

调研文集

2012 年卷（上）

中共河北省委政策研究室 编

河北出版传媒集团
河北教育出版社

调研文集

2012年卷（上）

中共河北省委政策研究室 编

河北出版传媒集团
河北教育出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

调研文集. 2012年卷 : 全2册 / 中共河北省委政策研究室编. -- 石家庄 : 河北教育出版社, 2014.11
ISBN 978-7-5545-1493-1

I. ①调… II. ①中… III. ①社会调查 - 河北省 - 2012 - 文集 IV. ①D668-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第272174号

目 录

- 1 县级粮食局在新形势下仍可以有所作为
——对抚宁县粮食局工作的调研 邢洪平 王 凯
- 8 打开脱贫致富、跨越升位的“绿色通道”
——对邢台市威县的调研 张建国 赵志元等
- 16 把老百姓的事儿当成自家的事儿来办
——关于元氏县做好群众工作的调研报告 岳天祥 常振峰等
- 21 关于优化开滦集团外部发展环境的几点建议 邢洪平 岳天祥
- 25 群众满意是检验干部下基层成效的终极标准
——唐县启动千名干部三年三批下基层建设“经济强村、
和谐乡村”工程 王书利 胡冬原等
- 31 “北京研发、河北制造”的怀来实践
——关于怀来县依托首都科技推动新兴产业发展
的调查与思考 王书利 梁久丰等
- 37 “五个模式”“四项机制”使几百万农民喝上放心水
——对唐山市扎实推进农村饮水安全工程的调研 王书利 梁久丰等
- 43 聚集体智慧，行联合执政，促共同发展
——关于元氏县创建农村党组织书记联谊会聚众智、
促发展的调研报告 王新荣 郭宗海等
- 49 挖内涵育精品，活载体强特色，“文化安新·魅力
白洋淀”工程再上新台阶 联合课题组
- 53 电子商务加速清河羊绒产业优化升级 联合课题组
- 57 面对面：搭建密切干群关系的互动平台
——关于迁西县开展“民心广场”活动的调查与建议 ... 王书利 梁久丰等

- 65 筑牢社会和谐稳定的基石
——对迁安市综合调控解决矛盾纠纷模式的调研…………… 王书利 田立生等
- 71 小创新彰显社会管理大作为
——大麻森乡建立“日排查、周调度”“三访四关”
矛盾纠纷排查化解长效机制…………… 王书利 刘永军等
- 75 创新工作机制的切入点在哪里
——关于创新农业植保工作机制的调查与思考…………… 邢洪平 岳天祥
- 81 河北省爱国宗教团体建设亟待加强…………… 省委政策研究室
- 85 连任二十年以上村支书的“为民经”
——关于迁安市农村党组织带头人队伍建设
的调查与思考…………… 王书利 梁久丰等
- 93 一个国家级扶贫开发重点县的跨越之路
——南皮县的实践与启迪…………… 王书利 李振峰等
- 98 小小党群连心卡，服务群众大舞台
——对滦南县推行“党群连心服务卡”的调研…………… 省委政策研究室等
- 102 坚持科学发展观，加快实现县域经济总量倍增…………… 高文华
- 109 河北与山东：什么时间、什么原因拉大了发展距离
——从特定历史时期分析河北省发展滞后
的根本原因…………… 邢洪平 胡冬原等
- 119 一年结大果，三年全覆盖
——关于打好河北省农村饮水安全“三年攻坚战”
的调查与建议…………… 王书利 梁久丰等
- 128 挖掘廉政文化资源，助推反腐倡廉教育
——河间市廉政文化建设的实践探索…………… 联合课题组
- 131 大做特色文章，发展现代农业
——滦南县实施“一产出特色”的成功实践…………… 王书利 胡冬原等
- 136 亲情熔铸凝心聚力的企业魂
——对冀中能源集团构建和谐企业文化的调研…………… 张建国 曹鸿庶等
- 147 准确定位京冀关系，创新合作发展路径
——随张庆黎、张庆伟等领导赴京学习考察
的体会与建议…………… 王书利
- 155 理性看待区域竞争，重点放大特色优势
——随张庆黎、张庆伟等领导赴津学习考察
的体会与建议…………… 王书利

