

对话录

共青团改革

GONG QING TUAN
GAI GE
DUI HUA LU

吴庆·丁凯·著

★这本对话录，是中央团校教授与基层团市委书记的真诚交流，是群团改革理论与实践的深刻握手★共青团改革正如火如荼展开，群团组织的“四个化”如何破解？共青团的专业是什么？共青团的凝聚力从哪里来？共青团的覆盖面怎么解决？改革的动力从何而来？这些迫在眉睫的问题都需要革故鼎新，下决心、花力气去解决。宏观的形势与基层的困境、改革的目标与工作的抓手、青年的变化与群团的创新，都在这本对话录中得到鲜活的体现★这本书的思考，有的传统，有的超前，但都直面当前改革的热点与问题，说真话，说实话。相信每一位团干部和关心共青团改革的朋友阅读后，都不会觉得是浪费时间★

中国青年出版社

对话录

共青团改革

GONG QING TUAN
GAI GE
DUI HUA LU

吴庆·丁凯·著



中国青年出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

共青团改革对话录 / 吴庆, 丁凯著. -- 北京 : 中国青年出版社, 2016.6

ISBN 978-7-5153-4356-3

I. ①共… II. ①吴… III. ①中国共产主义青年团-共青团工作-研究
IV. ①D297

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第168337号

责任编辑: 彭明榜

书籍设计: 孙初+叶子秋

中国青年出版社 出版 发行

社址: 北京东四12条21号

邮政编码: 100708

网址: www.cyp.com.cn

编辑部电话: (010) 57350506

门市部电话: (010) 57350370

北京科信印刷有限公司印刷 新华书店经销

710mm×1000mm 1/16 22印张 彩插20页 304千字

2016年7月北京第1版 2016年7月北京第1次印刷

定价: 45.00元

本书如有印装质量问题, 请凭购书发票与质检部联系调换
联系电话: (010) 57350377

序 | 共青团改革的历史大考

迟福林

中共十八届三中全会明确提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。新中国 60 多年，我们党经历了两次大考。1949 年的中共七届二中全会后毛泽东同志提出的“进京赶考”，是第一次历史大考；1978 年的中共十一届三中全会确定“以经济建设为中心”、开启改革开放的历史进程，是第二次历史大考。当前，正面临第三次大考，即十八届三中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标。作为党的助手和后备军，“党有号召，团有行动”一直是共青团的光荣使命。今天，共青团改革正面临着如何把共青团组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。我认为，这是新阶段共青团改革的历史大考。

要让共青团更加有活力，需要共青团进行去行政化和社会化改革。近年来，我先后三次到中山调研讲学，中山共青团的活力给我留下了深刻的印象。他们在公开透明、治理能力上都下了功夫；他们提出了“跨界搭台”理念，寻找共青团专业化的比较优势；他们在联系的青年社会组织、两新组织和驻外团工委中贯彻“领导自选、活动自决、经费自筹”的方针。这

些探索，既激活了基层共青团组织，又凝聚了体制内外的青年。我在走访中，亲身感受到了中山青年对团组织和团干部的感情。这种良好的伙伴关系，一方面使得中山共青团学会了两条腿走路：一条腿在党委政府，一条腿在民间社会；另一方面，也为增强共青团对青年的号召力奠定了重要的基础。

从中山市共青团的实践看，要让共青团更加坚强有力，需要发挥共青团在创新社会治理中的重要作用。尤其是在利益主体与利益诉求多元化的地区，要求共青团等群团组织能够适应多元化社会发展的态势，在创新社会治理上开辟新局面。

首先是做社会服务提供者，能有效承接公共服务。共青团应发挥服务功能作用。利用自身机制、资源、人才等方面优势，在政府和市场不能或不愿做的领域提供社会服务，参与解决目前市场解决不了、政府解决不好的社会问题。在完善公共服务、解决社会问题、缓解政府压力、促进社会公平、构建和谐社会等方面发挥其应有作用。

其次是做社会治理参与者，积极推进公共治理。要变政府管理为公民参与的社会治理，就需要把一些可由社会自我管理的事务交由社会，充分发挥社会自我管理功能，提高社会自我管理能力。因此要充分发挥共青团优势，利用共青团的枢纽作用，加强政府与社会组织间合作，推进公共治理社会化，形成政府、市场、社会组织有效协同、政府社会管理与公众自主管理相统一的社会公共治理格局。

