



无障碍环境建设条例

中国法制出版社

无障碍环境建设条例

中国法制出版社

无障碍环境建设条例

WUZHANGAI HUANJING JIANSHE TIAOLI

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850×1168 毫米 32

版次/2012 年 7 月第 1 版

印张/0.5 字数/6 千

2012 年 7 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 3829 - 2

定价: 3.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66066627

市场营销部电话: 66017726

邮购部电话: 66033288

目 录

中华人民共和国国务院令（第 622 号）	（ 1 ）
无障碍环境建设条例	（ 2 ）
国务院法制办负责人就《无障碍环境建设 条例》答记者问	（ 9 ）

中华人民共和国国务院令

第 622 号

《无障碍环境建设条例》已经 2012 年 6 月 13 日国务院第 208 次常务会议通过，现予公布，自 2012 年 8 月 1 日起施行。

总 理 温家宝

二〇一二年六月二十八日

无障碍环境建设条例

第一章 总 则

第一条 为了创造无障碍环境，保障残疾人等社会成员平等参与社会生活，制定本条例。

第二条 本条例所称无障碍环境建设，是指为便于残疾人等社会成员自主安全地通行道路、出入相关建筑物、搭乘公共交通工具、交流信息、获得社区服务所进行的建设活动。

第三条 无障碍环境建设应当与经济社会发展水平相适应，遵循实用、易行、广泛受益的原则。

第四条 县级以上人民政府负责组织编制无障碍环境建设发展规划并组织实施。

编制无障碍环境建设发展规划，应当征求残疾人组织等社会组织的意见。

无障碍环境建设发展规划应当纳入国民经济和社会发展规划以及城乡规划。

第五条 国务院住房和城乡建设主管部门负责全国无障碍设施工程建设活动的监督管理工作，会同国务院有关部门制定无障碍设施工程建设标准，并对无障碍设施工程建设的情况进行监督检查。

国务院工业和信息化主管部门等有关部门在各自职责范围内，做好无障碍环境建设工作。

第六条 国家鼓励、支持采用无障碍通用设计的技术和产品，推进残疾人专用的无障碍技术和产品的开发、应用和推广。

第七条 国家倡导无障碍环境建设理念，鼓励公民、法人和其他组织为无障碍环境建设提供捐助和志愿服务。

第八条 对在无障碍环境建设工作中作出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

第二章 无障碍设施建设

第九条 城镇新建、改建、扩建道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区，应当符合无障碍设施工程建设标准。

乡、村庄的建设和发展，应当逐步达到无障碍设施工程建设标准。

第十条 无障碍设施工程应当与主体工程同步设计、同

步施工、同步验收投入使用。新建的无障碍设施应当与周边的无障碍设施相衔接。

第十一条 对城镇已建成的不符合无障碍设施工程建设标准的道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区，县级以上人民政府应当制定无障碍设施改造计划并组织实施。

无障碍设施改造由所有权人或者管理人负责。

第十二条 县级以上人民政府应当优先推进下列机构、场所的无障碍设施改造：

- （一）特殊教育、康复、社会福利等机构；
- （二）国家机关的公共服务场所；
- （三）文化、体育、医疗卫生等单位的公共服务场所；
- （四）交通运输、金融、邮政、商业、旅游等公共服务场所。

第十三条 城市的主要道路、主要商业区和大型居住区的人行天桥和人行地下通道，应当按照无障碍设施工程建设标准配备无障碍设施，人行道交通信号设施应当逐步完善无障碍服务功能，适应残疾人等社会成员通行的需要。

第十四条 城市的大中型公共场所的公共停车场和大型居住区的停车场，应当按照无障碍设施工程建设标准设置并标明无障碍停车位。

无障碍停车位为肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车专用。

第十五条 民用航空器、客运列车、客运船舶、公共汽车、城市轨道交通车辆等公共交通工具应当逐步达到无障碍设施的要求。有关主管部门应当制定公共交通工具的无障碍技术标准并确定达标期限。