161	“网上信访”架起干群“连心桥”		
	——关于任丘市纪委创新“345 阳光信访”模式		
	的调查与思考	王书利	张福建等
170	像挖掘地下资源一样挖掘文化资源		
	——关于开滦集团发展文化产业打造“文化开滦”		
	的调查与思考	王书利	梁久丰等
180	把服务农民、富裕农民作为重点工作来抓		
	——赞皇县院头镇创新劳务输出管理服务获实效	联合课题组	
183	文化发展：有特色就有起色		
	——滦南县成兆才评剧团一年三次登上国家级		
	舞台的启示	王书利	胡冬原等
187	改革开放走在前面：迁安发展转型的新动力	王书利	田立生等
194	建立一套好程序，营造一个好氛围		
	——滦南县村“两委”换届提前圆满完成	王书利	张国栋等
199	“一产抓特色”是富裕农民的好路子		
	——对遵化市食用菌特色产业的调查与思考	王书利	胡冬原等
203	“一产抓特色”的成功实践		
	——曲周县依靠高校科技发展农业产业化经营		
	的几条经验	王新荣	王长春等
210	充分发挥流动党员在经济发展与社会稳定中的作用		
	——对长安区“一个平台，四个中心”管理流动党员		
	的调研	王书利	高文华等
215	“六个一”的忠实践行者		
	——对南常保村快速实现生产发展、生活富裕、乡风		
	文明、村容整洁、管理民主的调研	联合课题组	
221	建设生态强省势在必行		
	——关于现阶段河北省加快改善生态环境的对策		
	建议	王书利	梁久丰等
232	一个资源型城市推进绿色发展的积极探索		
	——对迁安市着力改善生态环境的调研	王书利	田立生等
238	推动农村长远发展的基础性工程		
	——关于石家庄市评选农村好青年培育农村人才队伍		
	的调研报告	王书利	张忠良等

- 248 争做建设经济强省、和谐河北的坚强柱石
——衡水市检察院加强“五院建设”开全国先河，
见明显成效 王书利 胡冬原等
- 254 打造具有河北特点的金融投资“航母”级企业
——融投集团落实张庆黎书记“11·28”批示，争当
科学发展“主力发动机”的努力与设想 王书利 胡冬原等
- 261 基层建设年，架起干群连心桥
——对保定市创新推进基层建设年活动的调研 王书利 胡冬原等
- 266 基层党建项目投入带来了什么
——对肥乡县创新农村基层党建“三化”机制
的调研 王书利 梁久丰等
- 273 构筑建设经济强省、和谐河北的生命线
——关于现阶段河北省加快改善发展环境
的对策建议 王书利 梁久丰等
- 292 低碳经济步入“标准化”时代，河北转变经济
发展方式需应对新挑战 王书利 胡冬原等
- 297 便民“小设施”彰显城市“大民生”
——关于廊坊市“便民综合服务岛”规划建设
的调查与思考 岳天祥 吴 铁
- 303 区域经济协调发展的“迁安样本”
——关于迁安市推进形成主体功能区的调查与思考 王书利 田立生等
- 310 当好改善发展环境的排头兵
——对省高速公路管理局塑造河北窗口形象软硬件
齐进全国前列的调研 王书利 詹文宏等
- 317 举全省之力发展沿海的“黄金杠杆”
——河北建投集团拟组建百亿规模的沿海基金，
为建设经济强省畅通投融资渠道 王书利 胡冬原等
- 324 有特色、有竞争力的产业是县域经济增长的核心动力
——平乡县自行车产业撑起县域发展半边天 联合课题组
- 329 精兵、简政、放权、提效是优化发展环境的“命门之穴”
——影响河北省发展环境的问题原因及对策建议 王书利 岳天祥
- 335 把制度设计与执行作为着力改善发展环境的核心硬措施
——对滦南县创新发展环境六项机制群众满意率
近百分百的调研 王书利 张国栋等

