

SANYA SHUANGXIU SHUANGCHENG YINXIANG

# 三亚“双修”“双城”印象

江东洲 著

广西人民出版社

# 三亚“双修”“双城”印象

江东洲 著

 广西人民出版社

---

图书在版编目 (CIP) 数据

三亚“双修”“双城”印象 / 江东洲著. — 南宁: 广西人民出版社,  
2016. 12  
ISBN 978-7-219-10180-3

I. ①三… II. ①江… III. ①城市建设 - 概况 - 三亚  
IV. ①F299.276.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 326447 号

---

责任编辑 韦洁琳 黄丽莹  
责任校对 李带舅  
装帧设计 周小燕

---

出版发行 广西人民出版社  
社 址 广西南宁市桂春路 6 号  
邮 编 530028  
印 刷 海口景达鑫彩色印刷有限公司  
开 本 787mm×1092mm 1/16  
印 张 12.5  
字 数 130 千字  
版 次 2016 年 12 月 第 1 版  
印 次 2016 年 12 月 第 1 次印刷

---

书 号 ISBN 978-7-219-10180-3  
定 价 18.00 元

版权所有 翻印必究



## 作者简介

江东湖，1969年7月生，客家人，现任《科技日报》栏目主编、《科技日报》广西记者站站长、《科技日报》海南记者站站长，广西大学校外硕士生导师。

联系电话：13977122918

邮 箱：976320344@qq.com

微信号：jdz13977122918

# 前言

美丽三亚，浪漫天涯。有山、有河、有海，作为我国唯一的热带滨海旅游城市，三亚得天独厚。不到 30 年时间，三亚从一个滨海小渔村，一跃成为知名热带滨海旅游城市。然而，“长得快，建得急”，也带来了成长的烦恼：交通拥堵、垃圾围城、水患内涝、违建肆虐、内河污染……

城市病，该咋治？生态账，如何还？谋转型，怎么办？

2015 年 6 月，国家住房和城乡建设部（以下简称住建部）下发文件，正式将三亚确定为生态修复和城市修补“双修”、海绵城市和综合管廊建设城市综合试点城市“双城”。全国 292 个地级市，三亚脱颖而出，成为全国首个“双修”“双城”试点的地级市。

国家城市转型升级的三亚探索，就此开启。

一年多来，鹿城通过坚持生态立市，高起点、高标准、高质量地谋划、推进“双修”“双城”项目：喊停房地产项目改建果园、公园，修补“秃山”还原“葱绿山体”，建设海绵城市解决“逢雨看海”，修复河岸线生态引来“白鹭飞”。

山，唤回春色绿满坡；河，水清岸绿白鹭飞；海，无边湛蓝踏浪行；城，颜值气质能兼得。三亚“双修”“双城”效应，日渐显现。不遵常规、未参范本，一个城市转型发展的“三亚样本”，正不断为美丽中国发展提供新注脚，并引来各方盛赞。

“双修”“双城”试点，为全国城市转型升级探索出路，折射中国城市发展建设理念的升级，体现未来城市发展的方向。这是在经济新常态下推进治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是加强生态文明建设、实现伟大中国梦的战略抉择。

为此，我们编撰《三亚“双修”“双城”印象》一书，全方位、多角度、立体式展现三亚“双修”“双城”探索的伟大实践，也为其他城市探索内涵式发展道路、转型发展提供借鉴。

拒绝水泥森林，找回生态繁荣，打造“国家阳台”，三亚正在向国际知名热带滨海旅游精品城市阔步迈进。

江东洲

2016年10月

# 目 录

## 国家战略的三亚探索

- 三亚试点“双修”“双城”探路城市转型升级纪实  
· · · · · · 江东洲 (1)

## 望山见水留乡愁

- 三亚“生态修复”纪实  
· · · · · · 江东洲 (26)

## 迈步高颜值有内涵的精品之城

- 三亚“城市修补”纪实  
· · · · · · 江东洲 (45)

