

ZHIKU XIANCE

智库献策

中共梧州市委党校 2013—2014 年咨政课题成果汇编

中共梧州市委党校 编



 广西人民出版社

智库献策

中共梧州市委党校 2013—2014 年咨政课题成果汇编

中共梧州市委党校 编

图书在版编目（CIP）数据

智库献策：中共梧州市委党校2013—2014年咨政
课题成果汇编 / 中共梧州市委党校编. —南宁：广西人
民出版社，2016. 10

ISBN 978-7-219-10037-0

I. ①智… II. ①中… III. ①中国共产党—党校—梧
州—文集 IV. ①D261.41-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第238856号

责任编辑 黄篆兰
责任校对 彭青梅
印前制作 麦林书装

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路6号
邮 编 530028
印 刷 广西大华印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 16
字 数 250千字
版 次 2016年10月第1版
印 次 2016年10月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10037-0/D·1355
定 价 39.00元

版权所有 翻印必究

本书编委会

主 编 皮至平

副主编 甄 平 莫汝杰

编 辑 刘翠萍 黄 翔 田新元 王 飞 彭辉安

前 言

党校是党委的重要工作部门，既是领导干部锤炼党性和提升素质的熔炉，同时也是党委、政府的重要智库，科研咨政是党校的重要职能。对此，中共梧州市委党校一直以来较为注重通过科研活动推动咨政工作，将科研和咨政有机结合起来，大力鼓励和支持教研人员申报广西党校系统、广西社会主义学院系统、梧州党校系统等各级各类课题，倡导教研人员结合地方实际开展科研活动，以期为党委、政府的科学决策提供智力支持，为经济社会的科学、和谐发展贡献力量。

在2015年12月召开的全国党校工作会议上，习近平总书记指出：“希望党校聚焦党和国家中心工作、党委和政府重大决策部署、社会热点难点问题进行深入研究，及时反映重要思想理论动态，提出有价值的对策建议……希望党校成为党和国家的重要智库。”可见，党中央对党校的科研咨政工作寄予了极大的期望，明确指出了党校的科研定位和发展方向。对此，中共梧州市委党校将梧州党校系统2013—2014年度的优秀课题成果汇集编成《智库献策——中共梧州市委党校2013—2014年咨政课题成果汇编》，《智库献策——中共梧州市委党校2013—2014年咨政课题成果汇编》收集了2013—2014年度区（省）级课题成果12项、市级课题成果9项、校级课题成果7项，以此集中展现梧州党校系统的科研成效，推进科研成果的系统化，强化科研成果的咨政作用，提升梧州党校系统的咨政水平。

在我国经济社会发展步入新常态、全面落实“四个全面”战略部署和大力实施“十三五”规划的形势下，谨冀望《智库献策——中共梧州市委党校2013—2014年咨政课题成果汇编》的编印能在本市各级党委、政府及职能部门的科学决策和地方经济社会发展中提供决策参考和智力支持。《智库献策——中共梧州市委党校2013—2014年咨政课题成果汇编》的出版得到了中共梧州市委党校校委领导的高度重视和悉心指导，得到了教研人员的大力支持，在此一并向他们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

编者

2016年5月

■ 2013年

梧州市生态文明建设问题研究	王 飞 黄思樱 吴 海 /	002
我国西部地区培植发展电子信息产业问题研究		
——以梧州为例	肖立新 苏明华 石汉葵 楼恩满 /	013
梧州产业园区公共服务平台建设研究	肖立新 /	023
构建梧州市农村公共文化服务体系研究	田新元 黄忠福 邓伟海 /	034
“同心”思想与民族关系和谐研究	李开元 宋秀波 龙笑梅 /	045
党纪执行过程中的问题及对策	甄 平 /	055
打造西江千里绿色走廊研究		
——以梧州为例	刘翠萍 麦 艳 /	064
佛肇云梧区域合作和经济一体化建设方向研究		/ 075
推进佛肇云梧综合交通无缝衔接和优化的思考	吴瑜倩 /	076
推动佛肇云梧产业合作的对策研究	王 飞 /	084
加强佛肇云梧生态建设和环境保护合作研究	刘翠萍 /	094
加强佛肇云梧社会事业合作研究	刘翠萍 /	105
梧州市农业无形资产发展对策研究		
——以农产品产品标志为视角	楼恩满 苏明华 黄陆森 /	114
发展梧州生态养老产业研究	刘翠萍 /	123

