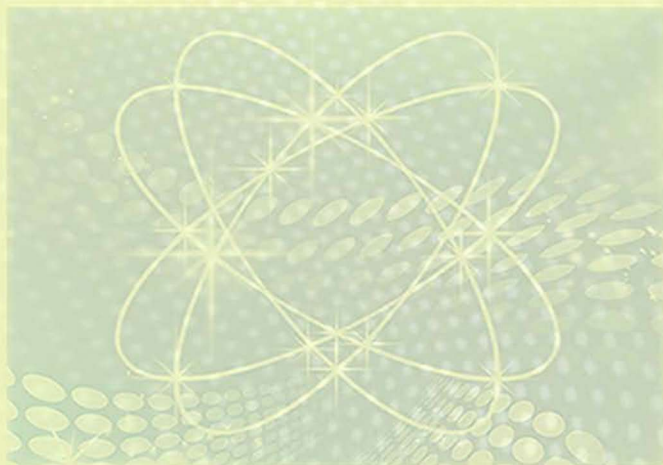


2016 经济社会蓝皮书
南充市经济社会形势分析与预测

郭晓鸣 曾勇 主编



四川人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

2016 经济社会蓝皮书：南充市经济社会形势分析与预测/
郭晓鸣，曾勇主编. —成都：四川人民出版社，2016. 10
ISBN 978-7-220-09967-0

I. ①2… II. ①郭… ①曾… III. ①区域经济-经济
分析-南充-2016②区域经济-经济预测-南充-2016
IV. ①F127. 713

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 257374 号

2016 JINGJI SHEHUI LANPISHU:
NANCHONG SHI JINGJI SHEHUI XINGSHI FENXI YU YUCE

2016 经济社会蓝皮书：
南充市经济社会形势分析与预测

郭晓鸣 曾 勇 主 编
唐文兵 张鸣鸣 副主编

责任编辑
封面设计
版式设计
责任校对
责任印制

谢 雪
张迪茗
戴雨虹
蓝 海
李 剑

出版发行
网 址
E-mail
新浪微博
微信公众号
发行部业务电话
防盗版举报电话
照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

四川人民出版社（成都槐树街 2 号）
[http: //www. scpph. com](http://www.scpph.com)
scrmcbs@sina.com
@ 四川人民出版社
四川人民出版社
(028) 86259624 86259453
(028) 86259624
四川胜翔数码印务设计有限公司
四川胜翔数码印务设计有限公司
170mm×240mm
16
250 千
2016 年 10 月第 1 版
2016 年 10 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-220-09967-0
38. 00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题，请与我社发行部联系调换
电话：（028）86259453

目 录

前 言	001
摘 要	005
第一篇 综合分析篇	007
第一章 南充经济形势分析与预测	008
一、南充经济运行状况分析	008
二、2015 年南充市经济运行的主要特点	016
三、2016 年南充市经济展望与预测	018
四、保持经济平稳运行的建议	021
第二章 2016 年南充社会形势分析与预测	024
一、南充“十二五”期间社会发展的总体状况	026
二、“十三五”期间南充社会发展形势预测	045
三、步入全面建成小康社会攻坚阶段的对策建议	050
第二篇 县域发展篇	055
第三章 顺庆区经济和社会形势分析与预测	056
一、“十二五”时期经济和社会发展的概况	056
二、当前发展面临的困难与问题以及风险与挑战	059
三、“十三五”时期经济和社会发展的思路和目标	060
四、2016 年重点任务和主要工作	062
第四章 高坪区经济和社会形势分析与预测	066
一、“十二五”时期经济和社会发展的概况	066
二、当前发展面临的困难与问题以及挑战与机遇	069
三、“十三五”时期经济和社会发展的思路和目标	070

