



# 万家之福

长治市人口计生综合改革

——实施『好娃娃』工程探索之路

李志平 主编



# 万家之福



李志平 主编



中国人口出版社  
China Population Publishing House  
全国百佳出版单位

图书在版编目(CIP)数据

万家之福/李志平主编. —北京: 中国人口出版社,  
2013. 10

ISBN 978 - 7 - 5101 - 2044 - 2

I. ①万… II. ①李… III. ①人口—工作概况—长治  
市②计划生育—工作概况—长治市 IV. ①C924. 252. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 238864 号

万家之福

李志平 主编

---

|      |                                |
|------|--------------------------------|
| 出版发行 | 中国人口出版社                        |
| 印刷   | 北京朝阳印刷厂有限责任公司                  |
| 开本   | 787 毫米×1092 毫米 1/16            |
| 印张   | 24 插 16                        |
| 字数   | 500 千字                         |
| 版次   | 2013 年 10 月第 1 版               |
| 印次   | 2013 年 10 月第 1 次印刷             |
| 书号   | ISBN 978 - 7 - 5101 - 2044 - 2 |
| 定价   | 60.00 元                        |

---

|       |                      |
|-------|----------------------|
| 社长    | 陶庆军                  |
| 网 址   | www. rkcb. net       |
| 电子信箱  | rkcb@126. com        |
| 总编室电话 | (010) 83519392       |
| 发行部电话 | (010) 83530809       |
| 传 真   | (010) 83519401       |
| 地 址   | 北京市西城区广安门南街 80 号中加大厦 |
| 邮 编   | 100054               |

---

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

## 编 委 会

主 编: 李志平

副主编: 晋会元 王太平 靖爱兰 谭厚华

毋小春 李建华 王海斌

编 委: 徐安书 张维民 李小红 李廷宏

张 萍 董文华 刘琰青 桑 枫

曹慧强 王庭文 张 锐 李路华

常彦兵 尚延明 孙丕文 王魏萍

王小红 李 俊 张 莉 李建华

李文滨 徐 瑛 梁玉丽 申元忠

## 做大做强“好娃娃”工程品牌

杜善学

在长治工作的几年,我一直在思考推动工作的抓手问题。2004年3月,担任市长期间,针对全市人口计生工作改革创新要求,我提出了“三统一”、“三落实”要求,即统一村级计生服务人员工资报酬和考核奖惩办法,统一农村计划生育奖励、优待、养老保险政策,统一基层人口计生工作管理服务标准;落实计划生育乡所、村室服务阵地建设,落实社会抚养费征收管理办法,落实计划生育“一票否决”制度,用三年时间使长治市人口和计划生育工作整体迈上新台阶,力争进入全国先进行列。转到党委以后,面临长治实现全面发展的新形势,各项工作都应该考虑用什么样的文化、观念、理念、经验来领先事业发展。最近,在我市召开全国现场造林现场会,“人要文化、山要绿化”就打得很有响。“好人城市”的牌子在创建全国文明城市中独具特色。

这几年,长治和全国一样,人口计生工作进入了新的阶段。计划生育工作怎么搞?上次和王祥瑞主任、杨增武主任说这个事,回去后也思考了这个问题。试一试叫“好娃娃”怎么样?当时为什么要提这个理念,领导好推动,好讲,群众也认可,说的时候上口,听的时候明白,就这个要求,非常简洁,能形成有共识、能共建的东西,这很重要,大家有共同认识,说起来又能干,又能共同建设,共同去做。国隆市长和人口计生委志平同志下的力气很大,到下面去调研,自



己完善,听各方面专家的意见,搞形象设计,做了大量的工作。我觉得如果能把“好娃娃”文化推出来,是对我们优生优育观念,同时也是对新婚观念这些抽象东西的具体化。“好娃娃”是什么内容,我觉得有几个基本元素,一是起码孩子很健壮,二是孩子要有知识,另外要加强素质教育。素质是什么,从什么时候开始教,电视上讲的《弟子规》很好。如果孩子懂规矩、有礼貌,又有知识,有好的身体,就是一个好的人才。12岁是切入线,可能在12岁这个阶段就是好娃娃,12岁以后就是好青年,一定要“装”一个好娃娃的元素到里面去。要根据人口体系指标的内容,特别是一些比较敏感的指标内容,用实践证明“好娃娃”工程提出来以后,在几年内有什么变化。

