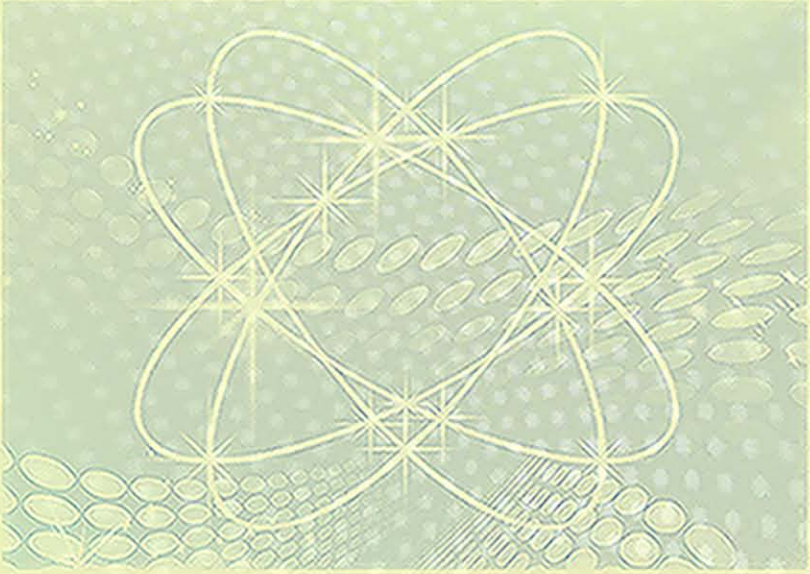
百色扶贫开发史　上

中共百色市委员会　百色市人民政府　编纂
周炳群　主编



广西人民出版社

BAISE FUPIN KAIFA SHI

百色扶贫开发史（上）

中共百色市委员会
百色市人民政府 编纂 | 周炳群 主编

广西人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

百色扶贫开发史：全2册/中共百色市委员会，百色市人民政府编纂；周炳群主编.—南宁：广西人民出版社，2016.11

ISBN 978-7-219-10022-6

Ⅰ.①百… Ⅱ.①中… ②百… ③周… Ⅲ.①扶贫—经济史—百色—1985—2015 Ⅳ.①F127.673

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第228220号

策　　划　韩绿林
责任编辑　寇晓旸　张雪芹
责任校对　梁小琪
美术编辑　翁襄媛
印前制作　麦林书装

出版发行　广西人民出版社
社　　址　广西南宁市桂春路6号
邮　　编　530028
印　　刷　广西大华印刷有限公司
开　　本　889mm×1194mm　1/16
印　　张　66.5　彩插印张2.5
字　　数　1096千字
版　　次　2016年11月　第1版
印　　次　2016年11月　第1次印刷
书　　号　ISBN 978-7-219-10022-6
定　　价　360.00元（上、下）

版权所有　翻印必究

编纂委员会名单

主　　任：彭晓春　周异决

副 主 任：周炳群　韦瑞灵　欧　波　杨春庭　黄建宁
黄瑞琼　罗试坚　李廷荣　蔡文姬　黄桂宁

委　　员：（按姓氏笔画排序）
乃尚权　王文深　韦瑞灵　方志高　龙宗福
刘序畅　杨明福　杨春庭　李廷荣　李启三
李常红　吴风雷　陆玉团　欧　波　罗试坚
罗爱礼　周异决　周炳群　凌玉强　徐　翔
黄　慧　黄龙瑞　黄廷文　黄英振　黄建宁
黄桂宁　黄瑞琼　彭晓春　蒋正辉　鲍荣纲
蒙东明　阙耀华　蔡文姬　潘承环

主　　编：周炳群

副 主 编：李廷荣　蔡文姬　黄桂宁

执行主编：阙耀华

编　　辑：（按姓氏笔画排序）
乃尚权　韦羽飞　韦克家　许原彬　杨明福
李正生　李廷荣　李志光　罗爱礼　周炳群
黄小卡　黄忠斌　黄桂宁　覃召实　谢昌紧
阙耀华　蔡文姬