四、2016 年重点任务和主要工作	071
第五章 嘉陵区经济和社会形势分析与预测	077
一、“十二五”时期经济和社会 development 概况	077
二、当前发展中存在的困难与问题以及面临的挑战	079
三、“十三五”时期经济和社会发展的思路和发展目标	080
四、2016 年重点任务和主要工作	081
第六章 阆中市经济和社会形势分析与预测	086
一、“十二五”时期经济和社会 development 概况	086
二、当前发展中存在的短板及面临的机遇	088
三、“十三五”时期经济社会发展的思路和目标	089
四、2016 年重点任务和主要工作	091
第七章 南部县经济和社会形势分析与预测	099
一、“十二五”时期经济和社会 development 概况	099
二、当前发展面临的形势与机遇以及问题与挑战	101
三、“十三五”时期经济和社会发展的思路和目标	103
四、2016 年重点任务和主要工作	104
第八章 西充县经济和社会形势分析与预测	107
一、“十二五”时期经济和社会 development 概况	107
二、当前发展面临的形势与机遇以及问题与挑战	110
三、“十三五”时期经济和社会发展的思路和目标	111
四、2016 年重点任务和主要工作	113
第九章 仪陇县经济和社会形势分析与预测	116
一、“十二五”时期经济和社会 development 概况	116
二、当前发展面临的形势与机遇以及问题与挑战	119
三、“十三五”时期经济和社会发展的思路和目标	121
四、2016 年重点任务和主要工作	122
第十章 营山县经济和社会形势分析与预测	126
一、“十二五”时期经济和社会 development 概况	126
二、当前发展面临的形势与机遇以及问题与挑战	129
三、“十三五”时期经济和社会发展的思路与目标	131

四、2016 年重点任务和主要工作	132
第十一章 蓬安县经济和社会形势分析与预测	139
一、“十二五”时期经济和社会发展概况	139
二、当前发展面临的形势与机遇以及问题与挑战	142
三、“十三五”时期经济和社会发展的思路和目标	143
四、2016 年重点任务和主要工作	144
 第三篇 重点工作篇	147
第十二章 南充项目攻坚面临形势及预测	148
一、重点项目建设与推进成效明显	148
二、项目攻坚面临新形势	152
三、“十三五”南充项目攻坚的主要思路	154
第十三章 南充扶贫攻坚工作形势及分析	157
一、南充扶贫攻坚工作进展	158
二、南充扶贫攻坚工作中存在的问题	160
三、进一步做好扶贫攻坚工作措施	161
第十四章 南充县域经济发展形势及预测	164
一、“十二五”时期南充县域经济发展概况	165
二、推动县域经济发展的南充经验	170
三、南充县域经济发展中存在的问题	171
四、加快南充县域经济发展的政策建议	173
第十五章 南充投融资形势及展望	177
一、2015 年南充固定资产投资情况分析	177
二、2015 年南充各类市场主体融资情况	181
三、2016 年南充投融资环境分析与预测	183
四、2016 年推动南充投融资发展的建议	185
 第四篇 改革热点篇	187
第十六章 南充法治建设及发展状况报告	188

一、2015 年南充法治建设的主要进展	189
二、2016 年南充法治建设面临的挑战	201
三、推进南充法治建设的对策建议	204
第十七章 南充农业农村改革现状及展望	207
一、南充农业农村改革主要举措和成效	208
二、南充农业农村改革面临的问题和挑战	210
三、南充农业农村改革发展展望和对策	212
第十八章 南充工业园区发展现状及展望	216
一、南充工业园区发展现状分析	216
二、南充工业园区发展中存在的问题	219
三、新形势下南充工业园区发展的主要思路	221
第十九章 南充综合枢纽建设现状及展望	224
一、“十二五”时期南充综合枢纽建设情况	224
二、南充综合枢纽存在的问题	225
三、“十三五”时期南充综合枢纽建设展望	226
第二十章 南充创业创新发展现状及展望	229
一、“十二五”时期南充推动创业创新发展的主要举措和成绩	229
二、南充创业创新发展存在的主要问题	233
三、“十三五”时期南充创业创新展望	235
四、对中长期南充推动创业创新发展的建议	235
第二十一章 南充消费市场现状分析及展望	238
一、“十二五”时期南充市消费市场运行情况	238
二、南充市消费市场存在的问题及成因分析	240
三、南充市消费市场发展趋势展望	242
四、对策建议	242

后 记	245
-----------	-----

前 言

“十二五”时期的5年，是南充发展史上极不平凡的五年。这是追赶跨越的5年，经济总量位居全省前列、川东北首位，2015年全市地区生产总值突破1500亿元，年均增长11%；全社会固定资产投资、一般公共预算收入实现“翻番”，年均分别增长16.2%、21.4%。这是结构优化的5年，以南充经济开发区、南充新能源汽车产业园为龙头的“2+9”工业园区建设扎实推进，全市园区建成面积达94平方公里，主营业务收入突破1500亿元；农业产业园区建设和特色产业基地培育取得新进展，南充国家现代农业示范区在全国农业改革与建设试点示范区绩效考评中连续两年获西部第一；服务业加快发展，成功申报全省服务业中心城市和全国首批信息消费试点城市。这是夯实基础的五年，立体交通网络基本形成，区域物流中心加快建设，成功申报全国区域流通节点城市、全省首批现代物流试点示范市。这是统筹发展的5年，城市功能不断完善，阆中入选国家新型城镇化综合试点县（市），南部获批国家中小城市综合改革试点县，西充被纳入全省全域规划试点县，小城镇和新农村快速发展。这是改革开放活力迸发的5年，农村产权制度、农信社、国资国企、财税体