■ 2014年

梧州市创建全国文明城市问题研究	王 飞 / 134
梧州市构建沿江城镇带研究	苏明华 楼恩满 肖丽琴 邓伟海 / 144
充分发挥人民政协协商民主作用研究	刘翠萍 李庆珍 陶建云 / 155
粤桂合作特别试验区发展方向探索	梁 兵 龙笑梅 宋秀波 / 165
党的群众路线教育实践活动经验和健全改进作风常态化制度研究	
——以梧州市为例	甄 平 许 文 / 175
梧州市工业产业中长期发展问题研究	肖丽琴 苏明华 邓伟海 / 185
当前处置不合格党员工作面临的难题与对策	甄 平 / 199
梧州市承接东部产业转移问题研究	肖丽琴 石汉葵 / 207
苍梧县新型城镇化建设路径研究	麦 艳 谢松业 / 221
岑溪市商会在促进岑溪市经济发展中的做法与研究	黄 华 / 230
藤县旅游业发展的问题与对策	杨桂秋 / 238

后 记 / 248

2013 年

梧州市生态文明建设问题研究

王 飞 黄思樱 吴 海

内容提要：党的十八大报告突出强调生态文明建设。本文描述了梧州市生态文明建设的初步探索与成效，分析了当前梧州市生态文明建设面临的问题与挑战，提出了“发展绿色循环经济，打造生态产业体系；优化生态环境，打造宜居城市；加快生态文明制度建设，创新生态保护机制；注重建设生态文化，构建生态文明道德体系；加大金融财税支持，力促生态文明建设投融资渠道多元化”等六个加强梧州市生态文明建设的对策建议。

在我国进入全面建设小康社会的决定性历史阶段，党的十八大报告突出强调生态文明建设，明确提出建设“美丽中国”的目标与理念，具有历史的必然性和现实的紧迫性。为认真总结梧州市生态文明建设工作，探索规律，研究在更高层面上、以更大力度推进梧州市生态文明建设，本课题组针对梧州市生态文明建设开展专题研究，形成本调研报告，以期供市委、市政府决策参考。

一、梧州市生态文明建设的初步探索与成效

（一）坚持把生态优先作为城市发展的规划原则

1.明确了目标定位。根据《梧州市全面推进生态文明示范区建设实施方案》的要求，梧州市分两个阶段达到基本目标，第一阶段（2011年至2015年）：生态市建设各项工作全面推进并走上健康发展的轨道。第二阶段（2016年至2020年）：到2020年，生态市建设主要目标任务全部实现，

苍梧县、岑溪市、藤县和蒙山县建设成为国家生态县（市）。

2.完善规划体系。梧州市制定了《梧州市人民政府关于推进生态文明示范区建设实施工作方案》，成立了由市长任组长，分管副市长任副组长，市政府分管副秘书长及市生态市建设工作领导小组成员单位主要领导为成员的领导小组，具体负责生态文明示范区建设工作。同时，制定了《梧州市建设生态文明示范区工作任务分解表》，将生态文明示范区建设指标任务进一步量化细化，真正落实到部门。

（二）经济发展方式转变取得了新的进展

1.积极发展循环经济。梧州市委、市政府出台《梧州市关于加快再生资源产业发展意见》，发挥政策导向作用做大做强循环经济产业。扶持园区发展列入《环境保护部 自治区人民政府共同推进广西环境保护与经济社会协调发展合作协议》。自治区环保厅、梧州市人民政府签订了《共同推进建设梧州进口再生资源加工园区协议》，为实现加快园区发展打下了坚实基础。

2.深入推进节能减排。一是狠抓节能减排。以“十一五”时期为例，在此期间梧州市规模以上万元工业增加值能耗降低68%，列入自治区监控的年耗能1万吨以上的重点耗能企业实现节能量205750吨标准煤，推广使用30万只节能灯，完成了6个集中式城镇生活污水处理厂，以及梧州日成林产化工有限公司气浮隔油氧化处理工程等11个化学需氧量重点工程减排项目、苍梧顺风钛白粉有限责任公司二厂转窑废气治理项目等7个二氧化硫重点工程减排项目。

