

公安政治工作学

GONGAN
ZHENGZHI GONGZUOXUE

陈立川 郑友军 彭 浩 杨 海◎编著



四川大学出版社

公安政治工作学

GONGAN
ZHENGZHI GONGZUOXUE

陈立川 郑友军 彭 浩 杨 海◎编著



四川大学出版社

特约编辑:张 雪
责任编辑:楼 晓
责任校对:王路敏
封面设计:墨创文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

公安政治工作学 / 陈立川等编著. —成都: 四川大学出版社, 2014. 9
ISBN 978-7-5614-8045-8

I. ①公… II. ①陈… III. ①公安机关—政治工作—中国—高等学校—教材 IV. ①D631.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 215181 号

书名 公安政治工作学

编 著 陈立川 郑友军 彭 浩 杨 海
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-8045-8
印 刷 郫县犀浦印刷厂
成品尺寸 170 mm×240 mm
印 张 15.5
字 数 296 千字
版 次 2014 年 9 月第 1 版
印 次 2014 年 9 月第 1 次印刷
定 价 29.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。
电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065
◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
◆网址:<http://www.scup.cn>

《公安政治工作学》撰写名单

撰 稿 人 陈立川 郑友军 彭 浩 杨 海
资料收集人：李 力 周 浩 徐 杰 龚 倩
张 君 杨 微 蒋 鹏 杜雨轩
邓长春 庞士博 周 浩 曾永涛
孙 微 李 勇 杨亚文 喻佳丽



目 录

第一章 公安政治工作学总论	(1)
第一节 什么是公安政治工作学.....	(1)
第二节 公安政治工作学的对象、领域、体系和特点.....	(5)
第三节 公安政治工作学的任务、地位、方法和意义.....	(12)
第二章 公安政治工作学基础	(22)
第一节 公安政治工作学的实践基础.....	(22)
第二节 公安政治工作学的理论基础.....	(42)
第三节 公安政治工作学的法制基础.....	(51)
第三章 公安政治工作的主体	(59)
第一节 公安政治工作的主客体.....	(59)
第二节 公安政治工作机关.....	(65)
第三节 公安机关中的党组织.....	(78)
第四节 公安政治工作队伍.....	(84)
第四章 公安政治工作的客体	(97)
第一节 公安政治工作的民警工作.....	(97)
第二节 根据民警个体特点开展政治工作.....	(103)
第三节 根据民警群体特点和层次开展政治工作.....	(106)
第四节 公安政治工作的群众工作.....	(109)
第五章 公安政治工作的本质、功能、方针	(118)
第一节 公安政治工作的本质.....	(118)



第二节	公安政治工作的功能·····	(124)
第三节	公安政治工作的方针·····	(131)
第六章	公安政治工作的目标、任务、方法·····	(142)
第一节	公安政治工作的目标·····	(142)
第二节	公安政治工作的任务·····	(147)
第三节	公安政治工作的方法·····	(155)
第七章	公安思想政治工作·····	(162)
第一节	公安思想政治工作概述·····	(162)
第二节	公安思想政治工作的原则、方针、任务·····	(172)
第三节	公安思想政治工作的内容及面临的新课题·····	(176)
第八章	公安队伍纪律作风建设原则与途径·····	(183)
第一节	公安队伍纪律作风建设概述·····	(183)
第二节	公安队伍纪律作风建设的历史和现状·····	(190)
第三节	公安队伍纪律作风建设的原则与途径·····	(197)
第九章	人民警察职业道德理论与实践·····	(204)
第一节	人民警察职业道德概述·····	(204)
第二节	人民警察职业道德规范·····	(209)
第三节	人民警察核心价值观·····	(217)
第四节	人民警察职业道德的培养和形成·····	(221)
第十章	公安政治工作的改革创新·····	(228)
第一节	公安政治工作改革的必要性·····	(228)
第二节	公安政治工作改革的指导思想·····	(232)
第三节	公安政治工作改革的目的要求·····	(234)
第四节	改革创新是公安政治工作改进和加强的不竭动力·····	(237)
主要参考书目	·····	(241)
后 记	·····	(243)