再次是做青年诉求代言人，如实反映青年意愿。共青团作为青年群体利益代表，根植于青年，熟知青年的利益需求，能通过多种渠道以合法表达方式把下层青年群众安危冷暖向上层反映，也能及时把党和政府的方针政策宣传到青年群众之中，是党和政府与群众联系的桥梁和纽带。同时，共青团能进行不同青年群体利益协调和对话，成为避免社会震荡的“缓冲器”。

第四是做青年权益维护者，切实保障青年群体利益。共青团组织应成为社会利益关系的调节器。共青团透过合法渠道维护青年群体利益、保障青年群众权益，有序参与社会问题解决，减少青少年自发动给社会带来

的对立、排斥、冲突，使社会更加成熟、理性、和谐、稳定。

我很高兴地看到，在丁凯担任团中山市委书记的5年间，中山共青团的改革思路清晰，路径明确，他们把现代公益作为动员理念，以试验区为推进抓手，从基层抓起，不断推进增量改革。广东省共青团枢纽型社会组织综合改革试验区、电子团员证试点、粤港澳社工义工合作试验区、少先队组织建设创新试验区等改革试点，都在不同层面作出了卓有成效的探索。

丁凯是我的学生。这次他有缘和共青团研究知名专家吴庆老师合作，就共青团改革的重大问题展开理论和实践的对话，同时把这些心得记录下来出版，我认为很有意义。我希望，本书的出版能够引发大家对共青团改革的进一步思考，能够对共青团改革的历史大考产生积极影响。

