



新时代 统一战线研究

中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地
中国特色社会主义统一战线理论研究基地

Research on the
United Front in the New Era



 华文出版社
SINO-CULTURE PRESS

中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地概况

根据《中央统战部关于在全国建立统一战线理论研究和教育基地的通知》精神，中共上海市委统战部与复旦大学党委于2005年1月联合组建了中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地。中央统战部副部长陈喜庆、上海市委统战部部长杨晓渡、复旦大学党委书记秦绍德、原复旦大学校长王生洪任研究基地总顾问，上海市社会科学界联合会副主席王邦佐等任研究基地顾问，复旦大学党委副书记王小林任研究基地主任，上海市委统战部秘书长徐力任研究基地副主任。研究基地组建了专家委员会队伍和兼职研究员队伍，复旦大学国际关系与公共事务学院常务副院长林尚立教授任专家委员会主任。

研究基地主要开展有关统战理论重点课题研究，提供有关统战理论的方针政策咨询，举办了统战系统领导干部理论培训班，为上海市有关决策提供咨询。召开统战理论研究成果发布会，扩大了研究基地成果的社会影响。举办“统战理论研讨沙龙”，围绕统战工作中的热点问题，提供理论政策咨询。研究基地创办了《统战研究文摘》（月刊），介绍全国统战理论研究的前沿成果。创办《沪讯》简报（专报），向中央统战部及上海市委汇报基地研究成果。

新时代统一战线研究

中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地

中国特色社会主义统一战线理论研究基地 编

二〇一九年三月

图书在版编目 (C I P) 数据

新时代统一战线研究 / 中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地, 中国特色社会主义统一战线理论研究基地主编. — 北京: 华文出版社, 2019. 7

ISBN 978-7-5075-5122-8

I. ①新… II. ①中… ②中… III. ①统一战线工作—研究—中国
IV. ①D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 110488 号

书 名: 新时代统一战线研究

编 者: 中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地
中国特色社会主义统一战线理论研究基地

责任编辑: 戴云波

装帧设计: 王 卉

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcb.com.cn>

电 话: 总编室 010-58336210 发行部 010-58336253

编辑室 010-63427615

经 销: 新华书店

印 刷: 北京建宏印刷有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 9.75

版 次: 2019 年 7 月第 1 版

印 次: 2019 年 7 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-5075-5122-8

定 价: 29.80 元

版权所有, 侵权必究

序言

党的十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”这是对中国经过改革开放40周年、经过全体人民不懈的努力和奋斗，国民经济与社会发展均达到了一个新的历史阶段、或者说一个新的历史起点的确认。中国的统一战线工作同样也随之进入新时代。新时代带来新变化，拓宽新视野，要求新作为。新时代统一战线，在不变中蕴含着变化的种子。新时代统一战线的不变之处在于，统一战线的本质没有变，即统一战线的根本在于争取民心、团结朋友；变化之处在于，统一战线在新时代面临着更为棘手的任务，新作为需要新理论、新境界，如何站在更高的理论高度看待统一战线，是新时代统一战线工作需要认真思考的问题。

从历史方位看，新时代的内涵，在国家层面是决胜全面建成小康社会，进而全面建设社会主义现代化国家；在人民层面是不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕；在中华民族层面是奋力实现中华民族伟大复兴；在中国和世界的关系层面是中国日益走近世界舞台中央、不断为人类做出更大贡献。这些内涵和使命紧扣中国梦，包括国家富强、民族振兴和人民幸福等具体目标，新时代是通过努力奋斗更真切地贴近实现中国梦的时代。无论是从新的历史方位看，还是从新时代的内涵来看，统一战线都面临着新的形势，这一形势与统一战线的性质和使命是高度契合的。新时代统一战线的使命就是要在中

共产党的领导之下，团结一切可以团结的力量，为人民谋幸福，为国家谋富强，为民族谋复兴。统一战线是做人的工作，开展统一战线是为了壮大共同奋斗的力量。各方面统一战线成员达数亿之多，只有把这么多人团结起来，我们才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦增添强大力量。

本书从上述视角出发，研究新时代统一战线的基本特征、时代方位、对象范围、结构功能、主要任务、工作方针、发展目标、创新空间等内容，以及新时代的政党关系、阶层关系、民族关系、宗教关系、海内外同胞关系等方面内容，探讨新时代人民政协的时代方位和使命任务，对新时代统一战线进行全方位阐述。