第一章 公安政治工作学总论

公安政治工作，是中国共产党为实现对公安工作和公安队伍的绝对领导，在公安机关中进行的思想工作和组织工作。公安政治工作伴随着公安保卫工作的形成发展而形成发展，在几十年的实践中，建立了完整的工作体系，形成了一套工作制度，积累了丰富的经验和专业知识。但将公安政治工作作为一门科学来研究，是始于党的十一届三中全会之后，其标志和理论成果表现为1986年出版的、供中国人民公安大学公安政工专业本科教育所用的教材《公安政工学概论》。近三十年来，我国的政治工作科学有了新的、飞速的发展，公安政治工作的理论研究和实践取得了巨大进步，很有必要进行新的概括和总结，以推进和实现公安政治工作理论的科学化和系统化。本章阐述公安政治工作学的基本概念、研究对象、领域、结构、体系、任务、方法和意义，从总体上概述本教材的全貌。

第一节 什么是公安政治工作学

研究公安政治工作学的含义，首先要弄清什么是政治、政治工作和公安政治工作等基本概念。

一、政治

政治是个内容丰富的概念，也是一种复杂的社会现象。对政治的含义，不同的社会、不同的历史时期、不同的阶级有过不同的解释。



马克思主义者从无产阶级立场出发,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法,从不同的角度对政治作了科学的论述。

(一) 政治是阶级之间的斗争

马克思说:“阶级同阶级的斗争就是政治斗争”,又说“只有在没有阶级和阶级对抗的情况下,社会进化将不再是政治革命”。^①列宁指出:“政治就是各阶级之间的斗争。”^②毛泽东也指出:“政治,不论革命的和反革命的,都是阶级对阶级的斗争,不是少数个人的行为。”^③政治作为一种社会现象,随着阶级的产生而产生,也将随着阶级的消亡而消亡,在阶级社会中不存在超阶级的政治。

(二) 政治是经济的集中表现

列宁在《论工会、目前局势及托洛茨基和布哈林的错误》一文中,提出了“政治是经济的集中表现”^④的著名论断。它集中阐明了政治的经济实质:经济是基础,政治依存于经济,为经济服务。

(三) 政治的核心是国家政权问题

列宁指出:“政治中最本质的东西即国家政权机构”。^⑤“一个阶级如果不从政治上正确地处理问题,就不能维持它的统治,因而也就不能解决它的生产任务。”^⑥在阶级社会中,一切阶级斗争都是政治斗争,政治斗争历来就是围绕国家政权进行的。一个阶级要取得政治统治,必须掌握国家政权,才能对整个社会进行全面管理,才能实行其所确定的路线、方针和政策,达到该阶级的目的。

(四) 政治的内容是发展变化的

无产阶级掌握国家政权之后,为了巩固政权、建设社会主义,列宁在十月革命之后,曾提出了“经济方面的政治”“国家建设的政治”^⑦的概念。邓小平在1979年3月30日的讲话中强调:“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治。”^⑧这就是说,无产阶级政治有阶级斗争方面的政治,有经济方面的

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,第159、161页,人民出版社,1972年版。

② 《列宁选集》第4卷,第370页,人民出版社,1960年版。

③ 《毛泽东选集》第3卷,第866页,人民出版社,1991年版。

④ 《列宁选集》第4卷,第441页,人民出版社,1960年版。

⑤ 《列宁全集》第19卷,第107页,人民出版社,1959年版。

⑥ 《列宁全集》第4卷,第432页,人民出版社,1960年版。

⑦ 《列宁选集》第4卷,第370页,人民出版社,1960年版。

⑧ 《邓小平文选》通行2卷,第163页,人民出版社,1983年版。



政治，并随着无产阶级任务重心的发展变化而发展变化。

（五）政治是人民内部的关系

列宁在《〈论粮食税〉一书纲要》中指出：“什么是‘政治’？1. 无产阶级先锋队对它的群众。2. 无产阶级对农民。3. 无产阶级和农民对资产阶级。”^①这里列宁讲的政治不只是敌对阶级之间的阶级斗争，还包括无产阶级政党的领导、无产阶级同其他劳动人民之间的关系等。

