

中国特色社会主义政治经济学丛书

# 中国农村改革四十年： 回顾与经验

ZHONGGUO NONGCUN GAIGE SISHIWAN  
HUIGU YU JINGYAN

蒋永穆 罗平 王丽程 张红霞 卢洋 著



四川大学出版社

责任编辑:黄蕴婷  
责任校对:傅奕  
封面设计:墨创文化  
责任印制:王炜

### 图书在版编目(CIP)数据

中国农村改革四十年:回顾与经验 / 蒋永穆等著.  
—成都:四川大学出版社, 2018.11  
(中国特色社会主义政治经济学丛书)

ISBN 978-7-5690-2546-0

I. ①中… II. ①蒋… III. ①农村经济—经济体制改革—成就—中国 IV. ①F320.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 255671 号

书名 中国农村改革四十年:回顾与经验  
Zhongguo Nongcun Gaige Sishinian: Huigu yu Jingyan

著者 蒋永穆 罗平 王丽程 张红霞 卢洋  
出版 四川大学出版社  
地址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)  
发行 四川大学出版社  
书号 ISBN 978-7-5690-2546-0  
印刷 四川盛图彩色印刷有限公司  
成品尺寸 170 mm×240 mm  
印张 24.25  
字数 466 千字  
版次 2018 年 11 月第 1 版  
印次 2018 年 11 月第 1 次印刷  
定 价 96.80 元



版权所有◆侵权必究

- ◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。  
电话:(028)85408408/(028)85401670/  
(028)85408023 邮政编码:610065
- ◆本社图书如有印装质量问题,请  
寄回出版社调换。
- ◆网址:<http://press.scu.edu.cn>

# 中国特色社会主义政治经济学丛书编委会

主任：蒋永穆

成员（以姓氏笔画排序）：王国敏 王洪树 邓翔  
刘吕红 何洪兵 张红伟  
张街 曹萍 龚勤林  
熊兰



## 丛书序

党的十一届三中全会以来，我们党把马克思主义政治经济学基本原理同改革开放新的实践结合起来，不断丰富和发展马克思主义政治经济学，形成了适应中国国情和时代特点的当代中国马克思主义政治经济学——中国特色社会主义政治经济学。

中国特色社会主义政治经济学是马克思主义政治经济学基本原理与中国特色社会主义经济建设实践相结合的理论成果，是当代中国马克思主义政治经济学的集中体现，是指导中国特色社会主义经济建设的理论基础。它立足于中国改革发展的成功实践，诞生于中国，发展于中国，服务于世界，是指引当代中国不断解放和发展生产力的科学理论，是引领社会主义市场经济持续健康发展的指南。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持理论创新引领实践创新，推动一系列重大经济理论创新，提出了一系列新思想新论断，形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，揭示了新时代中国经济发展的客观规律，为中国和世界带来了新的经济发展理念和理论。

四川大学在长期的办学历程中，始终坚持以马克思主义政治经济学为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，围绕国家和世界经济发展面临的重大问题，不断推进知识创新、理论创新、方法创新，致力于构建中国特色社会主义政治经济学的理论体系，在社会主义基本经济制度、社会主义基本分配制度、社会主义市场经济理论、社会主义经济运行理论、社会主义经济发展理论、社会主义城乡一体化理论以及社会主义经济全球化与对外开放理论等领域长期耕耘，并形成了自身的研究特色和优势。

为了进一步学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想，更好地阐



释经济建设实践中的重大理论和现实问题，巩固和深化现有研究成果，不断为道路自信、理论自信、制度自信、文化自信做出新的理论创造和理论贡献，我们以四川大学“双一流”超前部署学科“马克思主义理论与中国特色社会主义创新”为依托，研究设计了中国特色社会主义政治经济学丛书。

丛书的第一集共八本，以庆祝改革开放四十周年为主题，分别从“中国农村改革四十年：回顾与经验”“改革开放与货币政策宏观调控变革”“中国四十年价格改革”“改革与增长：中国经济奇迹的政治经济学解释”“改革开放四十年：我国经济周期波动及对外经济政策调整”“改革开放四十年：创新驱动供给侧结构性改革”“从城乡分割到城乡融合：成都的土地改革与乡村振兴”以及“中国经济改革与对外开放四十年：理论与实践探索”等方面对改革开放四十年的具体实践进行了深入分析。之后，我们还将从中国特色社会主义政治经济学的其他维度进行系统设计。

