

四川省基层干部培训读本

广阔天地 大有作为

GUANGKUO TIANDI
DAYOU ZUOWEI

徐声辉◎主编

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广阔天地 大有作为 / 徐声辉主编. —成都: 四川
人民出版社, 2012. 8
ISBN 978-7-220-08662-5

I. ①广… II. ①徐… III. ①农村—基层干部—干部
工作—四川省 IV. ①F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 176649 号

GUANGKUO TIANDI DAYOU ZUOWEI

广阔天地 大有作为

徐声辉 主编

责任编辑
装帧设计
责任校对
责任印制

周 颖 唐海涛
杨 潮
蓝 海
李 剑 孔凌凌

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都市槐树街 2 号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排
印 刷

四川胜翔数码印务设计有限公司
成都东江印务有限公司

成品尺寸

146mm×208mm

印 张

9.5

字 数

175 千

版 次

2012 年 8 月第 1 版

印 次

2012 年 8 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-08662-5

定 价

39.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

序 言

四川明天会更好！四川的发展将会迎来一个豪迈的未来。围绕胡锦涛总书记“3·14 总体部署”，四川谋划了跨越式发展新目标，出台了一系列新举措，特别是中共四川省委九届第八次全体会议，按照科学发展观的要求，描绘了“十二五”四川发展的宏伟蓝图，提出了“抓住机遇，加快发展；统筹兼顾，协调发展；优化结构，可持续发展；改革开放，创新发展；民生为本，共享发展”五个发展原则，具体制定了“十二五”发展宏伟目标。实现这些目标是全省各级干部的神圣使命，是农村基层干部的重大责任。

四川是一个农业大省，高山面积占 32.68%，山地面积占 49.44%，幅员辽阔，地形复杂，是集大城市、大农

村、大山区为一体的大省。实现“十二五”发展目标，重心在基层，基础在基层，难点在基层。党的方针政策在基层能不能得到贯彻落实，社会能不能保持和谐稳定，人民群众能不能过上幸福安康的生活，很大程度上取决于基层干部的组织、引导和扎实工作。农村基层干部是“十二五”规划中新农村建设的直接组织者、实践者，他们的素质如何，直接关系到“十二五”目标的落实和新农村建设的成果。但是，由于各种原因，目前一些基层干部能力素质和工作方法还不能完全适应新农村建设发展的要求，这就迫切要求不断地加强对基层干部的教育培训。通过以会代训、专项培训、专题培训、专业培训、自学等，努力造就一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的高素质基层干部队伍。

高素质的基层干部队伍从哪里来？一是组织选拔的唯才是举，选有用之才，选可用之才，选能用之才，选可塑之才，选有德之才；二是选拔任用后，通过各种形式的培训提高；三是在基层工作中不断地磨炼提高；四是基层干部通过自学提高。但由于基层干部面临“上边千条线，下面一根针”，“既要装南瓜，又要装茄子”，“基层干部是块砖，哪里需要哪里搬”的工作局面，时间、精力不足，给自学带来一定影响。广大基层干部迫切需要一本实用的读本，本书的出版发行弥补了相关图书的空缺。全书内容丰富，符合农村实际，符合当前政策，针对工作需要，充分体现针对性强、实用性大、通

通俗易懂的特点，把基层干部应该懂得的基本政策、基本方法、基本技能贯穿于全书始末。对于基层干部应该了解的基本知识，做到了理论精、知识新、政策准、案例实；对应该掌握的基本技能，做到了方法明、流程细、看得懂、学得会。比如：村支书、村主任的基本职责是什么？党支部组织生活怎么过？照顾生育如何办证？村务公开有些什么程序？……这些最基本的东西在书中都可以找到。同时结合基层干部的特点，在语言文字上力求做到说实话，说短话，说浅显易懂的话，尽量避免使用华丽辞藻，使基层干部学得懂、记得住、用得上；在表现方式上注意图文并茂，生动活泼，以利于提高基层干部的自学兴趣。

该书对于加强基层干部培训、自学，提高基层干部综合素质和工作能力将会起到很大作用，是基层干部学习、工作、修身养性的好帮手和四川农村基层干部培训的好读本。

中共四川省委党校副校长 李 新
四川行政学院副院长

2011年9月10日

目 录

广阔天地 大有作为

序 言

第一讲 当好乡村干部 造福一方百姓

- 一、年轻干部挑大梁，新村建设有希望
- 二、广阔天地，大有作为
- 三、当好包村干部，带领农民致富
 - （一）包村干部的特殊性
 - （二）包村干部的工作目标和任务
 - （三）当好“六员”包村干部
- 四、当好乡镇领导，推进新农村建设
 - （一）勤学习
 - （二）懂规矩
 - （三）会管理