上述论述告诉我们，政治是阶级社会的产物，是经济的集中表现，是一定时期、一定阶级的政党为实现其根本利益，组织和巩固国家政权，在国家生活和国际关系方面所进行的活动。在阶级社会里，经济利益对立的阶级进行的阶级斗争，是政治的基本内容，主要表现为各阶级为建立和巩固代表本阶级利益的国家政权，正确处理本阶级政党内部以及同其他阶级、政党、民族、国家之间的关系所进行的活动。在阶级逐步消亡的社会主义社会里，主要表现为人民为巩固代表自己利益的国家政权，大力发展社会生产力，建设高度的社会主义物质文明和精神文明，正确处理本国人民同世界其他民族、国家之间的关系所进行的活动。

二、政治工作

政治工作有广义和狭义之分。广义上的政治工作是指一定阶级、国家、政治集团，为组织和动员民众实现本阶级的利益而进行的社会活动，或者是一定阶级、国家、政治集团进行种种政治活动和处理种种政治关系的社会活动。政治工作伴随着阶级、国家、政治集团的产生而产生，有阶级就有政治，就有政治工作。不同的社会，不同的阶级、国家、政治集团开展政治工作的称谓、内容、形式和方法虽然有所不同，但必须进行政治性的社会活动却是共同的客观存在。

狭义的政治工作，就是我们通常所讲的“政治工作是党的工作”，特指中国共产党为实现自己的纲领和任务，为维护各族人民的根本利益，在广大人民群众中进行的教育、宣传和组织活动。党建立政治工作，首先从军队开始，形成了优良传统，成为党的传家宝。政治工作是一切工作的生命线。政治工作的称谓，曾先后使用过“政治宣传”“政治教育”“思想教育”“思想工作”“政治思想工作”“思想政治工作”等多种提法，它们既有区别又有联系。政治工作主要包括思想工作和组织工作两个方面，思想工作是政治工作的组成部分。从

^① 《列宁全集》第32卷，第314页，人民出版社，1959年版。



总体讲党的政治工作应使用“政治工作”的概念。

政治和政治工作是两个不同的概念，同时两者之间又存在着密切的联系。政治与政治工作是全局与局部、目的与手段的关系。

政治是全局，是党在各个不同历史时期提出的纲领、路线、方针和政策，是无产阶级利益的集中体现，对局部具有指导意义；政治工作是局部，受无产阶级政治全局的制约，它是实现党的纲领、路线、方针和政策的必要条件。

政治是目的，为政治工作指明方向和目标；政治工作是手段，是实现政治任务的专门工作，是实现无产阶级政治目标的保证。好的政治，没有强有力的政治工作，就不能实现。

三、公安政治工作

公安政治工作是党的工作，是党在公安机关中进行的思想工作和组织工作。这一含义说明：

(1) 公安政治工作的性质，是党的工作，是党为保证和实现公安工作和公安队伍的绝对领导，在公安机关中进行的思想工作和组织工作。

(2) 公安政治工作与党的政治工作，是个别与一般的关系。主要表现在：公安政治工作是党的政治工作的组成部分，是党的政治工作理论与公安工作和公安队伍实际的结合；或者说是党的政治工作的方针、原则和制度在公安机关中的具体运用。

(3) 公安政治工作的特殊性，主要表现在三个方面。

内容方面：主要包括教育和管理。教育主要是系统性的思想政治教育和经常性的思想工作；管理主要是党、团组织建设和干部队伍建设。

任务方面：总任务是服从和服务于党的和公安工作的总任务和中心任务。基本任务和具体任务随着不同时期的需要而有所变化。

管理机构方面：公安机关的政治工作部门是党的工作机关，是党的工作的办事机构。公安机关各级政府部门的责任人，一般是党委日常工作的主持者，工作人员一般是共产党员。

四、公安政治工作学

公安政治工作学，是关于公安政治工作的学问，是研究公安队伍思想建设和组织建设及其规律的知识体系，是公安政治工作实践经验的理论概括，是公安科学的重要组成部分。从公安政治工作学与公安政治工作的关系来看，两者既相互区别又密切联系。两者的区别是：公安政治工作学，简称公安政工学，