- 340 内外结合、三方制衡，为建设经济强省、和谐河北
积极探索司法保障新机制
——对饶阳县创新司法系统权力监控机制的调研 …… 王书利 张会普等
- 344 打造“好官群体”，优化发展环境
——关于青县开展“双创双服务”活动的调查与思考 …… 邢洪平 岳天祥
- 349 协会对经济社会发展的作用及阻碍
——对河北省各类协会情况的调研 …… 省委政研室课题组
- 357 关于推进河北省电力行业氮氧化物减排的调查与建议 …… 马建章
- 361 倾力打造“双百亿”新闻传媒航母
——关于河北出版传媒集团抓改革促发展
的调查与思考 …… 王书利 梁久丰等
- 369 把云计算平台作为建设经济强省的必备基础设施
——关于河北双烽电子科技有限公司致力打造省会首家
云计算数据中心的调查与思考 …… 省决策咨询中心课题组
- 375 以优化“两个环境”推进资源型经济转型升级 …… 王书利 胡国辉等
- 380 打造独具魅力的投资热土和创业家园
——对清苑县优化“两个环境”加快县域经济发展
的调研 …… 王书利 梁久丰等
- 385 宁波推出的保持工业经济增长措施值得借鉴 …… 王书利 高文华
- 390 盐碱地上的绿色革命是如何发生的
——对黄骅市开展绿化攻坚、创建生态城市的调研 …… 张建国 刘振洲等

县级粮食局在新形势下仍可以有所作为

——对抚宁县粮食局工作的调研

提要 在县级粮食局呈现边缘化趋势的大背景下，抚宁县粮食局以骄人的业绩昭示人们：在粮食市场全面放开的新形势下，县级粮食局仍负有重要的职能和不可替代的作用，在县域经济发展中仍可以有所作为，在粮食生产、消费和转化大县还可以大有作为。因此，各级党委、政府要充分发挥县级粮食局的职能作用，重视县级粮食局的队伍建设，对那些在县域经济发展中起着重要作用、做出突出贡献的县级粮食局，非但不能撤并，还应该进一步加强。

在粮食市场全面放开、粮食流通体制改革基本完成的新形势下，县级粮食局在县域经济发展中的地位如何？还能不能继续发挥作用？发挥哪些作用？怎样发挥作用？带着这些问题，我们走访了省粮食局，并对抚宁县粮食局近几年的工作情况进行了实地调研。

县级粮食局呈现边缘化趋势

2004 年粮食市场全面放开后，县级粮食局的工作职能、工作任务、工作重点和工作方式等都发生了很大变化。工作范围从过去对国有粮食购销企业的直接管理，转变为对全社会多元化粮食市场主体的宏观管理；工作手段从过去单纯依靠行政措施，转变为主要依靠政策法规；工作方式从过去的被动“管理”，转变为积极主动地“服务”；工作重心从过去的统购统销，转变为粮食市场监管、安全生产检查、维护市场秩序以及行业指导。

面对这一系列新变化，处在粮食流通工作最前沿的县级粮食局如何实现角色转换，如何在新形势下更好地发挥作用，无疑是一次严峻的考验，直接

关系着县级粮食局的生存与发展。从全国的情况来看,确有不少县级粮食局没有经受住这个考验:思想上留恋计划经济体制,行动上表现为“水土不服”,作用上难以找准工作定位。因此,在近几年的机构改革中,一些县级粮食局成为精简和撤并对象。

我省县级粮食局的情况与全国大体一致。目前,我省县(市)级粮食机构共有155个,占县级行政区划总数的90%。其中,独立设置的63个,占41%;名义合并实际独立运行的71个,占46%;被撤并的21个,占13%。在86个粮食生产核心区中,独立设立粮食局的44个,占51%。主产区保定市13个列入核心区的县份,仅2个县独立设置粮食局。在环首都经济圈的14个县区中,独立设置粮食局的只有3个。

县级粮食局的这种现状,使得一些人片面地认为:在粮食市场完全放开之后,县级粮食局已完成了历史使命,在县域经济发展中失去了用武之地,可以一撤了之。但通过我们对抚宁县粮食局的调研发现,情况并非如此。在一些县,特别是粮食生产、消费和转化大县,县级粮食局仍有用武之地,不但可以有所作为,还可以大有作为。

抚宁县粮食局的主要做法

1. 在转变思想的基础上转变职能,主动顺应粮食流通市场化的新形势

抚宁县是我省放开粮食市场最早的县份之一。粮食流通体制改革后,面对购销市场化和政企分开的新形势,抚宁县粮食局和全国粮食部门一样,都被推到了生死攸关的十字路口:是知难而退,一蹶不振,消极被动地等待撤并,还是迎难而上,化“危”为“机”,积极主动地接受挑战?他们选择了后者。