第十六条 视力残疾人携带导盲犬出入公共场所，应当遵守国家有关规定，公共场所的工作人员应当按照国家有关规定提供无障碍服务。

第十七条 无障碍设施的所有权人和管理人，应当对无障碍设施进行保护，有损毁或者故障及时进行维修，确保无障碍设施正常使用。

第三章 无障碍信息交流

第十八条 县级以上人民政府应当将无障碍信息交流建设纳入信息化建设规划，并采取措施推进信息交流无障碍建设。

第十九条 县级以上人民政府及其有关部门发布重要政府信息和与残疾人相关的信息，应当创造条件为残疾人提供语音和文字提示等信息交流服务。

第二十条 国家举办的升学考试、职业资格考试和任职考试，有视力残疾人参加的，应当为视力残疾人提供盲文试卷、电子试卷，或者由工作人员予以协助。

第二十一条 设区的市级以上人民政府设立的电视台应当创造条件，在播出电视节目时配备字幕，每周播放至少一次配播手语的新闻节目。

公开出版发行的影视类录像制品应当配备字幕。

第二十二条 设区的市级以上人民政府设立的公共图书馆应当开设视力残疾人阅览室，提供盲文读物、有声读物，其他图书馆应当逐步开设视力残疾人阅览室。

第二十三条 残疾人组织的网站应当达到无障碍网站设计标准，设区的市级以上人民政府网站、政府公益活动网站，应当逐步达到无障碍网站设计标准。

第二十四条 公共服务机构和公共场所应当创造条件为残疾人提供语音和文字提示、手语、盲文等信息交流服务，并对工作人员进行无障碍服务技能培训。

第二十五条 举办听力残疾人集中参加的公共活动，举办单位应当提供字幕或者手语服务。

第二十六条 电信业务经营者提供电信服务，应当创造条件为有需求的听力、言语残疾人提供文字信息服务，为有需求的视力残疾人提供语音信息服务。

电信终端设备制造者应当提供能够与无障碍信息交流服务相衔接的技术、产品。

第四章 无障碍社区服务

第二十七条 社区公共服务设施应当逐步完善无障碍服务功能，为残疾人等社会成员参与社区生活提供便利。

第二十八条 地方各级人民政府应当逐步完善报警、医疗急救等紧急呼叫系统，方便残疾人等社会成员报警、呼救。

第二十九条 对需要进行无障碍设施改造的贫困家庭，县级以上地方人民政府可以给予适当补助。

第三十条 组织选举的部门应当为残疾人参加选举提供便利，为视力残疾人提供盲文选票。

第五章 法律责任

第三十一条 城镇新建、改建、扩建道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区，不符合无障碍设施工程建设标准的，由住房和城乡建设主管部门责令改正，依法给予处罚。

第三十二条 肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车以外的机动车占用无障碍停车位，影响肢体残疾人使用的，由公安机关交通管理部门责令改正，依法给予处罚。

第三十三条 无障碍设施的所有权人或者管理人对无障碍设施未进行保护或者及时维修，导致无法正常使用的，由有关主管部门责令限期维修；造成使用人人身、财产损害的，无障碍设施的所有权人或者管理人应当承担赔偿责任。

第三十四条 无障碍环境建设主管部门工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十五条 本条例自 2012 年 8 月 1 日起施行。

国务院法制办负责人就 《无障碍环境建设条例》 答 记 者 问

2012年6月28日，国务院总理温家宝签署国务院令，公布《无障碍环境建设条例》（以下简称《条例》），《条例》自2012年8月1日起施行。日前，国务院法制办负责人就《条例》的有关问题回答了记者的提问。

问：请您简要介绍一下《条例》出台的背景。

无障碍环境是保障残疾人平等参与社会生活的必要条件，同时也为老年人等其他社会成员提供生活便利。《中华人民共和国残疾人保障法》和联合国《残疾人权利公约》对无障碍环境均作了规定。近年来，通过举办残奥会、世博会等重大国际活动，我国的无障碍环境建设水平有了很大提高，但也存在一些亟待解决的问题：一是无障碍设施建设有待加强，特别是无障碍设施改造力度需要进一步加大；二是无障碍信息交流建设滞后；三是无障碍社区服务水平亟待提

