

根据十八届四中全会决定中提出的
国家机关“谁执法谁普法”规定最新编写

谁执法
谁普法

宪法 普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写



(漫画故事版)

总顾问：张苏军
总主编：莫纪宏
本册主编：艾其来 胡俊平



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

8元

普法丛书

谁执法
谁普法

(漫画故事版)

宪法普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：艾其来 胡俊平



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

“谁执法谁普法”宣传册丛书：漫画故事版 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心组织编写. —北京：中国民主法制出版社，2016. 11
ISBN 978-7-5162-1401-5

I. ①谁… II. ①中… III. ①法律—中国—通俗读物 IV. ①D920.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第271939号

所有权利保留。

未经许可，不得以任何方式使用。

责任编辑 / 严月仙

装帧设计 / 郑文娟

书 名 / 宪法普法宣传册 (漫画故事版)

作 者 / 艾其来 胡俊平

出版·发行 / 中国民主法制出版社

社 址 / 北京市丰台区右安门外玉林里7号 (100069)

电 话 / 010-62152088

传 真 / 010-62168123

经 销 / 新华书店

开 本 / 880mm×1230mm 1/32

印 张 / 2

字 数 / 50千字

版 本 / 2017年1月第1版 2017年1月第1次印刷

印 刷 / 北京精乐翔印刷有限公司

书 号 / ISBN 978-7-5162-1401-5

本套定价 / 800.00元 (共100册)

出版声明 / 版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

搞好法治宣传教育

营造良好法治氛围

为深入扎实推进“七五”普法工作，中国社会科学院法学研究所联合中国民主法制出版社组织专家学者精心编撰出版了“全面推进依法治国精品书库（六大系列）”，即《全国“七五”普法系列教材（以案释法版，25册）》《青少年法治教育系列教材（法治实践版，30册）》《新时期法治宣传教育工作理论与实务丛书（30册）》《“谁执法（主管）谁普法”系列丛书（以案释法版，80册）》《“七五”普法书架——以案释法系列丛书（60册）》和《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。

其中，实行“谁执法谁普法，谁主管谁负责”是贯彻落实中央精神、贯彻实施“七五”普法规划、深入推进新一轮全国法治宣传教育活动的重要举措。这一重要举措的切实实施，有利于充分发挥执法部门、行业主管的职能优势和主导作用，扩大普法依法治理工作覆盖面，增强法治宣传教育的针对性、专业性，促进执法与普法工作的有机结合，有利于各部门、各行业分工负责、各司其职、齐抓共管的大普法工作格局的形成。

为了配合各地做好“谁执法谁普法，谁主管谁负责”工作，我们组织编写了这套《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。该丛书选取各行业执法或主管所涉

及的法律法规的主要条文，以漫画故事的形式展开，深入浅出，通俗易懂，具有较强的实用性和操作性，对于增强行政管理对象和干部群众的法治意识具有积极意义。

本套丛书在编写过程中得到了中国法学会领导和中国社会科学院法学研究所专家的大力支持。希望丛书的出版，能够为深入推进行业普法起到应有作用，更好地营造尊法学法守法用法的良好氛围。

本书编委会
2016年10月

目 录

一、总 纲

漫画故事 1 : 为人民服务	1
漫画故事 2 : 民族团结	2
漫画故事 3 : 依法治国	4
漫画故事 4 : 非法转让土地	6
漫画故事 5 : 侵吞国有资产	8
漫画故事 6 : 打击传销	10
漫画故事 7 : 发展教育	11
漫画故事 8 : 畲族民歌	13
漫画故事 9 : 拜金主义	15
漫画故事 10 : 密切联系群众	17

二、公民的基本权利和义务

漫画故事 11 : 被选举权	19
漫画故事 12 : 强制信教	20
漫画故事 13 : 人身自由	22
漫画故事 14 : 住宅不受侵犯	24
漫画故事 15 : 通信秘密	25
漫画故事 16 : 国家赔偿	27
漫画故事 17 : 休 息 权	29
漫画故事 18 : 受教育义务	30
漫画故事 19 : 就业歧视	32
漫画故事 20 : 赡养父母	34





漫画故事 21 : 国家荣誉	35
----------------------	----

三、国家机构

漫画故事 22 : 人大代表	37
漫画故事 23 : 反映民意	38
漫画故事 24 : 不得兼任	40
漫画故事 25 : 有权撤销	42
漫画故事 26 : 村民委员会	44
漫画故事 27 : 帮助发展	46
漫画故事 28 : 本民族语言	47

