

扈双龙 主编

与燕赵同行

YU YANZHAO TONGXING

河北科学技术出版社

中央和国家机关、民主党派、人民团体、
大型企业定点帮扶河北经验事迹汇编

与燕赵 同行

扈双龙 主编

同

河北科学技术出版社

主 编 扈双龙
副主编 徐阔廷 尹旺顺
编 委 路彦华 朱丽琴 段礼明 孔繁忠 安文龙
刘桂贤 李宝华 胡占科 武立峰

图书在版编目(CIP)数据

与燕赵同行/扈双龙主编. —石家庄: 河北科学技术出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5375 - 4752 - 9

I. ①与… II. ①扈… III. ①扶贫-经验-河北省
IV. ①F127. 22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 240949 号

与燕赵同行

扈双龙 主编

出版发行 河北科学技术出版社
地 址 石家庄市友谊北大街 330 号(邮编:050061)
印 刷 河北新华第一印刷有限责任公司
开 本 880 × 1230 1/32
印 张 7. 25
字 数 202 千字
版 次 2012 年 1 月第 1 版
2012 年 1 月第 1 次印刷
定 价 22. 00 元

中共河北省委书记张庆黎 对本书做出重要批示

消除贫困，改善民生，实现共同富裕，是社会主义制度的本质要求，彰显了党和政府以人为本的执政理念。在我省定点帮扶的中直单位充分发挥各自的优势，办实事，解难题，为改善贫困地区生产生活条件，提高农民收入做出了不可磨灭的重大贡献。《与燕赵同行》一书，饱含深情，记载了中直单位真情帮扶河北不平凡的风雨历程，可歌可泣，催人奋进。今后十年，是全面建设小康社会的关键时期，也是扶贫开发可以大有作为的十年。我们必须以更大的决心、更强的力度、更有效的举措，坚决打好新一轮扶贫开发攻坚战。要进一步完善扶贫政策体系，强化扶贫开发责任，广泛动员社会力量参与，形成扶贫开发的强大合力，努力推动我省贫困地区经济社会更好更快地发展。

中共河北省委书记

张庆黎

2011年12月15日

前言

十年弹指一挥间。

在全面建设小康社会的壮丽征程中，扶贫开发又掀开了新的一页。

2001年以来，随着《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》的实施，河北省贫困地区先后迎来了31个中央和国家机关、民主党派、人民团体、大型企业新一轮的定点帮扶。

站在新的历史起点上，各帮扶单位以扶贫为己任，视河北为故乡，忠实践行“三个代表”重要思想，牢固树立和落实科学发展观，动真情，举实措，扶真贫，成立专门的扶贫机构，派出得力干部驻县挂职，充分发挥各自的优势，深入调查研究，精心谋划思路。从贫困群众最关心、最迫切、最需要解决的问题入手，切实帮助贫困地区改善基础设施条件，调整优化产业结构，培育特色优势产业，转变生产方式，增加农民收入。千方百计引进资金，协调项目。坚持整村推进、连片开发、劳务输出、移民搬迁、捐资助教、科技培训，不断探索符合当地实际的脱贫致富路子，办了大量的实事、好事，为推动我省贫困地区经济和社会事业的跨越式发展，做出了不可磨灭的贡献。

这是一条实实在在的扶贫路。依然是坝上高原，依然是太行深山，依然是黑龙港流域的那片沙滩，却发生了翻天覆地的历史性变化。扶贫开发的成效写在了贫困群众的脸上。



这是一条爱心铺就的扶贫路。承载着浓浓的深情厚谊，中直各帮扶单位的驻县挂职扶贫干部，以心系群众、无私奉献的公仆情怀，开拓进取、求真务实的优良作风，艰苦奋斗、知难而进的拼搏精神，谋划发展，真抓实干，倾注爱心，卓有成效地开展帮扶工作，留下了一串串闪光的奋斗足迹。他们以自己的实际行动，密切了与人民群众的血肉联系，展示了中央、国家机关的良好形象，受到当地干部群众的衷心拥戴。他们的感人事迹可歌可泣，催人奋进。