我们希望这套丛书的出版，有助于四川大学学术大师的不断涌现和学术流派的逐渐形成，有助于中国一流、川大风格的马克思主义理论与中国特色社会主义创新研究学科的逐渐形成。

学术永无止境。该丛书肯定会有不少需要改进之处，恳请各位同仁、读者为我们提出宝贵意见，让该丛书越办越好，在构建中国特色社会主义政治经济学理论体系中发挥积极作用。

## 序

我们迎来了改革开放四十周年。党领导的改革开放，绘出了中华民族不懈探索、宏伟壮丽、波澜壮阔的历史画卷，创造了马克思主义基本原理与中国改革发展实际有机结合的中国模式、中国道路和中国方案。改革开放从十一届三中全会起步，经历了从农村改革到城市改革的全面改革，经历了从经济体制改革到各个方面体制改革的深入改革，经历了从对内改革到对外开放的伟大变革，开创了灿烂辉煌的改革实践，取得了举世瞩目的巨大成就，实现了翻天覆地的历史变化。

农业农村农民问题，是关系国计民生的根本性问题。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。党领导的改革开放，始终将“三农”问题作为一切工作的重中之重，始终将“三农”问题作为关系党和国家全局的根本问题。作为改革开放的起点，农村改革率先进行创造性探索，积极推进市场化的农村改革；率先实现历史性跨越，极大地解放了农业生产生产力；率先取得突破性成就，有力推动了农业农村现代化进程。四十年的农村改革，既生动展现了改革开放的伟大历史进程，又充分积累了改革开放的宝贵历史经验。

对于农村改革，学术界从不同的视角进行了研究，相关成果较为丰富。本书在前人研究的基础上，深度聚焦农村改革四十年的历史与经验，系统梳理农村改革的思想演进，深入回顾农村改革的历史变迁，充分归纳农村改革的主要成效，深刻总结农村改革的基本经验，力图做到理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑充分结合。本书的研究，既试图展现农村改革全貌，又力求突出农村改革重点；既着力回顾农村改革光辉历程，又积极展望乡村振兴美好未来，从而在新时代新起点上为继续推进农村改革建言献策。



四十年的农村改革，始终坚持以农业农民农村为中心，坚持市场化的改革方向，着力解决农业农民农村发展中的现实问题，有效推动了“三农”的长足发展。本书将农村改革的突破口——家庭联产承包责任制作为研究的起点，紧接着研究了农村的基本经营制度。然后，本书研究了农村改革的三大维度——农业、农村和农民。在农业维度，主要研究中国特色的农业现代化道路的探索过程；在农民维度，主要研究农民收入增长情况和中国特色的减贫道路推进情况；在农村维度，主要研究社会主义新农村建设情况。随后，本书研究了农村改革的主线——城乡发展一体化，主要研究城乡一体化的推进过程和城乡关系的重大变化。之后，本书研究了农村改革的重要保障——强农惠农富农政策，主要研究农村宏观支农政策的改革和完善情况。最后，本书研究了“三农”发展的重大战略——乡村振兴战略，主要研究乡村振兴战略的主要内容和推进路径。

本书是中共中央宣传部马克思主义理论研究和建设工程委托项目的最终成果，同时受到四川大学国家领军人才培养项目、四川大学“双一流”建设项目的大力支持。本书是集体智慧的结晶，四川大学经济学院和马克思主义学院的师生参与了本书的编写。蒋永穆教授主持了全书内容的设计、组织和统稿工作，罗平、王丽程、张红霞、卢洋、刘虔、万腾、周宇晗、何媛、王祯敏、杨少垒、纪志耿、马文武、王丰、刘畅、赵苏丹、张晓磊等参与了写作和修改工作。同时，本书编撰过程得到了四川大学社会科学研究处、四川大学出版社的支持和帮助，在此表示最诚挚的谢意。