(四) 能干事

(五) 常思量

第二讲 科学发展观是农村基层干部的工作航向

一、科学发展是方向

(一) 第一要务是发展

(二) 以人为本是核心

(三) 全面协调可持续

(四) 统筹兼顾好方法

二、共同建设新农村

(一) 生产发展打基础

(二) 生活宽裕万民欢

(三) 乡风文明展新貌

(四) 村容整洁心舒畅

(五) 管理民主保权益

三、共产党是母亲，民生工程暖人心

(一) 民生投入实惠多

(二) 来自 2010 年四川民生发展报告

(三) 2011 年四川省继续大力推进民生工程

第三讲 农村基层组织和基层干部的职责

一、农村基层组织基本职责

(一) 党组织职责

- (二) 村民委员会职责
- (三) 村务监督委员会职责
- (四) 群团组织职责
- (五) 武装组织职责
- (六) 经济组织职责

二、农村基层干部基本职责

- (一) 村党组织负责人及委员职责
- (二) 村委会主任及委员职责
- (三) 村团干职责
- (四) 村妇干职责
- (五) 村计生专干职责
- (六) 村民兵连长职责
- (七) 村民小组长职责

第四讲 农村基层党组织建设和村民自治

一、建好核心强根基

- (一) “一好双强”建班子
- (二) “三会一课”要坚持
- (三) “他山之石”重落实
- (四) 发展党员讲质量
- (五) 创先争优显本色
- (六) 作风建设是保障

二、村民自治讲章法

- (一) 两大原则须坚持

(二) “四个民主”要落实

(三) 一事一议办公益

三、两委协调显合力

(一) 各司其职不错位

(二) 依照规矩严执行

(三) 经常沟通多商量

(四) “家族割据”要抵制

第五讲 农村主要政策法规

一、土地制度最重要

(一) 土地用途不能随意改

(二) 土地征收必须守章法

(三) 承包权使用权可分离

(四) 城里人买农房是违法

二、计划生育松不得

(一) 一个孩子就是好

(二) 照顾生育要办证

(三) 违法生育要处罚

三、环境保护要重视

(一) 保护环境很重要

(二) 环境污染担责任

(三) 环境维权渠道多

四、农村宗教莫忽视

(一) 信仰自由是权利

(二) 宗教活动要依法

(三) 擅自传教是违法

五、婚姻家庭和继承

(一) 婚姻大事要合法

(二) 赡养老人是义务

(三) 未成年人要呵护

(四) 家庭暴力要抵制

(五) 遗产分割有规矩

第六讲 当前“三农”工作重点

一、农业基础不动摇

(一) 家庭承包变不了

(二) 粮食生产是大事

(三) 基础设施建设要抓紧

(四) 支农惠农力度大

(五) 多业发展扶持好

二、改革新路继续走

(一) 土地集中大趋势

(二) 林业确权稳人心

(三) 组织方式要创新

三、社会救助解忧愁

(一) 生活困难有低保

(二) 特殊困难有救助

(三) 自然灾害有帮扶

四、新型农民多培育

- (一) 教会农民闯市场
- (二) 传授技术增收益
- (三) 创新方式讲质量

第七讲 农村安全稳定工作

一、民事纠纷重调解

- (一) 众人合力解纠纷
- (二) 调解协议是合同
- (三) 依法自愿达协议

二、群众信访主动接

- (一) 信访连着群众情
- (二) 依照《信访条例》解矛盾

三、复杂事件会处理

- (一) 事先有预案，事来不慌乱
- (二) 首要控局面，多方求支援
- (三) 分门别类看，对症好下药
- (四) 把握主动权，处理要妥善

四、安全常抓不松懈

- (一) 农村饮水安全
- (二) 农村用电安全
- (三) 爆炸物品使用安全
- (四) 农药使用安全
- (五) 农村交通安全

(六) 农村食品安全

(七) 农村矿山安全

第八讲 农村工作基本方法

一、牵牛要牵牛鼻子

(一) 什么叫做“牛鼻子”

(二) 为啥要牵“牛鼻子”

(三) 怎样牵住“牛鼻子”