制、公立医院、行政审批制度等重点领域改革不断深化，对外交流合作成效明显。这是民生改善共建共享的 5 年，公共财政优先保障民生，5 年来民生投入累计达到 1045 亿元，54.58 万农村贫困人口脱贫，新增城镇就业年均超过 7 万人次，群众关切的教育、医疗、文化、旧城改造和保障性住房等建设持续推进。这是践行法治规范行政的 5 年，在全省率先建立市、县两级政务微博发布厅和市政府官方微信，在全国率先探索建立政务公开标准化体系，政治生态和社会风气得到好转。

然而，需要引起高度重视的是，在我国经济社会进入新常态的宏观背景下，南充发展面临前所未有的复杂形势，任务异常艰巨。一是过去五年南充经济增速换挡、产业转型升级等发展瓶颈依旧存在，产业低端、精深加工不足、“小而全”“小而弱”的情况没有根本性转变，结构性矛盾突出、创新能力严重不足，资源要素趋紧、投资效益递减等新旧矛盾叠加，在国际形势严峻、国内经济下行压力持续加大的发展时期，形成新的支柱产业、培育新的增长动力任务艰巨。二是城乡发展不平衡，城市发展水平偏低，县域和农村与之相比更为滞后，农村贫困人口量大面广程度深的问题依旧存在；产业发展和基础建设空间分布不均衡，南部地区相对较完善，北部和东北部整体较弱，到“十三五”期末与全省全市同步实现全面小康任务艰巨。三是社会事业和民生领域欠账较多，尽管近年来加大投入，但在尊重民意、破解事关群众切身利益、满足群众急迫需求的难题方面距离群众预期还存在较大差距，特别是教育资源共享、医疗诉求满足等方面任务艰巨。四是治理体系和治理能力有长足进展，但还难以适应发展要求，还难以满足群众期待，还尚未形成成熟、稳定的制度体系，甚至存在影响和制约经济社会稳定的方面，深化体制改革，理念创新、制度创新任务艰巨。

“十三五”时期，要紧紧围绕全面建成小康社会的奋斗目标和建设区域中心城市的发展定位，强调牢固树立并贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，明确今后五年南充发展的主要目标、主要抓手和主要路径，以新理念推动新发展，以新举措开创新局面，共同谱写南充“十三五”发展的宏伟篇章。

作为全面建成小康社会决胜阶段和“十三五”开局之年，2016 年南

南充应重点关注经济社会领域中发展的六个方面：一是突出改革创新，通过搭建创新创业载体、培育创新创业主体、抓好结构性改革、深入推进重点领域改革等，使创新成为经济新常态下发展的核心动力。二是强化投资拉动，坚持挂图作战、倒逼工期，强力抓好交通枢纽、通信信息、农村电网、区域性油气管网等基础设施建设，务实抓好招商引资工作，全力抓好项目包装争取，不断增强经济发展后劲。三是加快转型升级，振兴实体经济，推动优势产业做大做强，推动重点企业做强做优，推动园区错位发展。四是着力城乡统筹，不断完善城市功能，全面加强城市管理，扎实推进嘉陵江流域综合保护开发，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。五是坚持精准扶贫，加快推进脱贫攻坚进程，将产业培育、基础设施、新村建设、能力培训、公共服务等“五大工程”系统化、制度化，标本兼治，最大限度整合资源，有力有效调动多方积极性。六是加强社会建设，全力办好民生实事大事，不断强化基本公共服务，切实加强社会治理，有效提高群众生活质量。

站在新的历史起点上，肩负党和人民的期望，南充经济社会发展任务艰巨，既面临新常态下内外部的严峻挑战，也处于时代大变革中的难得机遇期，明确路径、凝聚力量、创新发展，以实效推动“十三五”良好开局，是南充引领区域发展的关键所在！

本书编委会

003

▼
前言

摘要

2015年，是“十二五”的收官之年，面对错综复杂的国内外形势，南充市全面贯彻落实国、省稳增长的各项决策部署，主动适应经济新常态，突出发展第一要务，深入实施“三大发展战略”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，全市经济运行总体平稳、稳中有升，经济总量跨上新台阶；社会发展整体平稳，社会事业不断向前推进，公共财政投入民生建设的规模和比例持续提升，就业体系不断完善，教育和医疗能力显著提升，城乡收入普遍增长，生态环境持续改善；大力实施依法治市，依法行政能力大幅增强，基层治理体系得以完善，社会组织实现多元化发展。