目 录

第一章	新时代统一战线的战略地位与科学内涵	/001
第二章	新时代统一战线的基本特征与时代方位	/022
第三章	新时代统一战线的对象范围与结构功能	/041
第四章	新时代统一战线的目标任务与实践向度	/057
第五章	新时代统一战线的发展新目标和新空间	/075
第六章	新时代参政党建设的整体态势与路径选择	/092
第七章	新时代新型政党制度的话语权建构	/134
第八章	新时代参政党开展新的社会阶层人士 统战工作的路径探讨	/146
第九章	新时代统一战线中的民族工作研究	/158
第十章	新时代在少数民族散居地推进各民族心理交融的方略、 路径和实践探索	/174
第十一章	新时代的新媒体与宗教统战工作	/194
第十二章	新时代推进我国宗教健康发展的战略与思考	/214
第十三章	新时代新的社会阶层人士统战工作研究	/239
第十四章	新时代人民政协制度：传承与变革	/273

第一章 新时代统一战线的战略地位与科学内涵

起源于民主革命时期的党的“三大法宝”之一的统一战线，究其本质，是在中国文明形态转型过程中，作为领导核心力量的中国共产党组织人民与整合力量的一种方式，是面向未来的人类现代文明的中国形态的政治整合机制。作为文明建构的一种政治整合机制，统一战线的运行逻辑与实现形态，是在适应党的政治任务与文明建构发展阶段的变化而发展，同时也对后者产生着直接影响。随着中国特色社会主义进入新时代，面向未来的人类现代文明的中国形态，也由具体要素生成阶段向整体形态发展阶段转变，以及人类文明发展也进入到了巨大跃升阶段，这就意味着，作为现代文明形态建构机制的统一战线的战略地位与具体内涵都将发生较大变化。不论是为了进一步推动新时代中国特色社会主义事业发展以及面向未来的人类现代文明的中国形态发展，还是为了更好开展统一战线的工作，都需要我们对新时代统一战线的战略地位与科学内涵进行研究。

一、文明转型与党的统一战线： 现代文明建构的政治整合逻辑

人类社会总是处在不断的变化和发展之中，由于历史和现实条件的不同，各个民族共同体在发展的具体道路上存在着差异。作为人类最古老的文明体之一，中华民族在历史上创造出了辉煌灿烂的古典文明。在向现代文明形态转型的过程中，中华民族选择了政党作为建立现代文明的领导力量，并发挥国家的主导作用，

辅之以统一战线作为组织机制，完成了对现代社会进行政治整合的重任，形成了独具特色的中国特色社会主义现代文明形态，对人类文明的发展做出了重大贡献。

（一）在价值、制度与组织之间：政治建构逻辑与文明形态发展

马克思主义认为，国家作为社会政治现象和组织实体不是从来就有的，它是社会发展到一定历史阶段才产生的。最初只存在依靠血缘关系为纽带建立起来的各种氏族群体和氏族制度，后来随着劳动分工和私有制的发展，社会分裂为了彼此对抗的阶级，出现了不可调和的阶级矛盾。人口较少的奴隶主阶级为了保持对生产资料的占有以及对多数人的统治，并使之合法化、固定化，就必须建构适合其经济力量的政治秩序，这是国家诞生的阶级根源。随着社会分工的进一步发展，使得建立脱离日常劳动、专门管理和组织社会公共事务的机构成为可能。这种条件与特定阶级的地位和需要相结合，使国家的产生变为现实。

文明的出现以国家的诞生为标志。这意味着人们可以用国家这一理性的自我组织和自我控制的力量来避免社会中相互冲突的阶级在斗争中自我毁灭。通过国家，人类得以理性地控制自我的命运，脱离野蛮和蒙昧时期。在文明形态下，政治的本质就是通过建构和运用公共权力来处理公共事务，起到建构秩序和推动社会发展的作用，或者说用公共权力来保证政治、经济、文化、生态各方面发展的有序和有效。我们认为，无论是古代政治还是现代政治，它的运行机制要素都包括以下三大方面：价值、制度和组织。价值建构了人们内在的精神秩序，制度建构了人们外在的行为秩序，组织是让价值和制度得以实现的物质性载体和力量。