高。这些问题都需要从法律制度层面加以解决。

问：无障碍环境建设的原则和工作体制是什么？

为了规范和推进无障碍环境建设工作，《条例》明确了无障碍环境建设应当与经济社会发展水平相适应，遵循实用、易行、广泛受益的原则。

无障碍环境建设涉及市政建设、公共交通、信息交流、社区服务等诸多领域，需要政府统一领导规划、有关部门齐抓共管。为此，《条例》规定：县级以上人民政府负责组织编制无障碍环境建设发展规划，并将其纳入国民经济和社会发展规划以及城乡规划；国务院住房和城乡建设主管部门负责全国无障碍设施工程建设活动的监督管理工作，会同有关部门制定无障碍设施工程建设标准，并对无障碍设施工程建设的情况进行监督检查，国务院工业和信息化主管部门等有关部门在各自职责范围内，做好无障碍环境建设工作。

问：对于新建道路和建筑物的无障碍设施建设，《条例》是如何要求的？

考虑到道路和建筑物建成后再进行无障碍设施改造，势必造成资源浪费，增加建设成本，《条例》规定：城镇新建、改建、扩建道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区，应当符合无障碍设施工程建设标准；无障碍设施工程应当与主体工程同步设计、同步施工、同步验收投入

使用，新建的无障碍设施应当与周边的无障碍设施相衔接。鉴于我国城乡发展不平衡的现状，《条例》规定：乡、村庄的建设和发展，应当逐步达到无障碍设施工程建设标准。

问：对于已建成道路和建筑物的无障碍设施改造，《条例》是如何要求的？

已建成道路和建筑物不符合无障碍设施工程建设标准的应当进行改造。《条例》将改造重点明确为：特殊教育、康复、社会福利等机构，国家机关的公共服务场所，文化、体育、医疗卫生等单位的公共服务场所，交通运输、金融、邮政、商业、旅游等公共服务场所。同时，《条例》明确了改造责任，规定：县级以上人民政府应当制定无障碍设施改造计划并组织实施，无障碍设施改造由所有权人或者管理人负责。

问：《条例》如何规范无障碍设施的保护和维修？

针对无障碍设施损毁得不到及时维修的问题，《条例》规定：无障碍设施的所有权人和管理人，应当对无障碍设施进行保护，有损毁或者故障及时进行维修。对不履行保护或者维修职责的，《条例》规定了相应的法律责任。

问：对于无障碍信息交流，《条例》作了哪些规定？

随着信息技术的发展和社会信息化程度的提高，方便地获取、交流信息对残疾人等社会成员显得愈发重要。为了推

进无障碍信息交流建设，《条例》作了以下规定：一是县级以上人民政府及其有关部门发布重要政府信息和与残疾人相关的信息，应当创造条件为残疾人提供语音和文字提示等信息交流服务；二是国家举办的升学考试、职业资格考试和任职考试，有视力残疾人参加的，应当为视力残疾人提供盲文试卷、电子试卷，或者由工作人员予以协助；三是设区的市级以上人民政府设立的电视台在播出电视节目时配备字幕，每周播放至少一次配播手语的新闻节目；四是设区的市级以上人民政府设立的公共图书馆应当开设视力残疾人阅览室；五是残疾人组织的网站应当达到无障碍网站设计标准，设区的市级以上人民政府网站、政府公益活动网站，逐步达到无障碍网站设计标准。

问：对于无障碍社区服务，《条例》作了哪些规定？

社区生活与残疾人等社会成员密切相关，为了提高无障碍社区服务水平，《条例》作了以下规定：一是社区公共服务设施应当逐步完善无障碍服务功能；二是地方各级人民政府应当逐步完善报警、医疗急救等紧急呼叫系统，方便残疾人等社会成员报警、呼救；三是对需要进行无障碍设施改造的贫困家庭，县级以上地方人民政府可以给予适当补助；四是组织选举的部门应当为残疾人参加选举提供便利，为视力残疾人提供盲文选票。