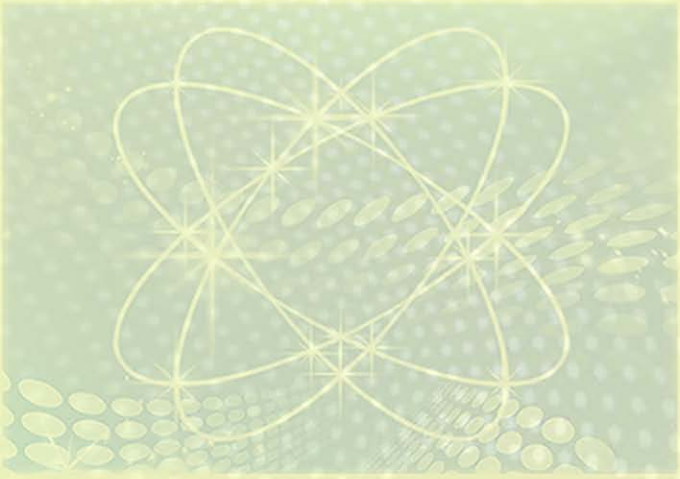
加快推进山东省农村产业融合发展的建议

高焕喜　刘同理　胡继连　等著



山东科学技术出版社

加快推进山东省农村产业融合发展的建议

——山东省农业专家顾问团2016年重点调研专题之一

高焕喜　刘同理　胡继连　等著

山东科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

加快推进山东省农村产业融合发展的建议/高焕喜等著. —济南:山东科学技术出版社,2017.3
山东省农业专家顾问团2016年重点调研专题之一
ISBN 978-7-5331-8879-5

Ⅰ.①加… Ⅱ.①高… Ⅲ.①农业产业—产业发展—研究—山东 Ⅳ.①F327.52

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第052642号

加快推进山东省农村产业融合发展的建议

——山东省农业专家顾问团2016年重点调研专题之一

高焕喜　刘同理　胡继连　等著

主管单位:山东出版传媒股份有限公司
出 版 者:山东科学技术出版社
地址:济南市玉函路16号
邮编:250002　电话:(0531)82098088
网址:www.lkj.com.cn
电子邮件:sdkj@sdpress.com.cn
发 行 者:山东科学技术出版社
地址:济南市玉函路16号
邮编:250002　电话:(0531)82098071
印 刷 者:山东金坐标印务有限公司
地址:莱芜市嬴牟西大街28号
邮编:271100　电话:(0634)6276022