由于在不同时期，上述三个要素的具体内涵和实现方式都存在差异，所以起到轴心作用的要素也有所不同。政治运行的机制性要素能够保证每个时期文明的生成、运行、发展、转型和创新。因此，处于不同阶段的文明也与具有不同内容的政治运行的机制性要素相匹配。

（二）文明转型、现代文明建构与党的统一战线：政治整合的中国逻辑

中华民族作为最早进入人类文明阶段的民族，在古代阶段形成了以血缘为基础的有效整合和组织社会的政治制度。随着生产力的发展和社会发展，以血缘为基础的分封制被以郡县制为基础的中央集权制取代。在两千多年的古典文明历程中，中华文明取得了辉煌的成果。但到了近代以后，古典文明开始衰落，无法实现自身的有效转型。

为了克服中国传统社会在长期封建专制统治下所形成的一盘散沙式的低组织化弊病，中华民族选择了具有高度组织化和高度现代性特征的政党作为建立现代文明形态的领导力量。因此，中国现代文明形态建构的独特逻辑体现为以政党的组织力量为轴心性要素，以统一战线为组织机制，形成了以政党的力量来有效地整合社会、推动社会发展的路径。历史和人民选择了中国共产党担负起建构现代文明形态的使命。中国特色社会主义现代文明形态的建构是在中华文明自身发展的逻辑、现代文明发展的逻辑和共产主义运动的逻辑共同演绎下实现的。在党的领导下，这三大逻辑互相之间以及它们与中国人民的具体实践得以关联起来，中国人民逐步建立起了中国特色社会主义政治、经济和社会制度，探索出了一条契合中国社会实际，满足现代化建设需要，又面向

未来人类社会进一步发展方向的中国特色社会主义道路。因此，中国特色社会主义现代文明形态的建构从一开始就有着两大内在本质性规定：它既成功地完成了中华古典文明向现代文明的转型，又面向未来、聚焦于人的全面发展。

（三）人民民主、统一战线与现代文明的中国形态：价值追求与文明构建

在不同的文明形态下，国家有着不同的组织社会的逻辑。在古典文明形态下，国家是以皇权为中心的逻辑组织社会。在古典文明形态崩溃以后，出现了以资本主义国家为代表的现代文明形态和以社会主义国家为代表的现代文明形态两种建构路径。前者建构现代文明形态的逻辑是以资本为中心，以资本为支配性力量来组织社会。尽管以资本为中心的逻辑比以皇权为中心有所进步，但如马克思主义所言，它固然取得了快速推动科学技术的发展、生产力的提高、物质财富的繁荣等作用，但也带来了国家内部不同群体之间、世界内部不同区域之间的贫富分化和关系紧张以及生态环境的恶化等问题。

中国现代文明形态的建构在初始阶段就是以人民民主为价值追求。中国共产党作为国家建设的轴心性力量，始终以追求大多数人民的最大利益为价值取向。在以人民为中心的逻辑下，人民不是一个抽象的概念，而是一个需要在制度和组织两个维度被有效地组织起来的实体。因此，奉行以人民为中心价值取向的统一战线的建构，本质上是将多元的、已经组织化的政治力量、经济力量、社会力量再次围绕中国共产党组织起来，用政党的力量来统合上述政治立场和经济利益迥异的多元主体，服务于不同历史时期国家发展的目标。以人民民主为价值取向的统一战线在价

值上作为一种贯穿性的力量还作用于制度的安排与组织的整合。

（四）政治制度、统一战线与现代文明的中国形态：制度安排与文明构建

统一战线不仅是党的领导的实现方式之一，而且根据中华人民共和国的建设实践与人民民主的政治逻辑，统一战线也与政权建设与政治生活紧密相关。中国共产党作为领导党和执政党，已经将统一战线嵌入到了国家政治生活之中，并使其成为了国家建设和国家治理的一项重要制度。这体现在以下几个方面：

第一，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这是基于统一战线精神确立起来的中华人民共和国的基本政治制度之一。它不仅有效地支撑着人民民主的实践和发展，还完善了中国的政党制度和中国共产党的执政体系。它的独特之处在于实现了中国共产党领导与多党派合作、中国共产党执政与多党派参政、各个党派与界别协商政治的三大有机统一。其中，作为统一战线组织的政治协商会议，是人民民主实践的重要制度和平台，创造性地孕育出了中国民主实践的重要形式——协商民主。并非权力机构的人民政协也嵌入到了国家的政治生活之中，它在我国的政治过程中发挥着不可或缺的政治作用，在实际上已经成为了政治权力运行和治理的重要环节。