四、国旗、国歌、国徽、首都

漫画故事 29 : 五星红旗高高飘扬	49
漫画故事 30 : 国歌的由来	51
漫画故事 31 : 国徽的组成	53
漫画故事 32 : 首都北京	54

五、宪法日和宪法宣誓制度

漫画故事 33 : 宪法日	55
漫画故事 34 : 全国人大常委会首次举行宪法 宣誓仪式	57

一、总 纲

漫画故事 1

为人民服务

《中华人民共和国宪法》：中华人民共和国的一切权力属于人民。

2011年，吴晓被某市地方税务局录取为公务员，在纳税申报窗口工作。试用期内，吴晓表现出极大的工作热情，认真对待每一位前来办理公务的人员，赢得领导和同事的一致称赞。

随着时间的推移，已转正的吴晓开始觉得工作枯燥乏味。每天重复着同样的话语，做着相同的事情，吴晓觉得自己像一台机器。吴晓不再勤勉，工作态度也判若两人，上班时间经常上网、玩手机。

2013年2月11日，汉平



科技有限公司的财务人员小刘前来办理纳税申报。吴晓正和一个网友聊得起劲，未予理睬。在等待十分钟后，小刘再次请求办理申报手续，吴晓不紧不慢地说：“再等会儿，马上聊完了。”

事后，小刘向某市地方税务局投诉。吴晓被领导批评教育道：“作为国家机关工作人员，要把为人民服务放在首位；要知道，我国的一切权力属于人民，人民公仆应当为民众谋福利。”





宪法知识点睛

中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。

本则故事中，吴晓应当树立人民公仆为人民的思想，端正作风，以热忱和积极的态度对待工作。

法条链接

《中华人民共和国宪法》

第二条 中华人民共和国的一切权力属于人民。

人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。



漫画故事 2

民族团结

《中华人民共和国宪法》：禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。

阿力木上中学时曾与汉族学生发生斗殴，被学校给予处分。高中毕业后，阿力木

没有考上大学，2009年10月，阿力木回家承包了一片草场，过起牧民生活。

阿力木爱上网，喜欢玩CS、魔兽争霸等电脑游戏。2011年7月，阿力木收到一名网友传来的大量暴恐视频。受到其中言论蛊惑，阿力木发展了一个暴恐团伙，并策划在白依克镇实施恐怖袭击。

2011年9月，阿力木和其暴恐团伙成员袭击白依克镇人民政府驻地，多名政府公



务人员被砍伤，数辆公务用车被焚毁。半个小时后，当地公安干警赶到，阿力木和其暴恐团伙成员全部落网。

2012年3月，阿力木因带头实施暴恐犯罪，被当地人民法院判处无期徒刑。在看守所，阿力木非常后悔地说：“不该实施破坏民族团结和制造民族分裂的行为。”



中华人民共和国各民族一律平等。国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。国家根据各少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。禁止对任何民族的歧视和压迫，禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。



本则故事中，阿力木和其暴恐团伙成员实施恐怖犯罪活动，破坏民族团结，应予严惩。

法条链接

《中华人民共和国宪法》

第四条 中华人民共和国各民族一律平等。国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。禁止对任何民族的歧视和压迫，禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。

国家根据各少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。

各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。

各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。



漫画故事 3

依法治国

《中华人民共和国宪法》：任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。

张山是某市黑社会组织头目，人称“虎哥”。在该市市委书记刘松的庇护下，张山依靠垄断经营和收取保护费，



聚敛起巨额财富。

2012年5月，作风硬派的陈远调任该市公安局局长，负责查办当地发生的多起重大犯罪案件。张山作为犯罪嫌疑人，被陈远下令逮捕。张山气焰嚣张，声称：“过不了明天，你就要亲自送我出去。”

第二天上午，陈远接到刘松的电话。刘松在电话中严

厉批评陈远，要求立刻放人。陈远严词拒绝：“法律面前人人平等，任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。”

2012年10月，张山因故意杀人、非法经营等多项罪名被当地人民法院判处死刑，缓期两年执行。



中华人民共和国实行依法治国方略，建设社会主义法治国家。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。