开本:720mm×1020mm　1/16
印张:18.25
字数:265千
印数:1—600
版次:2017年3月第1版　　2017年3月第1次印刷

ISBN 978-7-5331-8879-5
定价:40.00元

山东省农业专家顾问团
调研文集编委会

主　任　陆懋曾

副主任　王金宝　束怀瑞　于振文
赵振东　赵　东　姜　凝
郭九成　曹金萍　王登启
姜清春　宋希云　李允祥
万书波　高东升

加快推进山东省农村产业融合发展的建议

——山东省农业专家顾问团2016年重点调研专题之一

课题主持人　高焕喜

课题组委会成员　于振文　董树亭　董合忠
万书波　王秀峰　陈学森
姜春清　曹金萍　逯　岩
杜瑞成　宫志远　郭洪海

本书撰稿人

绪论　高焕喜等

上篇　刘同理　李树超　丁萃华　滕希群　狄春香　孙文军
胡继连　李　敏　秦庆武　肖培强　袁永新　王　森

下篇

第一章　于振文　张士坤　宋祥刚　鞠正春

第二章　杨今胜　董树亭　张吉旺　柴兰高

第三章　李维江

第四章　万书波　曾英松　郭　峰

第五章　焦白高　王淑芬　王顺旺　王秀峰　高中强

第六章　王　富　张守才　王秀峰　高中强

第七章　王志刚　段　刚

第八章　梁振林

第九章　张长江　魏振峰　邵明明

第十章　翟桂玉　张秀美　逯　岩　高迎春　朱剑英
王宝维　宋敏训　田夫林

第十一章　许锦英　窦乐智　石宝成

第十二章　宫志远　高　霞　程显好　贾　乐　翟广华

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

前　言

加快推进农村产业融合发展，是党中央、国务院顺应经济社会发展趋势，科学把握农村经济发展规律，从我国国情出发提出的加快推进现代农业发展，促进农业增效、农民增收、农村繁荣的重要举措。为深入调研山东省农村产业融合发展情况，提出对策建议，加快推进山东省农村产业融合发展，山东省农业专家顾问团农经分团会同其他分团，就加快推进山东省农村产业融合发展在全省范围内展开了深入调研。在此基础上经过充分思考、研讨，分头撰写了本书初稿。本书分上下两篇，上篇由农经分团执笔完成，下篇由小麦、玉米、棉花、花生、蔬菜、林果、水产、水利、畜牧、农机、食用菌等分团共同完成。

本书初稿形成后，经山东省政协原主席、省农业专家顾问团团长陆懋曾和顾问团分团团长会议审定，在充分听取多方意见的基础上作了必要的修改完善。本课题的调研、写作中曾得到了省直、市地县有关领导和相关部门的大力支持，在此我们一并表示真诚的感谢。希望这部调研报告能为有关部门决策提供有益参考。

2016 年 12 月

目　录

绪论

上篇

第一章　农村产业融合概述 …… 26
第二章　山东省农村产业融合现状 …… 43
第三章　山东省农村产业融合试点推进情况 …… 54
第四章　农业供给侧改革与农村产业融合 …… 73
第五章　加快推进农产品加工业转型升级 …… 86
第六章　加快推进农产品物流业健康发展 …… 111
第七章　加快发展乡村旅游业 …… 121
第八章　深化农村改革与加快完善农业农村体制机制
…… 134

下篇

第一章　兖州区农村一二三产业融合调研报告 …… 148
第二章　齐河县推进玉米产业融合发展调研报告
…… 170
第三章　金乡县推动农业三产融合调研报告 …… 176

第四章　加快推进我省农村产业融合调研(花生)报告
…… 203
第五章　安丘市蔬菜一二三产业融合发展的调研报告
…… 214
第六章　莱西市一二三产业融合发展情况报告 …… 224
第七章　长清区推进茶产业融合情况调研报告 …… 230
第八章　山东省现代渔村产业融合现状与展望 …… 241
第九章　推进库区一二三产业融合发展的调研报告
…… 248
第十章　山东省畜牧业融合发展的调研报告 …… 261
第十一章　加快推进我省农村产业融合发展之农机
专题调研报告 …… 269
第十二章　加快推进山东省食用菌一二三产业融合
的调研报告 …… 278

绪 论

一

加快农村产业融合发展，是党中央、国务院顺应经济社会发展趋势，科学把握农村经济发展规律，从中国国情出发提出的加快发展现代农业，促进农业增效、农民增收和农村繁荣的重要举措，也是当前适应新常态、引领新常态、搞好农业供给侧结构性改革的重要内容。中央分别在2015年和2016年的1号文件中提出了明确要求，2015年国务院办公厅发出了《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》，对农村产业融合发展做出了全面安排部署。这是党的“三农”工作理念和思路的又一创新，具有深厚的时代背景和重大的理论与实践意义。

分久必合。二三产业本来是随着社会的发展进步从农业这个母体产业逐渐分离出来的。这个“分”曾经是产业发展的标志性进步。伴随现代农业发展阶段的到来，科技进步，交通便利，理念更新和管理能力跃升，农业不仅焕发了新的生机，而且完全有必要有能力拓展、延伸或吸附、依附二三产业，实现新的产业融合发展。今天的“合”又是产业发展新的进步和提升。

农村产业融合发展，是指以新的发展理念为引领，以农业农村为基本依托，以一二三产业之间的融合渗透和交叉重组为路径，以农业新型经营主体为基本载体，以利益联结机制为纽带，以发展全

