



吉林省省级人文社科  
重点研究基地重大招标项目

# 长吉图开发开放先导区 多维合作发展研究

杜娟 刘丽琴 王洪英 / 著

吉林人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

长吉图多维合作研究 / 杜娟,刘丽琴,王洪英著.

— 长春:吉林人民出版社,2016.12

ISBN 978-7-206-13531-6

I.①长… II.①杜… ②刘… ③王…

III.①东北亚经济圈—区域经济合作—研究

IV.①F114.46

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第316023号

## 长吉图多维合作研究

---

著 者:杜 娟 刘丽琴 王洪英

责任编辑:葛 琳

封面设计:孙浩瀚

吉林人民出版社出版 发行 长春市人民大街7548号 邮政编码:130022

印 刷:长春市中海彩印厂

开 本:880mm×1230mm

1 / 32

印 张:7.75

字 数:170千字

标准书号:ISBN 978-7-206-13531-6

版 次:2016年12月第1版

印 次:2016年12月第1次印刷

定 价:32.00元

---

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

# 前 言

2009年8月30日国务院批复了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》（以下简称《纲要》），《纲要》中强调了长吉图的先导作用，力图通过长吉图先导区的率先发展，带动图们江整体的开发开放，促进共同发展。

2016年4月26日，《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》中提出，到2030年，“东北实现全面振兴，成为全国重要的经济支撑带”。随后，长春新区正式获国务院批复成立，为推动“一带一路”战略和促进长吉图开发开放先导区建设提供了重要平台。

在这种背景和前提下研究长吉图开发开放先导区多维合作，有利于有效整合国内、国际资源，增进与俄罗斯远东地区的进一步合作，推动振兴东北老工业基地进程，对于提高长吉图各地区发展信息的精确度、政策信息的实用性以及降低信息冗余度都是十分必要的。

# 目 录

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| <b>第一章 多维合作理论</b> .....            | 1  |
| 一、多维合作的内涵与外延 .....                 | 1  |
| 二、长吉图多维合作理论衍生基础 .....              | 4  |
| 三、长吉图区域合作常规开发模式 .....              | 13 |
| 四、长吉图区域传统合作机制分析 .....              | 18 |
| 五、GMS 对多维合作研究的启示 .....             | 23 |
| <b>第二章 长吉图多维合作信息平台研究的意义</b> .....  | 38 |
| 一、长吉图区域规划背景 .....                  | 38 |
| 二、国内外研究现状 .....                    | 41 |
| 三、多维合作信息平台规划的提出 .....              | 45 |
| 四、多维合作平台研究意义 .....                 | 52 |
| <b>第三章 长吉图多维合作信息平台规划理论基础</b> ..... | 56 |
| 一、信息平台理论 .....                     | 57 |
| 二、信息平台规划理论 .....                   | 59 |
| 三、多维系统分析理论 .....                   | 60 |
| <b>第四章 长吉图多维合作条件分析</b> .....       | 69 |
| 一、区位条件分析 .....                     | 69 |
| 二、产业条件分析 .....                     | 71 |
| 三、科技条件分析 .....                     | 75 |



|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 四、政策条件分析 .....                     | 82         |
| 五、交通条件分析 .....                     | 91         |
| 六、经济条件分析 .....                     | 107        |
| <b>第五章 长吉图多维合作机制设计 .....</b>       | <b>125</b> |
| 一、主体维设计 .....                      | 125        |
| 二、主体维合作模式设计 .....                  | 128        |
| 三、主体维合作机制设计 .....                  | 135        |
| 四、领域维设计 .....                      | 148        |
| 五、领域维合作机制设计 .....                  | 154        |
| <b>第六章 长吉图多维合作信息平台规划分析 .....</b>   | <b>174</b> |
| 一、多维合作信息平台规划的必要性 .....             | 174        |
| 二、信息平台维度划分的作用 .....                | 175        |
| 三、长吉图开发开放先导区多维合作信息平台维度<br>设计 ..... | 178        |
| 四、长吉图多维合作信息平台架构 .....              | 181        |
| 五、需求分析 .....                       | 184        |
| 六、可行性分析 .....                      | 190        |
| <b>第七章 长吉图多维合作信息平台规划设计 .....</b>   | <b>195</b> |
| 一、长吉图多维合作信息平台规划的原则 .....           | 195        |
| 二、长吉图多维合作信息平台规划的目标 .....           | 197        |
| 三、长吉图多维合作信息平台总体规划 .....            | 199        |
| 四、长吉图多维合作信息平台拓扑结构规划 .....          | 201        |
| 五、长吉图多维合作信息平台层次结构规划 .....          | 203        |