农村改革本身是一个内容丰富、体系庞杂的研究课题，本书的研究只是一次有益的尝试和探索，该课题还有待进一步的深入挖掘和钻研。希望本书的出版能够激发更多学者研究“三农”问题的热情和动力，引发更多关于农村改革的探讨和争鸣，从而持续为推进新时代的农村改革贡献绵薄之力。

谨以此书献给中国农村改革四十周年！

课题组

2018年9月

目 录

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| <b>第 1 章 导 论</b> .....             | (001) |
| 1.1 中国农村改革的起点 .....                | (001) |
| 1.2 中国农村改革的动因 .....                | (025) |
| 1.3 中国农村改革的逻辑 .....                | (030) |
| <b>第 2 章 打响第一枪：家庭联产承包责任制</b> ..... | (039) |
| 2.1 家庭联产承包责任制的确立历程 .....           | (039) |
| 2.2 家庭联产承包责任制的主要内容 .....           | (050) |
| 2.3 家庭联产承包责任制的历史贡献 .....           | (054) |
| <b>第 3 章 坚持完善农村基本经营制度</b> .....    | (063) |
| 3.1 农村基本经营制度的思想演进 .....            | (063) |
| 3.2 农村基本经营制度的历史变迁 .....            | (074) |
| 3.3 农村基本经营制度变迁的基本经验 .....          | (090) |
| <b>第 4 章 积极探索中国特色农业现代化道路</b> ..... | (097) |
| 4.1 中国特色农业现代化道路的思想演进 .....         | (097) |
| 4.2 中国特色农业现代化道路的形成与发展 .....        | (123) |
| 4.3 中国特色农业现代化道路探索的主要成效 .....       | (135) |
| 4.4 中国特色农业现代化道路探索的基本经验 .....       | (148) |
| <b>第 5 章 不懈促进农民增加收入</b> .....      | (154) |
| 5.1 促进农民增收的思想演进 .....              | (154) |
| 5.2 促进农民增收的历史变迁 .....              | (174) |
| 5.3 促进农民增收的主要成效 .....              | (179) |
| 5.4 促进农民增收的基本经验 .....              | (184) |





|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| <b>第 6 章 奋力推进中国特色减贫道路</b> ·····     | (188) |
| 6.1 中国特色减贫道路的思想演进 ·····             | (188) |
| 6.2 中国特色减贫道路的历史变迁 ·····             | (204) |
| 6.3 中国特色减贫道路的主要成效 ·····             | (209) |
| 6.4 中国特色减贫道路的基本经验 ·····             | (217) |
| <b>第 7 章 全力建设社会主义新农村</b> ·····      | (224) |
| 7.1 社会主义新农村建设的思想演进 ·····            | (224) |
| 7.2 社会主义新农村建设的历史变迁 ·····            | (241) |
| 7.3 社会主义新农村建设的主要成效 ·····            | (248) |
| 7.4 社会主义新农村建设的基本经验 ·····            | (255) |
| <b>第 8 章 稳步推动城乡发展一体化</b> ·····      | (259) |
| 8.1 城乡发展一体化的思想演进 ·····              | (259) |
| 8.2 城乡发展一体化的历史变迁 ·····              | (280) |
| 8.3 城乡发展一体化的主要成效 ·····              | (293) |
| 8.4 城乡发展一体化的基本经验 ·····              | (303) |
| <b>第 9 章 不断健全农村宏观支农政策</b> ·····     | (309) |
| 9.1 农村财政支农政策 ·····                  | (309) |
| 9.2 农村金融支农政策 ·····                  | (325) |
| 9.3 农村产业支农政策 ·····                  | (343) |
| <b>第 10 章 新时代的农村改革：乡村振兴战略</b> ····· | (358) |
| 10.1 新时代实施乡村振兴战略的背景·····            | (358) |
| 10.2 乡村振兴战略的内涵·····                 | (362) |
| 10.3 推进乡村振兴战略的主要路径·····             | (369) |
| <b>主要参考文献</b> ·····                 | (375) |