为适应新形势,履行新职能,完成新任务,他们首先从解决干部职工的思想认识入手。粮食流通体制改革之初,由于粮食部门长期形成的工作惯性和思维惯性,不少干部职工思想上转不过弯子来。认识不到位者有之,怨天尤人者有之,悲观失望者有之。面对这种情况,县粮食局采取多种方式统一人们的思想,全局上下逐渐形成了一个共识:粮食流通市场化的大方向不可逆转,粮食部门职能转变的大趋势也不可逆转,粮食局想在新形势下求得生存与发展,唯一正确的选择就是解放思想,更新观念,自觉地适应新形势的要求。随着思想的统一,信心的确立,在新形势下“干什么”“怎么干”的工作思路也清晰了。

2. 在做大的基础上做强国有粮食企业，确保国有粮食经济的主导地位

为使国有粮食企业真正成为市场主体，确保国有粮食经济的主导地位，抚宁县粮食局在做大做强国有粮食企业方面卓有成效。

抚宁县原有 18 家国有粮食企业，2004 年第一轮企业改制时保留下来的 15 家企业一直实行租赁经营，租赁费少得可怜。为将这些国有企业做大做强，县粮食局以第一粮库和骊都粮油两个骨干企业为核心，通过合并、转让、置换、拆改等方式，对 15 家国有粮企和 2 家民营粮企进行整合，重新组建了两个国有控股企业——抚宁县新嘉源粮油有限公司（注册资本 1 020 万元）、秦皇岛骊骅粮油有限公司（注册资本 1 亿元）。2011 年 3 月底，重组整合的各项程序全部完成，并开始按新体制运行。两大控股企业正式运营后，全县粮食仓储能力将由目前的 16 万吨扩大到 50 万吨，粮油、饲料的加工能力将由目前的 28 万吨扩大到 42.3 万吨，年销售收入将由目前的 5.5 亿元增加到 15 亿元以上。

这次企业的整合重组，是抚宁县粮食产业发展模式的成功探索和创新，对县域经济发展意义重大。一是盘活了国有资产，提高了国有资产的运营效益；二是优化了资源配置，解决了企业分散经营、布局不合理的状况；三是转变了粮食产业发展方式，促进了粮食企业集约化、产业化经营；四是国有粮食经济的影响力得到加强，主渠道作用得以巩固，粮食安全有了更加稳固的产业基础。

3. 在“有为”的基础上“有位”，粮食局在县域经济发展中做出了突出贡献

近年来，抚宁县委县政府对粮食局的工作高度重视。一是多次召开县委常委会议和政府常务会议，专题研究全县粮食流通工作；二是在粮食应急保障体系建设上，县财政每年拿出 50 万元用于建立县级粮食储备；三是在整合重组粮食资产资源、项目建设、国有土地使用权出让、国有资产处置收入使用、招商引资等方面给予了大力支持。因此，在近几年的机构改革中，县粮食局不但没有撤并，还增加了编制和人员，力量得到了加强。这其中的主要原因，就是因为粮食局在县域经济中发挥了不可或缺、不可替代、不可忽视的作用。

面对巨大的粮食缺口，在平衡全县粮食供求方面做出了突出贡献。抚宁县是产粮小县（年产 16 万吨，全省排 103 位），但由于人口较多（52 万人），且有 4 个较大的粮食加工转化企业，属于粮食消费大县和粮食流入大县，每年 8 万多吨的居民口粮基本上靠外地购进，工业和饲料用粮缺口达 100 多万吨。为保证全县粮食需求，粮食局做了大量工作。一是指导粮食企

业改变收购方式,变坐等收购为上门收购;二是在组织好本地收购的同时,动员粮食企业在外地设点收购,在周边地区和东北、山东等地设立了 50 多个收储点;三是加强产销合作,全县粮食企业每年从外省购进粮食 110 多万吨,除满足县内需求外,还利用港口海运中转优势开展外购外销,每年销往外地粮食 20 万吨以上。

面对严重的粮油食品安全隐患,在推进放心粮油工作方面做出了突出贡献。粮食市场放开后,粮油的安全成了百姓关心、领导关注的一大社会问题。为确保全县的粮油食品卫生安全,县粮食局做了 3 项实实在在的工作。一是打造绿色品牌,支持开发“骊都”系列成品粮油,并推荐评定为省级名牌和放心粮油产品;二是开展连锁配送,在重点城镇和旅游区设立了 6 个放心粮油直销店,支持放心粮油产品以物流配送的模式进农村、进社区;三是实施依法管粮,积极开展粮食流通监督检查,建立健全了覆盖粮食流通过程的监管体系。

