



坚守道德高线 和纪律底线



本书编写组 编

学习贯彻 《中国共产党廉洁自律准则》 案例解析
《中国共产党纪律处分条例》

新华出版社

坚守道德高线和纪律底线

——学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》
《中国共产党纪律处分条例》案例解析

本书编写组 编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

坚守道德高线和纪律底线 / 《坚守道德高线和纪律底线》编写组编.

—北京: 新华出版社, 2015. 11

ISBN 978-7-5166-2131-8

I. ①坚… II. ①坚… III. ①中国共产党—廉政建设—学习参考资料②中国共产党—纪律检查—条例—学习参考资料 IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 267368 号

坚守道德高线和纪律底线

编者: 本书编写组

责任编辑: 王 婷

封面设计: 臻美书装

责任校对: 刘保利

责任印制: 廖成华

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号 邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 新华出版社照排中心

印 刷: 北京文林印务有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm

印 张: 18

字 数: 214 千字

版 次: 2016 年 4 月第一版

印 次: 2016 年 4 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-2131-8

定 价: 36.00 元

版权专有, 侵权必究。如有质量问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

本书编写组

主 编 孙 林

副主编 甘守义 徐磊祥

成 员 李 阳 胡 蝶 蒿帅凯 于维力
叶子鹏

编者的话

2016 年伊始，“供给侧改革”热词仍然在寒冬中高温不降，这组针对经济新常态的关键词，越过了既有的边界，向政治、文化、社会等领域扩展，一时间出现了诸如：制度供给侧改革、知识供给侧改革、道德供给侧改革……

在这场改革的话语潮流中，“供给”成为了核心。可能所有人都会熟悉供给，但并不是所以人都懂得供给，尤其供给还涉及改革和方位，即供给侧。因此，如何进行供给侧改革，创新供给的内容和形式就成为了问题的关键。

在制度供给侧，我们欣喜地发现了依然成型的改革成果，那就是执政党的法规制度供给。在党 90 多年的法规供给中，除党章以外，还没有哪两项法规像《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》这样如此受关注、被热议。2016 年开年之际，在京召开的中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议强调，全面从严治党，把纪律挺在前面。全会提出的 2016 年工作总体要求中再次强调，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面。

把纪律挺在前面，首先就是要把《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》挺在前面，这两项法规作为执政党法规的新供给，从道德高线和纪律底线两个方面划定了全体党员及领导干部的活动区间，充分体现了以德治党与依规治党相统一的党建新思路。

以德与依规不是凭空产生的，而是与深厚的国史、党史、政治文化传统以及世界政党比较借鉴积累密切相关。为了让读者更深刻地理解两项法规和十八届中纪委六次全会精神，我们以观古论今的大视野，聚焦观察法规涉及的具体人和事，以期管中窥豹、见微知著，直观、具体、形象地理解法规和会议的精神实质。

循着这个思路，我们编写了《坚守道德高线和纪律底线》这本小书，试着用一个个具体的人和事作为案例，追述法规涉及古今中外，从中分析和思考是什么、为什么、怎么样的问题。

本书以上中下三编，分十四章，搜集、整理并分析案例，先说事再说理，力图对两项法规和十八届中纪委六次全会精神作一个全景式的解读。书中案例既上下关联，又独立成篇，既可茶余饭后散读，又可一气呵成连读，我们相信，自由读书，读书自由。

正如“任何人都是站在别人的肩膀上才能起步，我们不可能从零开始”。本书从策划到付梓，新华出版社的王婷老师、中央党校党建部的张希贤教授等给予了精心的指导和有力的帮助，在此向他们表示衷心的感谢。此外，在搜集、筛选、摘编案例的过程中，我们借鉴、引用了很多专家、学者以及专业媒体的成果，在此也向他们表示诚挚的谢意。

本书由中共中央党校的孙林、蚌埠市委组织部的甘守义、石景山区委党校的徐磊祥和中央党校研究生李阳、胡蝶、蒿帅凯、于维力、叶子鹏等共同编写完成，由于时间匆忙加之能力水平有限，本书在框架设计、资料搜集、案例选编、分析解读等方面可能还存在着不足之处，特别在案例选编方面，难免挂一漏万，当您翻阅时，若有发现，敬请批评指正，不吝赐教。

编 者

2016 年 1 月 15 日于颐和园畔

目 录

编者的话..... (1)