是为序。

（作者为中国（海南）改革发展研究院院长、博士生导师
全国政协第十一届、第十二届委员会委员）

2016年3月30日

目 录

序 共青团改革的历史大考 / 01

前言 / 01

第一章 源起：共青团要改革 / 05

一、对话精要 / 05

二、对话实录 / 07

三、对话参考 / 21

中山市简介 / 21

中山共青团工作简介 / 22

第二章 时局：共青团改革的背景 / 26

一、对话精要 / 26

二、对话实录 / 27

三、对话参考 / 41

2013 ~ 2015 年中共中山市委确定的全市重点工作内容 / 41

中山市青年群体研究 / 44

当代青年的价值追梦 / 46

“要让青年相信，你必须自己相信” / 48

第三章 根本：共青团改革的起点 / 56

一、对话精要 / 56

二、对话实录 / 57

三、对话参考 / 68

参与协同治理 助推和谐善治 / 68

新起点：共青团转型发展的路径探索 / 78

最好的老去方式，是共同成长 / 86

中山青年三大学习平台 / 91

第四章 变量：共青团改革的伙伴 / 108

一、对话精要 / 108

二、对话实录 / 109

三、对话参考 / 121

中山市青年社会组织研究 / 121

我国社会组织发育、发展的路径选择 / 125

社会建设与社会进步的组织基础 / 134

第五章 变量：共青团改革的阵地 / 146

一、对话精要 / 146

二、对话实录 / 147

三、对话参考 / 155

中山青年群体网络认知及使用 / 155

中山共青团关于倡导网络文明行动的工作总结 / 157

第六章 战略：共青团的吸引力与凝聚力 / 164

一、对话精要 / 164

二、对话实录 / 165

三、对话参考 / 180

志愿服务的改革与转型：中山的探索 / 180

在创新中提升少先队组织的吸引力与凝聚力 / 190

中山市少先队十大亮点 / 196

第七章 战略：共青团的有效覆盖 / 200

一、对话精要 / 200

二、对话实录 / 201

三、对话参考 / 210

中山电子团员证制度试点的若干思考 / 210

电子团员证的爱与恨 / 221

东区青年社区学院（修身学院）2016年第一期（总第十期）课程安排表 / 225

中山共青影像 / 229

第八章 动力：共青团改革的推动者 / 245

一、对话精要 / 245

二、对话实录 / 246

三、对话参考 / 256

团干部的时间都去哪里了？ / 256

主业和专业：团干部的核心竞争力在哪里？ / 262

第九章 系统：共青团改革的环境优化 / 267

一、对话精要 / 267

二、对话实录 / 268

三、对话参考 / 281

中山市党建带团建工作督查调研报告 / 281

如何破解群团组织的“四个化”？ / 284

群团改革的动力从哪里来 / 288

第十章 愿景：时代的担当 / 290

一、对话精要 / 290

二、对话实录 / 291

附录一 / 296

中共中山市委批转团市委《广东省共青团枢纽型社会组织综合改革试验区（中山）建设总体方案（2012～2015年）》的通知 / 296

附录二 / 306

数字化共青团建设试点（中山）项目前期方案（2012～2015年） / 306

附录三 / 326

粤港澳社义工合作试验区（中山）建设总体方案（2014～2016年） / 326

附录四 / 338

少先队组织建设创新试验区（2014～2016）工作方案 / 338

附录五 / 349

青春小伙伴 / 349

后记 依然需要向前辈学习、向实践学习 / 351

前言

这是一本关于共青团改革的对话录，对话时间是在 2015 年中央党的群团工作会议之前，是一个从事共青团研究的理论工作者和一个担任团市委书记的实践工作者关于共青团改革的对话。

认识团中山市委书记丁凯是一种缘分。2012 年底，我在北京参加第 8 届中国青少年发展论坛。晚上一个精明的小伙子敲开我的房门，自我介绍是团中山市委书记的丁凯，特地过来和我探讨共青团工作的改革创新。当我听说他们在中山的改革正在申报中央编译局第二届中国社会创新奖时（后来获奖，受到全国关注，中央编译局专家围绕“中国特色社会组织发育发展的路径选择”主题，对中山展开调研，认为群团组织与社会组织有着天然的联系，遵循“先释放增量，后激活存量”的改革规律，群团组织的枢纽型建设，实际上意味着“与现有体制优势相结合”，这是转轨国家依托原有资源优势，“交易成本最低”的制度创新之路），我内心顿生敬佩，对这个事业心强、思路开阔的小伙子心生好奇，于是开始了我们之间不断的理论和实践的交流互动。2013 年后，中山共青团的工作也进入了我的研究视野，我曾几次前往中山调研，丁凯的思想也引起了我的兴趣，他在《光明日报》《中国青年报》等发表的关于共青团改革的文章我也格外关注。在中央团校举办的全国团市委书记轮训中，我还选用了中山共青团改革的一些案例，引起了全国团市委书记的热议。

2014 年 8 月，我应邀到中山授课，课余我与丁凯进行了 8 小时的深度

交流，就共青团改革的方方面面的问题进行了探讨，这些探讨形成了这本书的一些最核心的观点。今天我们把它细致整理出来，作为一个理论工作者和实践工作者共同探讨学术问题的一种尝试。在我看来，从事共青团研究如果不和实践工作者交流，理论将是苍白的，而实践工作者又需要借用理论的视角才能提高实践的普适性价值。因此，最好的共青团研究应该是产生在理论和实践的互动中，但这种机会很难遇到。今天有了这个机会，努力做个有心人留下来，我认为很有意义。

我并不认为中山共青团的改革思路就是最好的改革模式，有的地方我也有不同的意见，这个在对话录中可以看出来。但是，基于丁凯的改革站位（他多次讲他更关注的全团核心战略问题）和我作为理论工作者的普遍性的站位，我们的对话还是可以视作一套具有普遍性价值的理论。这些思考有的比较传统，有的正是当前热议的团的话题，有的甚至很超前，并不完全成熟，但却是对共青团改革的一种眺望。

2015年，中国共青团到了不改革就难以继续发展的时刻。2015年10月9日，团中央在《人民日报》发表《积极稳妥地深化共青团改革（深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神）》一文，明确指出：“面对新形势新任务新挑战，共青团如果不积极应对、不改革创新，就不仅是跟不上、不适应的问题，而且可能失去组织存在的价值。”这话很重也确实符合实际。这么些年来，共青团为什么脱离了青年群众？共青团组织设置是否远远落后于青年实际？共青团在网络上的作为是否还不够大？共青团的服务是否还未能满足青年的多元需要？团干部的作风是否存在严重的“浮漂”和小官僚现象？如何更好地完成政党交给共青团的政治任务？如何进一步在社会中寻找青年工作的资源？如何增强共青团品牌的社会影响力？如何面对如此之多的青年社会组织？这些尖锐的问题的解决都需要下决心、花力气自我革新，切实整改才能走出当前的困境。这些问题在这本对话录中都有所涉及。期待中山的改革能给团组织破题提供一种有益的借鉴。为了大家更方便地阅读此书，了解对话中的一些核心观点，每章开头我们都选编了