面对难以预测的自然灾害和突发事件,在完善粮油应急保障体系方面做出了突出贡献。为确保应急状态下的粮油供应,抚宁县粮食局建立了布局合理、功能完善的粮食应急保障体系。一是率先在秦皇岛市建立了包括成品粮在内的县级粮食储备;二是按地理分布,设立了 3 个粮食应急加工、储运、供应点;三是建立了粮食应急响应系统,并在关键时刻发挥了重要作用。2011 年 4 月 12 日抚宁山区森林火灾发生后,县粮食局立即启动粮食应急预案,集中粮油物资并委托各大饭店加工熟食,连续 9 天 8 夜向一线运送饭菜,为火灾扑救工作的胜利做出了突出贡献,得到了省委省政府有关领导和有关部门的高度评价。

面对农民增产不增收的巨大压力,在发展壮大粮食加工企业、延长粮食产业链条、提高粮食附加值方面做出了突出贡献。为解决粮食产业链条太短、农民增产不增收等问题,县粮食局培育了 2 个龙头企业(以粮食购销为主的第一粮库、以粮食加工为主的骊都粮油)、兴建了 3 个富民项目(粮油加工、饲料加工、种猪繁育)。目前,第一粮库每年粮食经营总量达 25 万吨以上,成为我省北部县份规模最大的购销企业。骊都粮油发展成为集粮食购销、成品粮加工和粮油配送于一体的现代化粮食企业。目前,县内其他粮食购销企业基本上都是依托这两个企业开展代收、代储、代加工业务,全县粮食流通产业呈现出龙头带动、共同发展的良好局面。

通过粮食局几年来的不懈努力,实现了全县粮食工作又好又快的发展。2010 年,全县国有粮食企业固定资产达 9 258 万元,比改制前的 2003 年增长 39%;粮食经营总量达 212 万吨,其中国有粮食企业经营量 60 万吨,销

售收入 5 亿元，实现利润 467 万元，规模和效益在全省县一级名列前茅。2011 年继续保持了较好发展势头，截至 12 月底，粮食总经营量达 230 万吨，其中国有粮食企业经营量达 75 万吨，销售收入 6.99 亿元，实现利润 992 万元，综合经济指标居全省县一级第二位，粮食产业在县域经济发展中的作用日趋突出。有为则有位，骄人的业绩为抚宁县粮食局争得了荣誉和地位。几年来，抚宁县粮食局多次受到市、县两级党委和政府的表彰，河北省粮食局也专门作出了在全省粮食系统开展向抚宁县粮食局学习活动的决定，抚宁县粮食局成为全省粮食系统的一面旗帜。

启示与建议

1. 启示

抚宁粮食局的经验做法对全省县级粮食部门具有一定的示范作用和借鉴意义。

只要积极转变职能，与时俱进，县级粮食局就可以化“危”为“机”。粮食流通体制改革后，粮食工作出现了一些新情况、新问题并不可怕，可怕的是因循守旧，抱残守缺，不思改革。只要顺应形势，与时俱进，深化改革，转变职能，坚持“保安全、壮实力、增活力、重民生、求突破”的工作思路，县级粮食局就能走出困境，就能有出路、有奔头、有发展。

只要利用有利条件，乘势而上，县级粮食局就可以大有作为。粮食市场放开后，县级粮食局既不是可有可无了，也不是无所事事了，而是有了更大的工作舞台和更广阔的发展空间。特别是那些粮食生产、消费和转化大县，具备了做好粮食流通工作的坚实基础，只要县级粮食局充分利用这些有利条件，因势利导，乘势而上，就能在县域经济发展中发挥重要的作用，就能成为不可或缺的职能部门，就能在“有为”的基础上实现“有位”。

抚宁粮食局能做到的，其他县也能做到。抚宁县粮食局的做法并不神秘，他们的经验也并非高不可攀，作为一个自然禀赋并不是很好的粮食生产小县，抚宁县粮食局能做到的，其他县也应该能够做到。这就是河北省粮食局在全省粮食系统开展学习抚宁县粮食局活动的目的所在。