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| <b>第八章 长吉图多维合作信息平台功能模块设计</b> .....  | 208 |
| 一、总体设计 .....                        | 208 |
| 二、后台管理模块 .....                      | 210 |
| 三、社区论坛模块 .....                      | 212 |
| 四、办事查询模块 .....                      | 213 |
| 五、其他模块 .....                        | 213 |
| <b>第九章 长吉图多维合作信息平台规划方案的实施</b> ..... | 217 |
| 一、长吉图多维合作信息平台关键技术应用 .....           | 217 |
| 二、长吉图多维合作信息平台安全体系设计 .....           | 222 |
| 三、长吉图多维合作信息平台安全管理措施 .....           | 225 |
| 四、长吉图多维合作信息平台规划方案的实施步骤 .....        | 226 |
| <b>第十章 推进长吉图多维合作发展对策</b> .....      | 229 |
| 一、构建长吉图多维合作信息平台实施保障体系 .....         | 229 |
| 二、加快多维合作信息平台应用的推广 .....             | 230 |
| 三、争取政府部门更多的支持 .....                 | 231 |
| <b>参考文献</b> .....                   | 234 |

# 第一章 多维合作理论

长吉图是吉林省开发开放的重要区域，它是面向东北亚开放的重要门户，以及东北亚经济技术合作的重要平台，要把长吉图开发开放先导区进一步打造成为对外开放水平较高的国际合作平台，建设成为内陆地区沿边开放体制创新的改革试验区，加强多维合作成为必然。这种多维合作，融合了经济学与管理学的理论于一体，是研究的理论基础，因此，首先要对多维合作理论进行界定和阐释。

## 一、多维合作的内涵与外延

长吉图的合作研究，从学术角度归类属于经济学范畴，但是多维概念的提出却来自于系统工程理论，这就需把经济学的区域合作理论与系统工程理论进行深入融合，才能在后续研究中有据可依。

在多维合作理论的建设过程中，要有中国特色，要服务于外交策略，从理论层次方面我们要论证中国是一个责任大国，他有能力也有实力承担起区域合作的各项事务，能够为多维合作提供自己的力量，这也是深化区域合作很重要的一个环节。在这里有两个必须



要重视的问题：一方面是中国应该如何定位，另一方面是中国在多维合作方面如何贡献自己的力量。邓小平曾经指出，中国是一个发展中国家，在长期的政治格局中，在国际合作日益加深的今天和将来，中国都要保持不当头的战略。但是与此同时，中国可以多做一些规划和研究，多负担一些责任和义务，因为中国本身的发展，很大程度上也依赖于区域性合作、多维合作的发展。中国现在只是一个区域性国家，是一个区域性大国，像中国这种发展中、区域性的国家还有很多，因此要加强多维合作，这也是中国的基本策略。