是关于公安政治工作的学说,是指研究公安队伍思想建设和组织建设及其规律的知识体系,是公安政治工作科学意义上的概念;公安政治工作,是一种有计划、有目的的活动,是公安政治工作实践意义上的概念。两者的联系是:公安政治工作学是政治工作实践经验的总结,公安政治工作是在政治工作科学理论指导下的实践。

从公安政治工作学的来源来看,它是公安政治工作实践经验的理论概括。公安政治工作自创建以来,在马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的指导下,积累了丰富的经验,形成了关于公安政治工作的本质、地位、作用、方针、原则、方法和制度等系统知识,对指导公安政治工作实践,提高政治工作科学化水平,以及对公安工作和公安队伍建设发挥了巨大作用。过去和现在形成的有关公安政治工作的理论成果,便是对前述公安政治工作实践经验的抽象和集中。

从公安政治工作学的归属来看,它是公安学的重要组成部分。公安学是研究我国公安工作规律与对策的知识体系,是所有公安学科的总称。公安理论中,关于刑事侦查、内部保卫、治安管理、消防、边防、警卫、公安管理、政治工作等方面的专门研究,构成不同的专业学科。公安政治工作学是研究公安工作领域中政治工作这一社会现象的,是公安学理论研究的一个重要方面。

从公安政治工作学与社会主义政治工作学的关系来看,它是社会主义政治工作学的组成部分,是一个分支,体现社会主义政治工作学的一般特征。

公安政治工作学,揭示和包含了政治、政治工作、政治工作学、公安政治工作、公安政治工作学等基本概念的内涵,从总体上反映出公安政治工作科学的实践、对象、领域和特点,体现出党的政治工作一般理论同公安政治工作实践有机结合的公安特色。

第二节 公安政治工作学的对象、领域、体系和特点

公安政治工作学是研究公安政治工作的学问。那么,什么是它的研究对象、领域、体系和特点?这是本节要回答的问题。

一、公安政治工作学的研究对象

一个学科的成立,必须明确它的研究对象。毛泽东运用唯物辩证法的原理给予了明确的回答。他说:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特



殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^① 我们根据毛泽东提出的关于确定学科研究对象的原理、公安政治工作的历史实践、理论学术界对于政治工作学界定的见解，通过对公安政治工作学所特有的矛盾的分析，认为：公安政治工作学的研究对象是公安队伍的思想建设和组织建设及其规律。对这一研究对象有三点需说明。

（一）公安政治工作学研究对象与公安政治工作对象的区别与联系

公安政治工作学研究对象是公安队伍的思想建设和组织建设及其规律。公安政治工作对象是公安政治工作的客体。但两者又有密切联系。研究公安政治工作对象在思想、组织诸方面的特点，是探讨公安政治工作学对象的前提和基础。

（二）公安政治工作学研究对象，是指公安队伍的思想建设和组织建设及其规律

（1）研究公安队伍思想建设的特殊规律。诸如研究公安民警思想和行为的形成、发展、变化及其规律；怎样把先进的社会意识转化为公安民警的思想和行为的规律，等等。从对它们的研究中，形成对公安队伍思想建设的规律性认识。

（2）研究公安队伍组织建设的特殊规律。诸如研究怎样对公安民警进行组织上的引导和协调，提高战斗力，保证党对公安队伍绝对领导的规律；怎样才能将公安机关掌握在可靠人员手里，保持公安队伍组织上的纯洁性的规律，等等。从对它们的研究中，形成对公安队伍组织建设的规律性认识。

（3）研究公安队伍思想建设和组织建设的共同性的基本规律。比如：研究怎样调节党对公安队伍思想建设和组织建设的要求与公安队伍相应现状之间的差距。这就是说，公安政治工作学，不但要分别研究公安队伍思想建设、组织建设的特殊规律，而且还要从思想建设和组织建设两者结合的共同点上，探讨其基本规律，形成对公安政治工作基本规律的认识。