域旅游业为重点，通过产业联动、要素集聚、技术渗透、规模经营、体制创新等方式，不断拓展功能，促进二三产业向农村延伸融入，拉长农业产业链条，着力打造种养加一体、产加销一体、产学研一体、生产生活休闲一体的农业农村产业新业态、新模式，最终要实现农业发展方式的根本转变，补齐农业现代化“短板”，建立完善现代农业的新型经营体系、产业体系和生产体系，构建新型工农城乡关系，为从根本上破解“三农”问题创造条件。

其实，农村产业融合应有广义和狭义之分。狭义的农村产业融合，就是指农村一二三产业的融合。从广义上讲，只要在现有农业生产、农村产业发展的基础上对已有产业链有所延伸，对产业运作有所拓展，使产业运营有所交融，甚至对已有生产项目在不同产业性能上有所增加，都属于农村产业融合的范畴。具体来说，包括一二产业融合、一三产业融合、二三产业融合、一二三产业融合等。广义的农村产业融合更易于操作，更易于推进，更大有作为，也更普遍，更易出成效。这应成为推进农村一二三产业融合的必经阶段和重要形式。

一二三产业融合互动，曾被称为“第六产业”（1＋2＋3＝6），最早进行探索实践的是日本、韩国，他们认为农业不仅是耕种农作物，而且要延长产业链，把第二、第三产业都包括进来，农业由单纯的农作物生产向农产品加工流通及休闲服务业等领域交融发展，使产业链得以延伸，实现农业附加值的增加和农民的增收。我国农村产业融合的实践最早始于 1987 年山东诸城的“贸工农一体化”和 1990 年寿光的“培育市场”，1992 年寒亭提出了农业产业化，都是为了解决小农户与大市场的对接问题。在家庭承包经营的基础上，以市场为导向，确立主导产业、实施区域布局、依靠龙头带动、实行规模经营，把农业产前、产中、产后各个环节联结起来，实现贸工农、产加销的一体化。

二

（一）山东省农村产业融合现状

山东农业基础良好，产业化经营水平较高，社会化服务已成体系，这为农村产业融合发展创造了良好条件。山东农业历史悠久，是全国重要的粮、棉、油产区，也是重要的水产品、果品、畜产品、蔬菜基地。多项指标始终位居全国前列，农林牧渔业总产值、第一产业增加值和农产品出口额一直高居全国第一位，粮食第三位，棉花、油料第二位，蔬菜、果品、肉蛋奶、水产品总产均居第一位。作为农业产业化的发源地，山东农业产业化经营一直处于全国领先水平。产业化经营体系不断完善，产业链条不断延伸，主导产业优势地位不断巩固，龙头企业集群集聚发展趋势明显，企业改造升级步伐不断加快，农业龙头企业数量继续攀升，单体规模不断扩大，骨干支撑作用日益增强。农业产业化的稳健发展，也为农村产业融合的推进打下了良好基础。

近年来，山东从自身实际出发，积极探索农村产业融合发展模式及路径，采取多种措施促进农村产业之间的深度融合，有力地推动了农村经济的转型升级。但总的来看，仍处于起步阶段，无论是产业基础、联结机制，还是机制体制创新等都有巨大的探索空间。

（二）主要特点与基本做法

山东农村产业融合呈现出主体多元、形式多样、发展较快的特点。按带动主体划分主要有以下几种：

1. 农业龙头企业推进农村产业融合发展。农业龙头企业作为农业产业化经营的组织者、带动者、运营中心、信息中心、战略中心和技术创新主体，在整个农业产业化经营系统中起着中枢作用。鼓励并扶持大型农业龙头企业延伸产业链，跨界集约配置生产要素，掌控并规范管理生产、加工、物流、销售、服务各环节，是山东推

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

进农村三次产业融合的关键引擎。截止到2015年底，销售收入过500万元的农业龙头企业数量达9 300家，约占全国的15%，连续多年居全国首位。其中四成以上的企业建有自属基地，八成以上的企业签署了订单农业，带动超过1 000万农户参与横跨三次产业链经营，实现销售收入1.56万亿元，出口创汇165亿美元。

