



周志华 主编

新形势
下广西北部湾经济区
发展研究
——与珠三角经济区
发展相比较



周志华 主编

新形势下广西北部湾经济区发展研究
——与珠三角经济区发展相比较

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下广西北部湾经济区发展研究：与珠三角经济区发展相比较 / 周志华主编. —南宁：广西科学技术出版社，2017. 7

ISBN 978 - 7 - 5551 - 0766 - 8

I. ①新… II. ①周… III. ①北部湾—经济区—区域经济发展—对比研究—珠江三角洲 IV. ①F127. 67
②F127. 65

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第 065595 号

XIN XINGSHI XIA GUANGXI BEIBUWAN JINGJIQU FAZHAN YANJIU

——YU ZHUSANJIAO JINGJIQU FAZHAN XIANG BIJIAO

新形势下广西北部湾经济区发展研究

——与珠三角经济区发展相比较

周志华 主编

责任编辑：罗煜涛

助理编辑：何思东

责任校对：高海江

装帧设计：苏 畅

责任印制：韦文印

出 版 人：卢培钊

出版发行：广西科学技术出版社

社 址：广西南宁市东葛路 66 号

邮政编码：530022

网 址：<http://www.gxkjs.com>

经 销：全国各地新华书店

印 刷：广西大华印刷有限公司

地 址：南宁市高新区科园路 62 号

邮政编码：530007

开 本：787mm×1092mm 1/16

字 数：225 千字

印 张：11

版 次：2017 年 7 月第 1 版

印 次：2017 年 7 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5551 - 0766 - 8

定 价：36.00 元

版权所有 侵权必究

质量服务承诺：如发现缺页、错页、倒装等印装质量问题，可直接向本社调换。

《新形势下广西北部湾经济区发展研究

——与珠三角经济区发展相比较》

编委会

顾 问：刘建军

主 编：周志华

副主编：傅远佳 薛丽君 陈铭彬

编 委：吴小玲 周 俊 黄 宁 杨主泉 黄桂媛

覃琼芳 曾 伟 程启原 陈会方 李 波

张国举 唐千浩 陈志平 谭 洁 叶大风

郭爱涛 潘 永

序

2016年是广西北部湾经济区设立10周年及其上升为国家战略8周年。广西北部湾经济区开放开发的10年历程是21世纪以来广西扩大对外开放的缩影。从风生水起到千帆竞发，广西北部湾经济区一路高歌猛进，以“北部湾速度”创造了令人瞩目的北部湾奇迹。历经10年开放开发，广西北部湾经济区的经济综合实力显著增强，区域发展战略地位不断提升，其与周边地区开放合作务实推进，改革创新先行先试凸显亮点，从西南出海大通道迈向西部大开发战略新高地，从国际区域经济合作区走向“一带一路”重要门户核心区，不仅成为引领广西加快发展的核心增长极，而且成为我国沿海经济最具活力、发展最快的地区之一，也成为我国与东盟联系最紧密、合作最有效的区域之一。根据广西壮族自治区“十三五”规划，到2020年广西北部湾经济区四市（南宁市、防城港市、钦州市、北海市）经济总量占广西的比重要突破40%，力争实现“三个过万（即地区生产总值、规模以上工业总产值均过1万亿元，人均生产总值过1万美元）”，高新技术产业、现代服务业、沿海港口吞吐能力、城乡居民人均收入等主要经济指标增速全面领跑广西。

广西北部湾经济区作为国际大通道的主通道、战略支点的核心区、“一带一路”的衔接点，在落实“三大定位”中占据核心地位，发挥着关键作用。同时，广西北部湾经济区作为广西经济实力最强、成长性最好的发展区域，能否实现升级发展，在广西率先全面建成小康社会，更好地发挥核心增长极和战略引擎作用，直接关系到广西“十三五”发展目标能否如期实现。