（三）公安政治工作学研究对象在公安政治工作科学中处于特殊地位

一是划定了公安政治工作学的研究领域，限于公安队伍的思想建设和组织建设；二是明确了公安政治工作的主体和客体及两者之间的关系；三是体现了

^① 《毛泽东选集》合订本，北京：人民出版社，1964：284。



公安政治工作的本质、根本任务和目的；四是分清了同公安学各分支学科的界限，使其成为一门相对独立学科的客观依据。

二、公安政治工作学的研究领域

公安政治工作学的研究领域，是研究对象的具体化，是指其知识体系涉及的范围。

公安政治工作作为党在公安机关中实施政治目标的重要载体，贯穿于公安工作和公安队伍活动的全过程，并影响与公安工作和公安队伍活动相关的各个方面。公安政治工作的范围非常广泛，不限于公安队伍内部的思想工作和组织工作，还涉及社会生活的许多方面，并且受到社会机制、法律机制、政策机制、制度机制等方面的制约。政治工作的范围同政治工作学的研究范围密切相关。公安政治工作学具有广泛的研究领域。

公安政治工作学的研究领域，主要包括公安政治工作学基础理论领域、政治工作主体领域、政治工作客体领域和政治工作实施领域。也可以划分为基本原理领域、思想建设领域、组织建设领域和自身建设领域。主要涉及以下几方面：

——研究公安政治工作与革命理论的关系。主要研究马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系对公安政治工作的指导地位，明确以马克思主义理论武装公安民警，是公安政治工作的重要任务，保持公安队伍思想建设和组织建设的正确方向。

——研究公安队伍与党和国家的关系。主要阐述公安机关是人民民主专政国家政权的重要工具，必须接受党的绝对领导，公安政治工作必须服从和服务于党和公安工作的总任务和中心任务，保持公安政治工作的无产阶级性质。

——研究公安队伍与公安工作的关系。主要阐述两手抓、两手都要硬的方针；贯彻“抓班子，带队伍，促工作，保平安”的思路；坚持依法建警、从严治警、从优待警，处理好政治工作与公安业务工作的关系，保证提高战斗力，完成公安工作任务。

——研究公安队伍与人民群众的关系。主要阐述警民一致原则的意义，人民是公安队伍力量的源泉和依靠，群众工作是公安政治工作的重要内容，要全心全意为人民服务，树立优良作风，密切警民关系。

——研究公安政治工作主体与客体的关系。主要揭示公安政治工作的基本规律；完善政治工作主体结构，提高主体人员素质；明确政治工作客体的状况和特点，提高公安政治工作效能。



——研究公安队伍的思想建设。主要研究公安民警思想与行为的关系，揭示思想受行为支配，坚持思想领先的原则。阐释公安队伍思想建设的内容、方针、原则和方法，推进思想政治工作的科学化。

——研究公安队伍的组织建设。主要阐述公安机关领导班子建设的地位、作用、原理和方法；公安机关党组织、团组织建设的内容和要求；干部管理的科学化。探讨组织建设与思想建设的辩证关系。

——研究公安政治工作的优良传统。主要探讨公安政治工作的产生、发展、变化的规律，阐述对公安政治工作优良传统的继承和发展，不断改革创新，推进公安政治工作的现代化。

三、公安政治工作学的体系

公安政治工作学的体系是指依据研究对象和领域，以公安政治工作学为轴心所组成的学科群体，直接服务于专业建设、人才培养和教学需要。

学科群体的形成和发展，标志着一门学科的理论研究程度和发展水平。设计公安政治工作学体系框架的主要根据和原则：一是以公安政治工作学的研究对象和领域为基本出发点，这是确立公安政治工作学体系的前提条件；二是以公安政治工作学为轴心和基础，其结构、体系的脉络与它大体一致；三是尊重公安政治工作的实践，科学地反映历史发展轨迹、时代要求和发展趋向；四是保持理论内容的系统性、逻辑性和稳定性。据此，我们认为公安政治工作学的体系，可以由基础学科和应用学科两大学科部类构成。