对话精要，结尾也附上了中山共青团近些年改革的一些具体材料作为理论的说明。

本对话录的编排也遵循了共青团研究的理论框架。在环境章（共青团改革的背景）中主要说明了共青团发展的两大理论问题：党团关系和团青关系，在根本章（共青团改革的起点）中主要说明了共青团的核心职能；在变量两章中（伙伴与阵地）揭示了当前共青团工作与过去最大的不同——青年社会组织和网络新媒体；在战略两章中（凝聚力吸引力和有效覆盖）说明了当前共青团最核心要解决的问题；在动力章（改革的推动者）讲述了团干部队伍建设问题；在系统章（改革的系统优化）中讲了团组织发展的系统优化和持续发展问题。对共青团发展的环境分析、职能分析、变量分析、战略分析、动力分析、系统分析等是我们需要把握的共青团的基本规律，本书由此行文，也算是对共青团理论的一个基础普及。

感谢丁凯同志的理论热情，希望更多的共青团实践工作者参与到与理论工作者互动的队伍中来，共同推动共青团的理论创新。

写这本书的时候，我也正在美国波士顿访学，重点研究世界青年组织的发展，观察美国 2016 年总统大选和两党的青年战略。在研究中我深深地感到，世界各国政党都在谋求得到青年人的支持，青年组织的发展也要站在世界文明发展最新成果和更广阔的视野上进行谋划及设计，青年兴则国家兴，这绝非空穴来风，在此过程中，青年组织大有作为。

吴庆

2015 年 10 月 23 日

第一章 | 源起： 共青团要改革

一、对话精要

——共青团面临的状况，可以说是一种创新、转型，也是一种改革。

——改良优于革命，继承高于批判。

——中山共青团的改革，有三个前提是明确的：是团组织自身的完善和地位的明确，而不是改变团组织的性质；是保持和增强党对团的领导，而不是成为一般的社会组织；是更好地联系青年群众，而不是脱离青年群众。

——在坚持马克思主义的大前提下，切实有效地解决问题，目的在于为国家为组织谋求最大的利益，而不要拘泥于某一家学说，不要枯守某一个概念。

——团的组织化行为往往受一些主要团干部的个性化因素影响。如果一个团组织的工作做出重大成绩，往往和它的一把手有关。

——地区团组织能创新，核心是天时、地利、人和。

——一个组织的生存和发展，最重要的是有自己特定的社会功能，如果没有自己的专门“跑道”，常常重复别人的工作，就容易与别人“撞车”。

——年轻人最重要的不是追求安逸，而是在这个地方你能学到什么东

西，活跃的思维、开阔的视野、发展的平台，这是青年人普遍最需要的东西。

——对于团干部的积极性的调动，更多的是信念。团内需要更多的有高远理想的人。

——老空喊理想信念，青年人不会听，理想信念在基层更多应该是一种公益的实践形态。

——虽然大家有不同的兴趣爱好，在不同的工作岗位，现在因为现代公益，越来越多的年轻人走在一起，哪怕原来的边缘青年，也想通过这个重新回到社会。所以共青团牢牢扛起了现代公益的大旗。

——不同历史时期、不同地区共青团所面临的机遇、挑战是不同的。当下，共青团通过全面参与社会治理，有效动员青年，将会焕发新的活力。

——政治是具体的，政治是一步一步来的，我们通过做公益，寻找更多赞同我们主张的人。

——所谓政治优势，不简单在于我们所领导的人多，有多少团员数量，而在于这些团员的拥护和支持。

——处在基层的群团组织可以率先经过探索，逐步实现去行政化或者社会化，重新夯实我们跟群众之间的联系。

——共青团的优势非常大，恰恰很多团干部现在没有做得足够好。跨界搭台，是共青团无与伦比的优势。

——群团组织失去了自己的特点，变成了党委青年工作部和政府青年事务部。

——共青团克服行政化的根本办法就是团组织回到青年之中。

——社会化或者去行政化改革不是简单剥离组织目前享有的编制、待遇和政府支持，而是改变他们原有的行政等级化组织结构和行政指令化运作模式。

——如果共青团组织不能发挥党的助手和后备军作用，它就丧失了先进性；如果共青团组织联系不到青年群众，它就丧失了群众性。

——中国很大，发展不能用一种模式。