## 第1章

# 导论

中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障。

——习近平《在中央农村工作会议上的讲话》（2013年12月23日）

## 1.1 中国农村改革的起点

1949—1978年间，在党和国家的不懈努力下，农村发展取得重大成效，农业现代化发展进程加快，农民生活水平提高。但这个时期形成的高度集中的传统计划经济体制，对农业发展造成了严重的阻碍，破坏了农村生产力。为破除体制障碍，解决“三农”发展问题，1978年中国迎来了声势浩大的农村改革。

### 1.1.1 1949—1978年农村发展的历程

新中国成立以来到改革开放之前，国民经济经历了曲折前进的过程。主要分为三个阶段：①1949—1956年，新民主主义向社会主义过渡时期；②1956—1966年，社会主义十年探索时期；③1966—1976年，十年“文化大革命”时期。在不同时期，农村发展呈现出不同的特征，为新中国经济的恢复与发展作出了重大贡献。

#### 1.1.1.1 第一阶段：新民主主义向社会主义过渡时期

中华人民共和国的成立，标志着半殖民地半封建的旧中国的终结，建立起



了由中国共产党领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政政权。当时国民经济遭到了极大破坏，经济水平十分低下，人民生活困苦不堪。因此，新中国在成立初期面临的首要任务就是恢复国民经济。过渡时期可细分为两个小阶段，即1949—1952年国民经济恢复时期和1953—1956年社会主义改造时期。

### 1. 1949—1952年国民经济恢复时期

新中国成立初期，虽然老解放区土地改革已经完成，但新解放区土地问题尚未解决，约有三亿农民仍旧受着封建土地制度的束缚。在长远历史上，中国的农民问题，中心是土地问题。<sup>①</sup>毛泽东指出：“土地改革，是中国新民主主义革命的主要内容。”<sup>②</sup>只有完成了土地制度的改革，才能使劳动人民获得真正的解放，使国家实现独立与富强，从而“造成由农业国变为工业国的先决条件，造成由人剥削人的社会向着社会主义社会发展的可能性”<sup>③</sup>。要彻底废除封建土地所有制，争取国家财政经济状况的根本好转，首要条件就是完成土地改革，因此1950—1952年我国在广大新解放区开展了大规模的土地改革运动。

1950年6月，在中共七届三中全会上，毛泽东指出实现国家财政经济情况根本好转的首要条件就是完成土地改革，并强调“有步骤有秩序地进行土地改革工作”<sup>④</sup>。1950年6月14—23日，政协全国委员会举行了第二次会议。在会上，刘少奇作了《关于土地改革问题的报告》，对土地改革政策的基本内容和具体实施方法作了深刻的阐述。1950年6月30日，《中华人民共和国土地改革法》正式获批实施。之后，中央人民政府又颁布了几项重要的法令，如《农民协会组织通则》《人民法庭组织通则》《关于划分农村阶级成分的决定》等，对1950年的土地改革法作出了补充。《中华人民共和国土地改革法》共六章四十条，明确指出土地改革的目的是废除地主阶级封建剥削的土地所有制，实行农民的土地所有制，借以解放农村生产力，发展农业生产，为新中国的工业化开辟道路。<sup>⑤</sup>此外，还对土地的没收和征收、土地的分配、特殊土地问题的处理、土地改革的执行机关和执行方法等作出了规定。1950年的土地改革法与1947年的土地法大纲虽然在基本精神上是一致的，但在具体内容上却有一些不同之处。其中最突出的不同表现在对待富农的政策上，1947年土地法大纲规定征收富农多余土地财产，而1950年的土地改革法则规定：“保护富农

