

SICHUAN MINZU DIQU
XINXING CHENGZHENHUA FAZHAN YANJIU



四川民族地区 新型城镇化发展研究

卢庆芳 著

 北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

CHINESE EDITION ISBN 7-309-05300-1

THE CHINESE EDITION HAS BEEN TRANSLATED FROM THE



四川民族地区 新型城镇化发展研究

陈永贵 著

CHINESE EDITION ISBN 7-309-05300-1

THE CHINESE EDITION HAS BEEN TRANSLATED FROM THE

四川民族地区 新型城镇化发展研究

卢庆芳 著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

版权专有 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

四川民族地区新型城镇化发展研究 / 卢庆芳著. —北京: 北京理工大学出版社, 2017. 9

ISBN 978-7-5682-4858-7

I. ①四… II. ①卢… III. ①民族地区-城市化-研究-四川 IV. ①F299. 277. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 227475 号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (总编室)

(010) 82562903 (教材售后服务热线)

(010) 68948351 (其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 保定市中华美凯印刷有限公司

开 本 / 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 / 12.5

字 数 / 212 千字

版 次 / 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

定 价 / 46.00 元

责任编辑 / 梁铜华

文案编辑 / 梁铜华

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 李志强

图书出现印装质量问题, 请拨打售后服务热线, 本社负责调换

序

实现各民族团结奋斗，共同发展进步、共同繁荣是当前我国作为一个统一多民族国家的民族工作主题。城镇化^①是现代化的必然途径，没有城镇化的过程，就没有现代化的实现。所以，民族地区大力推进城镇化进程对于缩小民族地区贫富差距，总体提升民族地区人民的生活水平，维护社会稳定，以及实现民族地区的现代化、实现民族地区的工业化进程、实现全面小康社会建设，最终实现社会主义和谐社会建设有着重大的理论和现实意义。

四川民族地区地处长江、黄河和各大支流地带，既是长江、黄河和各大支流的重要水源涵养地，也是全国生态保护和建设的重点地区，是一个集经济、地缘政治、生态环境、国防安全、国际影响多重因素于一体的特殊区域。民族地区自然条件和人文环境复杂多样，生物多样性和文化多样性突出，是我国经济、政治、社会、文化、生态建设的重要基础。四川民族地区的稳定对于全国的稳定有着重要的意义。因此，四川民族地区在维护国家稳定、民族团结、生态安全和促进全国经济社会和谐发展中具有十分重要的战略意义，在四川省经济社会发展乃至全国经济社会发展中具有十分重要的地位。

2013 年中央城镇化工作会议之后，党中央、国务院就深入推进新型城镇化建设作出了一系列重大决策部署。四川民族地区的城镇化水平也在全国新型城镇化快速发展的背景下有所提高。截至 2015 年年底，四川民族地区城镇总人口为 236.3 万人，城镇化水平达到 32.3%。四川民族地区的城镇化发展水平的提高是基于民族地区经济快速发展之上的，但是，由于自然、历史、经济和社会发展等多种因素的相互影响和制约，四川民族地区当前依然处于经济基础薄弱、基础设施建设落后、社会发展程度较低以及自我发展能力严重滞后的困境之中，四川民族地区的经济发展和社会稳定关系着西部甚至整个中国经济的发展。

本书共分为 12 章，对四川民族地区新型城镇化发展进行了研究和分析。前 3 章是理论部分，主要分析了城镇化的理论和原理，介绍了一些国家城市化的实践，以及我国新型城镇化的提出和民族地区推进城镇化的意义。第四章到第十二章主要论述了四川民族地区新型城镇化发展现状、发展特点以及对城镇化发展水平测评与发展战略的研究。并在此基础上，针对新型城镇化下四川民族地区工业化与城镇化的关系、产业发

^① 城镇化也称城市化。

展、生态环境保护及扶贫开发等专题进行了研究。

近年来，笔者通过广泛阅读相关文献材料以及实地调研，对民族地区和新型城镇化问题有了一定的认识，本书也是在笔者以往的论文和课题研究的基础上完成的。在此特别感谢此书撰写过程中支持和帮助过笔者的人，他们中有笔者的领导、笔者的老师、笔者的同事、笔者的朋友和笔者的家人，谢谢大家。同时，也对参考文献的作者表示感谢。