百色起义纪念馆

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

百色城一角

百色城夜景

百色城红军码头新姿

宽敞的城东大道

序

中共百色市委书记　市人大常委会主任　彭晓春
中共百色市委副书记　市人民政府市长　周异决

党的十八大吹响了全面建成小康社会的冲锋号。时至今年正值“十三五”规划开局之年，也是为实现“两个一百年”奋斗目标打基础的关键一年，是中华民族又一个重要历史节点。百色作为全国连片的贫困地区，是全国、全区扶贫开发的主战场之一。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导人亲切关怀百色老区的经济建设和社会发展，尤其是对扶贫攻坚倾注了大量的心血。2015 年 3 月 8 日，习近平总书记参加十二届全国人大三次会议广西代表团审议时强调指出：希望下一个五年，整个百色地区能够同全国一起实现全面小康。这个重要指示给百色各族人民以极大鼓舞和鞭策。从 1980 年开始至 2015 年，百色扶贫工作历经 35 个春秋，全市各族人民付出了汗水和牺牲，百色市荣获“全国扶贫开发先进集体”的称号。扶贫工作从最早的“救济式”到“开发式”，从“输血型”到“造血型”再到当前的精准扶贫、精准脱贫，和着共和国的

时代步伐，每一个脚步都那么坚定而踏实。35 年的奋斗历程，无不闪耀着中国共产党全心全意为人民服务的思想光辉，无不饱蘸着历届党委政府的心血和汗水，无不凝聚着社会各界和全体人民群众的巨大能量。

由百色市委、市政府编纂并由百色市政协组织撰写的《百色扶贫开发史》，全面系统地记载了自党的十一届三中全会以来，百色人民以解决农村贫困人口温饱问题为主要目标，以改变贫困地区经济文化落后状况为重点的有组织、有计划、大规模的扶贫开发的奋战历程；真实反映了百色人民坚持以“弘扬传统、团结务实、奉献拼搏、争先创新”的百色精神和扎扎实实的工作作风，全力以赴投入扶贫开发主战场，不断迈出战胜贫困的前进步伐，在探索并取得巨大成就的征途上不断书写着弥足珍贵的新篇章；总结了百色 35 年来脱贫致富奔小康的做法和经验，为后世留下了宝贵的精神财富。

全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要里程碑；消除贫困是千百年来广大农民梦寐以求的美好愿望。百色在历史上属于“老、少、边、山、穷、库”地区，这里山高林密，人群居住分散，耕地资源贫乏，交通极为不便。加上历经援越抗法、援越抗美和连年边防战事，边境生产生活受到严重影响，固定资产投资较少，经济建设起步较晚，直到 20 世纪 80 年代初，全地区还普遍处在贫困之中，特别是农村贫困程度深重，是全国 18 个连片贫困地区之一，是广西乃至全国扶贫攻坚战的主战场。扶贫，是百色最大的政治责任，是最大的民生工程。

党的十一届三中全会以后，百色开始探索扶贫开发新路子。特别是 20 世纪 80 年代中期开始，百色各级党委、政府认真贯彻中央和自治区的战略部署，始终把扶贫开发作为一项关系全局的战略任务，摆上重要议事日程。1985 年 8 月，百色地委、行署召开工作会议，提出在不放松粮食生产的前提下，建立“十大商品生产基地”。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