本则故事中，陈远依法查办黑社会组织头目张山，维护了宪法和法律的尊严，体现了依法治国的要求。



法条链接

《中华人民共和国宪法》

第五条 中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。

国家维护社会主义法制的统一和尊严。

一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。

一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。

任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。



漫画故事 4

非法转让土地

《中华人民共和国宪法》：任何组织或者个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地。

石头村位于某市郊区，紧靠东九铁路和两条国道线。由于地理位置优越，周边交通发达，不少市内企业希望在石头村建设厂房或物流仓库。

赵周是石头村村委会主任。在巨大经济利益的诱惑下，赵周强行收回村民承包的土地，转卖给企业，并从中牟

取暴利。吴天宝因带头反对赵周的非法卖地行为，被赵周雇用的打手打伤，左腿残疾。





2012年3月，在吴天宝和其他村民的联名控告下，该市国土资源部门介入调查。调查结果显示，赵周及其他村委会成员非法出卖耕地一百多亩，

牟利上千万元。2012年4月，赵周被移送司法机关追究刑事责任。

市国土资源部门随后展开对石头村周边土地使用情况的调查，又发现了不少违法行为。2012年5月，该市国土资源部门发出通知，要求在全市范围内开展执法大检查。

城市的土地属于国家所有。农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有。任何组织或者个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地。一切使用土地的组织和个人必须合理地利用土地。

本则故事中，石头村村委会主任赵周非法转让集体所有土地，应依法予以严惩。

法条链接

《中华人民共和国宪法》

第十条 城市的土地属于国家所有。

农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山，





也属于集体所有。

国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地实行征收或者征用并给予补偿。

任何组织或者个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地。土地的使用权可以依照法律的规定转让。

一切使用土地的组织和个人必须合理地利用土地。



漫画故事 5

侵吞国有资产

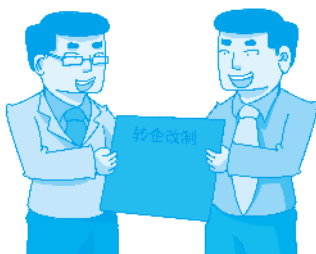
《中华人民共和国宪法》：禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏国家的和集体的财产。

红旗机械厂是一家老牌国企。在计划经济时代，远方机械厂生产的多个型号的卡车为共和国的建设作出了巨大贡献。20世纪90年代，红旗机械厂转企改制，企业发展迈上新台阶。

2001年，赵平开始担任

红旗机械厂厂长。为了达到侵吞国有资产的目的，赵平利用财务报表造假等手段，愣是把一个效益良好的国企整成了“破产”。不少职工被买断工龄，下岗再就业。

其后，赵平指使其子赵蒙通过银行关系贷款收购了红旗机械厂。一个市值数亿元的国有大厂被以极低的价格转让。2002年5月，赵蒙将红旗机械厂转让给某机械装备制造公司，牟利上亿元。



2003年7月，赵平父子非法侵吞国有资产的行为被媒体曝光，当地多部门介入调查。2004年11月，赵平被当地人民法院判处有期徒刑十三年。



宪法知识点睛

社会主义的公共财产神圣不可侵犯。国家保护社会主义的公共财产。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏国家的和集体的财产。公民的合法的私有财产不受侵犯。国家依照法律规定保护公民的私有财产权和继承权。国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对公民的私有财产实行征收或者征用并给予补偿。

本则故事中，赵平利用非法手段侵占国家所有的财产，应受到法律的制裁。

法条链接

《中华人民共和国宪法》

第十二条 社会主义的公共财产神圣不可侵犯。

国家保护社会主义的公共财产。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏国家的和集体的财产。





打击传销

《中华人民共和国宪法》：国家依法禁止任何组织或者个人扰乱社会经济秩序。



2012年7月，在外打工的陈果在朋友介绍下，加入某传销组织。2012年10月，该传销组织被警方取缔，失去工作的陈果回到吴州老家。

在吴州，陈果发现某品牌的护肤品很畅销，就与商家取得联系，当起了代理商。为



了拓展业务，扩大销售额，陈果采取发展下线并给予回扣的方式销售，很快建立起一个庞大的传销网络。

在销售活动中，陈果及其传销组织成员将这种护肤品的功能无限夸大，声称其不仅



能美白、嫩肤，还具有延缓衰老，增强身体免疫力的功效。一瓶成本只有十几元的护肤品被包装后，卖价数百元。

不少受到欺骗的消费者向吴州消费者协会、工商行政管理部门投诉。2013年11月，当地多部门联合执法，将陈果及其传销组织成员悉数抓获。