

形势与政策 (2017版)

韩志敏 银燕 主编



北京理工大学出版社



高等职业教育“十三五”规划新形态教材

形势与政策 (2017 版)

主 编 韩志敏 银 燕
副主编 潘 劲
参 编 张正华 康建军
朱秘颖 张芙蓉
主 审 倪 波

 **北京理工大学出版社**
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策: 2017 版 / 韩志敏, 银燕主编. —北京: 北京理工大学出版社, 2017. 8

ISBN 978 - 7 - 5682 - 4476 - 3

I. ①形… II. ①韩… ②银… III. ①时事政策教育—高等学校—教材
IV. ①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 182572 号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (总编室)

(010) 82562903 (教材售后服务热线)

(010) 68948351 (其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 /

开 本 / 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 / 15.5

字 数 / 260 千字

版 次 / 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

定 价 / 25.00 元

责任编辑 / 李慧智

文案编辑 / 李慧智

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 王美丽

图书出现印装质量问题, 请拨打售后服务热线, 本社负责调换

大学生是祖国的未来、时代的骄子，是中国特色社会主义事业的接班人和建设者，肩负着全面建成小康、实现中华民族伟大复兴的光荣使命。这就要求当代大学生既要充分掌握科学文化知识，同时也要具有开阔的视野和远大的胸怀，立足中国，胸怀世界，放眼未来。

形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容，形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分，是对大学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地，是每个大学生的必修课程，是大学生关心天下大事、了解当代中国、把握方针政策的重要窗口，在大学生思想政治教育中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。通过形势与政策教育，引导大学生正视复杂多变的国内外环境，认识中国面临的难得机遇和巨大挑战；帮助大学生理解协调推进“四个全面”战略布局的丰富内涵和重要意义，增强实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的责任感，进一步坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信；鼓励大学生肩负起历史赋予的神圣使命，自觉把爱国之心、报国之情、强国之志转化为实际行动，积极投身到改革开放和现代化建设的伟大实践之中。

为深入推进马克思主义中国化的最新成果进教材、进课堂、进头脑，指导学生运用马克思主义的立场、观点和方法认识理解国际国内局势，思考分析各类社会问题，贯彻执行党的路线、方针和政策，我们以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，根据习近平总书记2016年12月在全国高校思想政治工作会议讲话的精神，中共中央、国务院2017年2月印发的《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》，以及教育部《2017年上半年高校“形势与政策”教育教学要点》的要求，针对青年关心的热点问题，联系高职大学生思想实际，结合国际国内形势与政策的新变化、新发展、新要求，精心策划、组织编写了《形势与政策（2017版）》教材。

本书以专题的形式编写，包括解读党的十八届六中全会精神，回望十八大、喜迎十九大，2017年“两会”精神解读，我国当前经济形势和发展前景，国内热点问题，认清世界经济调整变化，周边安全局势及中国外交政策与大国关系八个专题，涵盖了当前国际国内的经济、政治、文化、社会、军事、外交等主要内容。

由于编写时间仓促，自身水平有限，本书难免存在一些疏漏与不足。同时，由于客观形势也在不断变化，也难以做出准确的预测与判断。为此，真诚希望老师们、同学们批评指正，同时也请使用者结合客观形势的发展变化对有关内容做相应调整。

编 者
2017年6月

专题一	解读党的十八届六中全会精神	1
第一节	党的十八大以来全会的重大意义	1
第二节	十八届六中全会的新思想、新观点、新举措	5
第三节	解读《准则》与《条例》	10
思考题		20
专题二	回望十八大 喜迎十九大	21
第一节	党的十八大以来国家富强、民族振兴的生动局面	22
第二节	深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略	33
思考题		48
专题三	2017 年“两会”精神解读	49
第一节	2017 年“两会”简介	49
第二节	解读《政府工作报告》	51
思考题		67
专题四	我国当前经济形势和发展前景	68
第一节	2017 年中央经济工作会议	69
第二节	正确理解我国经济发展形势	73
思考题		81