① 农业部政策体改法规司：《中国农村：政策研究备忘录》，改革出版社，1992年，第3页。

② 《毛泽东选集》（第四卷），人民出版社，1960年，第1312页。

③ 《毛泽东选集》（第四卷），人民出版社，1960年，第1380页。

④ 《毛泽东文集》（第六卷），人民出版社，1999年，第70页。

⑤ 孙健：《中华人民共和国经济史：1949—90年代初》，中国人民大学出版社，1992年，第32页。

所有自耕和雇人耕种的土地及其他财产，不得侵犯。”<sup>①</sup>

为什么采取保存富农经济的政策？刘少奇在《关于土地改革问题的报告》中明确提出：在人民革命战争时期，一方面，富农反对土地改革与人民战争；另一方面，需要对富农多余财产进行征收，以便更多地满足贫困农民的要求，调动农民的革命热情。而新中国成立后，主要任务是全国范围内进行经济建设，恢复与发展社会经济。这个时候采取保存富农经济的政策，有利于克服在财政经济方面的困难，对国家和人民更有利些。<sup>②</sup>除了在富农政策上作出了重大改变，《中华人民共和国土地改革法》还将“没收地主的一切财产”变为“只没收地主的土地、耕畜、农具、多余的粮食及其在农村中多余的房屋。但地主的其他财产不予没收”；在土地的没收与征收方面，增加了对“小租量土地者”的政策；在土地分配上，增加了将一部分土地划归国有。

从1950年冬季开始，全国新解放区有步骤地发动群众进行土地改革。到1952年底，土改在全国范围内已基本完成。完成土地改革地区的农业人口共占全国农业人口数的90%以上。<sup>③</sup>到1953年春为止，除了约700万人口的少数民族聚居的地区外，土改已全部完成。<sup>④</sup>土地改革运动大大解放了农村生产力，为实现国家社会主义工业化开辟了道路，也为农业社会主义改造创造了有利条件。

## 2. 1953—1956年社会主义改造时期

1953—1956年社会主义改造时期，进行了三大改造，完成了向社会主义过渡。社会主义改造首先是在农村开始的。在经济恢复工作完成后，我国面临着从一个落后的农业国走向现代化工业国的严峻问题。一方面，当时农业基础十分薄弱，不能满足国民经济建设资金积累的需要，同时，工业化对农产品需求不断增大，工农矛盾突出，“为了完成国家工业化，必须发展农业，并逐步完成农业社会化”<sup>⑤</sup>。另一方面，土地改革之后，虽然农业生产迅速发展，农民生活有所改善，但农村中两极分化现象严重，农民表现出强烈的发家致富的愿望，新富农开始出现，雇佣劳动关系开始发展，不免让人担忧农村是否会走向资本主义。在这样的背景下，中国共产党作出了引导农民通过互助合作，进

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室：《建国以来主要文献选编》（第一册），中央文献出版社，1992年，第294页。

<sup>②</sup> 中国的土地改革编辑部：《中国土地改革史料选编》，国防大学出版社，1988年，第635页。

<sup>③</sup> 孙健：《中华人民共和国经济史：1949—90年代初》，中国人民大学出版社，1992年，第33页。

<sup>④</sup> 何明：《建国大业》，人民出版社，2009年，第447页。

<sup>⑤</sup> 《毛泽东文集》（第六卷），人民出版社，1999年，第207页。



行农业社会主义改造，把农民引上社会主义道路上来的决策。

农业合作化是在中国共产党领导下，通过各种互助合作的形式，把以生产资料私有制为基础的个体农业经济，改造为以生产资料公有制为基础的农业合作经济的过程。在第二次国内革命战争时期的革命根据地就已经有了农业生产互助合作的实践，可以说是农业互助合作运动的起步，后来到了抗日战争和解放战争时期，也广泛组织了互助组，这些早期的互助合作实践，为我国后来的互助合作运动发展提供了很多宝贵的经验。农业生产互助合作组织主要有三种形式：①简单的劳动互助组，特点是规模小、临时性和分散性；②常年互助组，特点是规模大，有计划生产，技术上分工，有比较完全的计工、清工制度；③农业生产合作社，特点是以土地入股，以自愿互利为原则。农业合作化一般步骤是由社会主义萌芽的互助组，进到半社会主义的合作社，再进到完全社会主义的合作社，互助组是农业生产合作社的基础。<sup>①</sup>

新中国成立初期，互助合作运动向全国发展。1951年9月中共中央第一次互助合作会议召开，讨论通过了《关于农业生产互助合作的决议》。《决议》向全党提出了要及时引导农民组织起来，发挥互助合作的优越性以及发展农业生产的指示。到1952年底，试办的初级社达到3634个，参加互助组的农户达到40%。<sup>②</sup>