## 会喝水的鹿城不怕涝

- 三亚建设海绵城市纪实  
· · · · · · 江东洲 (65)

## 建好城市地下“生命线”

- 三亚建设综合管廊建设试点城市纪实  
· · · · · · 江东洲 (84)

## 探路者的使命与担当

- 记三亚市“双修”“双城”建设者  
· · · · · · 江东洲 (103)

## 山河海城处处新

——三亚市“双修”“双城”建设成效纪实

· · · · · · 江东洲 (125)

## “双修”“双城”扮靓“国家阳台”

——各方盛赞城市转型的“三亚样本”

· · · · · · 江东洲 (147)

## 加快转型发展 全面建设国际化热带滨海旅游精品城市

——访海南省委常委、三亚市委书记张琦

· · · · · · 江东洲 (172)



# 国家战略的三亚探索

——三亚试点“双修”“双城”探路城市转型升级纪实

江东洲

在海岸线的映衬下，以山脉为屏障，似五根手指向海洋延伸，指间水系丰盈，河流阡陌纵横。这是海南建省初期的三亚。

站在鹿回头山顶往下望，成片高楼挡住了山，杂乱渔船盖住了海，脚手架下消失了绿。这是近些年来游客眼中的三亚。

一个滨海小渔村，不到30年，成长为一个知名热带滨海旅游城市。然后，“长得快，建得急”，带来成长的烦恼：交通拥堵、垃圾围城、水患内涝、违建肆虐、欺客宰客、内河污染……

城市病，该咋治？生态账，如何还？谋转型，怎么办？



“双修”“双城”修出房地产发展好环境

2015年6月10日，国家住建部将三亚正式确定为生态修复和城市修补（“双修”）、海绵城市和综合管廊建设城市（“双城”）综合试点城市。

习近平总书记在中央城镇化工作会议上明确提出，要提高城镇建设水平，要尊重自然、顺应自然，依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。总书记在多个场合的讲话中，都把建设生态文明的美丽中国作为伟大中国梦的重要内容。十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。

全国近300个地级市，三亚脱颖而出，成为全国首个“双修”“双城”试点的地级市。国家战略的三亚探索，就此开启。

## “城市革命”缘何选择了三亚

美丽三亚，浪漫天涯。

很少有城市能像三亚一样，坐拥北纬18度全世界公认最美的海湾，发源于北部山脉的河水，从南向北贯穿市区，汇入大海。以山、河、海为主要特点的自然环境，让三亚这座城市，不可多得。

无疑，生态资源是三亚的核心资源。

正是基于这样的自然条件，1987年三亚从县级市升级为地级市时，“旅游兴市”成为突出议题，城市建设定位为“国际热带滨海旅游城市”。直到现在，这一总体目标基本没变。

“滨海”炙手可热。作为资源价值最高的区域，一座座高层住宅、豪华酒店在滨海地区拔地而起。三亚国际滨海城

市的形象渐渐树立，但对滨海资源的过度关注，也带来了硬币的另一面。

“城市不像城市，农村不像农村。”行走在三亚大街上，有游客发出这样的感叹，高楼林立、棚户交织，迎宾路仅3公里城区路段，就存在东南亚、西班牙等各种风格的建筑。城市，正在失去属于自己的味道。

“三亚是一个山水环境交融在一块的城市，所以要显山露水。对于高层建筑要特别谨慎。”中国城市规划设计研究院城市更新研究所副所长范嗣斌说。而2014年，三亚建设项目审批中，涉及建筑高度调整的占到三成以上。

违法建筑几近失控。在占用大量建设用地、河道、公园、绿地的同时，也带来了一系列社会问题。据统计，2014年底，三亚共有违法建筑1.5万栋、建筑面积723万平方米。按照当年商品房均价折算，价值达到1500亿元，是三亚全年财政收入的19倍。