（三）农村生产生活环境质量全面提升

1.扎实推进农村环境整治。一是积极实施农村环境保护“以奖促治”政策。近年来，争取中央、自治区各类资金420万元，建成岑溪市马路镇善村丰木自然村农村环境综合治理项目和苍梧茂圣六堡茶业有限公司的苍梧生态茶种植示范基地建设项目，推动了农村环境综合治理和城乡风貌改造工作的深入开展。二是加快发展新能源和清洁能源，巩固和发展农村沼气建设，全市新建沼气池6888座。三是扎实做好农村改厕工作。梧州市已建设完成广西2010年度中央补助地方农村改厕项目三格式无害化卫生厕所22000座，并通过自治区爱国卫生运动委员会办公室验

收。申报获批中央财政补助广西农村改厕项目共17000座，已完成建设无害化卫生厕所21000座，超额完成全年任务，全市农村无害化卫生厕所覆盖率达69.83%，超过全国平均水平。

2.深入推进城乡风貌改造工程。一是大力实施城乡清洁工程。以自治区“美丽广西·清洁乡村”为契机，通过全面治理“五乱”、开展环境综合整治、推进污水垃圾处理设施建设等措施，改善市容环境。二是建设乡村清洁工程示范。以社会主义新农村建设点为基础，选取蝶山区夏郢镇镇安村莲花组、苍梧县新地镇都梅村等5个自然村，建设生活垃圾收集池10个、田间垃圾收集池5个、乡村物业管理组织1个，还在蝶山区夏郢镇镇安村莲花组建设了一座40立方米的无动力生活污水净化池，加强农村废弃物资源化利用和农业面源污染防治，改善农村生产生活环境。

3.积极开展加强水资源保护工作。一是积极开展饮用水水源保护区划定工作。《梧州市市区饮用水水源保护区划分技术报告》已通过自治区环保厅专家审核，目前市政府已上报自治区人民政府审批。各县（市）的《划分技术报告》均已通过自治区环保厅专家审核。二是加大水环境监测工作力度。根据水环境监测数据，全市的水环境质量逐渐改善，地表水水质保持良好，达到了国家和自治区对梧州市水环境质量的标准要求。全市市控江河断面水质100%达到国家地表水环境质量二类标准。三是强化水生生物资源及生物多样性保护。每年4月至6月，在梧州市所辖约200公里江段，组织开展实施农业部关于实施珠江禁渔期制度，严厉打击非法捕捞活动，还采取人工放流鱼苗种的方式对水体生物链进行修补，开展放流后的护渔巡查，强化水生生物资源及生物多样性保护。

（四）生态文明创建活动走在前列

1.积极创建国家级生态示范区。国家级生态示范区创建是一项庞大的系统工程，涉及农业、水利、住建、发改、林业、环保、国土、质监、统计、财政、卫生、教育及乡镇等多个部门。梧州市的蒙山县被国家环保总局批准为第八批全国生态示范区建设试点县，经过几年的努力，基本通过国家生态示范区的验收，为梧州市建设生态市创造了有利的条件。同时，

梧州市辖区三县一市三个城区目前已全面启动申报自治区级生态示范县工作。

2.广泛开展群众性绿色系列创建。梧州市紧紧围绕生态文明示范区建设这个中心，以“绿满八桂”造林绿化工程为载体，加强资源培育和保护，保障梧州市生态安全。全市共投入“绿满八桂”工程建设资金28318.5万元，“绿满八桂”工程各项任务完成率均已超过85%，其中城镇绿化和山上绿化已全面完成，村屯绿化完成86.5%，通道绿化完成95.9%。全市完成造林24.41万亩，占任务的111%；完成义务植树709.2万株，占任务的101.3%。全市没有发生重特大森林火灾。