2. 建议

为确保新形势下我省的粮食安全、粮食供给和粮食市场稳定，更好地发挥县级粮食局在县域经济发展中的重要作用，提出以下建议，供参考。

各级党委、政府要清醒地认识到，县级粮食局在新形势下仍具有特殊的不可替代作用。一是保障全省粮食安全的作用不可替代。在全省 361 家国有

粮食企业中,县属的就有295家,占82%,这是保障我省粮食需求、维系我省粮食安全的产业基础和重要载体。二是保障全省粮食应急的作用不可替代。我省应急保障体系中的预警系统、指挥系统特别是应急加工、储备、运输、供应网点的运行管理,主要集中和依靠县一级粮食部门。三是保障全省粮食供求平衡的作用不可替代。我省是粮食生产大省,也是粮食消费大省,粮食供求长期处于一种紧平衡状态,同时粮食产销区域矛盾、品种结构矛盾也较为突出,这都需要从流通角度调剂余缺。而调节粮食供求平衡,保障粮食市场稳定,重点和难点都在县一级。四是保障京津地区粮食供给的作用不可替代。我省环京津、沿渤海,地处粮食流通的重要通道,承载着诸多粮食流通节点。特别是在保障京津地区粮食供给,维护首都乃至全国粮食市场稳定方面,肩负着重要的政治责任。而这一切,县级粮食局都起着重要的基础性作用。

各级党委、政府对县级粮食局要区别对待,对在县域经济发展中确实起着重要作用的,非但不能撤并,还应该进一步加强。由于县级粮食局在新形势下仍具有不可替代的特殊作用,特别是在粮食生产、消费和转化大县,粮食局在县域经济发展中仍扮演着重要角色,在粮食精深加工、延伸产业链、提高附加值、增加农民收入方面,更有着得天独厚的优势。因此,各级党委、政府要从当地实际出发,对县级粮食局要区别对待,该支持的要给予支持,该加强的一定要加强。对列入86个粮食生产核心区、14个环首都经济圈、地处重要粮食流通节点的县,以及粮食生产、消费和转化大县,应尽量设置独立运行的县级粮食行政管理机构。即使是合并的县级粮食部门,也应当做到机构明确、职责清晰、队伍健全、经费保证,确保粮食流通工作有人抓、有人管。

各级党委、政府要克服重粮食生产轻粮食流通的思想观念,将粮食流通与粮食生产放在同等重要的位置。粮食是关系国计民生的特殊商品。粮食流通一头连着农户,一头连着市场;一头连着农民利益,一头连着社会稳定,事关经济社会发展全局。因此,在粮食市场完全放开后,粮食流通对生产的引导作用越来越强,对宏观经济的影响越来越大,与老百姓的生活越来越密切。在新形势下,粮食流通工作的任务不是轻了,而是重了;责任不是小了,而是大了。各级党委、政府要充分认识粮食流通工作的特殊性和重要性,在抓好粮食生产的同时抓好粮食流通。要认真落实“米袋子”行政首长负责制,特别是在当前粮食增收困难、通胀压力加大、市场调控任务艰巨、粮食质量监管形势严峻的情况下,粮食流通工作更是忽视不得。

各级党委、政府要重视县级粮食局在粮油产业化经营中的作用,变粮食

生产大省为粮食产业大省。我省是粮食生产大省（产量全国第七），但不是粮食产业大省，资源优势没有转化为经济优势。究其原因，就在于粮食资源缺乏有效整合，企业分散经营，精深加工层次低，集约化、规模化水平不高。而县级粮食局的一项重要职能，就是指导粮食产业发展，培育粮食流通和加工方面的龙头企业，推进粮食产业化经营。目前，我省农业产业化龙头企业中的粮油加工业占 51%，粮油加工业总产值占农产品加工业总产值的 30%。粮食流通和加工成了辐射带动农户最多的一个产业，也是直接影响和引导粮食生产的一个新兴产业。鉴于我省粮食加工转化企业大多分布在县域范围，因此，各级党委、政府要高度重视县级粮食局在粮油产业化经营中的作用，并给予必要的政策和资金支持。

邢洪平 王 凯

打开脱贫致富、跨越升位的“绿色通道”

