

BLUE BOOK OF  
NINGBO DEVELOPMENT

宁波发展蓝皮书

2017

主 编 王海娟

副主编 陈利权 姜建蓉 于立平

李建国 俞建文



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

# 宁波发展蓝皮书

## 2017

王海娟 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

宁波发展蓝皮书.2017 / 王海娟主编. —杭州:  
浙江大学出版社, 2016.12  
ISBN 978-7-308-16489-4

I. ①宁… II. ①王… III. ①区域经济发展—研究报  
告—宁波—2017 ②社会发展—研究报告—宁波—2017  
IV. ①G127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 299370 号

## 宁波发展蓝皮书 2017

王海娟 主编

---

策划编辑 吴伟伟 [weiweiwu@zju.edu.cn](mailto:weiweiwu@zju.edu.cn)

责任编辑 杨利军

文字编辑 金 蕾

责任校对 丁沛岚 夏湘娣

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址:<http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 26.75

字 数 452 千

版 印 次 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-16489-4

定 价 68.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式 (0571)88925591;<http://zjdxcs.tmall.com>

# 目 录

## 综合篇

2016年宁波经济发展总报告 .....	章源升 戴娜 / 3
2016年宁波社会发展总报告 .....	史斌 / 22
2016年宁波文化发展总报告 .....	陈建祥 / 38
2016年宁波法治建设总报告 .....	姜彦君 / 58
2016年宁波党的建设总报告 .....	邢孟军 / 80

## 产业篇

2016年宁波工业发展情况分析 & 2017年展望 .....	罗丽 / 99
2016年宁波农业发展情况分析 & 2017年展望 .....	屠雯珺 胡飞白 / 111
2016年宁波服务业发展情况分析 & 2017年展望 .....	励效杰 / 126
2016年宁波市社会消费情况分析 & 2017年展望 .....	邵华 孙久义 / 138
2016年宁波外贸发展情况分析 & 2017年展望 .....	朱慧新 杨丹萍 王小西 / 156
2016年宁波金融发展情况分析 & 2017年展望 .....	何振亚 / 174
2016年宁波港航物流发展情况分析 & 2017年展望 .....	贺向阳 / 185

## 区域篇

- 慈溪市民营企业主代际传承研究 ..... 陈国平 / 203
- 象山县全域旅游发展的突破与提升 ..... 魏行进 / 219
- 奉化区大力发展乡村休闲旅游研究 ..... 裘曙洁 / 233
- 鄞州区现代服务业发展总体思路及路径探析 ..... 但涛波 孙冬益 / 246
- 鄞州区纺织服装产业转型升级研究 ..... 陆静波 吴志远 孙奎刚 / 258
- 镇海区战略性新兴产业选择与发展研究 ..... 孙惠良 陈 诚 / 275

## 专题篇

- 法治政府建设视角下的宁波市信息公开研究 ..... 谢 磊 / 295
- 推进文化治理现代化的宁波实践与思考 ..... 陈珊珊 / 308
- 借鉴深圳经验 推动宁波高等教育跨越式发展 ..... 陈 琳 / 322
- 新常态下宁波民营经济发展环境与形势分析 ..... 宋炳林 徐兆丰 / 336
- 宁波提升社会救助体系建设能力研究  
——基于“十二五”各县(市)区经济社会和民生发展指标的实证分析 ...  
..... 王仕龙 / 348
- 宁波公共文化服务体系建设中的公共图书馆服务创新研究 .....  
..... 严慧英 万湘容 赵继海 / 368
- 宁波健康养老服务业的实践与发展研究 ..... 陈亚庆 / 380
- 宁波推进“东亚文化之都”建设路径研究 .....  
..... 黄文杰 赵淑萍 崔 雨 / 391
- 2016 年宁波发展重大亮点综述 ..... 谢秀琼 汤亚旻 / 406
- 后 记 ..... / 423