上编 党员坚持党德

第一章 坚持公私分明，先公后私，克己奉公..... (3)

 第一节 公私分明..... (4)

 第二节 先公后私..... (7)

 第三节 克己奉公 (10)

第二章 坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事 (15)

 第一节 崇廉拒腐 (17)

 第二节 清白做人 (20)

 第三节 干净做事 (24)

第三章 坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约 (30)

 第一节 尚俭戒奢 (31)

 第二节 艰苦朴素 (35)

 第三节 勤俭节约 (38)

第四章 坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献 (43)

 第一节 吃苦在前 (45)

 第二节 享受在后 (49)

第三节 甘于奉献	(53)
----------------	------

中编 党员领导干部坚守官德

第一章 廉洁从政，自觉保持人民公仆本色	(61)
第一节 用权为民	(62)
第二节 用权为党	(69)
第三节 用权为公	(74)
第二章 廉洁用权，自觉维护人民根本利益	(82)
第一节 慎初	(84)
第二节 慎独	(89)
第三节 慎微	(94)
第三章 廉洁修身，自觉提升思想道德境界	(99)
第一节 抵制贪欲 强化党性修养	(101)
第二节 敢于担当 坚定理想信念	(107)
第三节 淡泊明志 抵制歪风邪气	(113)
第四章 廉洁齐家，自觉带头树立良好家风	(120)
第一节 树立榜样	(122)
第二节 和谐家庭	(126)
第三节 管好身边人	(130)

下编 全党严守党纪

第一章 严守政治纪律	(139)
第一节 思想上自觉与党中央保持高度一致	(141)
第二节 言论上自觉与党中央保持高度一致	(146)
第三节 行动上自觉与党中央保持高度一致	(151)

第二章 严守组织纪律	(157)
第一节 坚决执行组织决定	(159)
第二节 切实遵守组织制度	(165)
第三章 严守廉洁纪律	(169)
第一节 严以用权	(171)
第二节 纯洁生活圈、交往圈	(176)
第四章 严守群众纪律	(184)
第一节 不损害群众利益	(186)
第二节 不在群众面前搞特权	(193)
第三节 不随意干涉群众宗教信仰和生活习惯	(198)
第五章 严守工作纪律	(204)
第一节 工作守时、守制、守法	(206)
第二节 积极作为，不庸懒散	(212)
第三节 主动接受监督	(217)
第六章 严守生活纪律	(223)
第一节 艰苦朴素	(225)
第二节 不追求低级趣味	(231)
第三节 不违背社会公序良俗	(236)
附录一：中国共产党廉洁自律准则	(242)
附录二：中国共产党纪律处分条例	(243)
后 记	(273)

上编 党员坚持党德

第一章

坚持公私分明，先公后私，克己奉公

“共产党员无论何时何地都不应以个人利益放在第一位，而应以个人利益服从于民族的和人民群众的利益。因此，自私自利，消极怠工，贪污腐化，风头主义等等，是最可鄙的；而大公无私，积极努力，克己奉公，埋头苦干的精神，才是可尊敬的。”——毛泽东

“要敢说真话，反对说假话，不务虚名，多做实事；要公私分明，不拿原则换人情。”——邓小平

“我们党成为执政党特别是长期执政以后，遇到的一个突出问题，就是如何使广大党员、干部始终树立正确的利益观。许多消极腐败现象，都是因为追逐不合理、非法的个人私利而起。”——江泽民

树立正确利益观，切实把人民利益放在首位。要以人民利益为重，坚持把实现个人追求与实现党的奋斗目标、人民利益紧密联系起来，不为私心所扰，不为名利所累，不为物欲所惑，努力实践共产党人高尚的人生价值。——胡锦涛

“作为党的干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私。作风问题都与公私问题有联系，都与公款、公权有关系。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。领导干部必须时刻清楚这一点，做到公私分明、克己奉公、严格自律。”——习近平

“公私分明，先公后私，克己奉公”，层层递进解释了共产党员如何处理“公”与“私”的关系。“公私分明”是基本常识，是共产党员的第一境界；“先公后私”是目标，是共产党员追求的第二境界；“克己奉公”是崇高精神，是共产党员的至上之境界。作为共产党员首先必须做到公私分明，这是对每位共产党员的起码要求，是共产党员的道德底线。其次要做到先公后私，只有先公后私，才能使公私分明具有实际意义。最后要追求克己奉公，追求达到作为共产党员的最高道德境界，儒家思想要求成圣贤，共产党员要克己奉公，如是也。