这是一条党旗高扬的扶贫路。中直各帮扶单位对我省的真情帮扶，充分彰显了党和政府坚持以人为本，高度关注民生的执政理念，极大地鼓舞和增强了贫困地区广大干部群众脱贫致富奔小康的信心和勇气。

扶贫真情暖燕赵。为了记载这段不平凡的风雨历程，总结探索各单位定点帮扶的新鲜经验，我们编辑了《与燕赵同行》（中央和国家机关、民主党派、人民团体、大型企业定点帮扶河北经验事迹汇编）一书，这里采撷的仅仅是大海里的几朵浪花。在此书的编辑整理过程中，得到各市、县和帮扶单位的大力支持。在此，谨向他们表示衷心的感谢。

河北省扶贫开发办公室主任

扈双存

2011 年 12 月

目 录

- ◆ 丰碑永记扶贫人
——国务院办公厅帮扶怀安县纪实/1
- ◆ 情系老区拓富路
——国务院机关事务管理局帮扶阜平县纪实/11
- ◆ 激情在这片贫瘠的土地上燃烧
——中共中央党校帮扶大名县纪实/23
- ◆ 情融这片热土
——中共中央编译局帮扶唐县纪实/29
- ◆ 甘棠之惠 福祉百姓
——国家发展和改革委员会帮扶灵寿县纪实/35
- ◆ 真帮实扶促发展
——国家发展和改革委员会帮扶丰宁满族自治县纪实/41
- ◆ 硕果飘香满园春
——国家审计署帮扶顺平县纪实/47
- ◆ 穷在深山有远亲
——国家环境保护部帮扶围场满族蒙古族自治县纪实/53
- ◆ 生态扶贫天地宽
——国家环境保护部帮扶隆化县纪实/57
- ◆ 帮扶十七载 塞外筑丰碑
——国务院法制办公室帮扶宽城满族自治县纪实/60
- ◆ 拳拳爱民意 浓浓帮扶情
——国务院港澳事务办公室帮扶赞皇县纪实/64
- ◆ 大山的回声
——国家教育部帮扶涞源县纪实/69



◆托起明天的希望

——国家教育部帮扶青龙满族自治县纪实/74

◆播撒希望

——国家教育部帮扶武邑县纪实/76

◆为把盐山变“金山”