2017

宁波发展蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGBO DEVELOPMENT

---

综 合 篇

---



# 2016年宁波经济发展总报告

章源升 戴娜

**摘要:**2016年,我市主动适应和引领新常态,积极践行五大发展理念,继续实施经济社会转型发展三年行动计划,稳步推进供给侧结构性改革,各项重点工作进展顺利,经济运行低开稳走、逐步向好,结构效益有所改善,三去一降一补初见成效,创新驱动势头良好,社会大局总体和谐稳定。2017年的主要任务是加快重大战略实施,推进重点领域创新转型发展,我市将围绕供给侧改革、“三去一降一补”以及“十三五”规划要求,立足自身特色和优势,深化重点领域改革,加大新经济培育力度,不断优化产业结构,推动各项试点示范建设,加快新旧动能转换,促进经济健康可持续发展。

**关键词:**经济运行 转型升级 创新发展

## 一、经济运行基本情况

2016年以来,我市经济周期性调整特征较为明显,受基数因素、宏观环境改善等影响,全年经济低开后逐步回升,初步统计,前三季度全市实现地区生产总值6011.2亿元,按可比价格计算,同比增长7.4%,增速比上半年提高0.6个百分点,其中第一产业实现增加值206.7亿元,增长2%,第二产业实现增加值3049.4亿元,增长7.1%,第三产业实现增加值2755亿元,增



长 8.3%，预计全年 GDP 有望增长 7.5% 左右；实现一般公共预算收入 914.8 亿元，增长 10.9%。

### （一）产业增速稳中有升

#### 1. 农业生产基本平稳

受阴雨、低温、寒潮、赤霉病病率大幅超标等因素影响，前三季度，全市实收春粮 37.5 万亩<sup>①</sup>，下降 8.8%，但夏粮生产整体平稳，平均亩产增长 36.4%；肉、禽蛋、牛奶等畜牧产品产量有所下滑；夏秋林特水果产值增长 28%；渔业经济保持增长，水产品总产量增长 3.25%，渔业总产值增长 4.65%。农家乐接待游客人次、营业收入增幅均在 20% 以上。

#### 2. 工业生产逐月回升，企业效益有所改善

前三季度，实现规上工业增加值 2027.5 亿元，增长 8.5%，较上半年提高 3.1 个百分点，其中石油加工、汽车制造、烟草制造等主要行业分别增长 30%、29.3% 和 23%。实现规上工业总产值 10427.9 亿元，增长 4.8%，规上工业销售产值 10015.7 亿元，增长 4%，增速分别比上半年提高 1.5 个和 1.8 个百分点，产销率 96.1%。规上工业出口交货值下降 0.8%，降幅比上半年收窄 0.4 个百分点。工业品出厂价格平均指数 96.3%，降幅已连续 9 个月收窄。工业用电和制造业用电分别增长 6.9% 和 6.4%。工矿仓储用地供应面积 592.5 公顷，增长 36.7%，增速比上半年提高 25.6 个百分点。降本增效初见成效。落实《关于进一步降低企业成本减轻企业负担推进实体经济稳增促调的若干意见》及相关配套政策，结构性降费减负力度加大，企业成本有所降低，规上工业企业财务费用下降 11.3%，其中利息支出下降 15.3%。效益情况有所好转，规上工业企业主营业务收入利润率 7.3%，高于全国水平 5.7%；利润总额增长 28.1%，其中石油加工、汽车制造、化学原料、黑色金属冶炼、有色金属冶炼、造纸等行业增速均在 50% 以上；规上服务业企业实现利润总额增长 6%，增速比上半年提高 8.7 个百分点。

#### 3. 服务业发展总体稳定

房地产市场销售延续较好态势，全市实现商品房销售面积 935.7 万平方米，增长 43.6%。交通运输保持稳定增长，宁波舟山港完成货物吞吐量 7 亿吨、集装箱吞吐量 1642.8 万标箱，分别增长 1.4% 和 4%，水上、公路运输