专题五 国内热点问题 82

第一节 农业现代化	82
第二节 供给侧结构性改革	90
第三节 高考改革	105
第四节 反腐倡廉	112
第五节 雄安新区	123
思考题	130

专题六 认清世界经济调整变化 131

第一节 全球经济整体形势	132
第二节 一带一路战略	140
第三节 环境与气候变化	152
思考题	168

专题七 周边安全局势 169

第一节 台海局势和香港问题	169
第二节 朝核问题的来龙去脉	185
第三节 萨德事件及中韩关系	193
思考题	203

专题八 中国外交政策与大国关系 204

第一节 中国外交政策	204
第二节 中国与大国关系	218
思考题	238

参考文献 239

专题一

解读党的十八届六中全会精神



导语

中国共产党第十八届六中全会于2016年10月24日至27日在北京举行。这次全会是在全面深化改革、全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议，是在中国历史发展的重要关节点召开的一次重要会议，具有里程碑意义。全会充分肯定了党的十八届五中全会以来中央政治局的工作，高度评价了全面从严治党取得的成就。全会分析了党的建设面临的新形势和新任务，系统总结了近年来特别是党的十八大以来，全面从严治党的理论和实践。就新形势下，加强党的建设做出了新的重大部署，必将进一步推进党的建设新的伟大工程。

第一节

党的十八届六中全会的重大意义

党的十八届六中全会，是在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议。全会主题重大、影响深远，在中国共产党发展史上具有重要的里程碑意义。

一、明确习近平总书记的核心地位

马克思指出，每一个社会时代都需要有自己的伟大人物，如果没有这样的人物，它就要创造出这样的人物来。1873年，恩格斯发表著名的《论权威》一文，指出了“权威”对无产阶级政党的重要性和必要性，认为“权威和服从不是由人的主观愿望确定的，而是社会发展的客观要求”。尊重权威就是服从命令，维护权威就是维护团结。列宁严肃批评俄国一些激进分子提出不要权威、不要纪律、不要政治领袖的行为，指出“无产阶级的无条件的集中制和极严格的纪律，是战胜资产阶级的条件之一”，没有极高威望的党的领袖，“无产阶级的意志统一，就只能是一句空话”。邓小平同志曾经深刻指出：“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的。”这个核心是三个层次，就全国来讲，中国共产党是领导核心；就中国共产党来讲，党中央、中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会是核心；就党中央来讲，总书记是核心。回顾我们党的历史，形成党的领导核心，才能维护党的集中统一，以共同意志凝聚起强大力量，不断开辟事业发展新境界，反之，则影响党的统一领导，造成党的软弱涣散，严重削弱党的凝聚力和战斗力。

习近平总书记成为党中央的核心、全党的核心，是在领导和推进伟大事业、伟大工程、伟大斗争的实践中自然形成的。党的十八大以来，习近平总书记带领全党全军全国各族人民开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成就，实现了党和国家事业的继往开来，赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护，受到了国际社会高度赞誉。党的十八大以来，习近平总书记高举旗帜，为社会主义事业把舵定向；理论创新，丰富和发展了党的科学理论体系；把握大势，开创中国经济发展新道路；改革创新，为经济社会发展注入新动力；依法治国，提升国家治理体系和治理能力现代化水平；纵横捭阖，打开中国特色大国外交新局面；强军治军，国防和军队建设进入新境界；重典治疴，以壮士断腕之勇气惩治腐败；倾心为民，凝聚党执政兴国的磅礴力量。习近平总书记在新的伟大斗争实践中，事实上已经成为党中央的核心、全党的核心。六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，是党心、军心、民心所向，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要。有了这个核心，我们党就有了

新时期的主心骨和掌舵人，就能够有力维护党的团结和集中统一领导，团结带领人民战胜前进道路上的风险和挑战，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦就有了可靠政治保证。