基础学科部类：基础学科不是研究公安政治工作学所属某一支学科的内容，而是研究公安政治工作科学的整体，从公安队伍思想建设和组织建设的实践现象中抽象出普遍规律，阐述公安政治工作学的基础理论。这一部类主要研究公安政治工作学基础、公安政治工作主体、公安政治工作客体和公安政治工作实施四个方面的理论。围绕这一轴心和基础，基础学科部类研究的课题主要有：马列主义的政治工作原理、毛泽东政治工作思想和邓小平政治工作理论，国际共产主义运动中的无产阶级政治工作，社会主义政治工作科学，中国共产党政治工作史和公安政治工作史等。

应用学科部类：应用学科是公安政治工作学在各个方面的应用，以及有关各实际领域中知识的统称。应用学科是基础学科的丰富和具体化，侧重研究公安政治工作实践中的理论问题，由思想建设、组织建设、纪律作风建设和政工部门建设“四大建设”构成。

思想建设：思想建设是公安政治工作的中心内容，居于各项建设之首。主



要研究公安民警世界观、人生观、价值观的形成、发展变化的特点、规律，以及对其进行思想政治教育的内容、任务、原则和方法。研究课题主要有：公安思想政治工作的原理与方法、公安思想政治工作的实施和公安思想政治工作的创新等。

组织建设：组织建设是公安队伍建设的组织保证。主要研究培养、选拔、使用人才的标准、途径，党组织和团组织建设，公安人事管理的原则和方法。研究课题主要有：公安人事管理、党的建设、领导班子建设、青年工作，以及近代境外外国警察队伍的组织管理等。

纪律作风建设：纪律作风建设是公安队伍建设中一项具有特殊意义的建设。主要研究公安职业责任、职业权力、职业纪律、职业道德、职业作风的特点及其建设的途径和方法。研究课题主要有：公安纪律作风建设、人民警察职业道德建设、公安纪律检查和公安督察等。

政工部门建设：政治工作部门的自身建设是开展公安政治工作的组织保证。主要研究政治工作机构的设置、职能，政治工作队伍的构成、素质，政治工作理论和实践研究方法。研究课题主要有：政治工作干部修养、政治工作管理和政治工作手段现代化等。

公安政治工作学的体系设计是初步的。两大部类围绕一个轴心，相互联系，相互渗透，相互促进，将随着实践的发展和时代的需要日趋完善。

四、公安政治工作学的特点

公安政治工作学是一门相对独立的学科，属于社会科学范畴。公安政治工作学的特点与公安政治工作的特点密切相关，它除反映一般社会科学的特点之外，还有自身独具的特点。

（一）鲜明的党性

党性是无产阶级阶级性的集中表现。公安政治工作学由公安政治工作的党性所决定，其理论形态具有鲜明的党性。首先，在政治上必须接受党性原则指导，坚持公安政治工作直接为实现党对公安工作和公安队伍绝对领导服务，为贯彻党的路线、方针、政策服务，为巩固人民民主专政政权和维护人民利益服务，保证公安队伍政治立场上的坚定性。其次，在思想上必须接受党性原则指导，坚持以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系武装公安民警头脑，加强思想、纪律、作风、道德和文化建设，只能接受无产阶级的世界观、人生观、价值观为指导，而不能以其他阶级的世界观、人生观、价值观为指导。只能吸收某些新的观点和思想，并加以革命性的改造为我所用，而不能



用来代替马克思主义的总的原则和基本原理，以保证公安队伍思想上的先进性。最后，在组织上必须接受党性原则指导，坚持把党组织作为公安队伍的领导核心和战斗堡垒，按照党的干部路线、方针和政策选拔、配备、使用干部，提高公安队伍的素质，使公安机关掌握在可靠人员手里，以保证公安队伍组织上的纯洁性。