10多年来，广西北部湾经济区的发展主要得益于区位优势 and 开放优势。“十三五”时期，随着国家“一带一路”战略和广西“双核

驱动”发展战略的全面实施，中国—东盟自由贸易区升级版打造，广西北部湾经济区又将进入新一轮的大发展时期。“十三五”期间，要实现广西北部湾经济区发展继续上一个新的台阶，我们仍然要紧紧抓住“区位”和“开放”两大优势，实施开放引领，创新驱动发展战略。为此，广西北部湾经济区的理论研究和应用研究要跟上。

第一，密切跟踪国家战略调整，深度融入国家“一带一路”战略。目前，广西北部湾经济区拥有众多国家级开放平台，这在全国西部省区中是少有的，但这些年来这些平台的开放带动作用并没有得到充分的发挥。为此，我们要对国家“一带一路”发展战略、中国—东盟自由贸易区升级版建设做全面、深入的研究，并结合习近平总书记对广西赋予的“三大战略定位”、广西“双核驱动”发展战略，进一步准确界定广西北部湾经济区的发展定位，使广西北部湾经济区充分融入国家“一带一路”发展战略，把广西北部湾经济区建设成为中国—东盟海洋经济合作试验区、中国—东盟自由贸易区的先行区。

第二，密切跟踪国家供给侧结构性改革，推进经济结构优化和产业升级。经过10多年的迅速发展，广西北部湾经济区已经由一个以农业为主导的区域发展成为以工业为主导的区域。但也要看到，广西北部湾经济区的经济成分比较单一，中小微企业不多，非公经济不够活跃；产业结构比较单一，产业层次不高，大多属于传统产业，先进制造业、现代服务业还不够发达；产业体系不够完备，产业配套不够完善，教育科技还不够发达。为此，要及时结合我国供给侧结构性改革的全面展开，对广西北部湾经济区经济结构进行全方位的调查和分析比较，加快经济区经济结构优化和产业升级。

第三，密切结合广西北部湾经济区发展实际，突出做好政策创新。目前，广西北部湾经济区拥有多种优惠政策，但这些政策要么缺乏政策细分或配套，要么没有进行有效的整合，导致政策优势没有得到充分利用，没有发挥最大的效用。为此，我们要组织力量对经济区创新驱动战略进行全面深入的研究，在充分发挥科技创新、体制创新作用的同时，做好政策创新，把政策优势变为发展优势。

第四，大力发展生态经济，重点推进生态农业发展。生态农业是

农业发展的未来方向。广西北部湾经济区生态农业有明显的区位优势和产业基础，气候条件优越，土地资源和农产品资源非常丰富，但农业现代化程度不高，综合开发利用水平不高，农产品结构不够合理，高端产品不多，农产品深加工产业不发达、附加值不高。在发展现代农业的过程中，我们要充分利用国家发展生态经济、现代农业、现代旅游业等方面的政策，研究如何通过建立生态农业试验区、现代农业示范区、生态农业休闲旅游区、海洋渔业生态旅游区、中国—东盟（亚热带）农产品综合加工区等，加快经济区生态农业发展，实现农业与旅游休闲、养生养老、健康食品、金融投资的融合发展。

第五，坚持“三化”协同发展，大力加快城镇化进程。其中，如何加快经济区域城镇化进程，是经济区“十三五”期间必须解决的重大课题。经过“十二五”期间的发展，经济区经济社会发展进入了工业化中期，但经济区域城镇化程度较低，农村人口仍占多数。为此，我们要认真研究我国农村土地改革、城镇化建设等方面的有关政策，大力加快经济区域城镇化进程。

广西公司法人治理研究会积极主动对接广西北部湾经济区发展面临的实际问题，组织了广西高校、科研院所、机关、企事业单位的专家学者进行全面、深入的调查研究，成果显著，周志华、傅远佳等人编写的《新形势下广西北部湾经济区发展研究——与珠三角经济区发展相比较》就是其中之一。