<sup>①</sup> 1 亩≈666.7 平方米。

总周转量分别增长 6.1% 和 5% ,增速分别比上半年提高 0.3 个和 0.8 个百分点。金融存贷增速有所放缓,9 月末,人民币存、贷款余额为 16166.75 亿元和 15697.51 亿元,分别增长 9.4% 和 7.2% ,增速较上半年分别回落 3.4 个和 1.6 个百分点。2012 年以来我市规模以上工业增加值和工业总产值月度累计增速趋势见图 1。

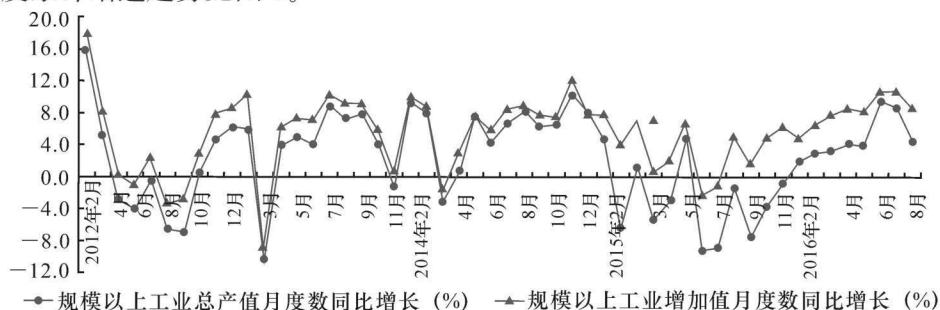


图 1 2012 年以来我市规模以上工业增加值和工业总产值月度累计增速趋势图

## (二) 创新型步伐加快,新动能成长势头较好

### 1. 新兴产业发展良好

“互联网+”相关产业中,新一代信息技术产业增加值增长 21.4% ,网络零售额 127 亿元,增长 117.4% ,全市实现跨境电商交易额 200.25 亿元,其中出口额 165.22 亿元。绿色产业发展较快,新能源、新能源汽车产业增加值分别增长 15.9% 和 11.1% 。战略性新兴产业实现增加值 347.4 亿元,增长 9.5% ,高于规上工业企业平均增速 1 个百分点。

### 2. 企业创新活力继续增强

新注册企业数明显增加,第三季度,全市新设内资企业 13893 户,注册资本(金)1677.9 亿元,同比分别增长 40% 和 121.7% ;9 月末,累计实有内资企业达 280940 户,注册资本(金)22647.13 亿元。前三季度,新增上市公司 2 家、“新三板”挂牌企业 56 家,累计分别达到 68 家和 121 家。企业创新活力显现,规上企业科技经费支出增长 16.3% ,同比提高 11.4 个百分点,新产品产值增长 15.2% ;新增培育创新型初创企业 1047 家,新增专利授权 25247 件,其中发明专利授权 4580 件,增长 44% ,增速比上半年提高 11.6 个百分点。成功获批国家首批科技成果转移转化示范区和第二批促进科技与金融结合试点。

### 3. 创新平台建设加快

新材料科技城、海洋生态科技城建设取得一定进展。特色小镇谋划初见成效,已有6个列入省级特色小镇创建名单,5个列入省级培育名单,宁海智能汽车小镇成为全省“示范”特色小镇。中国机器人峰会永久落户我市,智能家电创业投资基金正式设立。

### 4. 转型投入持续加大

吉利7DCT变速器生产项目(二期)、大榭石化馏分油改扩建项目等项目实现开工,轨道交通1号线二期工程投入运行,烟厂易地技改等项目基本建成。投资四项结构性指标中,重大基础设施、生态环保投资分别增长29.3%、57%,重大产业项目投资增长13.9%,高新技术产业投资下降3.9%。抓好重大项目谋划工作,“十三五”重大建设项目规划汇总项目1376个,计划完成投资17146亿元;初步编制完成《宁波市重大项目实施三年滚动计划》。“走出去”势头良好,前三季度,全市备案(核准)境外企业和机构182家,增长9%,中方投资额29.53亿美元,增长60.3%。

