

人大读书笔记 百年抉择

王万宾 著



中国民主法制出版社
全国百佳图书出版单位

人大读书笔记
百年抉择

王万宾 著



中国民主法制出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

人大读书笔记：百年抉择/王万宾著. —北京：中国民主法制出版社，2017. 6

ISBN 978-7-5162-1542-5

I. ①人… II. ①王… III. ①读书笔记—中国—现代
IV. ①G792

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 139148 号

图书出品人：刘海涛

出版统筹：赵卜慧

责任编辑：陈 偲

书名/人大读书笔记：百年抉择

作者/王万宾 著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)

电话/ (010) 63056573 63058790 63055259 (总编室)

传真/ (010) 63056983 63058790

开本/16 开 710 毫米×1000 毫米

印张/42.5 字数/396 千字

版本/2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

印刷/

书号/ISBN 978-7-5162-1542-5

定价/86.00 元

出版声明/版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

城市工人运动的发展，推动了许多县政权
的变化，共产党员和工人代表参加革
命政权，成为北伐战争胜利发展
的新因素。在国民党有影响的县，共产党
务会议或农会团联合会，实际上形成
群众团体联合掌握政权的局面。

1926年
9月前，

然而这些做法遭到国民党右派的
批评和阻挠。~~国民党右派~~
对共产党怀疑，认为共产党是独立的
政治力量。1926年底，国民党
第一次全国代表大会，决定“共产
党应在各地方政府”。

1927年4月，蒋介石在南昌发动反革命，
对共产党和农民运动的支持，发动了“^{上海}四一二”

の一二を代表。約300名
2人代表、500人代表、500人
代表。その中、12名、5名、福建
西平部代表等共20人代表
人土の中心。新民主主義の発展
最も重要な経緯。激しい人民の
擁護。4月20日 共産党の

新民主主義の発展
新民主主義の発展
新民主主義の発展

新民主主義の発展
新民主主義の発展
新民主主義の発展

新民主主義の発展
新民主主義の発展
新民主主義の発展

新民主主義の発展
新民主主義の発展
新民主主義の発展

新民主主義の発展
新民主主義の発展
新民主主義の発展

新民主主義の発展
新民主主義の発展
新民主主義の発展

新民主主義の発展
新民主主義の発展
新民主主義の発展

新民主主義の発展
新民主主義の発展
新民主主義の発展

有效的

其体而措施。7月12日，根据李维汉

的指示，中共中央对外改组，陈独秀从此
离开中共中央最高领导岗位。7月13日中共
中央发表对时局的宣言，谴责国民党中央

的反动行径，宣布撤回参加国民党的
共产党员。7月15日，12时，^在武汉国民党的

中央召开“分共”会议，决定同共产党彻底决裂。
随后对共产党员和革命群众实行大逮捕、大屠杀。
至此，由国共两党合作发动的大革命宣告失败。

大败沉重打击了帝国主义势力，基本摧毁了
北洋军阀的反动统治，^{党所领导的}农民运动

为后来中国革命战争的发展开辟了道路。^{不断发展的}农民运动

奠定了群众基础。革命工人阶级已经成长

为革命的领导力量。

前 言

2014年9月5日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话中指出：“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”这是鸦片战争后100多年无数中国人用生命和鲜血换来的科学结论，这是中华人民共和国成立65年来中国人民的光辉实践证明是完全正确的科学结论。

本书取名为《人大读书笔记：百年抉择》是基于：一、主要为本人在全国人大工作期间读的书；二、读的主要是关于人民代表大会制度方面的书；三、读书所形成的笔记。主题是100多年来中国人民关于国家制度的抉择。既然是读书笔记，首先重在读书。凡能读到的原著一律读原著。由于所看到的原著书目有限，尽可能通过读相关著作，力图将有关历史情况和相关论述理清楚，弄明白。在读书过程中，将自认为重要的内容勾画出来，摘录下来，作为笔记，目的是期