对于有中国特色的发展中国家来说，多维合作理论的研究与发展，也要多参考和借鉴西方的文化和实践，并按中国的特点来规范新的发展思路、新的趋势和动向，这也是多维合作理论在建设上的技术前提。改革开放以来，有中国经济发展的独特性使得西方很多学者，在理解上和认识上有些偏差，在学术语言上中国与西方也存在着较大的差距。我们要建设具有中国特色的国际多维合作理论，要想有自己的研究成果，又要被西方一些国家认可，我们不能只是一味的自满，很多情况下，如果西方其他国外学者不能清楚地理解我们这些理论，就会被质疑，最终生存的时间也不会很久。所以，我们要多了解和研究一些西方文化，学习他们的一些专业术语、专业概念、专业结论等，这样才能有效地研究新理论和规律，从而拓展新的发展空间。

在多维合作理论的研究中，也必然会有一些新的趋势产生，我们要继续把实践注入到新趋势中，进一步完善基础理论。

本书中所提出的长吉图开发开放先导区多维合作，是对加快长吉图开发开放过程中参与主体的多方性、合作领域的多面性及合作



模式的多样性的有机集成。参与主体的多方性是指在开发开放先导区的建设过程中对项目的规划、承包、监督、实施等参与主体范围的广泛；合作领域的多面性是指参与主体在多个专业化的领域彼此联合，相辅相成进而达到共赢的目的；合作模式的多样性指的是参与主体之间彼此合作的方法、方式、策略的多种形式。这些合作内容都是嵌入到整体合作机制中的内容要素，其有关研究在区域经中较为成熟，但是用多维合作概念加以集成并在长吉图领域应用的尚属首次。

具体来讲，在长吉图开发开放先导区多维合作研究过程中，界定了三个方面的研究内容。

#### 1. 长吉图开发开放先导区多维合作主体研究

随着经济全球化趋势增强，区域一体化和产业转移速度进一步加快，俄罗斯、韩国、日本、蒙古国、朝鲜等都提高了对长吉图地区的关注程度和投入力度，中俄、中蒙在基础设施、能源等方面的合作势头良好，将有利于长吉图开发开放先导区更大范围地利用国际资本、资源、技术和市场，承接国际产业转移。这些合作主体构成了长吉图开发开放先导区合作的外部实体。同时，区域内部政府相关部门、银行、债券持有者以及与企业发展密切相关的其他单位，构成了合作的内部实体。这些内、外部实体在长吉图开发开放先导区多维合作中扮演着不同角色，发挥着重要作用。

#### 2. 长吉图开发开放先导区多维合作领域研究

以信息技术、生命科学、新材料为先导的新技术革命加速发展，为长吉图开发开放先导区以高新技术为引领，改造提升传统产业，发展高技术产业，实现跨越式发展提供了重要机遇。如何加强



以汽车为代表的运输机械产业和石油化工这样的主导产业对其他产业的拉动作用，如何加快畅通国际大通道工程，是多维合作研究的主要内容。同时，先导区高新技术产业基础薄弱、产业层次低、产业结构升级滞后等问题如何解决，如何打造具有自主创新能力和核心竞争力的汽车、石化、农产品加工、光电子信息、冶金建材、装备制造、生物、新材料八大新型工业基地，以加深各合作主体的多领域合作，挖掘合作方向，是多维合作研究的重点之一。

### 3. 长吉图开发开放先导区多维合作模式研究

长吉图开发开放先导区不同合作主体立足于不同合作领域，形成了不同的合作模式。由长春市科技局、吉林市科技局、延边朝鲜族自治州科技局三家发起成立的长吉图科技合作组织，是公益型、非盈利、松散型的区域合作组织，是实施长吉图科技合作联动发展模式的主体。汽车产业、农产品加工业、冶金建材业具有较好的产业基础和资源优势，是优势产业主导模式应用的主要领域。以珲春为中心，中俄、中朝相继启动“路、港、关、区”工程项目以及木材加工基地项目，这是关键项目推行模式应用的主要领域。这些合作模式的应用领域还有待进一步推广，多样性的合作模式还有待于进一步完善，这是多维合作研究的主要内容。