作者经过一年多的调研和两年的写作修改，并召开了多次的专家咨询会及小型研讨会，在完整、翔实可靠的第一手资料的基础上，吸收了多方面专家学者的宝贵意见，形成了《新形势下广西北部湾经济区发展研究——与珠三角经济区发展相比较》一书。该著作作用传统的比较研究方法，结合常规应用研究方法，先从多种渠道对珠三角经济区和北部湾经济区的基本情况资料收集，再到珠三角的广州、珠海、佛山、钟山等市（区）及北部湾的南宁、北海、钦州、防城港、玉林、贵港、百色、柳州等市进行实地调研，然后将调查资料和实地调研所得的数据资料进行综合分析，并整理成调查报告送给在实践第一线的专家审阅。征求他们的意见后，经再次修改后才形成了此



专著。

全书分为三个部分。第一部分为“广西北部湾经济区与珠三角经济区发展概况”，从两区的面积、人口、地理位置到经济结构、经济总量、经济质量、发展机遇、发展条件、改革开放程度、发展战略等方面进行了深度的比较研究。第二部分为“珠三角经济区建设的经验启示”，在考察“珠三角”概念由来、珠三角经济区的发展历程的基础上，研究分析珠三角经济区的主要做法与成效，揭示了珠三角经济区的重要特征以及珠三角经济区建设的经验启示。第三部分为“广西北部湾经济区发展的对策和建议”，针对经济区发展的总体考虑，创新驱动发展战略，构建现代产业体系，统筹城乡协调发展，促进深度开放、绿色发展以及经济区四市的应对等方面提出对策建议。

广西壮族自治区党委、人民政府审时度势、抢抓机遇，做出了打造北部湾经济区升级版的重大决策部署，全力推动经济区发展从“黄金十年”迈向“钻石十年”。该著作观点独到、内容完整、资料丰富，值得一读，对打造北部湾经济区升级版有非常重要的决策参考价值。

陈军
2017年6月

前言

鸿猷已定风雷起，正是扬帆搏浪时。2008年1月，国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》（以下简称《北部湾规划》），标志着广西北部湾经济区开放开发上升为国家战略。在《北部湾规划》的指导下，经过8年多的努力，北部湾经济区经济社会发展取得了令人瞩目的成就：经济实力显著增强，经济总量占广西全区比重不断提高；基础设施建设取得重大进展，沿海港口吞吐能力快速提升，集疏运体系逐步完善，西南出海大通道作用得到发挥；特色优势产业快速发展，一批重大项目已经完成；开放水平不断提高，与国内其他地区的经济合作日益深化，在面向东盟开放合作中的地位日益凸显；人民生活水平明显提高，生态建设和环境保护得到加强。一个前景无限的北部湾，一个磅礴奋进的北部湾，一个海纳百川的北部湾正呈现在世人面前！尽管北部湾经济区开放开发取得了骄人的成就，但是也面临各方面的困难和问题：重大产业项目布局不足，配套不完善，同质化趋势明显；基础设施支撑能力不强，出海出边大通道仍不完善，港口规模和集装箱量偏小；城镇化水平低，城市群建设亟待加快；开放合作制约因素多，重要口岸尚未完全开放，重大合作机制尚未健全，重点开放合作平台缺乏整合联动；管理体制亟待理顺，改革创新尚需加强；专业人才和创新载体缺乏，创新能力不足。广西北部湾经济区开放开发需要以更加开阔的视野、开放的姿态和灵活的政策来吸引更多英才和聚集更多资源。

当前，随着经济全球化深入发展，科技革命加速推进，全球和区域合作方兴未艾，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。通过贯彻与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，我国与东盟国家及其他周边国家的睦邻友好关系和务实合作得到了进一步加强，这为北部湾经济区营造了和平稳定发展的国际环境。党中央、国务院以及自治区党委、人民政府高度重视北部湾经济区的开放开发。党的十八大对全面建成小康社会进行全面部署，党的十八届三中全会做出了全面深化改革和共建21世纪海上丝绸之路的重大决定，国家实施新一轮西部大开发、新型城镇化、沿边地