望保持对原著学习理解的完整性。对于涉及的一些历史事件，限于篇幅，作了忠实于历史原貌的简练表述。总的想法是，让历史和原著说话。自觉读到妙处，偶有感而发，写一点心得感触，作为穿线和构件。到全国人大工作以来，自己加强了对人民代表大会制度理论的学习。2008年以后，开始将自己的一部分读书心得整理成稿，偶与全国人大代表和地方人大的同志做些交流。几年下来，感觉有所收获。同时觉得许多过去知之不多甚至完全不知的重要问题需要深入进去。2015年7月后，集中更多时间读书，尝试作些系统梳理并形成笔记。写了几篇，自觉有点新意，信心渐增，遂下决心继续读书，继续作笔记。不想15个多月过去了，才形成现在这个模样。体会是，读书不易，下决心读懂并将心得写出来更不容易。参加工作以来，坚持学习已经成为自己生活的一部分。但系统学习不够，总是每年总结时自我检讨的内容。一年多下来，更感到读书确实需要时间，需要专注。而这次从人民代表大会制度理论与实践结合的学习切入，尝试一把。

2005年12月，组织上调我到全国人大机关工作。经历了十届、十一届、十二届全国人大及其常委会。在十多年的工作过程中，荣幸地得到吴邦国委员长、王兆国副委员长、盛华仁副委员长兼秘书长等十届全国人大常委会各位领导同志，吴邦国委员长、王兆国副委员长、李建国副委员长兼秘书长等十一届全国人大常委会各位领导同志，张德江委员

长、李建国副委员长、王晨副委员长兼秘书长等十二届全国人大常委会各位领导同志的正确领导和直接指导；得到李鹏、王汉斌等历届全国人大常委会老领导的关怀和指导；得到几届全国人大各专门委员会、常委会各工作委员会领导同志和我的亲密战友全国人大常委会各位副秘书长、机关党组成员的支持；2015年7月转全国人大民委工作后，得到李景田主任委员和各位同志的关心和支持；得到全国人大机关干部职工和老同志的支持。在全国人大机关的工作经历，是我对人民代表大会制度这个根本政治制度认识逐步深入的重要基础条件。各级领导和同志们的指导与支持是促使我写这本读书笔记的直接推力。特别是在写作和定稿过程中，得到了张德江委员长、李建国副委员长、王晨副委员长兼秘书长的直接关心和指导，使我受到莫大的鼓舞和鞭策。

《人大读书笔记：百年抉择》，试图以1840年鸦片战争以来中国人民救亡图存的历史进程为背景，以中国人民对国体、政体的历史性选择为主线，以中国共产党领导中国人民创建人民代表大会制度的光辉历程和伟大成就为重点，对相关问题进行深入寻思和梳理。因此对有关时段的相关书籍阅读和笔记就有所侧重，力求避免摊子铺得过大。对于新中国成立后的情况，主要是阅读与1954年宪法制定以及1982年宪法修改和制定相关的文献后所作的笔记。我知道，对于60多年来人民代表大会制度不断完善和发展的情况，冀望在短时间内全面展开论述实际上是不可能的。这是因为，新中国

成立后尤其是新时期人大工作的内涵实在是太丰富了。即使想把60多年来历届全国人大常委会的工作报告、历届全国人大及其常委会审议的议案浏览一遍，没有几年时间也是做不到的。更不用说还应该了解的地方各级人大所做的努力和贡献了。历届全国人大的法定公报和大事记，如实记载了全国人大的工作成果。如最近三届，吴邦国委员长、张德江委员长在一年一度的全国人大常委会工作报告中，将立法工作、监督工作、代表工作、外事工作、常委会自身建设等方面所取得的成就都作了全面详尽的阐述。因此，这次所作笔记，仅尝试着对1982年宪法公布以来几届全国人大及其常委会的立法工作、监督工作和中国特色社会主义法律体系做个提纲式的成果摘编。这些成果，一定程度上反映了在党中央领导下我国坚持和完善人民代表大会制度所作的巨大努力和取得的伟大成就。同时也告诉人们，这些举世瞩目的伟大成就和不断完善发展的崭新实践，是深入研究人民代表大会制度的无穷宝藏和不竭源泉。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，是中国共产党人和全国各族人民的历史责任和神圣使命。这本《人大读书笔记：百年抉择》如果能够对各级人大代表、人大机关工作人员认识历史责任、履行神圣使命有所帮助的话，就很荣幸了。当然，如果各方人士读后有所裨益，那就不胜荣幸了。