## (三) 内需总体平稳,外需降幅平缓收窄

### 1. 投资保持较快增速

前三季度,完成固定资产投资3781.5亿元,增长12.4%,其中基础设施投资支撑作用突出,完成1193.3亿元,增长29.3%,占比达31.6%;完成工业投资1056.5亿元,增长2.4%。新开工项目个数2538个,增长17.7%,计划总投资增长38.6%。招商引资形势较好,全市新批外商投资项目326个,合同利用外资61.8亿美元,增长24.4%;实际利用外资33.2亿美元,增长8.3%,增速比上半年提高7.1个百分点。

### 2. 消费形势保持总体稳定

前三季度,完成社会消费品零售总额2582.5亿元,增长10.4%,其中限上批发业、零售业、住宿业、餐饮业零售额分别增长24.9%、8.7%、4.8%和10.1%。分商品类别看,生活必需品类、家居装潢类商品保持较快增长,增速分别为14.7%和32.9%,汽车类商品实现回升,增长1.1%,增速比上半年提高3.1个百分点,石油及制品类增长0.8%,金银珠宝类下降10.5%。

### 3. 外贸形势有所好转

前三季度,实现进出口总额4533.3亿元,下降0.6%,降幅较上半年收窄0.3个百分点,主要由于进口今年以来首次实现正增长,其中出口

3198.9亿元,下降1.1%,进口1334.4亿元,增长0.8%,2016年以来首次实现正增长。2012年以来我市投资、消费、进口月度累计增速趋势见图2。

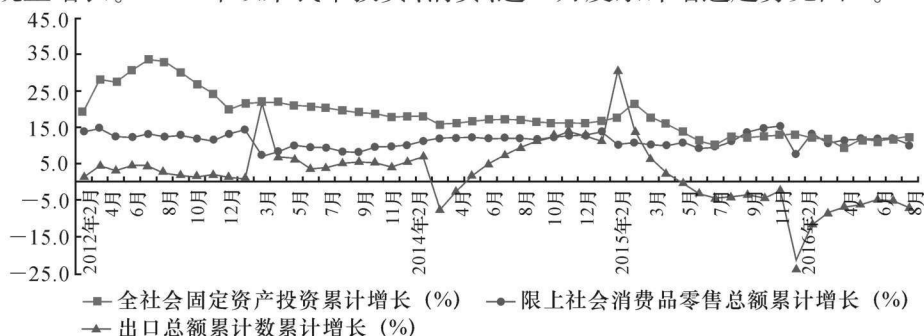


图2 2012年以来我市投资、消费、出口月度累计增速趋势图

#### (四) 供给侧结构性改革稳步实施,“三去”力度不断加大

##### 1. 房地产去化周期逐步下降

实施《关于深化住房制度改革促进房地产市场平稳健康发展的若干意见》。推进拆迁货币化安置,危旧房改造项目货币化安置率绝大部分达到90%以上,城中村改造项目货币化安置率达到50%以上。房地产去库存成效明显,前三季度,实现商品房销售面积935.7万平方米,增长43.6%,其中住宅销售增长48.7%,全市商品房库存消化周期16.5个月,其中商品住宅库存消化周期回落到10.7个月。

##### 2. 金融风险有所释放

制定实施“深化外汇金融普惠,力推供给侧结构性改革活动”。前三季度,金融机构累计处置不良贷款金额310.14亿元,增长13.20%。不良贷款额、不良贷款率环比出现“双降”,关注类贷款率较年初下降0.58个百分点。直接融资大幅增长,并购重组活跃,实现直接融资1083.51亿元,是2015年同期的4.3倍;上市公司并购重组51起,涉及金额470亿元。