本书的出版得到了北京理工大学出版社的大力支持，特此致谢。

本书观点仅代表笔者的个人观点，限于理论水平和实践经验的有限性，书中难免有不足之处，请专家和广大读者批评指正。

卢庆芳

2017年5月

目 录

第一章 城镇化的基本原理	001
第一节 城镇的概念和特征	001
第二节 城镇化的内涵及特征	004
第三节 城镇化的相关理论	014
第二章 国外城市化的实践进程	018
第一节 古典时期的城市化	018
第二节 现代世界国外城市化实践历程	019
第三节 国内新型城市化实践研究	026
第三章 民族地区城镇化进程及其背景因素	033
第一节 民族地区城镇化发展的影响因素	033
第二节 民族地区城镇化发展意义	037
第四章 四川民族地区概况	040
第一节 四川民族分布及人口情况	040
第二节 四川主要少数民族历史及文化风俗	051
第三节 四川民族地区经济发展现状	054
第四节 民族社会经济在四川经济发展中的地位	065
第五章 四川民族地区新型城镇化发展现状	070
第一节 四川民族地区新型城镇化的现状	070
第二节 四川民族地区新型城镇化发展水平评价	074
第六章 四川民族地区新型城镇化发展的主要问题和对策	081
第一节 四川民族地区新型城镇化发展的现实问题	081
第二节 四川民族地区新型城镇化发展的战略重点	089
第三节 四川民族地区新型城镇化发展的具体思路	094
第四节 四川民族地区新型城镇化发展的政策建议	096
第七章 四川民族地区新型城镇化发展的制度保障	105
第一节 四川民族地区新型城镇化的制度创新	105
第二节 四川民族地区新型城镇化建设的法律保障	107
第三节 四川民族地区新型城镇化建设中的环境保护	110
第四节 四川民族地区新型城镇化建设的文化建设	111
第八章 四川民族地区新型城镇化发展的规划和举措	116
第一节 四川省“十三五”规划中的新型城镇化	116
第二节 四川民族地区发展的相关规划和实施措施	119

第九章 四川民族地区经济发展与城镇化相关关系实证分析	126
第一节 城镇化与经济发展关系理论综述	126
第二节 四川民族地区经济发展与城镇化关系的总体分析	128
第三节 四川民族地区工业化与城镇化相关关系实证分析	131
第十章 四川民族地区新型城镇化中的产业发展	137
第一节 四川民族地区产业现状及竞争力分析	137
第二节 四川民族地区主导产业的选择与培育	143
第三节 四川民族地区旅游业推进新型城镇化发展 ——以九寨沟县为例	148
第十一章 四川民族地区新型城镇化建设中的生态环境 分析评价	156
第一节 四川民族地区自然资源富集	156
第二节 四川民族地区生态环境与经济协调关系	158
第三节 民族地区新型城镇化发展的生态经济效应分析	164
第十二章 四川民族地区新型城镇化建设中的扶贫开发	168
第一节 民族地区扶贫开发措施的历史沿革	168
第二节 四川民族地区扶贫开发	171
第三节 民族地区城镇化与扶贫开发关系分析	177
第四节 四川民族地区集中连片特困区搬迁扶贫的模式和 经验	181
参考文献	187

第一章 城镇化的基本原理



第一节 城镇的概念和特征

一、城镇的形成

城镇与城市的出现，是人类社会迈向文明与成熟的重要标志之一，也是人类聚居生活的重大转变。早期的人类三五成群，随遇而栖，在对抗体型庞大的野兽时力量十分有限。为了能更好地生存下去，小规模的人类群体开始选择与其他群体联盟，这样在群体力量得到极大提升的同时，食物与安全问题已经无法直接威胁到生命安全了。为了便于囤积多余的食物，人类开始定居于水草丰美的地区；为了抵御周边部落的侵扰、防范大型动物的攻击，便在居住区域的附近埋设陷阱、加固栅栏。最早的村落由此产生。随着村落内人口的增加，村落的整体实力也会不断得到提升，一些老弱病残者为了获得食物，便依附于强大村落的周边。为了获得食物，村落内部开始出现了专业化的分工与交易。在《世本·作篇》中记载了“市井”的产生。颜师古注曰：“古未有市，若朝聚井汲，便将货物于井边货卖，曰市井。”这体现了城市贸易的功能。因此，资源丰富的地区必然会成为村落之间争夺的重点。因此在《吴越春秋》一书中出现了如下记载：“筑城以卫君，造郭以卫民。”这体现了城市用以防御的功能。