1953年至1955年上半年，是初级农业生产合作社普遍建立与发展阶段。1951年底，全国试办初级社129个，到1953年初级社达到15000个，入社农户占全国总农户的0.2%，共27.2万户。1953年，党中央公布《关于发展农业生产合作社的决议》（简称《决议》）。《决议》要求从1953年冬季到1954年秋收以前，全国农业生产合作社应发展到35800多个。1954年3月底，全国建立初级社9.5万个，夏季增加到11.4万个，10月为22.9万个，年底达到了49.7万个，是1953年的33倍，远超过《决议》指标。1955年秋收前，初级农业生产合作社已增长到63.4万个，为1953年的41.3倍，入社的农户达1692万，为1953年的61.5倍，占全国农户总数的14.2%。<sup>③</sup>

1955年下半年，我国初级社开始迅速发展，到1956年底，入社农户户数已经达到11783万户，占全国农户总数的96.3%（见表1—1）。1952年，个体经济占国民收入的比重是71.8%，资本主义经济占6.9%，国营经济占

① 《毛泽东文集》（第六卷），人民出版社，1999年，第303页。

② 赵德馨：《中国近现代经济史（1842—1991）》，厦门大学出版社，2013年，第76页。

③ 李宗植，张润君：《中华人民共和国经济史（1949—1999）》，兰州大学出版社，1999年，第57页。

19.1%，公私合营经济占0.7%，合作社经济占1.5%。到1956年，资本主义经济已经全部消灭，合作社经济扩大到53.4%，国营经济占比32.2%，个体经济和公私合营经济各占7.1%和7.3%。<sup>①</sup>由此可见，我国农业生产的初级合作化已基本实现。高级社的发展也十分显著，在1955年底，只有500个高级社，到1957年冬天，已建成753000个高级社，有1190万农户进入这种形式的合作社（见表1-2）。<sup>②</sup>

表 1-1 1956 年合作社发展情况

|                  | 1956年1月底 | 1956年6月底 | 1956年12月底 |
|------------------|----------|----------|-----------|
| 全国合作社数（万个）       | 153      | 99       | 76        |
| 其中高级社个数（万个）      | 13.6     | 31.2     | 54        |
| 入社农户数（万户）        | 9555     | 11171    | 11783     |
| 入社农户占全国农户比重（%）   | 80.3     | 91.9     | 96.3      |
| 其中参加高级社农户所占比重（%） | 30.7     | 63.2     | 87.8      |

数据来源：《中国农业合作运动史料》（下册），生活·读书·新知三联书店，1962年，第990、991页。

表 1-2 1950—1958 年中国的合作化运动

单位：年；个；户

| 年份   | 互助组     |       | 初级社    |       | 高级社    |       | 公社    |       |
|------|---------|-------|--------|-------|--------|-------|-------|-------|
|      | 组数      | 每组农户数 | 社数     | 每社农户数 | 社数     | 每社农户数 | 公社数   | 每社农户数 |
| 1950 | 2724000 | 4.2   | 18     | 10.4  | 1      | 32.0  | —     | —     |
| 1951 | 4675000 | 4.5   | 129    | 12.3  | 1      | 30.0  | —     | —     |
| 1952 | 8026000 | 5.7   | 4000   | 15.7  | 10     | 184.0 | —     | —     |
| 1953 | 7450000 | 6.1   | 15000  | 18.1  | 150    | 137.3 | —     | —     |
| 1954 | 9931000 | 6.9   | 114000 | 20.0  | 200    | 58.6  | —     | —     |
| 1955 | 7147000 | 8.4   | 633000 | 26.7  | 500    | 75.8  | —     | —     |
| 1956 | 850000  | 12.2  | 216000 | 48.2  | 540000 | 198.9 | —     | —     |
| 1957 | —       | —     | 36000  | 44.5  | 753000 | 158.6 | —     | —     |
| 1958 | —       | —     | —      | —     | —      | —     | 24000 | 5000  |