3.成功创建国家森林城市、国家园林城市。“十二五”期间，梧州市先后被授予“国家森林城市”“国家园林城市”称号，通过“创森”“创园”，极大地提升了梧州市的城市品位，创造了良好的人居环境，使梧州市“山清水秀生态美”的城市名片更加亮丽，为梧州市推进生态文明示范区建设打下了坚实的基础。

二、当前梧州市生态文明建设面临的问题与挑战

（一）经济转型升级任务艰巨，生态环境承受能力有限

梧州经济的结构性、素质性矛盾比较突出，经济粗放发展的特征比较明显，环境成本比较高。目前，梧州市人均水资源量仅为4640立方米/人，仅列全区第8位；人均耕地面积仅为0.031公顷，低于全区平均水平（0.050公顷）；而万元工业增加值用水量为195立方米/万元，居全区第六，同时，规模以上企业万元工业增加值能耗为1.21吨标准煤，低于全区平均水平。由于梧州工业发展仍处于相对落后的水平，面临着扩大总量、优化结构和节能降耗、污染减排的双重矛盾，从现有产业结构来看，随着梧州工业发展的提速和工业化进程的加快，相应的资源和环境压力在相当时期内仍将保持在较高的水平，传统发展模式下的压力将进一步加大。

（二）生态文化建设任重道远，生态理念的普及程度还不高

少数基层领导干部仍存在“重经济增长，轻环境保护”思想，对生态文明建设的认识还存在误区。其认为抓经济发展、抓财政收入是头等大

事，有的干脆认为生态文明建设是林业、环保、水利等部门的事。少数企业经营者缺乏社会责任意识和长远发展眼光，对环境污染的危害性缺乏足够认识，很多群众还没有形成绿色消费观。另外，有关环境保护组织并没有完全独立，资金来源对政府有一定的依赖性，因缺乏独立的话语权，对生态文明的监管效果受到抑制。

（三）体制机制建设有待加强

梧州市生态文明建设考核的指标体系设置还不够科学，考核评价的方法还不够完善，考核结果的运用还不够充分。市内资源、环境和生态管理部门职能分工不合理，分属林业、农业、国土、环保等不同部门主管，生态保护职能分散在许多部门，分散的管理模式存在诸多弊端，使得生态治理、环境规划、环保政策执行和环保执法难以到位。此外，目前仍缺乏有利于生态环境保护的财政、税收、价格、金融、土地以及投融资等方面的政策，且跨区域的环境合作也仍处于文件层面，给生态文明的协作共建带来困难。

三、加强梧州市生态文明建设的对策建议

（一）发展绿色循环经济，打造生态产业体系

1. 优化产业区域布局。按照“产业集聚、布局集中、资源集约”的原则，进一步集聚产业中心。完善园区总体规划和产业规划，规范园区准入制度，优化项目布局和项目单体设计。结合梧州“一江两岸三组团”的城市发展格局，合理布局产业，建立企业进退机制，引进符合生态产业发展趋势的优质企业。

2. 加快工业产业转型升级。落实节能减排倒逼机制，重点淘汰高能耗、高水耗、高污染行业的落后产能。执行产业发展规划和环境保护规划，决不引进高污染、高排放、对生态环境压力大的项目，坚守生态环境保护红线和底线。深入开展环境安全隐患大清查大整治，加强农村环境连片整治，加大环境保护考核指标权重，实行环境信用评价。深入研究国家生态扶持政策，积极配合自治区推动两广合作开展小流域生态补偿试点，加大水生动物资源保护力度，确保沿江生态安全。

3. 积极发展生态农业。加快推进西江经济带梧州特色农业示范区建

设,大力实施柑橘上山优果工程,推进六堡茶集中加工区、1.2万亩“菜篮子”和品牌蔬菜基地以及高脂松、油茶标准化基地的建设,加快发展生猪、三黄鸡、养兔、养蜂等特色养殖业,努力提高农业发展多元化、规模化、集约化、生态化水平。

4.发展重点新兴产业。积极培育生命健康、新材料、新能源等战略性新兴产业,打造新的经济增长点。积极发展科技服务、信息服务、现代金融、文化创意、会展和服务外包等新兴产业。引入物联网和云计算技术,建设梧州“核心网络通道”“互联网数据中心”“智慧城市”“信息基地高速接入”等四大工程。