2.农民合作社等农村新型经营主体促进农村产业融合发展。依托并完善农民合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体对单一农户的聚集效应和对市场的联结效应，带动农户享受产业化红利，是山东促进农村三次产业融合的基础。农民合作社作为联结小农户与大市场的有效载体，不仅可提高农民抵御市场风险的能力，而且还成为促进农民增收、拉动地方经济发展的新支点，有利于发挥品牌和专业聚集效应，促进产业的专业化、规模化、科学化，成为架起农村三次产业融合发展的桥梁。截至2015年底，全省依法注册登记的合作社达到15.4万家，成员出资3 716亿元，工商注册登记社员462万，其中省级以上示范社1 500家。我省农民合作社登记总数、成员出资总额继续稳居全国首位，呈现出数量快速增长、规模逐步扩大、质量明显提升、覆盖领域不断拓展、辐射带动效应日益显现的良好态势。

3.休闲农业助力农村产业融合发展。休闲农业是以农业为依托，以农村为空间，以农民为主体，以城乡居民为客源，提供观赏、体验、游乐、健身、教育、养老等休闲活动，实现农业与旅游有机结合的农业经营活动。休闲农业贯穿农村一二三产业，融合生产、生活、生态功能，是紧密连接农业、农产品加工业、旅游服务业的新型农业产业形态和新型消费业态。

4.现代农业综合体加快农村产业融合发展。现代农业综合体是借鉴城市商业综合体概念提出来的现代农业发展的新型载体形式，是一种多功能、复合型、创新型产业的结合体，加快了农村产业融合，依托农业园区打造现代农业综合体是当前农业发展的大势所趋。

（三）山东省农村一二三产业融合试点推进情况

为认真贯彻落实2015年中央1号文件精神，加快推进农村一二三产业融合发展，农业部办公厅、财政部办公厅于2015年10月26日印发了《关于做好农村一二三产业融合试点工作的通知》（农办财〔2015〕62号），并安排10亿元补助资金，支持山东等10个省（自治区），选择部分市、县，围绕水稻、小麦等口粮作物及部分农业特色产业，开展农村一二三产业融合发展试点。

为扎实做好我省一二三产业融合发展试点工作，2015年11月30日，山东省农业厅、山东省财政厅联合印发了《山东省2015年农村一二三产业融合试点工作实施方案》（鲁农财字〔2015〕76号），出台了《农村一二三产业融合试点工作实施方案》，并在各地申报、专家评审的基础上，确定了长清、沂源、台儿庄、垦利、莱阳、安丘、嘉祥、肥城、荣成、五莲、雪野旅游区、沂南、齐河、冠县、滨城、单县等16个县（市、区）作为试点单位，每个县（市、区）财政补助资金为600万元、700万元不等。

从各地编制上报的试点方案看，在实施主体的选择上，多以农民合作社和农业龙头企业为主，个别也有选择家庭农场为实施主体的。从融合发展的模式看，主要是农业内部产业循环型、农业产业链延伸型、农业与其他产业交叉型，基本能够从本地实际出发，突出地方特色。

为推进试点工作顺利开展，山东省农业厅于2016年上半年举办了全省农村一二三产业融合试点培训班，对各地有关人员进行了培训，对各地编制上报的试点方案进行了审核，对其中部分方案提出了修改意见，并陆续批复了一部分实施方案。

各地对试点工作高度重视，都把农村一二三产业融合试点作为发展农业农村经济、增加农民收入的一项重要工作来抓，普遍成立了由党委或政府分管领导任组长、各有关部门负责人参加的协调小组，统筹协调组织各方面力量，按批复方案推进试点工作。目前，各地试点工作正在有序开展。