## 二、长吉图多维合作理论衍生基础

长吉图多维合作理论的产生与提出主要基于两个方面：一是长吉图地区的合作开发虽然取得了很大的成绩，但还存在较大问题，

与原来的预期目标相比差距较大；二是现在针对长吉图合作开发的理论研究相对滞后于实践发展，对长吉图地区合作开发的指导作用较小，迫切需要指导能力较强的新理论的产生。

## （一）长吉图合作开发的实践

### 1. 长吉图合作历程

1991年10月24日联合国开发计划署（UNDP）在纽约向全世界宣布了“在图们江口地区建设一个国际城市和自由港，并使其成为东北亚的经济中心和欧亚大陆桥东端的桥头堡”的图们江开发计划。1995年中国、俄罗斯、朝鲜、韩国、蒙古五国签署了《关于建立图们江经济开发区及东北亚开发协商委员会的协定》与《关于建立图们江经济开发区及东北亚开发环境保护谅解备忘录》等框架性法律文件，2005年9月，中、俄、朝、韩、蒙五国一致同意将1995年签署的两个协定和一个备忘录再延长十年，并签署了“大图们江行动计划”，决定将图们江合作区域扩大到整个大图们江地区，范围包括中国的东北三省和内蒙古自治区、朝鲜罗津自由贸易区、蒙古的东部省份、韩国的东部沿海城市及俄罗斯滨海边疆区。大图们江行动计划的重点是在交通、能源、投资与贸易和旅游领域。2009年7月朝鲜第二次核试验后宣布退出大图们江区域合作开发。

2009年11月18日中国政府制定并实施了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》，将长吉图地区作为中国参与图们江区域合作开发的核心区，提升东北亚区域合作



的先行区，以长吉图为开发开放先导区，立足图们江，面向东北亚，服务大东北，全面推进图们江区域合作开发。未来发展目标是将长吉图开发开放先导区建设成为中国沿边开发开放的重要区域，面向东北亚开放的重要门户，以及东北亚经济技术合作的重要平台。图们江区域开发开放对东北亚国际合作会产生重要的影响：一是图们江区域合作开发是中国整个对外开放格局中的重要组成部分，对于促进东北亚的经济技术合作具有十分重要的战略意义；二是图们江区域合作开发成为中国建立和谐东北亚的重要战略支点之一。

## 2. 长吉图合作成果

20多年来，在合作各方的积极推动下，图们江区域合作机制不断健全，合作领域不断拓展，合作方式不断创新，为进一步推进中国图们江区域国际合作以及东北地区的对外开放打下了坚实基础。长吉图地区，特别是对外合作前沿地区经济社会加快发展，开发开放取得明显成效。

第一，图们江区域合作日益加深。经贸往来日益密切，珲春边境经济合作区、出口加工区、中俄互市贸易区等合作平台不断健全，作用进一步凸显。国际通道建设进展顺利，长春——图们高速公路、珲春——俄罗斯扎鲁比诺港铁路全线贯通，口岸功能不断完善，中俄珲春——哈桑“路、港、关”工程项目、中朝珲春——罗先“路、港、区”工程项目、中俄克拉斯基诺木材加工基地项目、中俄珲春——卡梅绍娃亚铁路贯通等工程项目开始启动，形成政府推动、企业参与、市场化运行的运作模式。保障和支撑经济社会发展的基础设施条件大幅改善，一批能源、水利等重大基础设施工程

相继竣工，有的已经开始发挥作用。我国参与大图们江区域合作的主体格局初步形成，珲春市与毗邻地区投资、贸易、旅游和过境运输等领域有了实质性进展，边境合作开发与吉林省腹地特别是吉林、长春等地区呈现互动发展态势。图们江区域国际合作开发极大地加快了长吉图地区的对外开放进程，极大地改善了这一地区的基础设施环境，极大地提高了这一地区的人民生活水平，极大地促进了这一地区的经济社会全面进步。