居民休闲活动的公共空间被挤压，城市功能发展所需的空

间捉襟见肘。这一切，无不说明规划管控的孱弱。

三亚引以为傲的生态环境也在遭受威胁。绕城高速公路沿线的抱坡岭，蕴藏着丰富的石灰岩，由于缺乏规划指导，自



白鹭公园是三亚市最大的公园

1938年起开始挖山采石，造成6.3万平方米山体岩石裸露，成为城市周边最大的“光头山”，“远望就像城市的伤疤”。流经市区的三亚河和临春河，近400处污水直排口，让清澈的河水成为过去的记忆。

山、河、海的自然格局被打破。高速、粗放、外延扩张的城市发展模式，给三亚带来了伤疤和伤痛。建筑风貌失控、违法建筑蔓延、生态环境破坏、道路交通拥堵等问题，成为制约三亚发展的瓶颈。

国家试点的消息传来，三亚群情振奋，欢欣鼓舞。

历史为何选择了三亚？

选择三亚试点，因为她当前面临的问题和挑战，是中国过去30年城镇化带来弊端的缩影。

曾几何时，山海相连，蓝绿为伴，鸥鸟翩跹，人与自然曾在三亚这座小城和谐共生。

可是，多年高强度的开发建设，成就了今天的美丽三亚，客观上却使其生了“病”。生态环境退化，城市风貌失控，城与乡、滨海与腹地、度假区与老城发展不均，城市配套不全……三亚试点经验，能够快速为其他城市所用，引以为鉴。

选择三亚试点，因为其城市发展的独特性。

作为中国唯一的热带滨海旅游城市，三亚可谓是掌上明珠，也是中国向世界展示城市建设水平和城市形象的窗口。三亚目前的城市规模还不算大，“城市病”也还不是特别严重，相对而言所需投入的治理成本要小一点。同时，三亚城市发展基础很好，完全有潜力成为更加美丽、更富发展特色的城市。

选择三亚试点，因为三亚人敢于担当、勇于作为。



“双修”“双城”没有任何成熟的经验和模式可以借鉴，意味着三亚作为唯一试点市，必须摸着石头过河，蹚出一条前人没有走过的路，为国内探索治理城市病提供一个范例，其中的难度之大、风险之高，考验着一座城市的决心和智慧。

然而，三亚人豪气干云：这场决胜未来的关键之战，我们一定能打赢！

### “智慧碰撞”聊出“双修双城”

何为“双修”？什么是“双城”？

双修，指“生态修复”和“城市修补”。

三亚市城市修补主要是打好城市形态、轮廓天际线，建筑色彩风貌，城市广告牌匾，城市绿化景观，城市夜景亮化，拆除违规建设等“六大战役”。

生态修复是指对生态系统停止人为干扰，以减轻负荷压力，依靠生态系统的自我调节能力或者利用这种自我恢复能力，辅以人工措施，使遭到破坏的生态系统逐步恢复或使生态系统向良性循环方向发展，三亚则将重点推进山、河、海岸的生态修复。



双城，指“海绵城市”和“综合管廊

凤凰路段执法局工作人员正在拆除楼顶户外广告标志牌，提升城市品质

建设试点城市”。

综合管廊又称共同沟，它是实施统一规划、设计、施工和维护，建于城市地下用于敷设市政公用管线的市政公用设施。

海绵城市是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

在2015年5月之前，别说三亚的普通市民，就是三亚的很多官员，对于“双修”“双城”这一概念以及它所代表的意义也还略感陌生。

更令人难以置信的是，目前在三亚全面铺开的“双修”“双城”，缘起竟然只是国家住建部长陈政高在三亚调研时与海南省委常委、三亚市委书记张琦在聊天中产生的智慧碰撞。

2015年4月12日至13日，住房和城乡建设部部长陈政高一行来到三亚，调研三亚城市规划和建设工作情况。调研组先后考察了海棠湾免税购物中心、鹿回头公园、凤凰岛国际邮轮港等项目，深入了解三亚的城市海岸、河岸、山体、港口的建设和保护情况，并对当前三亚开展的打违工作给予充分肯定。