二、调查清楚再发言

(一) 进到水中知深浅

(二) 几种方法灵活选

三、吃透“两头”带中间

(一) 科学认识“两头”和中间

(二) 善于对待“两头”和中间

四、典型引路做示范

(一) 善于发现典型

(二) 善于培养典型

(三) 善于推广典型

第九讲 农村基层干部的几种基本功

一、会用电脑，世界就在你眼前

(一) 电脑入门五技能

(二) 互联网络用处多

(三) 电脑使用要正确

二、学会统计，报表不再是难题

（一）收集数据是前提

（二）整理数据是重点

（三）填报数字要准确

三、会写公文，上传下达更顺畅

（一）公文含义搞清楚

（二）写作注意六要领

（三）常用公文须熟悉

四、懂点礼仪，社会交往更得体

（一）见面握手有分寸

（二）介绍时候有顺序

（三）与人交谈讲礼貌

（四）接听电话有讲究

后 记

第一讲

当好乡村干部 造福一方百姓

一、年轻干部挑大梁，新村建设有希望

新农村建设的解决四川农业和农村发展中诸多事宜的重大战略，由于四川“三农”问题相对突出，城乡统筹难度大，新农村建设任务更为艰巨和繁重。为实实在在落实四川省“十二五”规划，全面推进社会主义新农村建设，在2011年的乡镇换届、村两委班子换届前，中共四川省委就乡镇班子的领导职数配备、年龄结构、知识能力结构、干部交流任用等方面出台了具体政策，以换届为契机，不断深化干部人事制度改革，大力推进了干部队伍的年轻化。通过换届，优化了乡镇领导班子和村两委班子成员，整体素质明显提高，基本解决了年龄搭配不合理，即年龄跨度小、年龄扎堆、年龄断层的问题。通过换届，一大批学历较高、有一定专业知识的年

轻干部走上了基层领导岗位，为乡镇班子、村两委班子增添了活力，注入了新鲜血液。例如：绵阳市全市 277 名乡镇党委书记平均年龄 40.8 岁，比往届更年轻；其中具有大学本科以上学历的 220 名，占总数的 79.42%，平均文化程度更高。泸州市 128 名乡镇党委书记中有 68.70% 是大学本科以上学历；35 岁以下的乡镇党委委员 270 名，占总数的 27.7%。泸州市古蔺县丹桂镇在村两委班子换届中，民主选举产生了 19 岁的女大学生村支部书记。

乡镇干部队伍中，近年来充实不少新招录的年轻干部，有的是刚走出校门的大学生，有的是在事业单位经过基层工作锻炼的年轻人，有的是从大学生“村官”中招录，有的是从年轻的村干部中考录的。通过换届，充实了乡镇领导班子和村两委班子，充实了干部队伍，乡镇干部知识化、年轻化基本实现。他们将挑起全面落实四川省“十二五”规划和建设社会主义新农村的大梁，在广阔的农村天地，大有作为。

二、广阔天地，大有作为

“一切可以到农村去工作的这样的知识分子，应当高兴地到那里去，农村是一个广阔的天地，在那里可以大有作为的。”这是 20 世纪 60 年代毛主席向全国知识青年发出的号召。“毛主席挥手我前进”，广大知识青年，满

怀革命豪情，奔向农村，奔向边疆，踏上了和贫下中农相结合的康庄大道，一个大规模的知识青年上山下乡的热潮迅速形成，一场震撼 20 世纪长达 27 年，涉及 1800 万青年，牵动十亿人心的中国知青上山下乡运动开始了。艰苦的农村生活和农村工作给他们的人生积淀了一笔十分宝贵的财富，他们为祖国的农村建设谱写了许多可歌可泣的篇章。

2008 年，中共中央组织部决定，利用五年时间，选拔十万大学生“村官”充实农村基层组织。如今，已有八万大学生“村官”活跃在广阔天地，正为我国的社会主义新农村建设谱写新篇。一大批农村大学生毕业后选择回乡，一大批外出务工青年也回乡加入基层干部队伍，加入建设社会主义新农村的行列。短短几年，农村基层活力凸显，新一轮“广阔天地，大有作为”热潮逐步形成。尽管与当年知识青年上山下乡的时代不同，背景不同，政策不同，作用不同，意义不同，影响不同，但有一点是相同的，那就是“广阔天地，大有作为”。

三、当好包村干部，带领农民致富

干部包村是新时期加强农村基层组织建设的有效措施，也是新形势下密切党群、干群关系的有效制度。包村干部是四川省新农村建设的前线指挥员和战斗员，主

要由乡镇机关干部担任。他们带着深厚感情、带着政治责任、带着敬畏之心，深入到群众中，与群众融为一体、打成一片，与人民群众建立了血肉联系，其工作性质具有诸多特殊性。

（一）包村干部的特殊性

1. 岗位多重性

包村干部的主体是乡镇机关干部，这些机关干部同时又具体负责部门工作和条线工作，如党政办、经发办、综治办、计生办等，所以他们有多个岗位、多重角色。

2. 工作复杂性

包村干部工作任务繁重复杂。乡镇党委、政府部署的所有工作，都要由包村干部和基层组织来落实，上面千条线，下面一根针，他们既要干好自己的业务工作和条线工作，又要指导、配合、督促村干部抓好党委、政府安排的常规工作、阶段性工作和应急工作等，工作点多、面宽、量大，任务繁重，具有一定复杂性。

3. 矛盾集中性

当村干部无法解决的矛盾出现时，村民和村干部首先想到的是包村干部。子女不孝、夫妻吵架、婆媳不和、邻里纠纷、争田争地争山林等民间纠纷，都有可能让包村干部几天几夜睡不好觉，通宵达旦调解纠纷；如遇村级组织不完善，村两委班子较弱的村，包村干部更是会面对各种矛盾。