（四）存在的主要问题及改进方向

我省农村产业融合还处于初级发展阶段，农业与二三产业融合程度低、层次浅。主要表现为：一是农业产业链条短、附加值低，产业之间互联互通性不强，产加销、贸工农出现脱节。二是新型农业经营组织发育迟缓，对产业融合的带动能力不强、不均。主要表现在有带动能力的新型经营主体太少，一些新型经营主体有名无实，还有一些新型主体成长慢、创新能力较差，不具备开发新业态、新产品、新模式和新产业的能力。带动农村产业融合的主体作用不均，农民合作社、龙头企业和专业农产品市场、品牌农业等常规促融主体带动力较强，农村电子商务和农业文化产业两大新兴主体规模小、数量少、促融能力较弱。三是利益联结机制松散，合作方式简单。目前农村地区产业融合多采取订单式农业、流转承包农业，真正采取股份制或股份合作制，将农民利益与新型农业经营主体利益紧密连接在一起的，所占比例并不高。在农村产业融合中，面对资金、技术、生产、营销等实力雄厚的企业，分散的小农户是典型的弱势群体。单一农户在与市场对接时，地位明显不对等，既得利益最易受损。如现在大部分企业制定收购价时签订霸王条款，这在一定程度上影响了农民参与订单农业、流转土地的积极性，抑制了农村三次产业融合发展。四是农业资金来源少、融资困难。五是用地问题突出。非农用地指标紧张、供给不足、审批手续难、申请费用高，土地流转效率低下、方式单一，制约了农村产业融合的发展速度。六是农业非传统功能欠开发利用。大多数人不能正确认识和评估农业非传统功能的巨大潜力和市场前景，只重传统功能的开发，忽视了农业非传统功能的挖掘。

针对上述问题，亟需从以下几个方面改进：

1. 健全和完善农业产业链，提高农业综合竞争力。目前，我省农业产加销连接不够紧密，仍未形成高效完整的产业链条。农产品加工业起步晚、基础差、技术装备落后、加工转化率低，特别是农产品产地预冷、烘干、储藏等初加工发展滞后，产后损失严重。农

产品流通方式落后，冷链物流体系不健全，现代营销方式应用不普遍，运输流通成本高、损失大。农业生产规模小，组织化程度低，品牌意识欠缺，大路货多、精品少，效益不高。一是通过政策扶持，培育农业产业链核心主体要素，以农产品加工型龙头企业为依托，深化农产品加工产业链，不断提高产业集聚度，提升关联点，推进农产品流通骨干网络建设，实现标准化基地与龙头企业的有效对接。二是增强农产品加工转化增值科技创新能力，强化品牌推动战略。通过农产品精深加工、科技创新、市场开拓、行业联动、信息服务等多种有效途径，大力推进农业上下游产业、前后环节有效连接，形成一批农业全产业链集群，打造一批产品竞争力强、市场占有率高、影响范围广的企业和品牌，促进农业产业升级，提高农业综合效益，推动我省农业产业融合。三是以加工型农产品全产业链为母链，全方位拓展农业产业链，使产业链连接更牢固、更吻合、更高效，逐步构建和优化一批具有区域特色的示范性农业全产业链，使之基本达到农业生产标准化、原料基地化、质量安全化、产品系列化、销售品牌化。

2.培育多元化产业融合主体，充分发挥各带动主体作用。加快培育新型农业经营组织发展，鼓励和支持家庭农场、专业合作社、协会、龙头企业、农业社会化服务组织以及工商企业，开展多种形式的农村产业融合发展。鼓励新型经营主体探索融合模式，创新商业模式，培育知名品牌。在工商登记、土地利用、品牌认证、融资租赁、税费政策等方面给予优惠待遇。扶持、引导、支持、鼓励各带动主体充分发挥作用。建议有关部门出台相关政策并给予资金扶持，在继续发挥常规促融主体作用的前提下，培育和壮大农村电子商务和农业文化产业这两大新型主体，促进农业电子商务的发展。以大农业、大旅游、大文化为导向，建立有效的政策引导体系和规范管理体系。制定科学的创意休闲农业发展规划，并与农村环境整治、自然村落改造、新农村建设相结合，避免对乡村文化资源的破坏性开发和过度使用。农业、旅游、文化管理、环境保护等