目 录

前言 / 001

之一：人民代表大会制度 中国人民的必然选择 / 001

之二：影响中国近代历史走向的五场战争和三大历史事件 / 019

之三：林魏徐灵犀接力续编传奇三志

《四洲志》、《海国图志》、《瀛寰志略》

——献给国人睁开眼睛看世界的望远镜 / 049

之四：火烧圆明园激出的“盛世危言”

——第二次鸦片战争带来的冲击 / 065

之五：难挽覆灭命运的最后一根稻草

——清末预备仿行立宪活动的前前后后 / 079

之六：孙中山和中国同盟会领导的武装斗争最终埋葬了清王朝 / 099

之七：辛亥革命的炮火中激扬登场 军阀操纵的乱象中凄凉消逝

命运悲怆的民国国会两院制 / 125

之八：民国伊始多党制已成泡影

——存活仅九个月零两天的民国国会多党制 / 177

之九：新文化运动和五四运动——高举起彻底反帝反封建大旗

中国共产党诞生——中国革命的面貌从此焕然一新 / 195

之十：开天辟地第一回 工农当家做主人

——中国共产党领导的苏维埃政权在血战中挺起 / 239

- 之十一：中国共产党在亡国灭种紧急关头的凛然壮举
——马克思主义中国具体化在政权建设上的创造性试验 / 275
- 之十二：在抗日战争的艰难岁月里诞生 在解放战争的隆隆炮声中成长
人民代表会议如雨后春笋破土而出 / 305
- 之十三：两个命运迥然不同的政治协商会议
——重庆谈判及旧政协会议的前前后后 / 361
- 之十四：代行全国人民代表大会职权的历史性时刻
——具有划时代意义的中国人民政治协商会议
第一届全体会议 / 377
- 之十五：中国人民从此站起来了
——中华人民共和国成立开启中国历史崭新纪元 / 407
- 之十六：具有伟大历史意义的里程碑
——第一届全国人民代表大会胜利召开
和中华人民共和国宪法胜利诞生 / 417
- 之十七：新时期治国安邦的总章程
——适应新形势吸纳新经验确认新成果的我国现行宪法 / 453
- 之十八：人民共和国坚定铿锵的立法步伐
——建设社会主义法治国家必须立法先行 / 489
- 之十九：中国特色社会主义法律体系的四梁八柱
——实现国家治理体系和治理能力现代化必须有法可依 / 531
- 之二十：不负人民的重托
——全国人大及其常委会依法开展监督工作回眸 / 589

主要阅读文献与书目 / 636

后记 / 663

之一

人民代表大会制度

中国人民的必然选择

2000 年一种选择

100 年多种选择

我国是具有 5000 年历史的伟大的文明古国，为人类文明发展作出了巨大贡献。公元前 221 年，秦始皇统一中国，由此中国进入了漫长的封建社会。从那时起到 1840 年的 2000 多年里，中国历经了秦、汉、唐、宋、元、明、清等朝代。每次改朝换代，换掉的是皇帝，选择的只是一种国体和政体，这就是封建君主制度。

1840 年，世界上有一个叫英国的帝国主义国家，向古老的中国发动了一场侵略战争。谁也没有意识到，这场被后人称为第一次鸦片战争的结局，居然完全改变了中国这个泱泱大国 2000 多年来运行的轨迹。从 1840 年到 1949 年 100 多年的情况大体是：前面 70 年为清末，全国关于国体政体争论的热点是，完全维持现状还是通过君主立宪制维持封建君主统治。后 40 年为民国，国体和政体的选择让人眼花缭乱：成立中华民国，建立临时政府；北洋军阀黑暗统治；国民党专制统治；日本帝国主义悍然发动全面侵华战争建立刺刀政权。中国共产党自诞生之日起，便肩负民族使命，先后建立工农革命根据地、抗日根据地、解放区人民政权等。当时的中国社会现状，远比以上描述复杂得多，混乱得多。在那 40 多年里能够活下来的人是幸运的人，能活下来还能为我们苦难的同胞改变命运作出贡献的人是伟大的人。在毛泽东和中国共产党先驱们的奋斗下，中国人最终找到了正确的路。从此，幸运的中国人和他们的子孙成为