城市是体现人类文明进步的重要标志之一，但传统社会的城市并不具备现代意义上城市的功能，在该时期，城镇主要承担的是防御和消费功能，并不具有生产能力，因此其辐射范围十分有限。现代意义上的城市是工商业发

展的产物。如 13 世纪的威尼斯,在其巅峰时期,居民超过了 20 万人,商业贸易极为繁荣。而在工业革命完成之后,农民开始大量涌入工业中心,城市规模进一步扩大。到“一战”前,英、德、法等国的大多数人口都聚居于城市之中。

二、城镇的概念与特征

城镇是相对于乡村而提出的一个概念,是城和镇的统称。目前,世界上对于“城镇”的概念尚未达成统一的认识。由于各国的自然环境状况、人口分布密度、经济发展水平等方面存在着较大的差异,因此,各国将居民聚居区域确定为城镇的标准也不尽相同。表 1-1 给出了部分国家和地区城镇划分的标准与具体案例。

表 1-1 部分国家和地区城镇划分的标准与具体案例

划分标准	具体案例
单纯以某级行政中心所在地为标准	埃及规定省的首府和地区首府为城镇
	蒙古国规定首都和地区中心为城镇
	使用这类标准的国家有 30 多个,重点分布在拉丁美洲
单纯以城镇特征为标准	智利规定有一定公共和市政服务设施的、具有明显城镇特征的人口中心为城镇
	地中海里的岛国马耳他规定没有农业用地的建成区即为城镇
单纯以居民点的人口数量为标准	伊朗规定有 5 000 人以上的市、镇、村均为城镇
	肯尼亚规定有 2 000 人以上的居民点就为镇
	墨西哥规定至少有 2 500 人的居民点才可以称为镇
	爱尔兰规定包括郊区在内的有 1 500 人以上的市和镇,均称为城镇
	这种单纯以人口数量来划分的标准被广泛采用,使用这种标准的国家不少于 50 个
以居民点的人口数量和密度指标为双重标准	瑞典规定,人口在 200 人以上、房屋间距通常不大于 200 m 的建成区即为城镇
	加拿大规定人口在 1 000 人以上的,设有建制的市、镇、村以及人口在 1 000 人以上且人口密度至少为 390 人/km ² 的未设建制的居民点为城镇

续表

划分标准	具体案例
以人口规模和城镇特征两个指标为标准	巴拿马规定人口在 1 500 人以上且具有街道、上下水系统和电力系统等城镇特征的居民点为城镇
	南非规定所有以非农产业为优势的、人口在 500 人以上的居民点和邻接的郊区称为城镇，同时又规定，即使居民人口在 500 人以下，只要有近 100 个白人居住且具有城镇特征的镇也称为城镇（带有种族歧视的意味）
以人口规模和从业构成两个指标为标准	荷兰规定人口在 2 000 人以上的市，或者人口不到 2 000 人但男性居民从业人口中从事农业产业的占比不超过 20% 的市也称为城镇
以两个以上的指标为判定标准	印度规定，镇和所有人口超过 5 000 人，人口密度不低于 390 人/km ² 、至少 3/4 的成年男子从事非农业活动并具有明显城镇特征的地方均称为城镇
其他标准	目前世界上还有将近 70 个国家和地区没有明确的城镇划分标准，有的只公布城镇的名称和数量，有的只说明法律上事先规定的居民点为城镇，有的直接不对城镇做任何说明和规范。很显然，世界各国确定城镇的标准各有不同，差异明显