##### 3. 高耗能行业落后产能加速淘汰

全年计划完成39家重点企业落后产能淘汰和17个“低小散”重点区块(项目)整治提升,前三季度已完成242家企业淘汰任务。拆除和兴特种钢等4套中频炉,淘汰钢铁熔炼落后产能20万吨。继续对铸造和不锈钢行业的85家企业实施差别电价政策。

### (五)体制机制创新加大,一批重点改革试点获批

制定《市经济体制改革专项小组 2016 年工作计划》,20 个年度重点改革项目基本按照时间节点完成进度目标,已出台改革性政策或文件 23 个,新获批省级以上改革试点 8 项。

#### 1. 国家级改革试点争取有新的成绩

获批中国(宁波)跨境电子商务综合试验区,入选第二批全国海绵城市建设试点。创建“中国制造 2025”试点示范城市实施方案已通过国家制造强国建设领导小组会议审议,我市成为全国第一个“中国制造 2025”试点示范城市,获批国家第二批小微企业创业创新基地城市示范,列入国家自主创新示范区培育序列。

#### 2. 金融改革试点继续深化

制定印发《宁波市人民政府关于建设普惠金融综合示范区的实施意见》,普惠金融综合示范区建设试点全面推开。获批成为全国首家保险创新综合试验区和第二批科技金融试点城市。保险法人机构申报和引进取得进展,天一人寿、银泰健康险等 3 家保险法人机构设立申请已报到保监会,有望落户我市。

#### 3. 新型城镇化试点有序推进

出台《关于进一步推进户籍管理制度改革的实施意见》,户改工作全面推开。实现外来务工人员社保与基本养老保险制度并轨。农村土地确权登记颁证工作有序开展。基本完成市区“三规融合”一张图。

#### 4. 投融资模式改革取得进展

组建规模 250 亿的 PPP 投资基金。分两批下达并正式向社会公布 PPP 项目共 175 个,总投资 3242 亿元,拟引入社会资本 2309 亿元,其中签约项目 42 个,总投资 566 亿元,引入社会资本 456 亿元。“三路一桥”、世行贷款厨余垃圾处理厂项目即将开工建设;杭甬复线一期实施方案和相关评估报告编制完成,获得交通部 PPP 示范项目 42.5 亿元的资金意向函。

### (六)生态建设有效推进,城乡生活品质继续提升

#### 1. 积极实施生态文明建设

构建生态文明建设统筹推进工作机制,生态文明先行示范区建设工作已纳入全市目标管理考核体系。①继续加大生态治理力度。持续推进大气

治理工作,城区(8个国控点)空气优良率达到84.7%,提升0.5个百分点;深入推进“五水共治”,发布《宁波市水污染防治行动计划》,提出到2030年全市水环境质量总体改善,水生态系统功能基本恢复,上半年,80个市控以上参评断面水质优良率46.3%,功能达标率68.8%,分别提升13.8个和17.5个百分点。②大力推进清洁能源利用。加快高污染燃料锅炉淘汰改造,前三季度,累计淘汰改造高污染燃料锅炉716台,折合容量近800蒸吨/时,超额完成省政府下达的年度目标任务;积极推进煤炭清洁高效利用,镇海电厂搬迁改造工程获省发改委核准;鼓励天然气应用,调整后非居民用气销售价格低于省内其他地市0.2元/立方米~0.3元/立方米。③深化国家低碳城市试点。编制完成《宁波市低碳城市发展规划(2016年—2020年)》,梳理完成拟纳入全国碳排放权交易的重点企业名单,温室气体监测和统计核算体系逐步完善。

## 2. 民生保障总体较好,社会事业扎实推进

(1)就业、收入、物价形势总体保持稳定。前三季度的就业登记人数为14.3万人,城镇登记失业率保持2.0%的低位。初步统计,城镇居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别增长7.2%和8.1%;居民消费价格指数为102.3%,其中食品价格上涨7%。