——对邢台市威县的调研

提要 2009年前，邢台市威县多项人均经济指标排全省各县末位。2011年，实现地方一般预算财政收入是2008年的3.66倍；2年多引进的资金为2003年至2008年6年的5.73倍。其主要经验是：打开解放思想的“总开关”，从开放招商和项目建设强力突破，打开了黑龙港流域欠发达地区脱贫致富跨越升位的绿色通道。

地处黑龙港领域、拥有人口58万的威县，是省级扶贫开发重点县。2009年前，该县多项经济指标人均值处在全省各县末位。然而，自2009年以来，在不到3年的时间里，威县经济却实现了大踏步地跃升，2011年，地方一般预算财政收入预计可达1.46亿元，是2008年3984万元的3.66倍。尤其是招商引资令人刮目相看：自2009年3月至今，共引进项目389个，其中亿元以上项目52个；已落地299个，其中投产170个、在建129个，实际利用资金115.7亿元，是2003年至2008六年累计引进资金的5.73倍。

不到3年的时间，地还是那块地，人还是这些人，为什么会发生如此巨变？我们深入干部群众进行调查，揭开了其中的谜底：关键是打开解放思想的“总开关”，在不断开放创新中抓机遇，以招商引资、项目建设、园区建设和城镇建设为突破口，强力推进工业化、城镇化、农业现代化同步发展，打开了欠发达地区脱贫致富跨越升位的绿色通道。

打开解放思想“总开关”，凝聚跨越升位的共识

2009年3月，新上任的县委书记段小勇首先看到的是这样一组尴尬的

数据：2008年，人均地方一般预算收入只有71元，仅为全省的十九分之一；规模以上工业企业仅21家，人均工业增加值只有362元，不足全省的二十四分之一；工业化率16.1%，比省、市水平分别低32.9个百分点、36.9个百分点；一产占三次产业结构比42.7%，分别比省市高出30.1个百分点、27.5个百分点，二产占比分别比省市低26.9个百分点、29.8个百分点；多项经济指标在省市倒数第一。城市化率22.96%，分别比全国、省、市低22.72个百分点、18.94个百分点、16.55个百分点；是一个典型的农业大而不强，工业短板突出，城镇化慢而落后的穷县。

进一步调研发现，一方面，广大干部群众有着盼富思变的强烈冲动；另一方面，由于长期封闭且被“地多、棉花多、农村劳动力多”所束缚，不少人还固守着比经济更落后的“观念贫困”，一种感到发展无望无门无路的“被边缘化”的心结。一些同志谈工作、讲问题，总是在自己一亩三分地的小市场中绕圈子，说起发展经济三句话不离种粮种棉，谈及招商引资总能听到有人强调这也不行那也不行的理由。坐井观天、故步自封、安贫乐道、小富即安、自我感觉良好者有之；习惯于“等、靠、要”，自我封闭、消极依赖、不思进取、自我矮化者有之；责任意识弱化，情绪上萎靡不振、悲观自卑者也有之。既不善于在全省、全国乃至全球一体化背景下横向比较谋发展，也没有区域竞争加剧拼搏追赶的忧患意识。

此时，穿越威县境域的大广高速公路已在修建，县委透过国际金融危机后产业资本流动的走势，从全县24万劳动力、11万亩未利用地的资源中，看到了承接劳动密集型产业转移“奋发而后起”的天赐良机。县委敏锐地发现，要想打破威县经济多年徘徊不前的僵局，彻底改变威县长期贫困落后的窘境，实现弯道超车，缩小并迎头赶上先进地区，机会就在眼前。而要抓住这一机遇乘势而上，必须跳跃式前进、跨越式发展，必须有超常规的思路、超常规的力度，想别人不敢想、不愿想的事，走别人不敢走、不愿走的路，做别人不敢做、不愿做的事。人家干十分，自己干十二分，做到别人快走自己慢跑，别人慢跑自己快跑，别人快跑自己猛跑。而作为一个底子薄、基础差的传统农业大县、工业小县、财政穷县，光靠自身发功不行，必须“开窗放入大江来”，强力实施开放招商主战略，在“项目”和“招商”上下功夫、花力气，做好借力发展的大文章。

县委深知，抓住机遇的关键是，必须打开解放思想的“总开关”，形成全县上下招商引资的共识。基于此，以重新认识县情大讨论、举办知识讲座、安排培训学习、外出参观考察、开展全面对标行动为载体，县委有针对性地组织了旨在解放思想的一系列活动。2009年以来，先后组织12个层