公安政治工作学这门学科的党性，就是由上述公安政治工作的性质和特点决定的。公安政治工作学的主要任务：就是严格按照无产阶级党性原则来研究思想建设和组织建设及其规律；从理论和实践的结合上，说明坚持党的绝对领导，保持公安队伍在政治上、思想上和组织上的无产阶级性质的必然性和重要性；说明公安政治工作学的党性和科学性的有机统一。公安政治工作学在研究公安队伍建设的实践和理论中，所体现的无产阶级党性，是这门学科的实际意义和生命力之所在。

（二）强烈的实践性

公安政治工作学的实践性，包含两个方面的含义。一是指公安政治工作学的理论形态直接源于政治工作的实践。公安政治工作学的产生、发展和完善的过程，就是从实践到认识，再到实践的循环往复的过程。公安政治工作学所阐述的公安政治工作的原理、原则、方式和方法，都是从公安政治工作的实践活动中提出来的，并在实践中受到检验，不断充实、完善和发展。政治工作理论离开政治工作实践，就成了“无源之水”“无本之木”。二是指公安政治工作学的直接目的是为政治工作的实践服务。研究政治工作理论，形成系统的科学认识，是为了解决公安政治工作实践中提出的各种理论问题和实际问题。再好的理论，不能或不去为实践提供指导和服务，那是毫无意义的。公安政治工作学的全部内容是为实际应用服务的。它的理论原理，只有在实践中被应用才有科学价值。

公安政治工作学的实践性特点，要求在理论研究中，必须树立实践第一的观点，立足于实践，在实践中解决新问题，总结新经验，使公安政治工作的理论体系得以不断完善。



（三）广泛的群众性

公安政治工作学的广泛的群众性，主要表现在三个方面：一是公安政治工作的对象范围很广。它不仅包括广大公安管理者、领导者、党员群众，而且包括广大一般公安民警、非党群众；不仅包括各级公安机关的党委、政治机关，共青团，而且包括公安民警的家庭，以及社会有关方面；不仅包括各级公安机关领导部门、管理部门，而且包括各警种的各基层单位。政治工作是全党、全社会的工作，也是全体公安民警的工作。二是公安政治工作的出发点是为广大公安民警和人民群众的根本利益和现实利益服务。公安政治工作的根本目的，就是要教育广大公安民警认识国家和人民利益的所在，认识个人利益与国家和人民利益的一致性，从而团结起来自觉地为之而奋斗。公安民警和广大人民群众的根本利益是一致的，政治工作所提出的要求，完全能够为公安民警和广大群众所理解和接受，从而行动起来，为实现党的纲领、路线而奋斗。三是公安政治工作的实施要依靠广大公安民警和人民群众。政治工作是群众性的工作，其力量源泉存在于群众之中。广大公安民警既是公安政治工作的客体，又是政治工作的主体。必须依靠公安民警和人民群众，发挥他们的主动性、积极性，只有大家动手，齐心协力，共同来做，才能把政治工作真正做好。

公安政治工作学的广泛的群众性特点，取决于公安政治工作的群众性。公安政治工作学所阐述的政治工作的原则、方式和方法，必须建立在尊重群众、相信群众、依靠群众的基础之上。公安政治工作学所探讨的理论体系，也只有经过“从群众中来，到群众中去”的多次反复过程，才能不断得到丰富和完善。

（四）高度的综合性

公安政治工作学的综合性，是指依据公安政治工作对象的广泛性、社会性，所决定的运用知识的广博性和手段方法的多样性。要进行生动而有说服力的思想政治教育，卓有成效地组织管理和合理用人，从内容到方法上需要运用多方面的科学知识。一般来说，这些科学知识可以分为内学科群和外学科群。内学科群，即公安政治工作自身的内容体系。大的系列包括马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义的基本原理，马克思主义的建党学说，公安政治工作的基础理论和应用理论。外学科群，即与公安政治工作相关的社会科学、自然科学和现代科学技术。主要包括教育学、人才学、心理学、伦理学、社会学，以及法学、美学、管理学，还有公安业务技术方面的必要知识。实践证明，这些方面的理论、知识了解和掌握得越多越深，政治工作就越有成效。