资料来源：百度文库《什么是城市》，<https://wenku.baidu.com/view/f86e4ce9856a561252d36f4f.html>。

在我国，城市和城镇两个名词经常被混用。其中，“城市”是“城”与“市”的结合，重点在于防御和交易，因此城市具有军事、政治、经济、文化、贸易以及手工业中心的职能。在城市的不断发展中，城市又被泛指人口聚集、经济发展水平较好的区域。城镇的概念目前在我国有狭义和广义两种不同的解释：根据我国法律规定，狭义上的“城镇”是指县及县以上的机关所在地，或常住人口在 2 000 人以上，10 万人以下，其中非农业人口占 50% 以上的居民点；广义上的“城镇”则被看作“城市”和“乡镇”的简称。为了更好地划分城市结构，在 2014 年 11 月 21 日国务院颁布了《关于调整城市规模划分标准的通知》，重新明确了我国确定城市级别的标准，将我国的城市规模分为“五档七类”，见表 1-2。

表 1-2 我国城市规模划分的标准

小城市（50 万人以下）	I 型小城市（20 万~50 万人）
	II 型小城市（20 万人以下）

续表

中等城市（50 万~100 万人）	
大城市（100 万~500 万人）	I 型大城市（300 万~500 万人）
	II 型大城市（100 万~300 万人）
特大城市（500 万~1 000 万人）	
超大城市（1 000 万人以上）	

资料来源：根据国务院《关于调整城市规模划分标准的通知》整理。

第二节 城镇化的内涵及特征

一、“城镇化”与“新型城镇化”的提出

在经济的快速发展与城市规模不断扩张的大背景下，城镇化已经成为世界范围内最重要的社会现象之一。城镇化的概念最早由西班牙人伊尔德方索·塞尔达提出。1867 年，伊尔德方索·塞尔达出版了《城市化概论》一书，在该书中第一次提出了“Urbanization”一词，由此开始，城镇化（或城市化）的相关理论开始逐渐出现在人们的视野之中。

在我国，城镇与城市之间界限的模糊，导致了学术界出现了“城镇化”与“城市化”两种说法。但在英语中二者均为同一词（Urbanization）。实际上，早在 1982 年于南京召开的“中国城镇化道路问题学术讨论会”上，就已经明确了城镇化与城市化为同义词。为了减少歧义，该次讨论会还建议用城市化来替代城镇化。但国内的许多学者仍然坚持使用“城镇化”一词。1991 年辜胜阻在《非农化与城镇化研究》一书中使用并分析了城镇化的有关概念，受到学术界普遍赞同。1998 年，建设部颁布了《城市规划基本术语标准》，明确指出“Urbanization”译为“城市化”，对应的词条解释为：“人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程，表现为乡村人口向城市人口转化以及城市不断发展和完善的过程。又称城镇化、都市化。”^①2000 年十五届五中全会通过了《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》（以下简称《建议》），《建议》中明确提出要“积极稳妥推进城镇化”。这是首次在最高级别官方文件中使用这一说法。由此，“城镇化”一词开始被各类媒体广泛使用。^②

① 1998 年建设部颁布《城市规划基本术语标准》GB/T50280-98。

② 田莉，李永浮，沈洁等．城镇化与城乡发展 [M]．北京：中国建筑工业出版社，2016。

有关“城镇化”与“城市化”两个概念的争论，至今尚无明确结论。傅晨（2005）参照国外对于城市的定义，主张使用“城市化”一词，他认为城市一词本身就包含镇，因此城镇化的表述并不准确^①。孙中和（2001）则持相反观点，他认为“城市化”倾向农村居民向大、中城市的转移，而忽视了农村居民向周边小城镇的迁移。^②因此，他认为“城镇化”一词更为符合实际。聂伟、风笑天（2014）则持中间态度，将“城镇化”与“城市化”提炼融合，并认为城镇化是城市化的开端，是城市化发展的中间阶段^③。目前阶段，“城镇化”与“城市化”两种表述并存的局面很难转变。城市化反映的是国家或地区人口由农村向城市转移的过程，人口的不断聚集使城市的规模不断扩大，最终实现农村到城市的变化。城镇化则反映了国家在工业化和现代化建设过程中所经历的社会变迁。从现阶段“城市化”与“城镇化”表述的使用情况来看，理论界和城市规划有关部门更倾向于使用“城市化”一说。而在实际应用和政策设计等方面，则更多地使用“城镇化”一词。基于以上观点，结合我国当前城市发展进程的实际情况，使用“城镇化”的理念更为贴切。