树立“公私分明，先公后私，克己奉公”的“公私观”，不仅能够使党员干部正确处理好公与私之间的关系，保证党员干部的健康成长，又能确保党员干部始终做到把党的利益、人民群众的利益和国家的利益放在最前面，确保党的崇高理想的实现。如果公私不分，先私后公，一切以个人私利为追求目标，那么就丧失了共产党员的本质属性，不仅会将个人引上违反党纪国法的歧路，而且会导致党失去人民群众的支持，中华民族伟大复兴的“中国梦”也只能是“梦”。

第一节 公私分明

何谓“公”，公即国家、社会和集体的公共的权力和利益；何谓“私”，私即个人、家庭的利益。公私分明，顾名思义公和私要有明确的界限，泾渭分明。公私分明，不仅是各行各业工作者的职业道德，而且是中国共产党员和各级领导干部最基本的要求，更是一条中国共产党员和各级领导干部不可逾越的红线。坚持公私分明的价值观可以使共产党员认真履行自身职责，实现人生的价值。公私不分，轻则犯小错，重则违纪违法，不仅影响共

产党员个人的成长与发展，还可能给整个党的形象抹黑。

在市场经济迅猛发展的今天，有些党员放松了对自己的要求，在利益面前丧失了党员的基本原则，有些党员干部对公与私关系问题上常“模棱两可”、打“擦边球”，有的甚至把“私”凌驾于“公”之上，大有“江山是老子打的，当然不但要坐，而且要吃”的心态，“用公家东西是有本事”就成了颠扑不破的“真理”。殊不知，中国共产党打天下就是靠的广大党员能够公私分明，正所谓“不拿群众一针一线”，不沾公家一分一厘。

新中国成立后毛泽东同志不徇私情

【案例导读】对许多革命干部的亲属来说，新中国成立后终于可以生活在和平的环境中，可以沾沾在公家任职的亲戚的光，找份好点的差事。但是如果大家都这样做，好不容易建立的新中国跟旧中国又有什么不同呢？毛泽东同志作为党和国家领导人以身作则，公私分明，坚决不允许亲戚、朋友、身边工作人员占公家半点便宜。

新中国成立后，许多亲戚、故旧、朋友给毛泽东写信，有的寻求帮助，有的提出要到北京来。接到这些信，毛泽东很为难。考虑再三，毛泽东给秘书定下了规矩：“凡是要来北京看我的，一律谢绝；如果不听，偏要来，路费由他自己出，来了我也不见，公家也不接待。凡是要求我找工作的，我这里是‘四不主义’：不介绍、不推荐、不说话、不写信。凡是反映地方部门工作情况的，可以作为材料收集起来，当作参考，但不往下传，不直接处理，免得下面无法工作。”

1949年10月前后，杨开慧的胞兄杨开智给毛泽东写信，表示希望毛泽东能为其在北京安排工作。毛泽东拒绝了他的要求，希望他在湖南听候省委分配合乎其能力的工作，不要有任何奢

望。杨开智收到毛泽东的回信后，打消了去北京的念头，却又萌生了在长沙谋“厅长方面职位”的想法，便托人给外甥毛岸英写了一封信。收到信后，毛岸英回了一封长达 3000 字的信，在信中表示：新中国之所以不同于旧中国，共产党之所以不同于国民党，毛泽东之所以不同于蒋介石，毛泽东的子女妻舅之所以不同于蒋介石的子女妻舅，除了其他更基本的原因以外，正在于此。就是皇亲国戚仗势发财，少数人统治多数人的时代已经一去不复返了。

毛泽东对身边工作人员要求严格，不许身边工作人员打着公家旗号假公济私。20 世纪 60 年代初，毛泽东觉察到个别工作人员跟随自己外出视察时，有时无偿索要或低价购买地方物品，非常生气，他下决心从自己身边开始整顿。