第二，民族区域自治制度。这是我国的基本政治制度之一。从历史和现实的角度来讲，我国各民族的经济、社会发展水平不同，每个民族都有着自己的文化。我国作为一个单一制结构的国家采取民族区域自治制度的根本目的在于维护国家统一和民族团结，即保障自治区域依法行使自治权，尊重自治民族的特点，又坚持自治区域属于国家的一部分，自觉地接受党的领导。

第三，基层群众自治制度。我国是一个人民民主国家，人民民主的政治表现形式是人民当家做主。这体现在两个方面：第一个是人民参与国家管理，即借鉴苏联经验而成立的人民代表大会制度；第二个是中国创造性地建构了基层群众自治制度。后者是人民群众在基层社会领域实行自我管理、自我服务和自我监督的制度。基层群众自治制度已经成为我国协商民主实践的重要制度平台，也是统一战线在基层社会领域的协商民主中发挥重要作用的制度平台。

（五）同心多圆、统一战线与现代文明的中国形态：组织整合与文明构建

统一战线除了落实在了上述国家建设与政治运行的制度安排维度之外，还出现在了政党对社会的组织整合维度。在现代政治结构空间中，存在着政党、国家与社会三个要素。其中，政党处于领导地位。党的领导是指政党通过整合社会力量以建构国家秩序和推动经济社会的发展。政党整合社会的方式既包括了政治性整合，又包括了社会性整合。政治性整合是围绕着公共权力的合法性而展开的，社会性整合是围绕社会治理的有效性而展开的。

在中国，政党的政治性整合很重要的一部分功能是通过党的统一战线工作来实现的，即中国共产党通过发挥组织性力量、动用组织化手段对在社会中具有影响力与代表性的组织和人物进行吸纳和整合。这些组织一般主要包括了民主党派、统战性的群团组织和一些有影响力的政治性、经济性和社会性组织。党通过统一战线的组织机制来开展政治整合，形成了同心多圆的组织形态、组织结构和组织网络，最终能够使国家公共权力的建构与运行得到这些组织与人物以及通过受到他们影响与联系的社会成员的支

持与认同，增强公共权力的合法性。

二、新型现代文明形态构建与 新时代党的统一战线的战略地位

统一战线是中国构建新型现代文明形态的重要政治整合机制之一，从其基本功能来看，就是通过有效组织人民与政治力量，为新型现代文明形态构建奠定基础。然而，在新型现代文明形态构建的不同历史时期，文明形态构建的内在逻辑、现实条件与历史任务呈现着阶段性特征，从而决定着统一战线所起的作用也不一样，导致其所处的战略地位存在着差异，以及其作用发挥的具体内涵与实现方式也就不同了。随着中国特色社会主义进入新时代，新型现代文明形态也由具体要素生成阶段向整体形态发展阶段发展，从文明形态构建角度来看，更加需要从顶层设计高度，基于整体形态发展需要对各要素进行整合，这就意味着，进入新时代，以政治整合为主要功能的统一战线的战略地位将更加凸显，其作用空间、实现方式与整合内容也将发生重大变化。

（一）中国特色社会主义建设、新型现代文明形态要素生成与统一战线现实作用

经过艰苦卓绝的奋斗，在中国共产党领导下，中国人民取得伟大的民主革命胜利，实现了民族的独立，建立了人民民主专政的中华人民共和国，完成了现代国家建设的主权独立与政权建立的任务，并通过建立社会主义制度，嵌入了扬弃现代文明既有缺陷的价值、制度与组织的机制，标志着作为区别于以起源于西方并由其主导的既有现代文明的新型现代文明形态之一，即面向未来的人类现代文明的中国形态的初步确立。在民主革命时期，作

为“三大法宝”之一的统一战线，充分发挥组织人民与整合力量的作用，为民族独立与国家建立立下了汗马功劳，成为新型现代文明形态建立与发展的重要政治整合机制之一。

改革开放之后，在中国共产党领导下，中国特色社会主义建设得以全面开启，经过一段时间改革和调整，党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制，标志着现代市场在中国的确立；党的十五大提出了依法治国，标志着现代国家建设进入全面发展；党的十六大提出了“三个代表”重要思想，标志着现代政党的创新与发展；党的十七大提出了和谐社会建设，标志着现代社会生成。由此，到了党的十八大之前，作为面向未来的现代文明的中国形态的主体要素基本生成，但是也存在着各要素功能发育不足与彼此有机化不足的现象，为此党的十八届三中全会就提出了基于顶层设计，全面深化改革，推动国家治理体系与治理能力现代化，以完善中国特色社会主义制度体系，同时中国社会主要矛盾也发生了根本变化，于是党的十九大做出了中国特色社会主义进入新时代的判断，从而标志着面向未来的现代文明的中国形态由要素生成阶段进入到整体形态发展阶段。