2016年是“十三五”的开局之年，做好2016年经济工作对奠定未来五年发展基础、增强发展信心至关重要。南充市将深入贯彻学习习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立并切实贯彻“五大发展理念”，全面落实中央“四个全面”战略布局和省委实施“三大发展战略”重大部署，围绕建设“成渝第二城”奋斗目标，积极培育汽车汽配、油气化工、丝纺服装、现代物流、现代农业“五大千亿产业集群”，加快实施城市建设、交通枢纽、科教文

005

▼
摘要

卫、旅游三产、园区发展“五大板块重大工程项目”，奋力推动南充科学发展、转型发展、加快发展，为与全国全省同步全面建成小康社会奠定坚实基础。

本书共分四篇。第一篇是“综合分析篇”，全面描述和客观总结南充 2015 年经济运行和社会发展状况及主要特征，分析 2016 年及至“十三五”时期南充经济社会发展面临的形势及前景；第二篇是“县域发展篇”，分别对南充 3 区 5 县 1 市的经济社会形势进行分析和预测；第三篇是“重点工作篇”，聚焦 2015 年南充“四项”重点工作，描述项目攻坚、扶贫攻坚、县域经济和投融资等工作的实施、推进情况，总结阶段性成果，分析问题及原因，提出进一步推进工作的对策建议；第四篇是“改革热点篇”，聚焦当前南充法治建设、农业农村改革、工业园区建设、综合枢纽建设、创业创新、消费市场等热点、难点问题，研究提出解决办法及措施。

第一篇

综合分析篇

▼
摘要

— 第一章 —

南充经济形势分析与预测

摘要：2015 年，面对复杂的外部经济环境，南充市全面贯彻落实中央和省上稳增长的各项决策部署，主动适应经济新常态，突出发展第一要务，深入实施“三大发展战略”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，南充市经济运行总体平稳、稳中有升，经济总量跨上新台阶。2016 年是“十三五”的开局年，做好 2016 年经济工作对奠定未来五年发展基础、增强发展信心至关重要。南充市经济工作必须贯彻中央、省委和市委经济工作会议精神，全面抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，加快推进供给侧结构性改革，深入实施“三大发展战略”，扎实推动“富民强市十大行动”，坚决打好项目和脱贫两大攻坚战，大力弘扬南充城市精神，加快建设创新、开放、生态、法治、繁荣的区域中心城市，奋力推动南充科学发展、转型发展、加快发展。

关键词：经济形势分析 南充经济 创新

一、南充经济运行状况分析

2015 年，面对持续加大的宏观经济下行压力，南充市上下认真贯彻落实中央和省上稳增长的各项决策部署，主动适应经济新常态，突出发展第一要务，深入实施“三大发展战略”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，南充市经济运行总体平稳、稳中有升，经济总量跨上新台阶。

（一）2015 年全市主要经济指标完成情况

2015 年，南充全市实现地区生产总值 1516.2 亿元，列全省第 5 位，

川东北地区首位，比上年增长 7.6%，增速比上年提升 0.4 个百分点，比全国平均水平高 0.7 个百分点，比全省平均水平低 0.3 个百分点，增速列全省第 18 位，川东北地区第 4 位。分产业看，第一产业增加值 335.23 亿元，增长 3.8%；第二产业增加值 741.11 亿元，增长 7.9%；第三产业增加值 439.86 亿元，增长 9.6%，三产业结构由上年的 21.9 : 50.9 : 27.2 调整为 22.1 : 48.9 : 29。

1. 农业生产平稳增长。

全年农林牧渔业总产值 567.51 亿元，比上年增长 4.4%。粮油生产喜获丰收，全年粮食总产量达到 312.02 万吨，连续 13 年位居全省第一，比上年增产 7.16 万吨，增长 2.3%。其中，小春产量 74.6 万吨，增长 2.1%；大春产量 237.42 万吨，增长 2.4%。经济作物中，油料产量 38.72 万吨，增长 1.8%；蔬菜及食用菌产量 341.2 万吨，增长 5.6%；园林水果产量 56.15 万吨，增长 3.1%。全年生猪出栏 614.12 万头，比上年下降 2.7%；牛出栏 13.89 万头，增长 5.8%；羊出栏 187.66 万只，增长 5.1%。全年肉类总产量 58.71 万吨，下降 1.2%。全年完成造林面积 12726 公顷，其中人工造林面积 12393 公顷，封山育林 333 公顷。林业重点工程完成造林面积 4725 公顷，占全部造林面积的 37.1%。天保工程年末实有森林管护面积 19.93 万公顷。全市共有自然保护区 2 个，面积 4.22 万公顷。年末森林覆盖率 39.8%，比上年提高 0.2 个百分点。全年水产养殖面积 18463 公顷，比上年增长 0.5%。水产品产量 10.42 万吨，增长 2.7%。其中，养殖水产品产量 9.82 万吨，捕捞水产品产量 0.6 万吨。