5.促进循环经济发展。建立健全循环经济政策体系,推进机制和基本框架,设立循环经济发展引导资金,促进资源循环利用、构建企业循环生产、产业循环组合和社会循环消费的体系。加快发展循环经济。牢固树立循环经济理念,大力推进循环型产业、企业、园区和社会体系建设,扎实推进国家循环经济示范城市建设。以国家“城市矿产”示范基地建设为切入点,以再生园区、不锈钢制品园区为载体,加快构建产业链条完备的循环再生产业体系。启动生活垃圾处理、餐厨废弃物资源利用和无害化处理、医疗废弃物处置、污水处理厂剩余污泥处置等项目的集中规划建设。大力发展生态循环型农业,积极推广林业生物质能源及“养殖—沼气—种植”三位一体的能源生态发展模式,提高林业产业剩余物利用率。

(二) 优化生态环境,打造宜居城市

1.保障空气质量。考虑全面禁止在市区、县城及近郊新建或扩建燃煤耗用量大的项目,对人口聚集区域内工业企业继续实行退城进郊进园政策,加强废气重点污染源的治理,逐步淘汰高能耗、重污染的锅炉(炉窑),积极发展低能耗、轻污染或无污染的锅炉(炉窑),推广应用煤的洁净燃烧技术。加强工业“三废”综合防治,巩固发展散装水泥,控制建筑施工、道路交通等扬尘污染。

2.整治水环境。按照“进管达标、处理提标”的要求,新建、改造、完善市、县、镇三级污水处理和企业污水预处理设施。进一步加强水环境污染综合防治,完善全市地表水环境功能区划、划定饮用水源保护区。合

理利用水资源和水环境容量，建设岑溪、苍梧、藤县、蒙山水源地保护工程，建设市区饮用水取水和备用水源工程。力争到2015年，市区及各县（市）城区的城镇集中式饮用水源地水质达标率100%，辖区内地表水环境质量达到水环境功能区水质保护目标要求，省控断面水质达标率大于99%，市控断面水质达标率大于90%。

3.加强固废处置。推进垃圾分类收集，建设改造一批城乡生活垃圾焚烧、填埋、堆肥等处理设施，提高城乡生活垃圾资源化利用率和无害化处理水平。全面推广清洁生产，重点对“双超双有”企业实行强制性清洁生产审核，对污染源工业废水排放实行自动在线监控，确保达标率达到100%。进一步加大城镇、园区污水垃圾处理设施建设力度，完善区域布局，加快完善工业园区的污染治理设施，改造生活垃圾污水处理设施，建成餐厨垃圾处理中心，完成市生活处理场西区填埋场封场，强化治污设施运行监控监管，实现污染物全面达标排放。

4.改善人居环境。健全城乡基础设施网络体系，优化市政公用设施布局。鼓励发展生态型住宅小区，探索推广各种生态型居住方式。打造生态宜居环境。深入实施“绿满八桂”造林绿化工程，巩固森林覆盖率；大力推进环城山体低效公益林改造和沿江沿路及景区林相改造，使森林发展与生态旅游、林下经济发展相得益彰。巩固创建国家园林城市成果，推进城市绿道、花园式街道建设，加大城市花卉栽养力度，提高园林绿化美化水平。深入开展“清洁家园、清洁水源、清洁田园”专项行动，推动清洁乡村活动常态化，进一步改善乡村人居环境，提升乡村生态建设水平。

5.建设生态屏障。建立科学合理的自然保护区网络和管理体系，搞好生物资源调查，开展濒危动植物抢救性保护，防止入侵物种造成的生态破坏，确保省级以上重点保护野生动植物和湿地等有保护价值的典型生态系统得到有效保护。全面实施公益林保护工程，加快山区生态林、珠江防护林、自然保护区建设，巩固天然林保护，加快水土流失地区和生态脆弱地区的荒山造林和坡耕地的退耕还林，完善生态公益林的区划界定工作和生态公益林生态效益补偿制度，加快建设城镇周边森林景观工程。加强自然资源开发与项目建设的生态环境保护监督，加强重点资源开发专项规划环