江湖

1. 圈子 / 119
2. 雅贿是门技术活 / 127
3. 官场处处皆潜伏 / 134
4. 朝中有人好做官 / 142
5. 官场李鬼传 / 149
6. 马屁江湖 / 157
7. 称谓玄机 / 165
8. 官官相护 / 172
9. 二首长 / 183
10. 摆平清官 / 192
11. 拼爹简史 / 202
12. 裸官的裤子 / 210
13. 物勒工名 / 219
14. 干爹这货色 / 226
15. 贪官的绰号 / 232
16. 批评官员的尺度 / 237

下篇
失序的规则

1. 寒门难出贵子 / 247
2. 上访史记 / 256
3. 鬻官之祸 / 264
4. 危险的饭局 / 270
5. 红包转型 / 277
6. 官不修衙 / 284
7. 官宅 / 290
8. 懒官的结局 / 298
9. 酒食地狱 / 305
10. 官场吃货 / 311
11. 性贿赂那点事儿 / 317
12. 官员的生活作风问题 / 327
13. 不朽的忏悔 / 335
14. 焚书记 / 342
15. 当官不读书 / 348
16. 官员“风水病” / 356

主要参考文献 / 363

上篇

无穷的欲望

唐朝柳宗元在《蝜蝂传》中讲述了一个寓言故事。一种叫蝜蝂的“善负小虫”，喜爱背东西，爬行时凡是遇到的，总是抓取过来，结果越背越多。它又喜欢往高处爬，用尽力气也不肯停，以致掉下来摔死。蝜蝂的悲剧，在于背负贪欲而行。这样想来，官员的欲望，有时是不是也会深陷“蝜蝂困境”？

1 公车记

公车腐败屡禁不绝，主要原因在于官员作为公仆的权力观被极大地扭曲了。同时，在对公车违规配备和使用的监督机制和问责机制上也出了问题。因此，取消公车，在一定程度上将迫使官员回归到正确的权力观上。

明朝的一次公车私用，居然影响到了中国的历史进程。

据史书记载：

明朝天启年间，监察御史毛羽健，因弹劾奸臣得罪了魏忠贤，因此不仅丢官，还被开除公职。毛羽健只好卷起铺盖回老家。

几年后，天启驾崩，崇祯继位。魏忠贤倒台，原先被打击陷害的一帮官员又纷纷重出江湖。当然，毛羽健也不例外，不但进京，还复任监察御史。

按理说，毛羽健应抓住机遇好好工作，做出更大的政绩。但毛羽健却有一件事无法安心，就是老婆脾气火爆，动不动就闹到单位，只要河东狮吼，毛羽健就会不寒而栗。由此，毛羽健有了纳妾的念头。

在当时，纳妾是一个人成功、有身份的标志。监察御史在明朝虽然只为正七品，但地位很特殊，掌管监察百官、巡视郡县、纠正刑狱、肃整朝仪等事务，且政治前途很好。因此，纳妾对毛羽健来说并不算过分。

于是，毛羽健好不容易把老婆哄回老家湖北公安县去探亲。老婆走后，毛羽健这老兄就迫不及待地纳了个妾。他的想法是，等老婆从老家回京，如果生

米已煮成熟饭，这个妾不纳也得纳。

不料保密工作做得不好，消息很快外传。

一天，突然门“哐”的一声响，老婆出现在面前，不仅对“二奶”拳打脚踢，还把毛羽健罚跪了整整一天一夜。

毛羽健郁闷至极，她怎么那么快就回京？直到有一天，老婆终于为他揭开谜底：“驿站！600里加急！你懂吗？”

原来，毛羽健的老婆，居然利用他在官场上的影响力，动用了国家最重要的基础设施——驿站。在中国古代，驿站是供传递官府文书和军事情报的人或来往官员途中食宿、换马的单位。

毛羽健的老婆凭借当时发达的驿站系统，从千里之外火速杀回。毛羽健一生气，后果很严重。他连夜给皇上写了一份可行性报告，建议裁撤驿站。

当时，关外后金崛起，被崇祯视为心腹之患。然而万历以来，由于朝廷连年征战，花销巨大，财政吃紧。毛羽健的建议，正说到崇祯的心坎上——裁掉的驿站，可省出100万两银子，足以弥补军费亏空，保障对后金战争所需。

于是，崇祯当即下令全国撤销三分之一驿站并遣散富余人员。想不到在这批下岗人员中，有一位年轻人，名叫李自成。

李自成1606年出生在米脂河西200里的李继迁寨，少年喜好枪马棍棒。其父死后，他去了明朝负责传递朝廷公文的驿站当驿卒。现在丢了工作，加之随后的一些不顺，导致李自成造反，最终成了大明帝国的掘墓人。