(2)社会保障覆盖面加大。全市城镇职工基本养老、保险参保人数分别达到407.2万人、4.2万人、9.8万人,被征地人员养老保障的参保人数达到36.9万人。市区低保标准从660元提高到744元。

(3)教文卫体等社会事业进展顺利。宁波大学与麻省理工学院合作共建中国第一所供应链学院;成功举办宁波特色文化产业博览会、东亚文化之都系列活动;浙江医药高等专科学校奉化校区、市社会福利中心等项目开工建设;奥体中心一期、市图书馆新馆等项目主体进展顺利;市妇儿医院新儿科大楼投入试运行。

(4)民生实事工程按计划节点有序推进,其中“轨道交通1号线二期工程通车试运营”“实施河道清淤300千米”等6个项目已提前完成或接近完成年度目标任务。

(5)安全生产形势持续稳定好转,生产安全事故和死亡人数继续下降,较大以上事故得到有效控制,风险预控和隐患治理得到强化。

## 二、经济运行存在的主要问题

在实现平稳回升同时,多方面矛盾和问题仍较突出,地区生产总值、出口、城乡居民收入等主要指标增速低于全年目标要求,特别是困难企业较多,亏损面较大,金融风险继续显现,民间投资快速下降等问题值得关注。

### (一)较多企业依然经营困难

从行业看,前三个季度里,35个工业行业中12个行业增加值呈现下降,工业增长主要依靠石油加工、汽车制造业和烟草制品业;从企业主体看,规上工业、服务业企业的亏损面分别达到20.8%和37.8%。

### (二)金融、房地产风险仍然较高

前三季度里,不良贷款合计482.5亿元,不良贷款率2.92%,比年初上升0.33个百分点。企业债违约风险加大,逃废债问题仍然突出,非法集资案件依然多发,严重影响地区金融生态秩序。部分县(市)区房地产库存仍偏高,非住宅库存去化较慢,需要进一步关注。

### (三)民间投资下降过快

前三个季度里,民间投资下降1.5%,低于2015年同期10.9个百分点,同比减少6个百分点。主要原因有:①民间房地产投资拖累明显,占比40%左右的民间房地产投资下降3.6%;民间工业投资增长10.4%,但扣除汽车制造业投资,民间工业投资下降3.9%。②信贷资金进一步向政府类项目倾斜。具有政府背景的基建类行业贷款比重明显提高,水利、环境和公共设施管理业、租赁和商务服务业及交通运输、仓储和邮政业贷款较年初合计增加288.5亿元,占全部贷款新增额的36.7%,比重同比提高8.9个百分点。民间投资项目资金来源中,国内贷款部分下降10.4%。③重点工业和服务业企业调查显示,未来3个月有投资打算的分别仅为19.93%和11.15%,看不准投资方向、预期不乐观和资金不足为主要原因。

### 三、2017年经济形势展望

#### (一)世界经济:继续在艰难复苏中前行

继2015年创下国际金融危机以来的最低增速后,2016年世界经济并未出现明显改观,2017年疲弱的贸易增长和金融扭曲,仍将拖累全球经济增长。贸易方面,全球市场的开放停滞不前甚至有所倒退加剧了贸易的放缓。根据世界贸易组织秋季报告的预测,2016年世界货物贸易量将增长1.7%,创国际金融危机以来的最低水平,2017年世界贸易量将增长1.8%~3.1%之间,虽然略有改善,但难以从根本上扭转低迷的态势。金融方面,超乎寻常的低利率或负利率正扭曲金融市场,全方面提升金融市场风险。股债价格不断走高,企业盈利预期境地,连同许多国家过热的房地产风险,这些现象之间互相背离,令资产价格大幅调整的风险急剧上升。总体来看,2017年全球经济有可能出现温和复苏态势,但美元加息,英国脱欧,美德法等大国大选、意大利宪法改革公投,中东、东欧以及亚太地缘政治局势紧张等因素将提升全球经济发展的不确定性。OECD预测,2016年全球经济增速预期2.9%,2017年增速预期3.2%,主要发达国家面临缓慢的增长。1980年以来世界经济增长趋势图见图3。