全年新增农田有效灌溉面积 0.65 万公顷，年末有效灌溉面积 19.9 万公顷。新增综合治理水土流失面积 75.3 平方公里，累计 4965 平方公里。新解决饮水困难人口 65.03 万人。新增农业机械总动力 11.49 万千瓦，年末农业机械总动力 264.86 万千瓦，增长 4.5%。全年农村用电量 6.41 亿千瓦时，增长 1.4%。^①

2. 工业经济企稳回升。

全年实现全部工业增加值 592.68 亿元，比上年增长 8.2%，增速比

^① 数据来源：《2015 年南充市国民经济和社会发展统计公报》，南充市统计局。

上年提升 2.2 个百分点。规模以上工业企业 617 户，增加值比上年增长 9.8%，增速比上年提升 3.8 个百分点，比全省平均水平高 1.9 个百分点，列全省第 10 位，川东北第 4 位。分轻重工业看，轻工业增加值比上年增长 8%，重工业增长 11.2%。

全年规模以上工业企业产销率达到 99.2%，统计的 124 种主要工业产品中有 81 种比上年增长，增长面达到 65.3%。其中，饲料增长 10.3%，食醋增长 11.7%，鞋增长 11.4%，水泥增长 18.6%。全年规模以上工业企业实现销售收入 2172.62 亿元，比上年增长 10.7%；利税总额 260.08 亿元，比上年增长 12.2%；利润总额 157.07 亿元，比上年增长 18%。

表 1-1 2015 年规模以上工业增加值增长情况

指标	比上年增长 (%)
工业增加值	9.8
轻工业	8
重工业	11.2
国有	6.8
集体	5.9
有限责任公司	9.3
股份有限公司	4.2
私营企业	11.1
其他内资	7.2
港、澳、台商投资企业	9.3
外商投资企业	12.7

表 1-2 2015 年主要工业产品产量及其增长速度

品种	单位	产量	比上年增长 (%)
原盐	吨	182748	0.1
小麦粉	吨	64713	24.6
大米	吨	161182	2
饲料	吨	931338	10.3
精制食用植物油	吨	66898	5.2

续表

品种	单位	产量	比上年增长 (%)
乳制品	吨	99697	-12.2
酱油	吨	164555	9.7
食醋	吨	268732	11.7
饮料酒	千升	246634	4.4
软饮料	吨	477624	3.6
纱	吨	135061	-5.4
布	万米	20425	-12.7
鞋	万双	8022	11.4
合成氨 (无水氨)	吨	377461	24.2
农用氮、磷、钾化学肥料 (折纯)	吨	258717	34.8
合成洗涤剂	吨	92809	7.7
化学纤维	吨	7463	9.8
发动机	千瓦	448154	-57.1
汽车	辆	1975	-49.4
泵	台	79865	4.5

3. 固定资产投资高位增长。

全社会固定资产投资 1388.98 亿元，列全省第 3 位，川东北首位，比上年增长 11.6%，增幅比上年回落 1.2 个百分点，比全省平均水平高 1.4 个百分点，列全省第 11 位，川东北第 4 位。分产业看，第一产业投资 31.41 亿元，增长 6.5%；第二产业投资 211.11 亿元，增长 1.5%，其中工业投资 208.88 亿元，增长 1.1%；第三产业投资 1146.46 亿元，增长 13.8%。

全年南充市房地产开发投资 213.22 亿元，比上年下降 6.9%。商品房施工面积 2017.25 万平方米，比上年增长 7.6%，其中新开工面积 576.08 万平方米，下降 12%。商品房竣工面积 191.05 万平方米，比上年下降 32.9%。商品房销售面积 360.11 万平方米，比上年下降 27.1%，其中住宅销售面积 302 万平方米，下降 29.1%。

4. 市场消费增速趋缓。

全年社会消费品零售总额 698.82 亿元，列全省第 3 位，川东北首位；