“新型城镇化”则是在传统“城镇化”的基础上，根据我国现阶段的基本国情提出的。在党的十六大上，“新型城镇化”战略首次提出。在2012年中央经济工作会议首次正式提出“把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路”。^④新型城镇化是在城镇化基础上的进一步升级，二者在农业人口转移、城镇规模扩大和城市观念转化等方面相同，但在实现城镇化过程中的手段、内涵与目标等方面存在着较大的差异。

二、城镇化内涵的界定

根据世界各国城镇化发展状况来看，城镇化不仅仅只是人口的聚集，城镇化是一个综合性的概念，广义上讲，城镇化过程包含了社会经济发展、人口职业转变、文化、土地空间调整等多方面的融合与发展。它既是经济、社会、文化等诸多方面不断发生变动的过程，也是体现现代人类生活、生产方式以及居住模式全面转变的过程。

① 傅晨. 城镇化概念辨析 [J]. 南方经济, 2005 (04).

② 孙中和. 中国城镇化基本内涵与动力机制研究 [J]. 财经问题研究, 2001 (11).

③ 聂伟, 风笑天. 城镇化: 概念、目标、挑战与路径 [J]. 学术界, 2014 (09).

④ 杜永红. 资源枯竭型城市经济转型战略模式的研究 [J]. 现代城市研究, 2012 (04): 92-

姜爱林(2001)认为城镇化不仅是一个城镇数量与规模扩大的过程,同时也是一种城镇结构和功能转变的过程,他将我国城镇化的内涵主要概括为以下五点:①城镇化是一个农村人口向城市聚集的过程;②城镇化是第一产业劳动力向第二、三产业转移的过程;③城镇化是第二、三产业集中发展的过程;④城镇化是地域性质和景观转化的过程;⑤城镇化是城市生活方式扩散与传播的过程。^①胡序威(2008)等也持有相同的观点。^②在地区城镇化发展的过程中,以上五方面之间是相互联系的。由于工业化进程的不断加快,农村的剩余劳动力开始逐步向工业中心聚集,分散农村劳动力的聚集使工业中心逐渐演变为城镇。人口的增加为第三产业的发展创造了良好的发展环境,进而吸引更多的剩余劳动力涌入城镇。整体来看,工业化引发剩余劳动力转移是城镇化发展的前提;人口聚集是城镇化的核心;城镇建设的不断完善是城镇化发展的重要保障。伴随着城镇居民文化水平与文明程度的提高,城镇的辐射作用也会越来越明显,在城市的带动作用,能够减小城乡差距,进而实现城乡一体化的目标。^③

不同学者之间立场与研究角度存在的差异,使理论界对于城镇化内涵的界定也呈现出多种观点。经济学家认为,城镇化的内涵是农村经济向城镇经济转化的过程;地理学家强调,城镇化的内涵是人口、产业等由乡村地域景观向城市地域景观转变的过程;社会学家强调城镇化是城市社会生活方式的扩散与辐射;人口学家则认为城镇化的内涵是农村人口向城镇聚集,从而带来城镇人口比重上升的过程。

从现有关于城镇化内涵的各类研究来看,城镇化并不仅仅是城市人口比重上升与城市面积扩张,城镇化更重要的内涵是在居住环境、生活模式、产业结构、思想观念等方面实现由“农村”到“城市”的进化。仅仅强调人口的城镇化,而忽视居民思想观念,社会经济结构的城镇化注定无法实现可持续发展的目标。片面强调“量”而忽视“质”的城镇化,也必将是不完善的城镇化。

为了应对传统城镇化的弊端,政府提出了新型城镇化战略。在2012年中央经济工作会议公报中,对新型城镇化的内涵做了简要阐述:“要构建科学合理的城市格局,大中小城市和小城镇、城市群要科学布局,与区域经济发展和产业布局紧密衔接,与资源环境承载能力相适应。要把有序推进农业

① 姜爱林. 21 世纪初期用城镇化推动工业化的战略选择 [J]. 经济学动态, 2001, (9): 46-48.

② 胡序威. 论城镇化的概念内涵和规律性 [J]. 城市与区域规划研究, 2008, (02).