崇祯在景山（旧称煤山）东麓那棵歪脖子老槐树上吊时，他怎么也不会想到，大明帝国的覆灭，却源于毛羽健这位官员家属的公车私用。

一

在中国古代，“公车”特指政府的车辆，包括马车、牛车。宋朝以后公家的轿子，也在此范畴。

从先秦起，官员都以乘坐马车作为体现身份的一种标志。只要头顶一官半职，

谁对座驾都会很在意。

公元前 521 年，孔子的得意门生颜回去世，享年 40 岁，孔子悲痛欲绝。因在孔门众多弟子中，颜回是被孔子称赞最多的一个。

在追悼会现场，孔子还没从悲伤中回过神来，颜回的父亲说：“请先生节哀顺变，为表达您的哀思，能否用您的车子改制成棺材来安葬颜回呢？”孔子一听，立刻止住悲伤回到现实：“不乘车，我怎么同大夫交往呢？”

可见，连孔圣人都无法逃脱对座驾的情结，更何况其他人呢？

在中国历史上，上至高级领导，下至普通公务人员，各种公车腐败时常上演。公车的作用，除了代步，就是尽显官家威仪。

“长安回望绣成堆，山顶千门次第开。一骑红尘妃子笑，无人知是荔枝来。”唐朝诗人杜牧写过《过华清宫》这样一首脍炙人口的诗歌。据史载，杨贵妃爱吃鲜荔枝，唐玄宗为了博得美人一笑，竟不惜国家财政的血本，修建专门驿道（荔枝道），动用国家驿站运输系统，从南方运送荔枝到长安。

明朝首辅张居正，他千里迢迢回老家荆州，坐的居然是 32 人抬的轿子，就连皇帝平时坐的轿子也才 16 个人抬！而这个轿子有卧室，有会客厅，还有厨房、卫生间，感觉比现在的房车还气派。张居正从北京至荆州，一千多里路的行程中，“五步一井，以清路尘，十步一庐，以备茶灶”，为了使这顶巨无霸式的大轿畅行无阻，有的路要拓宽，有的桥要加固，劳师动众，惊扰官民。

明朝都御史鄢懋卿，同样在公车使用上很摆谱，“其按部，常与妻偕行，制五彩舆，令十二女子舁之，道路倾骇。”按明朝规定，“文武官例应乘轿者，以四人舁之”，轿夫不得超过四人。可鄢懋卿有大奸臣严嵩罩着，不但抬轿者超标三倍，还使用女性“司机”，其狂妄之状，可见一斑。

清朝规定，到了州县一级的官，出行时只许用蓝伞、青扇各一，不能打“肃静”、“回避”牌。四品以下官员，只能坐蓝呢大轿，道府级别可用杏黄伞一把，青扇一把，以及“肃静”“回避”牌各两面。三品以上的官员可以乘坐绿呢大轿，侍从有杏黄伞一把、青扇两把，旗枪六根，金黄棍两根。但到清朝晚期，这些

规定形同虚设，地方知县出行，仪仗绝大多数违制。

二

古代把车叫舆。为了防止超标准、公车私用等腐败现象的发生，历代王朝都会通过发布《舆服志》，对公车的规制有详细的记载，公车的规格和乘坐人的级别挂钩，一旦违反就要受到严厉的惩罚。

早在西汉景帝时期，政府就对公车使用规定得十分详细。那时，不同等级的官员使用不同规格的车辆。且低级官员就不能冒用高规格的车辆，同样，高级别的官员也不能自降车辆规格。

汉朝有关乘车的规定延续到魏晋，而且这些规定从现在来看也是非常严格。有一次，汉宣帝祭祀，刚好遇到下雨天，路上泥泞不堪，参加这个祭祀的韦玄成按规定是应该坐驷马之车的，但他为图方便就没坐车而骑马过来了。这事被皇帝知道后，韦玄成受到的处罚是，“削除封国，降为关内侯”。

在唐朝，政府还明确规定公车不许私自借用。《唐律疏议》规定：“即借驿马及借之者，杖一百，五日徒一年。”此处借驿马指私自借用，为法律所禁止。出借人与借用人一并构成犯罪，均杖一百。借用五天以上罪加一等。若出借驿马庸役价值大，出借人以坐赃论（坐赃罪指官吏非因事收受他人钱物，最高刑徒三年）。

明朝的反腐，在历史上是出了名的严酷。明朝开国皇帝朱元璋当上皇帝后的第一件事，就是实行公车改革。他对各级官员配备“公车”做了严格的规定：在京三品以上的官员乘坐轿子，在京四品以下和在外官员必须骑马，而七品以下的官员只能骑驴。如果超标“用车”，格杀勿论。

清朝建立后，因为清朝是马背上起家，所以特别规定满族在京官员都不能坐轿，要坐轿子必须特批，而汉族官员则根据级别和中央、地方的区别分别有相应规定。满人不能坐轿的规定在康熙时就慢慢被突破，但规定中有关轿子的制式却遵守得很好，每一个级别的轿子花色、搭配都不一样。