——国家安全部帮扶盐山县纪实/81

◆科技扶贫结硕果

——国家科技部帮扶魏县纪实/86

◆忠诚铸就伟业 大爱恩泽古郡

——国家外汇管理局帮扶巨鹿县纪实/90

◆珍贵的态度

——国家知识产权局帮扶崇礼县纪实/95

◆殷殷扶贫情 润物细无声

——国家信访局帮扶海兴县纪实/103

◆帮扶送温暖 情深连万家

——国家邮政局帮扶平泉县纪实/106

◆为了大地的丰收

——中国科学院帮扶滦平县纪实/109

◆山水相依 帮扶情深

——中国民主建国会中央委员会帮扶丰宁满族自治县
纪实/114

◆沙里淘金

——中国民主同盟中央委员会帮扶广宗县纪实/120

◆愿济苍生俱饱暖

——中国民主促进会中央委员会帮扶滦平县纪实/127

◆爱心接力寄深情

——中国残疾人联合会帮扶南皮县纪实/130

◆发挥部门优势 谱写奉献华章

——经济日报社帮扶张北县纪实/135

- ◆架起连心桥 铺就致富路
 - 经济日报社帮扶赤城县纪实/140
- ◆真情燎原
 - 首钢总公司帮扶阳原县纪实/143
- ◆定点扶贫歌一曲
 - 中国农业银行帮扶武强县纪实/151
- ◆情为民所系 利为民所谋
 - 中国农业银行帮扶献县纪实/156
- ◆浓情厚谊润桑干
 - 中国中煤能源集团公司帮扶涿鹿县赵家蓬区纪实/161
- ◆山乡处处涌春潮
 - 中国中煤能源集团公司帮扶蔚县纪实/166
- ◆真情永驻
 - 中国联合网络通信集团公司帮扶康保县纪实/171
- ◆风霜雨雪扶贫路
 - 中国联合网络通信集团公司帮扶沽源县纪实/176
- ◆选准“扶贫路” 走活“扶贫棋”
 - 中国铁道建筑总公司帮扶万全县纪实/186
- ◆一枝一叶尽显公仆本色
 - 中国铁道建筑总公司帮扶尚义县纪实/191
- ◆山路弯弯写真诚
 - 中国航天科技集团公司帮扶崇礼县纪实/196
- ◆捧着心来 带着爱回
 - 中国远洋运输集团公司帮扶盐山县纪实/200
- ◆春华秋实
 - 中国远洋运输集团公司帮扶海兴县纪实/208
- ◆点燃脱贫致富的星星之火
 - 中国航空油料集团公司帮扶孟村回族自治县纪实/213



与

燕赵

同行

YU YANZHAO TONGXING

◆一往情深

——中国昊华化工集团总公司帮扶平山县纪实/216

◆与希望同行

——记中直机关第6批青年志愿者赴西柏坡扶贫支教服务队/218

丰碑永记扶贫人

——国务院办公厅帮扶怀安县纪实

朱丽琴

“三个代表”记心间，国办和咱心相连。科学发展谱新篇，怀安人民笑开颜。

这发自内心的由衷赞语，道出了怀安人民对国务院办公厅的感激之情，镌刻着国务院办公厅扶贫干部践行“三个代表”重要思想、牢固树立和落实科学发展观、在怀安县真帮实扶的桩桩件件。

带着感情谋发展

“天门一长啸，清风万里来”。2002年5月，伴随着国家新一轮扶贫开发工作重点县的确定，河北省怀安县迎来了国务院办公厅的定点帮扶。

怀安县地处河北省西北部、晋冀蒙三省交界处。全县总面积1706平方公里，耕地面积60万亩，为典型的丘陵山区农业县。由于自然、地理和历史等多方面的原因，怀安县农业生产落后，工业经济脆弱，财政状况拮据，农民收入很低，1994年被列为国家级贫困县。到2001年底，全县273个自然村中尚有114个贫困村，24万人口中有7.53万人尚处在贫困线以下。一些边远山区群众吃水难，行路难，入学难，就医难，缺乏基本的生存生活条件。

怀安县的贫困牵动着国务院办公厅各级领导的心，帮扶怀安早日脱贫致富奔小康，被列入国务院办公厅的重要议事日程。

2002年5月23日，原国务委员、国务院秘书长王忠禹亲自主持召开会议，就怀安县的扶贫开发工作进行专题研究。同时，成立了由国务院原副秘书长崔占福任组长，各司、局主要领导为成员的扶贫开发工作领导小组。王忠禹同志深情地强调：“国务院办公厅扶贫一定



丰碑永记扶贫人

要当地办些实事、见成效的事。”

为尽快熟悉情况，开展工作，2002年6月3~5日，崔占福一行8人，风尘仆仆驱车200多公里到怀安县考察调研。他们先后观看了怀安县“八七”扶贫攻坚期间的录像资料，全面听取了县域经济发展和扶贫开发工作情况，深入到左卫镇两旗屯村、第三堡乡第十梁村等6个贫困村调研贫困状况，并考察了县熏肉制品厂、顺达养殖场等3个农业产业化扶贫龙头企业。怀安的贫困和全县干部群众矢志不移拔穷根的顽强拼搏精神，深深打动了考察人员，他们受到强烈震撼。崔占福同志对陪同调研的市、县领导郑重地表示：“国务院办公厅机关将全力做好对怀安县的帮扶工作，动真情，举实措，扶真贫，使这一方百姓尽快摆脱贫困。”

于是，一个怀安扶贫工作和县域经济发展的方略清晰地形成：坚持开放与开发、“输血”与“造血”并举，抓住制约怀安县经济和社会发展的“瓶颈”，因地制宜，对症下药，重点突破。同时坚持处理好四个关系：一是合理与可能的关系；二是长远与近期的关系；三是重点与一般的关系；四是锦上添花与雪中送炭的关系。与时俱进，攻坚克难，用创新的思路解决怀安县的发展难题。