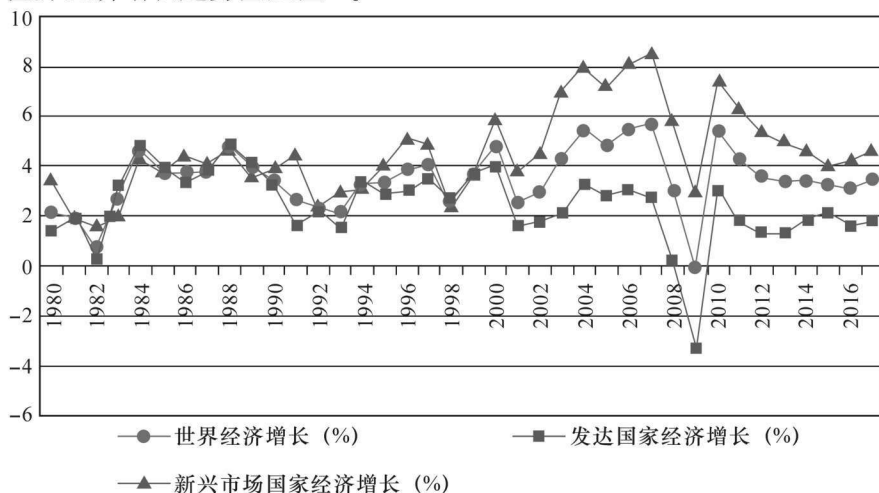


图3 1980年以来世界经济增长趋势图



## (二)国内经济:短期内经济下行压力仍然较大

2016年前三个季度里我国经济保持平稳增长,各季度GDP增速均为6.7%。实体经济有所回暖,三季度的工业增加值增速较二季度小幅回升,用电量、货运量、主要产品产量均恢复增长。四季度的实体经济复苏态势有望延续。也应看到,当前我国经济增长仍面临一些问题,一方面外贸形势仍待企稳,另一方面楼市过热,对实体经济仍有挤出效应。2017年我国经济将再次面临下行压力,房地产投资或将回落,民间投资能否接续有待观察,汽车消费将放缓,外需复苏乏力下出口难有起色。亚洲开发银行预测2017年中国国内生产总值(GDP)增长率继续跌至6.4%。国际货币基金组织预计尽管中国经济近期前景相对温和,但下档风险仍占主导。

主要权威机构对中国经济增长的预测见表1。

表1 主要权威机构2017年中国经济增长预测

机构名称	2016年预测	2017年预测	预测时间
国际货币基金组织(IMF)	6.6%	6.2%	2016年8月
经济合作与发展组织(OECD)	6.5%	6.2%	2016年9月
亚洲开发银行(ADB)	6.6%	6.4%	2016年9月

## (三)宏观政策:货币政策、财政政策适度结合

我国供给侧结构性改革实施一年来,取得了一定的成效。2017年国家仍将继续科学推进深化改革,从供给侧入手,继续出台相应的改革措施,加快破解经济社会领域的结构性问题。①保持货币政策稳健适度。继续实施稳健的货币政策,更加注重松紧适度,灵活运用多种货币政策工具,保持适度流动性,实现货币信贷及社会融资规模合理增长。在去杠杆和稳增长之间权衡,货币政策不会进一步宽松,也不会明显收紧。②财政政策将继续保持积极。加快落实清费减税工作,扩大结构性减税范围,进一步清理各种不合理收费,合理降低企业税费负担。加大普惠金融、去产能政策等的财政支持力度。

## (四)新形势下,宁波创新发展存在的基础及面临的挑战

### 1. 宁波创新发展的基础在不断夯实

(1)经济发展的特色基础优势逐步增强。港口、制造业、开放经济这三项传统优势与新经济融合发展的步伐不断加快,正在迸发出新的活力。①