二、实现“四个全面”战略布局整体推进

六中全会的第二个历史性贡献，就是围绕全面从严治党提出一系列新思想、新观点、新要求、新举措，丰富发展了“四个全面”科学论断。

协调推进“四个全面”战略布局，是以习近平同志为核心的党中央统筹国际、国内两个大局，把握我国发展新特征确定的治国理政新方略，是新的时代条件下推进改革开放和社会主义现代化建设、坚持和发展中国特色社会主义新的战略决策。党的十八届三中、四中、五中全会分别就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会进行了专题研究，做出了重要部署。

全面从严治党，是新时期党的建设新的伟大工程的必然要求与重要组成部分，是“四个全面”战略布局的根本保障。习近平总书记在全会上的两次重要讲话，科学分析世情、国情、党情的发展变化，深刻阐明全面从严治党的重大意义，深入回答管党治党的一系列重大理论和现实问题。六中全会针对全面从严治党进行专题研究，做出重要部署，是党中央治国理政方略的渐次展开，标志着以习近平同志为核心的中央一气呵成地对“四个全面”战略布局进行的顶层设计，“四个全面”战略布局的协调推进由此进入新阶段，标志着习近平总书记治国理政新思想已经形成了完整的科学理论体系。

我们党高度重视自身建设。1980年，党的十一届五中全会正式通过了《关于党内政治生活的若干准则》，既总结了几十年党内政治生活的经验教训，又针对当时的实际增添了新的内容，是一部比较全面系统的党内法规，在党的历史上是一个创举。2003年，我们党颁布了《中国共产党监督条例（试行）》，对我们加强党内监督，维护党的团结统一，做到立党为公、执政为民，发挥了积极作用。2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出了“全面推进从严治党”的重大战略。“全面”一词，彰显了党中央的坚定决心、战略定力和使命担当，宣示了新一届中央领导集体的政治勇气和高度自信。

党的十八大以来，在近4年的时间里，中央出台或修订的党内法规50余部，占现行150多部中央党内法规的1/3。这次中央全会书写了全面从严治党的历史新篇章，新修订的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》）和《中国共产党党内监督条例》（以下简称《条例》）最鲜明的

特点就是既深入总结了我们党在加强自身建设方面的经验和教训，继承了我们党在长期实践中形成的制度规定、发扬了我们党的优良传统，又全面总结了党的十八大以来党中央推进全面从严治党的生动实践，对全面从严治党的理论和实践创新成果进行了集纳，增强了党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，使党内监督更加制度化、规范化、程序化，必将有力地推动全面从严治党迈出新步伐、进入新境界。

三、为坚持和发展中国特色社会主义提供可靠保障

六中全会的第四个历史性贡献，就是在实践探索上，以习近平同志为核心的党中央对加强和规范党内政治生活、加强党内监督进行了顶层设计，为我们党带领全国人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争提供了制度保障。

治国必先治党，治党务必从严。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，坚持以党章为根本依据，突出问题导向，着眼增强党内政治生活的政治性、原则性、时代性、战斗性，对新形势下党内政治生活做出了系统规范，从 12 个方面对加强和规范党内政治生活提出了明确要求、做出了具体规定，其中新提出的重大观点和重大举措就有 160 多条，既指出了病症也开出了药方，既有治标举措也有治本方略，针对性和操作性很强。这次全会修订后的《中国共产党党内监督条例》，对新形势下加强党内监督做了顶层设计，是规范当前和今后一段时期党内监督的基本法规。《准则》和《条例》，一个重塑造，一个重约束，一柔一刚同向发力、刚柔并济，为实现全面从严治党不断向纵深推进奠定了思想基础和机制规范。