数据来源：林毅夫：《制度、技术与中国农业发展》，格致出版社，2014年，第4页。

① 国家统计局：《伟大的十年》，人民出版社，1959年，第26页。

② 林毅夫：《制度、技术与中国农业发展》，格致出版社，2014年，第3页。



### 1.1.1.2 第二阶段：社会主义十年探索时期

1956年底，我国三大改造基本完成，社会经济结构发生了历史性的根本变化，实现了从新民主主义到社会主义的过渡，标志着中国进入全面建设社会主义时期。在1957年完成了第一个五年计划之后，社会主义经济制度和社会主义工业化的初步基础在我国已经建立起来。按照第二个五年计划，从1958年起，我国工作重点应该转移到经济建设上来。但在这个时候，中共中央提出了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线，并在总路线的指导下发动了“大跃进”和人民公社化运动，使得我国经济秩序被打乱，国民经济也受到极大影响。

#### 1. 社会主义建设总路线的形成

毛泽东在《读苏联〈政治经济学教科书〉的谈话》中对“多快好省”总路线的形成过程作过论述：“由于我们没有管理全国经济的经验，所以第一个五年建设，不能不基本上照抄苏联的办法。到生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后，我们就提出了建设社会主义的两种方法问题，在一九五八年正式形成了社会主义建设的总路线。”<sup>①</sup>社会主义建设总路线是新中国成立后逐渐形成的，是我国在借鉴苏联经验、教训的基础上，力图找到一条适合自己情况的社会主义建设道路的过程中总结出来的。

社会主义建设总路线的基本点包括：调动一切积极因素，正确处理人民内部矛盾；巩固无产阶级专政和无产阶级的团结；在重工业优先发展条件下，工业和农业并举；在集中领导、全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业并举，大型企业和中小型企业并举等。<sup>②</sup>社会主义建设总路线及其基本点反映了广大人民群众迫切要求改变我国经济文化落后状况的普遍愿望，却忽视了客观的经济规律，不重视综合平衡，只强调鼓干劲、争上游，而忽视社会物质条件。

#### 2. “大跃进”运动的开展

1958—1960年间，我国出现国民经济的“大跃进”运动。1957年9—10月召开的党的八届三中全会，不仅揭开了批评反冒进的序幕，同时也揭开了发动农业“大跃进”的序幕。八届三中全会通过了《一九五六到一九六七年全国农业发展纲要（修正草案）》，该纲要中规定：“从一九五六年开始，在十二年

<sup>①</sup> 《毛泽东文集》（第八卷），人民出版社，1999年，第117页。

<sup>②</sup> 薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》（下卷），中共中央党校出版社，1993年，第665页。

内，粮食每亩平均年产量，在黄河、秦岭、白龙江、黄河（青海境内）以北地区，由一九五五年的一百五十多斤增加到四百斤；黄河以南、淮河以北地区，由一九五五年的二百零八斤增加到五百斤；淮河、秦岭、白龙江以南地区，由一九五五年的四百斤增加到八百斤。”<sup>①</sup> 1957年10月27日，《人民日报》发表第一篇关于四十条修正草案的社论：《建设社会主义农村的伟大纲领》，要求“有关农业和农村的各方面的工作在十二年内都按照必要和可能，实现一个巨大的跃进”<sup>②</sup>。党中央通过报纸正式发出了“大跃进”的号召，这也是“跃进”一词第一次以号召形式出现。

“大跃进”运动以追求高指标、高速度为目标。“大跃进”运动是由高指标来推动的，而高指标的中心是钢铁工业。当时认为，要使国民经济高速发展，必须大力发展钢铁工业，要“以钢为纲”。1958年8月北戴河会议确定了1958年的钢产量要达到1070万吨，比1957年翻一番。1958年上半年，全国只生产了312万吨钢，7月份冶金直属企业也只完成了3月计划的86%。要用4个月的时间完成1070万吨钢的任务，显然十分艰巨，甚至是根本不可能完成的。<sup>③</sup>