③ 周丽雯, 崔文辉. 城镇化: 内涵与特征 [J]. 经济研究导刊, 2015 (03): 167-168.

转移人口市民化作为重要任务抓实抓好。”^① 在针对“新型城镇化”内涵的研究中：单卓然、黄亚平（2013）认为新型城镇化应该具备强调民生、强调可持续发展和强调质量三大核心内涵，他从未来不确定性、传统城镇化的误区、国际经验教训以及政府执政四个角度出发，构建了完整的新型城镇化内涵框架。^② 李小建（2014）认为新型城镇化的内涵十分丰富，而其中以人为本、低碳节约、格局优化、新技术引领这四点是其内涵的重中之重。^③

与传统城镇化不同，新型城镇化的各项举措主要就是围绕着“协调”展开。一方面，这种协调的态度首先体现新型城镇化要求经济与人口、资源与环境之间的协调发展。新型城镇化按照“资源节约”与“环境友好”的要求，在发展低碳经济和循环经济的同时，保障了我国生态城市的要求，保障城镇化进程的可持续发展。另一方面，新型城镇化是农业与工业现代化的协调发展。工业现代化引领了城镇化进程，农业现代化又为城镇化发展提供了重要保障。因此新型城镇化就是要从中国的城乡“二元结构”出发，发挥城市的示范作用与辐射作用，推动工业化、农业现代化与城乡一体化的协调发展。

三、城镇化的基本特征

与城镇化的内涵一样，对于城镇化特征的界定目前也存在着许多不同的观点。目前来看，有关城镇化特征的研究主要体现在三个方面：一是我国农村劳动力的空间分布与迁移；二是非农产业向城镇聚集；三是第一产业劳动力向第二、三产业转移的问题。

首先，在农村劳动力的空间分布与迁移上，我国城镇化主要体现出农村人口和劳动力向城镇转移的现象。目前我国农村劳动力数量约为5亿人，但根据相关测算，在现有的生产水平下，约1.5亿人劳动力就能基本满足生产发展的需要。也就是说现有农村劳动人口中约有3.5亿人剩余劳动力。我国人口数量大、密集高，数量巨大的农村劳动力与有限的耕地资源之间的矛盾尤为突出。伴随着我国农业现代化水平的不断提高，农业劳动生产力得到极大的提升，因此农村的富余劳动力数量势必会呈现出上升的趋势，进一步激化了劳动力数量与耕地数量之间的矛盾。与农村依靠第一产业发展的经济模

^① 新华社. 2012年中央经济工作会议公报 [EB/OL]. [http://news.xinhuanet.com/fortune/2012-12-16/c_1140444452.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2012-12/16/c_1140444452.htm), 2012-12-16.

^② 单卓然, 黄亚平. “新型城镇化”概念内涵、目标内容、规划策略及认知误区解析 [J]. 城市规划学刊, 2013 (02): 16-22.

^③ 李小建. 全面理解新型城镇化内涵 [N]. 人民日报, 2014年12月18日.

式不同,城镇的发展中心是第二、三产业,因此,城镇对劳动力数量的需求也远远高于农村。农村人口在空间上的转移既为城镇的发展带来劳动力的流入,也减轻了农村人多地少的矛盾。农村地区的劳动力流入城镇,在城镇建设过程中落户,随着户籍的改变,农村人口变成城镇人口。城镇人口增加,城镇用地面积扩大,这也是城镇化的重要特征。

其次,非农产业向城镇聚集体现了产业聚集效益对城镇化发展的推动作用。工业化的发展推动了城镇化进程的加快,第三产业的发展又为城镇化提供基础动力。随着我国大、中城市劳动力成本上升,农村剩余劳动力开始向城镇大规模转移。与此同时,越来越多的非农产业也开始向城镇聚集,一方面是为了寻求更廉价的劳动力,降低生产成本;另一方面也是为了顺应国家相关政策,可以获得政策优惠以提升自己产品价格竞争力。同时通过产业聚集效应带动了城镇基础设施的发展和城镇产业结构的优化,客观地带动了城镇的发展,促进了城镇化的进程。实践证明,在城镇化快速发展阶段,必须正确认识和把握产业发展与城镇化良性互动的内在客观规律,处理好城镇化与工业化的关系,才能形成产业发展与城镇化良性互动局面。以非农产业的聚集带动城镇化进程,实现城镇化和经济发展良性互动的局面。