1986 年3 月底至4 月初，自治区扶贫工作会议在百色地区田阳县召开，标志着扶贫工作已在全地区范围内大规模展开并积累了一定经验。到 1993 年12 月底止，全地区贫困人口减少到 143 万人。1994 年4 月，国务院颁布实施《国家八七扶贫攻坚计划》后，全地区集中人力、物力、财力，全面展开“扶贫攻坚”，特别是通过组织开展人畜饮水建设、村级道路建设、茅草房改造、村村通电建设、村村通广播电视建设、改善乡村办学条件、地头水柜建设、异地安置建设、农村沼气池建设、屯级道路建设等“十大会战”，有效地解决了山区农村“饮水难、行路难、用电难、上学难、看病难”等问题，把扶贫开发推向了一个新的阶段。2000 年底，全地区基本实现了解决农村贫困人口温饱目标，基本消除了绝对贫困。2000 年至2002 年，为了医治战争创伤，又开展了边境基础设施建设大会战，边境的面貌有了明显的改善。2002 年百色撤地设市后，全市进一步加大了扶贫攻坚的力度。着力推进实施贫困村整村推进工程，并组织开展兴边富民大会战、桂西五县基础设施建设大会战和大石山区人畜饮水工程建设大会战等“三大会战”，取得了扶贫开发新成果。2011 年以后，按照党中央、国务院制定的《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年)》，制定和落实了全市“十二五”农村扶贫开发规划、506 个贫困村“整村推进”扶贫规划和滇黔桂石漠化片区产业扶贫规划，加快推进了产业扶贫、金融扶贫和教育扶贫，组织实施了精准扶贫、精准脱贫，取得了新突破。特别是到 2015 年岁末，《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》正式发布后，百色把如期完成脱贫任务作为全面建成小康社会的刚性目标，横下一条心，啃下脱贫硬骨头，强力向脱贫攻坚“冲刺”，全市扶贫攻坚工作进一步发展。

经过 35 年的艰苦努力，百色扶贫开发取得了辉煌成就，农村面貌发生了深刻变化，贫困人口温饱问题基本解决并取得了新一轮脱贫攻坚的新突破，教育扶贫、金融扶贫的做法和经验在全区、全国

各地推广。到 2015 年末，全市贫困人口从 1985 年的 176 万人减少到 68.2 万人，约占乡村人口的 20.46%。贫困地区的经济实力大为增强。全市地区生产总值突破 1000 亿元，同比增长 8.5%；农民人均纯收入 6770 元，同比增长 10.2%；财政收入 114.51 亿元，增长 5.35%。农村基础设施建设得到较大改善，全市所有的行政村基本通路、通电、通广播电视、通电话，用上了安全的饮用水；并消灭了茅草房，建起了混凝土水泥结构的平顶房或砖瓦房。各项社会事业也取得了长足发展，农村办学条件明显改善，学前一年入园率、小学入学率和初中入学率分别为 91.69%、98.06%和 97.88%，达到或超过了广西全区平均水平；贫困地区人口自然增长率由 1980 年的 16.15‰下降到 2015 年 6.57‰；95.62%的行政村有卫生室和乡村医生；50%的行政村有文化体育设施。扶贫开发取得的巨大成就和扶贫工作产生的深刻变化，是彪炳史册的大事、盛事。

百色扶贫开发工作的这些成果，凝聚着各级领导、广大干部群众和社会各界的心血汗水和艰辛努力。多年来，全市各级党委、政府坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻党中央、国务院关于扶贫开发的一系列决策部署和习近平总书记的一系列重要讲话精神，坚持一切从实际出发，解放思想，实事求是，带领全市广大干部群众自力更生、艰苦奋斗，探索出了一系列行之有效的做法和经验。我们应当认真总结和推广这些宝贵经验，并运用这些在实践中总结出来的经验，打好脱贫攻坚战，真正做到精准扶贫、精准脱贫。

百色市扶贫开发工作之所以取得丰硕成果，除了依靠自身的努力之外，还得益于兄弟省市及社会各界的大力帮扶，特别是广东省广州市的极大援助，自 1996 年至 2012 年，16 年来，广州市各级党委、政府及社会各界共无偿援助百色资金达 7 亿元，帮助兴建移民安置开发区 7 个，修建学校 170 所。同时，广州市还积极为百色招

商引资牵线搭桥，自 1997 年以来，共促成签订经贸合作协议 200 多项，项目投资额达 90 多亿元。2013 年1 月，百色新一轮扶贫协作会暨《“十二五”时期广州百色扶贫协议书》签约仪式在广州举行，开始了新一轮对口帮扶工作。

百色的扶贫开发工作虽然取得了令人瞩目的巨大成就并积累了丰富经验，但我们也清醒地看到，目前全市还有 68 万贫困人口，这些贫困人口约占广西全区贫困人口总数的六分之一，贫困面和贫困人口数及贫困发生率仍位居全广西第一，而且尚未脱贫的人数主要分布在自然条件恶劣、经济基础薄弱、社会发展滞后的地方，脱贫难度很大，是最难啃的“硬骨头”，全面脱贫致富奔小康任务仍然十分艰巨，脱贫攻坚等不起、坐不住、慢不得、睡不稳。