第二，长吉一体化加快推进。龙嘉机场通航和长吉城际铁路建设，为长吉一体化打下交通基础；长吉两市的汽车、农产品加工、旅游等产业联系不断加强，长吉一体化加快发展时机已经成熟。长春西——长春——龙嘉国际机场——吉林——珲春高速铁路和高速公路可到达图们江经济开发区及俄、朝两国位于日本海的多个港口；南与长平高速公路相连，经沈阳可到达大连港，是吉林省重要陆路通道。

另外，延龙图一体化发展开始启动。吉林省政府批复的《延吉、龙井、图们城市空间发展规划纲要（2006—2020）》中指出，延龙图一体化要在 5084.7 平方公里区域内，到 2020 年建设 100 万以上人口的吉林省东部区域中心城市，基本确立延龙图在东北亚图们江开发中的战略地位、在长白山旅游中的枢纽地位、在自治州体制改革中的示范地位、在东北地区具有民族地域个性的特色地位。

### 3. 长吉图合作存在的问题

虽然长吉图区域合作取得了丰硕的成果，但相对于西南部的在中国——东盟自由贸易区框架内推进的澜沧江——湄公河次区域经济合作（GMS）和东南部的泛珠江三角区合作下的珠——港——澳



的次区域合作，以长吉图开发开放先导区为核心的图们江区域合作开发进程缓慢，存在较多的问题。从整体开发进展来看，与预期的目标相距较远，主要是图们江地区的经济总量不大，人口集聚度不高，产业竞争力不强。具体来看，加快图们江区域合作开发还面临着一些不利因素，主要有：对外运输道路通而不畅，有国际竞争力的产业不多，腹地与前沿联动不够，窗口地区经济总量不大，体制机制创新不足等。

## （二）长吉图合作开发的理论研究现状及不足

长吉图开发开放先导区的进展程度在一定层面上影响理论研究的深度，同时相比实践而言，理论的探讨严重滞后，对长吉图开发开放先导区经济发展的指导作用没有发挥出来，也影响着长吉图开发开放先导区的发展。目前来看，指导长吉图地区发展的理论研究可以概括为合作模式研究、产业发展研究、长吉图合作研究等方面。

首先是对合作的模式进行研究。国外的研究主要是韩国和日本学者对东北亚的区域合作模式进行了探讨。韩国学者认为应采取以地方为主的区域开发模式。韩国学者孙炳海认为东北亚应采取以地方合作为主的合作方式，把局部地区合并为一个市场，应连接据点城市间的自由贸易区，建立“线型自由贸易区”的模式。韩国学者吴勇锡（1996年）提出“波浪式”合作模式，主张在目前的形势下，只能在个别条件成熟的局部地区率先建立经济合作区，然后逐渐扩大其合作范围。韩国学者宋熙年（1998年）认为图们江地区

应建立最重要的物流据点及据点间相互连接的有效网络物流模式。日本学者也进行过积极的探讨。齐藤优提议，在图们江环日本海地区，构筑地理上接近地区的运输、通讯等交流体系，让具有增长点地区的经济发展能在短期内向外辐射，不断扩大经济合作的效果，这种理论称作“发展回廊理论”。小川雄平（1995年）主张，东北亚地区的经济合作不仅要扩大国家层次上的经济交流，而且还要从民间角度积极促进地方间的经济交流。国内也注重图们江区域开发模式的研究。陈才（1999年）提出，应选择多国合作与联合开发，最高的地域组织形式，应选择建立跨国自由贸易区。目前，在跨区域经济合作机制形成的条件下，朱显平（2008年）认为沿边开放需要进一步调整，特别是需要提升边境城市功能。张家成（2014年）提出长吉图地区应采取“哑铃”开发模式。