区开发开放和珠江—西江经济带战略，把广西打造成为我国西南、中南地区开放发展的新的战略支点，支持我国西南地区、中南地区、泛珠三角地区和国内其他区域合作，以及两广一体化发展，为北部湾经济区加快发展注入了新的活力和动力。另外，中国—东盟自由贸易区升级版建设全面启动，中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、泛北部湾经济合作、大湄公河次区域经济合作、中马“两国双园”和中国—新加坡经济走廊等一系列合作机制的建立实施和顺利推进，深化了中国—东盟合作，为北部湾经济区发挥面向东盟合作前沿和桥头堡作用奠定了基础。

面对新形势、新要求，国家发展和改革委员会已于2014年10月27日同意对《广西北部湾经济区发展规划》的相关内容进行修订。自治区人民政府重新印发了《广西北部湾经济区发展规划（2014年修订）》，重新界定了经济区战略定位，经济区要立足北部湾、服务“三南”（我国西南地区、华南地区和中南地区）、沟通东部、中部、西部，面向东南亚，充分发挥连接多区域的重要通道、交流桥梁和合作平台作用，以开放合作促开发建设，努力建成中国—东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心，成为带动支撑西部大开发的战略高地、中国西南中南地区开放发展新的战略支点、21世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带有机衔接的重要国际区域经济合作区；提出了经过10~15年的努力，把北部湾经济区建设成为我国沿海重要经济增长区域，在西部地区率先实现全面建成小康社会的目标。

如何进一步发展建设好广西北部湾经济区，并充分发挥其龙头作用和经济辐射作用，对落实好中央赋予广西发展的“三大定位”要求，推动广西经济跨越式发展，加快实现广西“两个建成”目标有着非常重要的意义。珠三角经济区是先行发展地区，积累了丰富的发展经验，广西北部湾经济区与其相比，在发展条件基础、面临机遇等方面有类似的地方。本书从广西北部湾经济区与珠三角经济区经济发展相比较的独特视角，对两区域的基本区情、经济情况、发展历史及改革动力进行了比较研究，从而深入分析了两个区域的发展机遇、发展条件、改革开放程度、发展战略等方面的情况，总结出珠三角经济区建设的经验和启示，进一步研究提出新形势下加快广西北部湾经济区发展的思路和举措，对新形势下加快建设广西北部湾经济区具有重要的意义。

广西公司法人治理研究会编写组
2017年5月

目 录

上编 广西北部湾经济区与珠三角经济区发展概况

第一章 基本情况比较	3
第一节 地理环境、交通状况及能源比较	3
第二节 人口数量及文化素质比较	5
第二章 经济情况比较	8
第一节 经济总量及产业结构比较	8
第二节 现代化程度比较	10
第三章 发展历史及改革动力比较	15
第一节 发展历史比较	15
第二节 改革动力比较	18

中编 珠三角经济区建设的经验启示

第一章 “珠三角”概念的由来	23
第二章 珠三角经济区的发展历程	25
第三章 珠三角经济区建设的主要成效与做法	27
第四章 珠三角经济区的重要特征	32
第五章 珠三角经济区建设的启示	35



下编 广西北部湾经济区发展的对策和建议

第一章 加快广西北部湾经济区发展的总体考虑	39
第一节 加快广西北部湾经济区发展所面临的环境	39
第二节 加快广西北部湾经济区发展的目标	41
第二章 加快实施创新驱动发展战略	44
第一节 提升自主创新能力	44
第二节 促进大众创业、万众创新	46
第三节 积极引进和培养创新人才	48
第四节 加快推进关键领域改革创新	49
第三章 加快构建广西北部湾经济区现代产业体系	54
第一节 加快优势工业转型升级	54
第二节 培育战略性新兴产业	57
第三节 促进现代服务业发展	58
第四节 大力发展海洋经济	61
第五节 加快特色旅游业发展	62
第四章 统筹广西北部湾经济区城乡协调发展	64
第一节 优化区域发展布局	64
第二节 构建新型城镇体系	67
第三节 加快城乡一体化进程	68
第四节 推进智慧北部湾建设	69
第五章 促进广西北部湾经济区深度开放发展	71
第一节 全面提升开放发展水平	71
第二节 全面深化国内区域合作	76