新型现代文明形态要素在不断生成中推进了中国特色社会主义建设，在这一进程中统一战线在价值追求、制度安排、组织整合等方面的贡献成为现代文明构建的重要力量，于每一时期都发挥着不可估量的作用。改革开放后，市场经济初建，伴随资源配置方式的多元化，参与国家建设的主体也以最大限度的多元化形式存在。这一时期社会主义现代化建设进入新时期，统一战线要与该阶段要务吻合也需要建立最广泛的联盟，也就是要团结大多数人拥护祖国统一与社会主义建设，不断壮大爱国者力量。党

的十五大明确提出将建设社会主义法治国家作为基本方略，此时市场经济下新旧力量主体不断生成交织，国家现代化建设主体力量不断壮大，亟待对其加以统合并以制度形式落实。统一战线一方面从单纯的政策上团结多元力量向法律途径转变，另一方面作为协商民主制度的重要形式，成为国家健全制度体系的有机组成部分。“三个代表”重要思想是覆盖全局的完整思想体系，对统一战线也有了更全面更宏观的要求，政党组织不断进行自我调整也要求统战组织对各类社会力量进行调整。互联网社会下，新型主体对象生成，社会的重要变革带来了诸如民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等新型阶层的出现。诸如此类的社会力量聚集成和谐社会的基础，统一战线则需要跨空间的区域中发挥统合作用。以此可看，从建立爱国联盟到制度化落实依法治国，再到现代政党的组织转型，统一战线始终与中国特色社会主义建设逻辑相一致，从价值、制度、组织层面对各类新生成的零散性组织力量进行政治性吸纳，成为统战工作的支柱性一点，积聚成大统战的战略思想，构成党领导下的民主政治有机组成部分。

（二）新时代中国特色社会主义、新型现代文明形态构建与统一战线的发展

至此，现代文明发展的政党、国家、社会、市场各要素均已生成，提供了现代社会发展的元素。然而此时各要素是以相对独立的姿态平行自处，内部功能性尚有缺失，外部有机性仍待建立，需以各要素有机融合，形成整体性形态建构。基于此，党的十八大后，党中央推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改

革的总目标，开启基于顶层设计整体性构建国家社会的格局，并在党的十九大上做出了中国特色社会主义进入新时代的判断。进入新时代，不论是作为文明要素的组成部分的功能开发，还是作为整体文明形态内部有机化实现，一方面需要进一步加强党的领导，另一方面也需要进一步发挥统一战线的作用。从现代文明主体要素功能开发角度来看，统一战线将有利于政党领导功能、国家管理功能、社会治理功能和市场发展功能的开发与提升。从整体形态发展阶段，就需要发挥统战工作作为现代文明形态的一种机制，来推动各个要素之间能够基于整体形态发展需要实现内在关系的有机化。

在统合性基调的配置下，党和社会的各方面力量都要聚拢在服务国家大局的旗帜下献计献策，统一战线作为党领导的团结各阶层力量的重要方式，也迈出了以基于顶层设计的战略推进战略部署的重要一步。2015年中央统战工作会议召开，是党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央第一次全面研究新时期统战工作面临的形势的重要会议，习近平总书记提出关于“正确处理一致性和多样性关系的‘同心圆论’”、关于“支持民主党派发挥作用的‘制度效能论’”等一系列新形势下统战的新思想新观点新要求，凝结成了指导这一时期及今后发展的纲领性文献。如果说过去各时期的统战工作是容纳不同主体整合进社会，有着明确的阶段性特色，那新时期的统战工作就是回归人民整体性的原生态发展，“本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题”。如果说过去为了聚集力量要突出统战的民主要义，那新时期就是要基于高阶的整体建构需要强调统战的团结要义，从依靠民主向偏重团结的转变，也是衡量多方利益结构下，将整体性整合与形