最后,第一产业劳动力向第二、三产业转移的问题贯穿农村劳动力在空间上的变换和非农产业向城镇聚集的始终。农村剩余劳动力越来越多以及人地矛盾越来越突出的情况,使富余的农业劳动力或有先见或极具奋斗精神的农业劳动力去寻找新的就业岗位。劳动力需求量很大的非农产业在城镇的聚集提供了大量的就业机会,促使农村富余劳动力从农业劳动力转变为非农业劳动力。在城镇化过程中,劳动力转移出现了就地转移和异地转移两种形态。其中,就地转移就是我国城镇化过程中提倡的“离土不离乡”,即发展以乡镇企业为主体、以小城镇为依托的农村商品经济,推动农民进厂进镇,最终实现县域范围内的非农产业就业。通过实现在县域范围内的非农产业就业,推进城镇化进程的加快。

整体来看,传统的城镇化过程,更多的是由政府通过宏观调控实现的。虽然城镇化的初衷是好的,但在具体落实时难免会变成一定的指标要求。因此,传统城镇化在发展过程中忽视了人的主观能动性,而建设新型城镇化是我国城镇化发展的巨大进步。

新型城镇化的特征区别于传统的城镇化。这种区别表现在价值取向上的转变。具体来看,我国的新型城镇化有如下特征:

以人为本的理念是新型城镇化的重要特征之一。传统城镇化一味地追求

土地的城镇化，却忽视了农村经济的发展和农民利益的维护（王守智，2013）^①。在一心追求经济发展的同时，忽略了“人”的全面发展，进而引发了城乡二元结构加深、生态环境恶化、城市交通拥堵和社会稳定一系列问题。20世纪80年代到21世纪初期，我国农民工群体数量急剧增加，而在新型城镇化理念提出之前，农民工在城市受到相当严峻的歧视。新型城镇化以人为本的理念有效保障了农民工的社会保障、医疗、就业落户等权利。因此，新型城镇化就是“以人为本”的城镇化。

另一方面，生态文明建设也是新型城镇化发展的特征之一。由于历史发展问题，中国环境问题的解决已经到了重要关头。为了进一步保护我国的青山绿水，在我国新型城镇化建设的过程中，生态文明建设必不可少。当前阶段，快速的工业化导致我国生态环境持续恶化，其中最为严重的就是乡镇地区的工业污染、城市大气污染和水污染。因此，中国的新型城镇化突破传统追求结果的方式方法，重点强调城镇化的过程，坚持循环发展、低碳发展走中国特色的绿色城镇化道路。

四、城镇化进程阶段划分

城镇化是工业经济发展的必然产物，同时也是衡量一个国家经济发展水平的重要标准之一。由于受资源禀赋、区位条件以及国家政策等方面的约束，所以不同国家和地区之间的城镇化发展速度和发展水平存在着较大的差异。因此，对于政策制定者而言，明确国家城镇化发展的所属阶段，才能有效制定与当前城镇化发展水平相适应的政策。经济基础与上层建筑的相匹配，能够进一步加快城镇化发展步伐，协调城乡经济发展，推动城镇化发展形成良性循环，最终实现经济的可持续发展。所以，明确城镇化的发展阶段，对于经济发展也具有重要意义。

五、城镇化水平的评价指标

近些年，随着我国城镇用地规模增大，空间扩张，城市人口增加。城镇化发展的重点也由注重规模和数量转向注重质量和内涵。但城镇化的发展并不是单一的人口聚集问题，城镇化过程包含着一系列复杂的社会现象。如何客观评价地区城镇化的发展水平，已然成为一个热点话题。众多学者给出了不同的评价方法，但哪种方法更能够客观反映地区城镇化发展的实际情况，学术界尚未达成一致。在现有研究中，有关评价城镇化发展水平的指标体系主要有两种方法：

^① 王守智. 国内外城镇化发展路径及启示 [J]. 城市观察, 2013 (06): 153.