于是，第一批挂职扶贫干部的名单很快确定：秘书三局梁竞阁同志挂职怀安县委副书记，秘书一局蔡辉同志挂职左卫镇党委副书记，机关党委吴圣光同志挂职怀安镇党委副书记，行政司何鲲鹏同志挂职柴沟堡镇镇长助理。2002年10月24日，他们一行4人踏上了怀安县这片贫瘠而神奇的土地。从此，他们与怀安县的发展紧紧联系在一起，同怀安县的广大干部群众水乳交融，结下了难以割舍的情结。

2005年6月，原国务委员、国务院秘书长华建敏亲赴怀安县走访慰问贫困群众，调研指导扶贫工作。同年8月，华建敏批示强调：“一定要为怀安人民办实事，办出实效。”2006年春节前夕，华建敏还亲自打电话给怀安县干部群众拜年。2007年11月20日，华建敏再次到怀安县考察扶贫工作，并将8.58万元捐款、32箱衣服、64包被子和20台电脑，亲自送到贫困群众手中。

国务委员、国务院秘书长马凯一上任，就对扶贫工作提出要求：“要一如既往地做好扶贫工作，在取得已有成绩的基础上，进一步提高扶贫工作的成效和水平。”

2009年5月，国务院机关党组成员、纪检组长、国务院办公厅机关定点扶贫工作领导小组组长阎京华受马凯同志委托，再次到怀安县考察调研，深入企业、乡村和学校，与干部群众共谋脱贫解困、富民强县新路子，并明确表示：“虽然我们不管钱、不管物、不管项目审批，但我们有了解政策及时准确、联系部门众多的优势。虽然我们每年的挂职干部只有两三人，但大后方是国务院办公厅全体工作人员。”

2011年9月8~9日，国务委员、国务院秘书长马凯一行再次到怀安县进行扶贫调研，就如何加快怀安热电厂二期工程进度、高效节水灌溉项目的立项、振兴大街铁路地道桥等项目建设，提出了重要意见。

国务院办公厅领导的谆谆嘱托和殷切希望，极大地激发了怀安县广大干部群众脱贫致富奔小康的热情和干劲。

合力协调上项目

为了从根本上改善怀安县的生态环境和基础设施条件，国务院办公厅上下齐心协力，充分发挥协调优势，从解决贫困群众最关心、最急迫的问题入手，为怀安县确立了一个又一个富民强县的大项目，有力地拉动了全县经济的快速发展。

县城柴沟堡镇是冀西北晋煤外运和通往晋蒙两省（区）直至西北的主要中转站之一，近年来，由于县城向西扩展，京包铁路逐渐由原来位于县城西侧变成纵贯县城南北，县城被分割为东西两部分，其间只有一座单孔桥通行，这种格局如不打破，县域经济发展规划就难以全面实施，城镇经济发展、投资环境改善等一系列问题就难以解决。因此，加快新旧城区铁路地道桥梁建设已迫在眉睫，刻不容缓。早在2000年3月，怀安县就着手这项工程，并征得省、市计



委和北京铁路局同意立项，但苦于资金没有着落，建设工程无法启动实施。

这是一个既兴县又富民的好项目。肩负重任的挂职扶贫干部梁竞阁同志为这一项目的落实倾心尽责，四处奔波，先后4次到现场勘察桥址，亲自动手修改地道桥设计方案和项目申报材料。他一边向国务院办公厅汇报情况，争取国务院办公厅各级领导的重视和支持；一边协调各种关系，一周跑北京三四次。白天他穿梭在铁道部、北京铁路局之间汇报情况，晚上加班修改地道桥的申报材料，一个人忙不过来，就请在北大医学部工作的博士妻子帮忙，夫妻双双修改申报材料直至凌晨1时，终于赢得了项目资金的落实和工程的启动，这对缓解县城交通不便，加快新城区建设，改善投资环境，促进县域经济的发展，创造了极为有利的条件。