有一次，毛泽东在外出回京的火车上，发现有几坛子绍兴酒来路不明。毛泽东说：“我身边有耗子。”立即指示由身边工作人员组成的第一办公室党支部召开专门会议，了解情况，整顿作风。没想到，这次“整风”，一整整出很多问题，主要是生活的问题，占便宜的、跟地方要东西的。毛泽东一方面对犯了错误的工作人员进行批评、处分甚至清退，他身边的工作人员每个人都进行了检讨，包括跟了他 20 多年的老同志、长征干部都受到了批评。另一方面，他决定从自己的收入中拿出钱来到各地退赔。毛泽东指示，凡是占了便宜，一律退赔。经过严肃整顿发现，需要退赔 3 万多元钱。在当时，3 万元钱可是一个惊人数字。毛泽东工资没钱，就决定从稿费中支取，沿路向各省退赔。毛泽东把身边工作人员全部派到武汉、上海、杭州等几个地方退赔。并让工作人员转达他的歉意，“所有他们吃的，他们没给你们道歉，我来赔礼。”

——《公私分明、廉洁奉公的典范》，人民网—中国共产党

新闻网，2015年11月25日。

【分析与思考】

公与私的问题，是每位共产党员都要面对的，它关系到共产党员的工作作风、生活作风等以系列作风问题，故而每位共产党员都要树立正确的“公私观”。毛泽东同志面对公私问题的态度与做法，就是因为它秉持了自己定下的“恋亲，但不为亲徇私；念旧，但不为旧谋利；济亲，但不以公济私”三原则。树立了正确的“公私观”，我们共产党人在谋事、干事中就能分得清公与私，就不会因为“恶”小而为之。

公与私的问题往往是涉及的公权、公物，共产党员如何能够面对公权、公物望而却步，秉持一颗敬畏之心呢？那就是要牢记“公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用”。公私之间就是一根高压线，面对这个问题来不得半点含糊，否则只要碰到这根线就会滑向万丈深渊。

第二节 先公后私

先公后私是公私分明之后的更高的一个境界，如果说公私分明是共产党员为人处世的底线，那么先公后私就是一条中线，它要求共产党员面对公与私时要排排序，要发扬共产党员的良好道德风范，凡事“公”字先行，后而为“私”。在国家利益、社会利益、集体利益与个人利益发生冲突时，要把国家利益、社会利益、集体利益放在首位，个人利益始终要做千年老二。

现在有些人一切以自身利益为出发点，只要对自己有利的，即便损害党和人民的利益也不择手段而为之；对自己不利的，就是党和组织的要求和人民群众的呼声也置之不理。这些人是知道

什么是公什么是私了，然而走向了另一个极端，这不仅违背了《中国共产党章程》的要求，也严重损害了党和政府在人民群众中的形象，实为害群之马！

村支书先公后私、先人后己

【案例导读】人都有私利，在生活工作中每个人都会考虑到自身的利益，有些时候个人利益放在第一位也无可厚非。然而对共产党员来说，个人利益则要永远远离第一位，这是每位共产党员的道德要求和行为准则，是共产党员区别于一般群众的标志。常熟市蒋巷村党支部书记就是坚持先公后私、先人后己的楷模，他不仅将自己利益往后放，还将家人、亲戚利益往后排。用常德盛的话说，这是一个共产党员的本分！

常德茂，常德盛的嫡亲弟弟。在谈起他对哥哥的印象时，他第一句话就是：哥哥这个人，胳膊肘是往外拐的。常德茂承包着村里的15.3亩水面，主要靠养鱼为生。跟别的养鱼人相比，常德茂的条件是最差的。受自然条件限制，这些水面不适合养殖特种水产，所以经济效益不高；鱼塘离村子最远；通到别人鱼塘的路早就是水泥路了，但他的却是三合土路，坑坑洼洼。直到去年，这条路才浇上了水泥，比其他鱼塘足足晚了10多年；村里给常德茂盖的看鱼棚也比人家小、比人家矮。许多人劝他，你哥哥是村里的书记，又是年产值超10亿的集团董事长，你为啥不去找找哥哥？他总能给你安排个轻松来钱的岗位吧？一把年纪的常德茂当然也想去，但常德盛就是不肯帮这个忙，几次说过都没下文，常德茂只好打消了这个念头。有些人因此怀疑：你是不是常德盛的亲弟弟？莫不是假冒的吧？不要说安排工作，就是小一点的忙，常德盛也没有帮弟弟。常德茂说，有一次他求哥哥帮着推销一点螃蟹，结果哥哥说，你的螃蟹又不是阳澄湖大闸蟹，人