在和三亚市委书记张琦以及当地官员的座谈交流中，结合当前我国城市发展建设的宏观背景，陈政高提出在三亚开展“生态修复、城市修补”试点工作，



河边白鹭公园

成立工作领导小组，由陈大卫副部长亲自主抓此事。5月14日，陈政高部长再次到海南调研，结合“双修”工作的开展，进一步明确三亚应开展海绵城市建设、综合管廊建设方面的相关工作，可作为住房和城乡建设部的示范试点城市，并由规划司孙安军司长作为住房和城乡建设部联系组组长，指导三亚市相关工作开展。

陈政高明确表示，三亚要加快推进城市综合治理工作，探索城市内涵式发展之路，住房和城乡建设部将对三亚的发展提供更多支持，使三亚的建设为国内其他城市转型发展提供可资借鉴的经验。

6月10日，住建部下发文件，原则同意将三亚列为生态修复和城市修补（“双修”）、海绵城市和综合管廊建设城市（“双城”）综合试点。三亚由此成为全国首个城市修补和生态修复试点市和目前唯一同时获得海绵城市和综合管廊建设综合试点的地级市。

“全国很多城市要么是海绵城市试点，要么是综合管廊建设试点，但是集中四个试点的，唯独三亚一家。”三亚市规划局有关负责人介绍。

其实，无论是从国家层面还是海南省层面，都对三亚作为“双修”“双城”的“探路者”寄予了诸多期望。

住建部在函中表示，开展生态修



综合管廊横断面效果图



复和城市修补、推进海绵城市和地下综合管廊建设是三亚市提高规划建设设计水平，完善城市功能，提升风貌特色的有效途径和重要举措，对于研究探索我国城市生态文明建设模式、新型城镇化发展方式具有重要的试点示范意义。

在三亚调研时，住房和城乡建设部部长陈政高指出，三亚城市发展基础很好，完全有潜力成为更加美丽、更富发展特色的城市。住建部将组织成立专门工作组，指导推进三亚城市总体规划修编和城市综合治理工作，探索城市内涵式发展道路，为国内其他城市转型发展提供借鉴。

海南委书记、省人大常委会主任罗保铭表示，住建部批复将三亚市列为国家“双修”和“综合管廊、海绵城市”的试点城市，这是三亚建设国际化热带滨海旅游精品城市的重大利好，省政府、三亚市政府要高度重视，精心谋划，责任到人，高标准、高效率环环抓好落实。海南省省长刘赐贵也表示，三亚应以实际行动、实际成效向中央交出满意的答卷，省政府拟在三亚就试点工作做专题研究。

由此，三亚迎来又一重大发展机遇，迈入一个新的历史阶段。

“双修”“双城”试点，为全国城市转型升级探索出路，折射中国城市发展建设理念的升级，体现未来城市发展的方向。这是在经济新常态下推进治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是加强生态文明建设、实现伟大中国梦的战略抉择。



## “大脚革命”，让试点成为亮点

“革新洗面”，三亚人用这个词形容“大脚革命”。

2015年4月，长江学者、国家千人计划专家俞孔坚带来了一场头脑风暴。

此刻，作为改革开放和国际化的标本型城市，肩挑“双修”“双城”试点的三亚注定要成为引领者和焦点。

该如何“革命”？在三亚看来，它必须是代表真实、自然、天性之美的，是绿色且可持续的，它是党的十八届五中全会提出绿色发展理念的实践版，是中国城市转型阶段集聚前进能量的探索篇。

中国城市规划设计研究院总工程师张兵说，三亚“双修”“双城”试点，势必为国内其他城市转型提供可借鉴的经验！

试点，意味着没有前人脚印可踏寻，意味要摸着石头过河，三亚能否成为中国城市的先行示范？

先行示范需要开阔的思维。



鸟瞰三亚