改革开放 30 多年来，在世界东方，中国日益崛起，令世界对中国共产党长期执政模式刮目相看。他们探讨近百年来，为什么中国共产党能够在中华民族跌入谷底时，带领人民触底反弹，实现民族独立和伟大复兴？为什么中国共产党能够在近百岁之年，仍然青春焕发、充满生机，在中国成为世界第二大经济体的新起点上，继续意气风发地带领人民向更高的目标迈进？中国共产党深深懂得长期执政模式、治国模式的优势和风险，始终注重加强党的自身建设，保持党的先进性和纯洁性。这次中央全会坚持从党内政治生活管起、严起、全面从严治党，坚持不忘初心、继续前进，坚持各级领导机关和领导干部率先垂范、以上率下，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，继续探索完善政党政治的新模式，努力为世界政党治理贡献中国智慧和方案。

第二节

十八届六中全会的新思想、新观点、新举措

一、增强核心意识

一个国家、一个政党，领导核心至关重要。对于我们这个拥有 13 亿人口的大国、8 800 万党员的大党来说，尤其要有一个核心来带领我们。党的十八大以来，习近平总书记带领全国人民在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了一系列重大成就，实现了党和国家事业的继往开来，事实上已经成为党中央的核心、全党的核心。这次全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，是党和国家根本利益所在，为我们党不忘初心、继续前进提供了根本保证。我们必须增强核心意识、看齐意识，向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，同党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

二、以党章为根本遵循

公报凸显了党章在全面从严治党中的重要地位，指出：新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循；党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行；党内监督的主要内容是遵守党章党规和国家宪法法律，维护党中央集中统一领导，坚持民主集中制，落实全面从严治党责任，落实中央八项规定精神，坚持党的干部标准，廉洁自律、秉公用权，完成党中央和上级党组织部署的任务等情况。

为什么这么突出党章的地位呢？习近平总书记曾经指出：“党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩，不成方圆。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。”正因为党章地位如此之高，党章如此之重要，“两学一做”把学习十八大通过的新党章列入其中。每一个党员都要按照全会的要求，认真学习党章，严格遵守党章，并通过加强和规范党内政治生活、强化党内监督，做符合党章要求的合格党员。

三、坚持四项基本原则要抓住“根本”

坚持四项基本原则，是 1979 年 3 月 30 日，邓小平同志针对当时社会上

和党内出现一些思想动向、部分人出现思想混乱的情况而提出来的。1982年，四项基本原则被载入宪法，1987年党的十三大把四项基本原则作为重要内容写进了党在社会主义初级阶段的基本路线，基本路线的表述是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗（简称“一个中心、两个基本点”）。对这段话，党的十八大通过的党章仅仅在“文明”二字后增加了“和谐”二字。从1992年10月党的十四大起，四项基本原则被写入党章。十八大通过的党章是这样表述的：“坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本。在社会主义现代化建设的整个过程中，必须坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。”

十八届六中全会提出：“坚持四项基本原则，根本是坚持党的领导，坚持中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义文化。”这就在四项基本原则中进一步提炼出两条“根本”：一是坚持党的领导，一是坚持中国特色社会主义。中国特色社会主义的内容，在十八大增加“中国特色社会主义制度”的基础上，六中全会又增加了“中国特色社会主义文化”，从而使中国特色社会主义的内容，丰富和拓展为四大组成部分。

2016年7月1日在纪念我们党成立95周年大会上的讲话中，习近平总书记把先前的三个自信增加了“文化自信”，成为四个自信。总书记指出：“全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。”并且指出“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信”。从“七一讲话”的四个自信，到六中全会中国特色社会主义的四大部分，这是习近平总书记思想的合乎逻辑的发展，我们要用心领会。

对于中国特色社会主义的地位和意义，习近平总书记在“七一讲话”中说：“我们要坚信，中国特色社会主义道路是实现现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路。我们要坚信，中国特色社会主义理论体系是指导党和人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴的正确理论，是立于时代前沿、与时俱进的科学理论。我们要坚信，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。”总书记强调指出：“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。”