长吉图地区产业发展是目前研究的一个重点。王胜今（2007年）提议，挖掘农业方面的合作潜力，形成以延边为龙头，以中部为依托，逐步向西部推进的“扇形发展模式”。朱显平（2006年）认为能源合作是大图们江区域最有潜力的合作领域。通过跨国能源合作可以满足我国能源需求，还可改变以地区政府为主体的局面，提高合作的层次。2007年中国国务院正式批复的《东北地区振兴规划》也指出，要加强东北亚能源合作。多数专家也赞同，大力发展国际旅游业，利用本区独特的旅游资源，开展跨境旅游，开拓东北亚国际旅游市场，推动图们江区域合作开发。另外，有些学者提出图们江区域应该发展金融、物流等产业，并提出了相应的发展策略。

还有些学者研究了长吉图地区的合作主体、发展布局、通道建



设。在主体合作中，赵娜和吴兴识（2014年）提出长吉图合作应加强地方政府的合作治理。周晓（2013年）提出地方政府在先导区建设中占重要地位，地方政府的职能应该主要集中在规划职能、政策引导职能、社会管理和公共服务职能及协调职能四个方面。刘丽琴和刘晓辉（2010年）提出应发挥中央政府的作用推动图们江区域的国际合作。在发展布局的研究中，李秀敏（2006年）认为应采取点轴开发模式，以“大、小三角”的顶点城市为增长极，即以延吉、清津、海参崴为中心的经济区和以珲春、斯拉夫扬卡、罗津为中心的跨国经济合作区，以及相应的三条轴线重点开发，构建图们江地区“T字型”空间构架即沿江空间开发轴带和沿海空间开发轴带，促使点——轴——面在地域上的融合。在通道建设研究中，图们江国际合作开发办主任祝业辉提出，中国和俄罗斯要实行“路港关一体化”，对朝鲜要实现“路港区一体化”，打通中蒙大通道。于潇（2010年）提出建设长吉图先导区的首先任务是加快建立图们江国际大通道，为先导区探索沿边地区对外开放新模式提供有力支撑。为加快图们江区域国际通道的建设，于潇提出了几点建议。

上述理论研究在很大程度上指导和促进了长吉图地区的经济发展，然而长吉图合作开发的成果与预期目标相比还存在很大的差距。这与现在的理论研究重点和研究成果有较大的关系，目前多数学者的研究主要是集中于某一个方面，例如集中研究开发模式，或仅研究区域内某一产业的发展，或仅研究合作的主体归属。长吉图区域的合作开发，涉及的内容复杂且各部分内容相互关联，因此，长吉图区域的合作开发是一个复杂的巨系统，合作主体、合作领



域、合作模式只是这个巨系统中的一部分子系统，每一个子系统的发展会影响到其他子系统的变动，同时，每一个子系统的发展又受其他子系统的影响，每一个子系统的发展离不开其他系统的支持。针对子系统的研究成果指导的长吉图合作开发的实践也只能是促进相对应合作开发项目在一定程度上的发展，由于没有解决其他子系统对其影响作用，因此，只是进行长吉图合作开发中某一个子系统的实践，必然在发展中受到制约，发展成果不够理想。这就要求产生新的理论，从长吉图合作开发的全局出发，考虑到长吉图地区的主体合作、领域合作及合作模式等各方面，并研究合作主体、合作领域与合作模式之间的相互关系。将长吉图区域的合作开发作为一个复杂的巨系统进行研究，对长吉图开发开放先导区的发展实践指导能力会有很大程度的提高。

### （三）长吉图合作理论的升华——多维合作

基于长吉图开发开放先导区实践发展中存在的问题及理论研究的不足，本书首次提出长吉图多维合作的概念，并将多维合作界定为主体维合作、领域维合作和模式维的合作。长吉图开发开放区多维合作理论从系统论的角度提出长吉图区域的合作开发策略，将长吉图区域视为一个系统，提出长吉图开发开放先导区的发展应该从主体维、领域维和模式维三个方面同时进行，三个维度缺一不可，这就保证了长吉图区域合作各个方面的协调发展，实现良性互动。主体维的合作理论既可指导长吉图地区长春、吉林、延边朝鲜族自治州的合作方式，同时也为长吉图地区领域维和模式维的合作提供