“怀安县十年九旱。有水一片绿，无水一片黄”。近年来的持续干旱使全县30多万亩耕地无法播种或严重减收，因旱灾而致贫、返贫的人口骤增。缺水，长期困扰着这里的群众，严重制约着一些贫困村的发展。因此，能否上一个节水型农业项目很快摆上了国务院办公厅扶贫工作的议事日程。国务院办公厅秘书二局有关领导共同协调原国家计委、水利部、国家农开办等有关部门，最终利用现有政策争取到了该项目。

他们合力协调，鼎力运作，又先后跑成了大唐电力股份有限公司增值税预征、青少年校外活动场所建设、“四位一体”高效农业、秸秆养羊示范、政务信息网络、农业生态园、种猪场的建设、昭化寺的修缮等一批项目和工程，涵盖了立县立乡财源建设、农业基础设施建设和社会公益事业等多个方面，涉及资金近5000万元，成为怀安县发展史上项目建设最大、最好、最快的时期。

一个个扶贫开发大项目的确立和实施，凝结着挂职扶贫干部的真诚付出，也倾注着国务院办公厅各级领导的心血和汗水。

怀安县素有“金三角”之称，是晋煤、蒙煤外运的主要通道，县内煤炭转运业发达。2003年10月，根据张家口市委、市政府建设北方能源基地的思路，怀安县大胆提出了建设热电厂的构想。挂职

县委副书记的王小岩同志主动请缨，亲自担当起联系建设怀安热电厂投资的重任。

“怀安的工业基础太薄弱了，一定要攻克这个立县的大项目，让怀安县有一个稳定的税源”，王小岩的话语掷地有声。在王小岩和国务院办公厅有关领导的全力运作下，时隔两个月，怀安县与国电集团开始洽谈，确定热电厂一期工程为 $2 \times 330\text{MW}$ ，总投资 28 亿元，并确定了投资主体、投资模式。之后，经过国务院办公厅挂职扶贫干部的不懈努力，热电厂项目进入了争取立项的前期准备阶段。然而，此时全国不少地方都争着上热电厂项目，竞争异常激烈，立项难度之大超乎想象。挂职扶贫干部与县领导一次次跑省进京汇报争取，只要有一丝希望，决不放弃。

关键时刻，国务院办公厅领导雪中送炭。2005 年 6 月，原国务委员、国务院秘书长华建敏到怀安县考察调研，对热电厂项目给予极大关注，亲自协调有关部门，对热电厂的立项给予了有力支持。

“这是一场艰苦的拉锯战，一定要拿下它。”2005 年 7 月，挂职扶贫干部李自军给自己下了一个死命令。上任后，他把热电厂项目作为帮扶工作的重中之重，倾注了大量心血，积极疏通各个环节，大大加快了项目进程。经过国务院办公厅各级领导和挂职扶贫干部锲而不舍的艰苦努力，2006 年 4 月 18 日国家发改委正式核准批复，8 月 19 日热电厂正式开工建设。

2006 年 11 月，挂职扶贫干部赵希杰到任后，积极协调解决了热电厂汽轮机低压转子供货、22 万千伏变电站招标、倒送电等难题。一、二机组分别于 2007 年 12 月和 2008 年 3 月投产，年实现税收近亿元，成为怀安县财政收入的顶梁柱。2008 年 6 月，挂职扶贫干部阎帅到任后，又积极争取有关部门对热电厂进行环评验收，并着手进行热电厂二期工程的大量前期工作。

同时，借助热电厂建设的难得机遇，怀安县同步实施了县城集中供热、污水处理工程，大大改善了居民生活环境，成为全市第一个集中供热和污水处理的县城。依托电厂的热气和粉煤灰等附属产品，引进建成了电力脱硫剂、宏达建材、植酸酶生产等项目，有力



地带动了相关产业的发展。

目前，总投资 50.2 亿元，建设规模 $2 \times 600\text{MW}$ 超临界空冷燃煤机组的电厂二期工程，可行性调研报告及各项专题报告已编制完成，具备审查条件。