包含坚持四项基本原则在内的党在社会主义初级阶段的基本路线，是党

和国家的生命线、人民的幸福线，也是党内政治生活正常开展的根本保证，必须全面贯彻执行。全会第一次把对党的基本路线的态度纳入考察识别干部的内容：“考察识别干部特别是高级干部必须首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线。党员、干部特别是高级干部在大是大非面前不能态度暧昧，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右。”我们务必要提高贯彻落实党的基本路线的自觉性。

四、不得以任何方式逼下级说假话

政绩造假、数字报假，说假话、假做事，曾经是一些领导干部和部门的惯常行为。工作没做什么，但总结写得天花乱坠；下级上报的统计数字常常会因未达到上级的期望值而被要求重报；遇有检查验收、领导调研等，编好“台词”让基层干部群众照着说，等等。对种种官场造假行为，习近平总书记曾经尖锐地指出：“求真务实、真抓实干的对立面，就是弄虚作假，搞形式主义。”

针对这些不正之风，全会要求，党的各级组织和全体党员必须对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实向党反映和报告情况，反对搞两面派、做“两面人”，反对弄虚作假、虚报浮夸，反对隐瞒实情、报喜不报忧。

全会以从未有过的严厉口吻规定：领导机关和领导干部不准以任何理由和名义纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话。党内不准搞拉拉扯扯、吹吹拍拍、阿谀奉承。对领导人的宣传要实事求是，禁止吹捧。这是第一次如此严厉的要求。

五、绝不允许做官当老爷

我们党的宗旨是全心全意为人民服务，我们的干部特别是各级领导干部都是人民公仆，是职业化的为民造福工作者。然而，总有那么一些领导干部，得了位置，忘了担子；握了大权，不下大力。加强和规范党内政治生活的根本要求，就是坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系。

全会要求全党必须贯彻党的群众路线，为群众办实事、解难事，当好人民公仆。坚持问政于民、问需于民、问计于民。接着，全会连续用了三个“决不允许”狠刹对待群众的错误态度：决不允许在群众面前自以为是、盛气凌人，决不允许当官做老爷、漠视群众疾苦，更不允许欺压群众、损害和侵

占群众利益。

为了解决干部队伍的作风问题，我们党开展过声势浩大而又扎扎实实的以“为民务实清廉”为主题的群众路线教育实践活动，取得了很好的效果。然而，作风建设永远在路上。全会指出：首先，必须坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。其次，各级领导干部必须深入实际、深入基层、深入群众，多到条件艰苦、情况复杂、矛盾突出的地方解决问题，千方百计为群众排忧解难。最后，对一切搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”的行为，要严肃问责追责，依纪依法处理。可以说，句句都有很强的针对性。

六、不准以任何理由违反民主集中制

民主集中制是党的根本组织原则，是党内政治生活正常开展的重要制度保障。坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合，是民主集中制的重要组成部分。全会指出，任何组织和个人在任何情况下都不允许以任何理由违反这项制度。

民主集中制要求：第一，各级党委（党组）必须坚持集体领导制度，领导班子成员必须增强全局观念和责任意识；第二，党委（党组）主要负责同志必须发扬民主、善于集中、敢于担责，领导班子成员必须坚决执行党组织决定。这样做的结果，既能防止主要负责同志搞“一言堂”“家长制”，又能防止领导班子成员自以为是，各行其是，一盘散沙。

与此相联系，党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础。任何党组织和个人都不得压制党内民主、破坏党内民主。任何党组织和党员不得侵害党员民主权利。

在谈到批评与自我批评时，全会还指出：党的领导机关和领导干部对各种不同意见都必须听取，领导干部特别是高级干部必须带头从谏如流、敢于直言。这与贯彻落实民主集中制是密切相关的。