《百色扶贫开发史》传承伟大民族的历史记忆，记录一个时代的变迁轨迹，它铭刻下扶贫开发伟大实践和辉煌成就，让我们永远珍惜历代人为之奋斗的丰硕成果，按照党中央、国务院做出的打赢脱贫攻坚战的决定和习近平总书记系列讲话精神，到 2020 年，全面实现贫困户脱贫、贫困村出列、贫困县摘帽的目标，在决战贫困和全面建成小康社会的新征途上再创新辉煌！

是为序。

2016 年8 月

目录 contents

综　述

第一节　贫困历史 …… 004
第二节　扶贫进程 …… 006
一、贫困对象的确认 …… 007
二、扶贫资金与政策 …… 013
三、具体实施 …… 020
四、扶贫成就 …… 022
五、基本经验 …… 024

第一篇　党和国家领导人亲切关怀

党和国家领导人关怀百色特记 …… 037

第二篇　扶贫历程（1980—2015）

第一章　拨乱反正与扶贫 …… 051
第一节　农村经济体制改革 …… 051
一、农村经济体制改革 …… 054
二、体制改革起步 …… 059
三、继续推进经济体制改革 …… 062
第二节　救济扶贫 …… 065
一、体制改革促进扶贫 …… 065
二、落实政策 …… 066
三、输血型扶贫 …… 068

第三节　山区扶贫新探索 …… 071
一、山区经济发展探索 …… 072
二、创建十大商品基地 …… 073
三、探索扶贫工作新路子 …… 074

第二章　开展扶贫开发工作 …… 076
第一节　机构与资金 …… 076
一、分级负责 …… 076
二、工作机构 …… 077
三、资金管理 …… 079
第二节　转变方式 …… 082
一、方针与方式转变 …… 082
二、开发式扶贫及成效 …… 085
第三节　十大商品基地建设 …… 096
一、概况 …… 096
二、基地建设情况 …… 097
第四节　建设新百色与扶贫新思路 …… 119
一、继续深化农村改革 …… 119
二、优先发展右江河谷，带动两翼山区共同发展 …… 122
三、扩大对外开放，加强内引外联 …… 125

第三章　实施八七扶贫攻坚计划 …… 128
第一节　实施国家温饱攻坚重大决策 …… 129
一、实施《国家八七扶贫攻坚计划》 …… 129
二、贯彻落实《关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定》
…… 131
三、贯彻落实《关于进一步加强扶贫开发工作的决定》 …… 135
第二节　就地扶贫与解决温饱 …… 137
一、县域经济发展带动战略 …… 137

二、农业产业结构调整…… 138
三、改革扶贫方式…… 139
四、技术和技能培训…… 139
第三节　基础设施建设大会战 …… 140
一、人畜饮水工程建设大会战…… 140
二、村级道路建设大会战…… 145
三、农村茅草房改造大会战…… 152
四、村村通电建设大会战…… 156
五、村村通广播电视工程建设大会战…… 161
六、改善学校办学条件大会战…… 167
七、地头水柜建设大会战…… 170
八、异地安置建设大会战…… 175
九、农村沼气池建设大会战…… 178
十、屯级道路建设大会战…… 182
第四节　扶贫攻坚工作成效 …… 187
一、基础设施和生产生活条件明显改善…… 187
二、建成一批支柱产业…… 188
三、农村人口素质得以提高…… 188
四、百色成为全国扶贫攻坚的先进典型…… 189

第四章　新世纪扶贫开发工作 …… 191
第一节　目标与任务 …… 191
一、“十五”扶贫开发目标与任务 …… 191
二、“十一五”扶贫开发目标与任务 …… 194
三、“十二五”扶贫开发目标与任务 …… 196
第二节　新世纪扶贫开发主要措施和成效 …… 206
一、主要措施…… 206
二、主要成效…… 215
第三节　兴边富民大会战 …… 219

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com