为了完成1958年钢的生产任务，原有的大中型钢铁企业生产能力显然是不够的，于是党动员群众大办小型土法的小土炉来炼钢铁，将大搞群众运动与大洋群和小土群的方法并举。1958年9月，毛泽东在视察安徽、江苏和上海的一些地方和企业的过程中，当谈到钢铁生产时，指出：“发展钢铁工业一定要搞群众运动，什么工作都要搞群众运动，没有群众运动是不行的。”<sup>④</sup> 在领导人的推动和宣传媒体的鼓动下，很快全国范围内形成了千军万马炼钢铁、土高炉遍地开花的局面。1958年7月底时，全国钢铁生产的劳动力只有几十万人，到10月底增加到6000万人，而到1958年底，高达9000万人，加上其他战线直接或间接支援钢铁生产的，全国投入大炼钢铁群众运动的人数超过1亿人。当时参加大炼钢铁的人力超过了全国总人口的1/6。<sup>⑤</sup>

在全国人民的共同努力下，我国提前并超额完成了把钢产量翻一番的任务，可为此付出的代价却也是十分巨大的。全民大炼钢铁不仅动用和耗费了大量劳动力与资源，还增加了国家的财政负担。1958年，国家财政补贴40亿元

① 《毛泽东文集》（第七卷），人民出版社，1999年，第310~311页注释。

② 薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》（下卷），中共中央党校出版社，1993年，第680页。

③ 孙健：《中华人民共和国经济史：1949—90年代初》，中国人民大学出版社，1992年，第141页。

④ 中共浙江省委党校资料室：《论党的群众路线》，浙江人民出版社，1959年，第13页。

⑤ 谢春涛：《大跃进狂澜》，河南人民出版社，1994年，第90页。





以鼓励群众炼铁积极性，超过1958年财政总收入的十分之一。<sup>①</sup>此外，为全力保钢，当时提出“停车让路，首先为钢”的口号，造成了工农业比例、工业与交通比例、工业内部各部门间的比例严重失调。

### 3. “人民公社化”运动进程

1958年，“大跃进”开展的同时，在农村中出现了人民公社组织。1958年8月，中共中央在北戴河会议上公布了《关于农村成立人民公社问题的决议》，人民公社化运动出现了高潮。8月底已建成人民公社数8700个，参加人民公社的户数占总农户的比重达到30.4%。到9月底，建成人民公社数达26400个，参加人民公社的户数占总农户的98%。10月1日，新华社报道，全国农村基本实现公社化，组织军事化，行动战斗化，生活集体化。12月底人民公社数达26600个，参加人民公社的户数占总农户的99.1%，其中高级农业生产合作社平均每社户数159户，人民公社平均每社户数4637户。<sup>②</sup>

人民公社的建立，使农村经济社会各个方面都发生了根本性的变化。这种新体制的基本特征是“一大二公”“政社合一”，即高度的集中和高度的平均主义。<sup>③</sup>人民公社生产活动普遍采取“大呼隆”的劳动方式。在这种集体劳动方式下，劳动者服从生产队长统一指挥，没有自主权。这样的劳作无疑会压抑和消磨社员积极性与主动性，从而使工作效率大大降低。在财产关系上，毛泽东曾指出：“他们在公社范围内，实行贫富拉平，平均分配，对生产队的某些财产无代价地上调，银行方面也把许多农村中的贷款一律收回。”<sup>④</sup>即“一平、二调、三收款”，这样的分配方式会“引起广大农民的很大恐慌”<sup>⑤</sup>，也是刮“共产风”的三种基本形式。

“共产风”一词的首先出现是在第二次郑州会议上毛泽东的讲话中。毛泽东在会议上谈道：公社在1959年秋季成立之后，刮起了一阵“共产风”。主要内容有三条：一是穷富拉平；二是积累太多，义务劳动太多；三是“共”各种“产”。<sup>⑥</sup>据中央农村工作部1961年8月24日向中央的报告，几年来全国平调物资折款总值为250亿元。如按当时全国乡村总人口53152万计算，平均每人

① 薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》（下卷），中共中央党校出版社，1993年，第712页。

② 国家统计局：《伟大的十年》，人民出版社，1959年，第36页。

③ 陈吉元，陈家骥，杨勋：《中国农村社会经济变迁（1949—1989）》，山西经济出版社，1993年，第309页。

④ 《毛泽东文集》（第八卷），人民出版社，1999年，第10页。

⑤ 《毛泽东文集》（第八卷），人民出版社，1999年，第10页。

⑥ 《毛泽东文集》（第八卷），人民出版社，1999年，第12页。