七、为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责

坚持正确的选人用人导向，是严肃党内政治生活的组织保证。选拔任用干部必须坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，全会重申坚持习近平总书记提出的好干部标准，这就是“坚定信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”。

在选人用人这一部分，有这样三段让人振奋的新话：

第一段话：“为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。”这就为敢于担当、敢于负责的干部扫除了后顾之忧，使他们更加敢于担当，更加敢于负责。

第二段话：“任何人都不准把党的干部当作私有财产，党内不准搞人身依附关系。规范和纯洁党内同志交往，领导干部对党员不能颐指气使，党员对领导干部不能阿谀奉承。”这条规定对于党内同志之间建立健康的交往关系和上下级关系，极其重要。

第三段话：“建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误。”这样就能激发和调动干部工作的积极性、主动性和创造性。

八、形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排

第一，有权必有责，这里的“责”主要是履行责任。任何权力都有相应的责任，有责任就得履行责任。不能只要权力不负责任。“饱食终日，无所用心”说的就是这种不负责任。

第二，用权必担责，这里的“责”主要是承担责任。谁用权，谁就要对用权的结果承担责任，在什么事情上用权就要对什么事情承担责任。不能用权不承担责任。揽功诿过就是一种推卸责任。

第三，滥权必追责。滥权即滥用权力，一是指偏离为人民的宗旨用权，二是指随心所欲地用权，三是指超出职权范围用权。在这三种情况中，最主要的就是用权随心所欲，不按规矩，不守制度。以言代法、以权压法、徇私枉法，都属于滥权。凡是滥权，必加追究；滥权造成严重后果，必须严加追究。

每一个领导干部都要明白有权必有责、用权必担责、滥权必追责的道理。

监督正是权力正确运行的根本保证，是加强和规范党内政治生活的重要举措。党内不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。对涉及违纪违法行为的举报，对党员反映的问题，任何党组织和领导干部都不准隐瞒不报、拖延不办。涉及所反映问题的领导干部应该回避，不准干预或插手组织调查。

九、注重家庭、家教、家风

加强和规范党内政治生活的重要任务，就是建设廉洁政治，坚决反对腐败。要坚持有腐必反、有贪必肃，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，党内决不允许有腐败分子藏身之地。

完成这项任务，要做的工作是一项系统工程，要从各个方面抓起。首先，筑牢拒腐防变的思想防线。领导干部特别是高级干部必须带头践行社会主义核心价值观，讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻。其次，筑牢拒腐防变的行为底线。各级领导干部是人民公仆，没有搞特殊化的权利，要带头执行廉洁自律准则，自觉同特权思想和特权现象作斗争。最后，筑牢拒腐防变的制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

特别需要我们重视的是，全会要求领导干部注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员。禁止利用职权或影响力为家属亲友谋求特殊照顾，禁止领导干部家属亲友插手领导干部职权范围内的工作、插手人事安排。

第三节 解读《准则》与《条例》

党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，这是全面从严治党，加强和规范新形势下党内政治生活，加强党内监督的战略举措和制度安排，对着力解决全面从严治党中存在的突出问题具有重大作用。

一、《准则》和《条例》的五大特点

（一）以党章为根本依据

《准则》在序言部分就强调“新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循”，《条例》第一条就明确“根据《中国共产党章程》，制定本条例”无论是《准则》还是《条例》，一个突出的特点就是以党章为根本依据。

【解读】 党章是党内根本大法，是规范和制约全党行为的总章程。准则在党内法规体系中的位阶仅次于党章，是对全党政治生活、组织生活和全体党员行为做出的基本规定。条例次之，是对党的某一领域重要关系或者某一方面重要工作做出的全面规定。

《准则》和《条例》突出尊崇党章、贯彻党章、维护党章，着力把党章关于党内政治生活和党内监督的要求具体化，把改革开放以来特别是近年来党中央出台的重要文件和党内法规中关于党内政治生活、党内监督的有关规定和要求系统化，推动党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化。