部门之间应加强沟通协调，突破条块分割的管理壁垒，建立跨部门联动协调机制，为农业文化产业发展提供有力的政策支持。

3.改善融资环境，为农村产业融合注入活力。农业资金来源少、融资困难。一方面，由于工商资本的逐利性，进入农业的资本较少，又相对盲目，常在某种农产品价格高企时进入，利润减少时又大批撤离，损害了农业产业的健康发展，影响了农民生产积极性。另一方面，由于农业具有先天弱质性，投入大、产出低，资金回收周期长，比较效益低的特点，农业贷款具有较高风险，贷款评估、审查和监测等成本高，可供抵押物少，不确定因素大，致使金融信贷部门积极性不高。资金少、融资难在一定程度上抵消了资本在塑造新型农业经营关系发展中的黏合力，减缓了农村产业融合发展进程。为改善农村融资环境，要深化农村金融改革，着力改善农村金融生态环境，充分发挥农村信用社支农主力军作用和政策性金融导向作用。按照企业主导、政府支持、社会参与、市场运作的原则，进一步完善农村产业融合投融资体制，拓宽“三农”发展资金渠道。综合运用奖励、补助、税收优惠等政策，鼓励金融机构与新型农业经营主体建立紧密合作关系，加大对农村产业融合发展的信贷支持。挖掘农村资源资产资金的潜力，探索通过“资源变股权、资金变股金、农民变股东”，把闲置和低效利用的农村资源、资金优先用于农村产业融合发展。

4.健全用地制度，为农村产业融合创造便利条件。土地这一重要生产要素如不能有效集约配置，农村产业融合就会受到很大制约。应从以下三方面健全用地制度：一是对农村产业融合发展项目建设用地给予倾斜。地方政府在年度建设用地计划指标中，单列一定比例专门用于新型农业经营主体进行农产品加工、仓储物流、产地批发市场等设施建设。通过农村闲置宅基地整理、土地整治等新增的耕地和建设用地，要优先用于农村产业融合发展。对社会资本建设投资连片面积达到一定规模的高标准农田、生态公益林等，在符合土地利用总体规划的前提下，允许用一定比例的

土地用来发展观光农业、休闲旅游、农产品加工经营等活动。二是支持设施农业发展。要合理界定设施农用地范围，规范设施农用地使用，引导设施农用地建设合理选址，加强设施农用地服务与监管。三是支持和引导土地经营权有序流转。各级政府及有关部门要加强对农村土地流转和发展规模经营的正确引导和服务，进一步加大对有关法律、法规、政策等宣传力度，让农民熟悉政策，打消顾虑，积极投身土地流转。规范土地流转程序，签订规范的流转合同，明确流转的形式、数量、年限、条件及双方的权利、责任、义务等。培育土地流转服务中介组织，健全土地流转机制。积极培育以乡镇农经管理部门为主体的土地流转中介服务组织，充分发挥其在农地供给主体和需求主体之间的媒介和桥梁作用，如土地流转规划、土地供求信息、土地流转程序等。健全农村社会保障制度，建立多层次的农村保障体系，积极探索土地流转养老保险补贴和土地承包权换城镇社保政策，逐步弱化土地的福利和社会保障功能，解除土地流出者的后顾之忧，为土地流转创造条件。

5.挖掘农业价值，为农村产业融合造就潜力。农业除了食品保障、原料供给、就业增收等基本功能外，还有食补保健、生态涵养、观光休闲和文化传承等多种功能。随着生活水平的不断提高，人们对食补保健、观光休闲、农耕体验等需求日益增加，为拓展农业功能提供了难得的机遇。近年来，许多地方依靠独特的自然资源、产业特色、历史文化等，大力发展休闲观光和乡村旅游，带动了一方经济，富裕了一方百姓，成为促进农民就业增收的新亮点。今后，在农村产业融合发展过程中，要特别注意对农业食补保健、非传统功能的挖掘，最大限度地提升农业的价值创造能力。要采取以奖代补、先建后补、财政贴息、设立产业投资基金等方式扶持休闲农业与乡村旅游业发展，积极扶持农民发展休闲旅游业合作社，支持有条件的地方通过盘活农村闲置房屋、集体建设用地、“四荒地”、可用林场和水面等资产资源发展休闲农业和乡村旅游。引导和支持社会资本开发农民参与度高、受益面广的休闲旅游项目。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com