幸福的中国人。

敢问路在何方？路在脚下。1840 年后的 100 多年里，中国人关于国家制度的选项历史性地增多了。沦为半殖民地半封建社会的中国，实际已经被帝国主义列强瓜分，这是当时最大的国情。在这样的国情面前，太平天国农民起义希望实现改朝换代的梦想，晚清统治者力图维系封建君主制度，资产阶级革命家带回了西方国家制度模式，无产阶级革命家呼唤学习俄国让工农大众当家做主，还有形形色色的改良主义、“中间道路”主张。这 100 多年，中国俨然成了各种新老国家制度的实验场。然而，旧式农民起义、各种改良主义主张、资产阶级主张都一一尝试了，结果都失败了，而且失败得非常悲壮。惟有中国共产党领导中国人民建立的工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，人民代表大会制度的政体为全国各族人民所接受，所拥戴。

人民代表大会制度，中华人民共和国的根本政治制度。

人民代表大会制度，中国人民的必然选择。

照搬西方制度

碰得头破血流

1840 年以后，由于西方列强的入侵和封建统治的腐败，中国逐渐沦为半殖民地半封建国家。中国遭受的苦难之重、付出的牺牲之大，在世界历史上都是极为罕见的。为了挽救民族危

亡、实现民族振兴，中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合中国国情的政治制度模式。辛亥革命之前，太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后，中国尝试过君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种形式，各种政治势力及其代表人物纷纷登场，都没能找到正确答案。中国依然是山河破碎、积贫积弱，列强依然在中国横行霸道、攫取利益，中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。

从1840年到1949年的100多年里，中国人越是挨打，越是想学习西方；越是被西方列强凌辱，越是执着地冀望通过照搬西方国家制度拯救国家。前赴后继、特别执着，回顾起来，真是令人感叹！想的是什么？试的是什么？从历史的大线条看，清王朝灭亡前的几十年很多人想的是君主立宪制；民国初期想的、试的是多党制、两院制、总统制。可以说是朝朝暮暮地想、刻骨铭心地想，义无反顾地试、前赴后继地试，直到碰得头破血流。这就是当时中国的历史图景。

我大体上梳理了一下，从国家制度选择的角度是不是可以分这么几个时间段来描述。

第一个时间段：第一次鸦片战争后的五十年

西方国家制度逐步引起国人的关注。1840年到1842年，英帝国主义对我国发动第一次鸦片战争（第一场战争）。我们都知道，虎门销烟的林则徐被著名历史学家范文澜称为中国近代“睁眼看世界的第一人”。早在1839年，林则徐就在他编译的

《四洲志》中介绍了英美等国的议会制度。后来，林则徐被流放途经镇江时，托付魏源，编入《海国图志》。同时期的徐继畲还编著了《瀛寰志略》。林则徐、魏源、徐继畲三人的著作开启了中国人对西方制度认识的先河。这之后沉寂了三十年。

1856年到1860年，英国、法国对我国发动了第二次鸦片战争（第二场战争）。在这场战争中，英法联军占领北京并火烧圆明园。中国皇帝逃到热河，死在承德。这是鸦片战争后中国首都第一次被帝国主义国家占领。第二次鸦片战争的结局，促使国人对封建君主制度日益不满，介绍西方制度的思潮日益高涨。其中著名的三个人：冯桂芬、王韬、郑观应，他们先后出版著作介绍西方制度，影响深远。第三场战争是1883年到1885年的中法战争，中国虽然赢了战争，但还是被迫签订了不平等条约。第四场战争是1894年到1895年的中日甲午战争，结局是中国割让台湾岛及其附属岛屿、澎湖列岛和辽东半岛。

甲午战争后第三年发生的“戊戌变法”是清王朝试图改变鸦片战争以来国家衰败命运的一次努力。1898年6月11日，光绪皇帝颁布《明定国是诏》，宣布变法，9月21日被迫结束，只维持了103天。

第二个时间段：清末新政十年时期

清政府妄图用君主立宪制挽救灭亡的命运。“戊戌变法”失败后不久，1900年发生了八国联军入侵中国的战争（第五场战争），中国首都第二次被帝国主义国家占领，清王朝被逼上了绝境。迫于内忧外患的严峻形势，从1901年起推行所谓的“清末