第三节	提升区域性国际互联互通水平	77
第四节	促进与东盟各国的人文交流合作	80
第六章	加快推进广西北部湾经济区绿色发展	82
第一节	加强生态环境保护	82
第二节	大力实施扶贫攻坚	83
第七章	南宁市经济社会发展总体考虑	85
第一节	加快实施创新驱动发展战略	85
第二节	加快构建产业新体系	87
第三节	加快构建开放合作新平台	88
第四节	加快新型城镇化发展	91
第八章	钦州市经济社会发展总体考虑	94
第一节	打造区域性国际合作新高地	94
第二节	努力打造“一带一路”有机衔接的重要门户港	96
第三节	努力构建以大型临港工业为支撑的产业集群	97
第四节	构建城乡协调的新型城镇化体系	100
第五节	打造北部湾创新驱动先导区	102
第九章	防城港市经济社会发展总体考虑	104
第一节	加快推进边海经济带建设	104
第二节	实施更加积极主动的开放战略	107
第三节	加快建设“全域防城港”	109
第十章	北海市经济社会发展总体考虑	111
第一节	打牢产业发展基础	111



第二节	全面优化发展环境	114
第三节	全面提升对外开放水平	117
第十一章	“一带一路”战略背景下广西北部湾经济区发展的 新思考	119
第一节	广西参与建设 21 世纪“海上丝绸之路”的思路 与路径	119
第二节	21 世纪“海上丝绸之路”建设的金融机遇形 成机制——基于中国—东盟的样本数据	125
第三节	21 世纪“海上丝绸之路”建设引致的金融机 遇规模测度	130
第四节	“一带一路”背景下广西北部湾经济区物流业 发展对策研究	136
第五节	“一带一路”背景下广西养生旅游发展研究	145
第六节	中国—东盟互联互通下的桂越物流量预测分析	152
参考文献.....		157
后记		161

上编

广西北部湾经济区 与珠三角经济区发展概况

随着我国改革开放的深入，我国的综合国力得到了很大的提升，经济和社会发展快速。我国西部地区借着西部大开发的契机，经济也得到了快速发展，但与东部地区相比，无论是经济发展水平还是居民生活水平均存在很明显的差距。本专题对具有代表性的两个经济区（广西北部湾经济区和珠三角经济区）进行比较，探索两者之间存在的现实差异，为促进广西经济发展的理论与实践研究服务。

第一章 基本情况比较

第一节 地理环境、交通状况及能源比较

一、地理位置

珠三角经济区（珠三角有两个概念，即“大珠三角”和“小珠三角”，“大珠三角”指广东省、香港特别行政区、澳门特别行政区三地构成的区域；“小珠三角”是通常所指的“珠三角”，由珠江沿岸的广州、深圳、佛山、珠海、东莞、中山、惠州、江门、肇庆等9个城市组成的区域。本书提及的珠三角经济区是指“小珠三角”）地处珠江三角洲，位于广东省中南部，是西江、北江和东江入海时冲击沉淀而成的一个三角洲。它位于珠江流域下游，毗邻港澳，与东南亚地区隔海相望，海陆交通便利，被称为中国的“南大门”。

北部湾地区地处我国沿海的西南端，位于广西的南部，与东南亚国家毗邻，也是我国唯一沿边、沿海、沿江，多种少数民族聚居的地区。北部湾经济区处于我国华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部，东临粤、港、澳，背靠大西南，面向东南亚，是我国西南方向出海最为便捷的通道，同时也是我国对外开放、走向东盟、走向世界的重要门户和前沿。在中国—东盟自由贸易区建设、泛北部湾经济区建设、我国西南五省（自治区、直辖市）协作以及泛珠三角经济区建设等区域合作中处于关键的战略地位和有着十分重要的作用。

二、总面积

珠三角经济区：包括广州、深圳、佛山、珠海、东莞、中山、惠州、江