正是在国务院办公厅整体合力的协调和推动下，怀安热电厂才得以诞生，才有了怀安县经济建设和社会发展的破浪前行，怀安兴县富民的希望才得以升腾和实现。

帮县抓村闯新路

大力培育发展特色优势主导产业，加快贫困群众脱贫致富步伐。为扶持畜牧养殖、蔬菜种植传统产业，国务院办公厅先后为怀安县争取到养猪扶贫资金、动物检疫基础设施和乡兽医站基础设施建设项目资金、香港嘉道理基金会小额贷款项目资金、省级生猪养殖连片开发试点县项目资金 3000 多万元。9 年来，累计帮助怀安县实施周转畜、现代农业示范园、无公害蔬菜栽培、扶贫贴息贷款试点县等项目 16 个，大大夯实了农业基础，提高了农业综合生产能力，有力地促进了农民增收。目前，全县蔬菜种植面积已发展到 8.1 万亩，生猪饲养量达到 35 万口，奶牛饲养量达到 1.2 万头，先后引进了宏都食品、忠利源商贸有限公司等 12 家大型农业产业化龙头企业落户怀安。

柴沟堡镇关帝庙村和怀安镇张家台村是国务院办公厅帮扶的两个贫困村。2008 年 8 月，挂职扶贫干部阎帅、戴凯和宋晓组织这两个村的干部群众代表，到东洋河村奶牛养殖小区和尖台寨村蔬菜大棚种植基地参观“取经”。不少群众说：“同样的条件，为什么人家的村就能发展得那么好，而我们村至今也不能摘掉穷帽子？”听到他们发自内心的感慨，阎帅、戴凯和宋晓 3 人受到很大触动。

在接下来的日子里，阎帅、戴凯和宋晓走村入户，深入到田间地头，多次召开村民座谈会，了解村民们的所思、所想和所盼，帮助两村理清了发展思路，制定了扶贫开发规划。实施了基础设施、

村容村貌、主导产业等 20 多项富民工程，使两村的基础设施条件得到明显改善，奶牛养殖小区、饲料加工厂、日光温室拔地而起，昔日落后的小山村一跃成为全县新农村建设的样板村。

为改善学校的办公和教学条件，国务院办公厅先后为怀安县职教中心争取到价值 400 万元的教学设备，争取“希望工程”专项资金 45 万元，为第六屯中心学校援建了一座高标准多功能学生餐厅。争取中央财政资金 100 多万元，对柴沟堡二中、头百户中心学校的设施进行了维修。争取中央财政资金 80 万元，支持农村重点中小学配备信息技术教育设备，从此结束了怀安县中小学没有多媒体和语音教室的历史。联系中国航天集团、上海巴德实业有限公司、北京英语沙龙杂志社，捐赠了 700 套课桌椅和 1.5 万册图书。开展了“大手拉小手”扶贫助学活动，国务院办公厅干部与怀安县 76 名品学兼优的贫困学生结对帮扶。组织全县 10 所小学的 30 名优秀少先队员、10 名优秀教师赴北京参观学习。

长胜小学是县城西部唯一的一所学校，覆盖县城生源 40% 以上。由于建校时间长、规模小，校舍标准低，无法满足周边生源的就学需求。多年来，群众一直期盼新建一所小学，但苦于资金缺口太大，一直未能建成。2009 年 5 月，国务院机关党组成员、纪检组长、国务院办公厅机关定点扶贫工作领导小组组长阎京华到怀安县调研时，实地考察了长胜小学，决定尽其所能，全力推动落实。挂职扶贫干部陈云峰同志积极联系，最终争取到中石油集团公司 950 万元的资金支持。目前，学校建设工程已进入收尾阶段，不久将投入使用。

为切实提高干部群众的科技文化素质，国务院办公厅委托中国科协帮助邀请农业专家到怀安县授课。为怀安县实施了数字图书馆项目，使县域内的互联网用户可免费访问数字图书馆，查找农村实用信息，成为全省第一个县域数字图书馆。协调促成了怀安城镇昭化寺修缮工程等项目，帮助建设开通了怀安政务网，减免了政府网站 3 个中文域名 10 年的注册使用费。联系中华全国供销合作总社科技推广中心，对怀安县 15 名女农产品经纪人和 5 名专业合作社骨干进行了免费培训。将怀安县职教中心列入“农村劳动力培训试点”，