一个观念的提出,不要强求让群众马上去接受,如果大家能够不断地讲下去,就说明你成功。讲不下去就说明咱们提的没有生命力。能在什么地方提,可能是在我们的位置上比较好提,专家位置也好提,党委和政府认可就给推开了。这个问题涉及家庭和社会的问题,中国的家庭从人类社会以后,结构是没有打破的,无非就是男的掌权女的掌权的问题。村有大有小有变化,县域也有变化,社会也有不同形态的变化,但家庭还是个非常稳定的结构。我们看问题,一定要看到最关键的地方,从家庭的这个角度入手。

如何推进“好娃娃”工程,大家提了好的意见。一是先形成工作格局,一个是党委领导,这项工作党委领导、政府组织、部门推动、群众参与,这是一个工作格局。党委就是要加强领导,政府有组织,协调有关部门,主管部门也就是人口计生部门要做好推动。群众参与这个环节很关键,有共识,能共建,关键在群众参与上。要把三个方面的工作结合起来,一是人口计生工作打头阵,把优婚优育计生服务融入进去,把计生服务融入进去,建设好计划生育的队伍。看

计生队伍在围绕服务方面需要那些完善的提出来,抓住机遇,该加人的加人,该加钱的加钱,该加设备的加设备。第二个把宣传推一下,宣传部要统一组织,把“好娃娃”的宣传推的更成功。第三,“好娃娃”工程和社会的教育要结合起来,包括整体的学历教育、学前教育(学历教育的前端,学前教育起点)、家庭教育、社会环境教育。要围绕“好娃娃”中心,研究拟定教材和教育的内容,作为传统文化的教育内容在社区开展起来。再搞一些未成年教育和社会教育内容,这都是我们党委和政府部门抓的工作内容。把教育工作围绕阶段的一个中心体现到里边去,来融入“好娃娃”的推进工程。

要把“好娃娃”工程的建设放到长治市经济社会发展的大局里边去思考和推进。人口问题确实是大事情,人口问题我印象最清楚的那一段就是“非典”。那段时间基本能弄清长治每天有多少人,每天进来多少人,进来的城市,哪个方向进来的,设了好多卡口,那一段对人口,特别是对流动人口掌握得很清,因为那是党委的中心工作。现在学校建设就遇到这样的情况,孩子减少,学生量下降。但是又面临老年公寓的缺少。2005年全市50万名中小學生免除学杂费,在全国比较早地提出了九年义务教育的全免费,政府少上两项工程,少做几件事,50万中小学生的费用,一年就免了。而现在是老年人的生活环境问题出来了,2008年和2009年长治已经把10000多名的五保户全部集中到供养场所,在全省、全国是比较早的。老龄化是刚刚起步的问题,也就是人口问题给我们带来的工作导向和工作内容,为什么要纳入经济社会发展的全局去思考?这不仅仅是“好娃娃”问题了,是由“好娃娃”工程引起的人口工作,这是长治的大局,也是社会发展的大局。

“好娃娃”工程肯定还需要进一步论证和理性的思考,在很理性



的过程中形成一个工作理念和工作标准,看符不符合大家需要的东西,如果符合很自然就把它推开了。下一步我们的工作就是把它做实,做得有层次,这个层次代表了里边的结构,代表了里边的内容,代表了里边的指标,可以从实施“好娃娃”以后,建立一个指标体系基数的概念,让统计部门参与一下,用一个动态的来说明这个社会效果在哪儿有了多大的效果。真正把实施“好娃娃”工程作为新的起点,做成群众拥护的、引领人口计生工作转型跨越发展的品牌工程。

(作者系山西省委常委、副省长,曾任中共长治市委书记)

## 实施“好娃娃”工程 促进社会和谐家庭幸福

田喜荣

实行计划生育三十多年来,长治市人口计生工作取得显著成绩,对促进经济社会发展,提高人民群众生产生活水平做出了重要贡献。进入新世纪新时期,人口问题仍然是影响经济社会发展的关键因素,经济发展和社会管理所面临的重大问题,都与人口问题密切相关。为了适应经济全球化和市场化、信息化、城镇化飞速发展的新形势,加快实现全市经济、政治、文化、社会和生态的全面协调可持续发展,长治市委、市政府认真贯彻落实中共中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》,充分认识人口计生工作的长期性、复杂性、艰巨性,努力推进人口数量、素质、结构、分布的全面协调发展,努力推进人口与经济、社会、资源、环境的协调可持续发展,在全市提出了建设上党人口文化,实施“好娃娃”工程。

“好娃娃”工程坚持大人口、大文化、大服务的理念,从提升家庭人口文化素质和家庭发展能力入手,以“好夫妻养育好娃娃、好娃娃承载好家庭、好家庭成就好人才、好人才造福全社会”为目标,以“婚育文明、性别平等、计划生育、优生优育、生殖健康、家庭幸福”为主要内容,将人口、家庭、人才、社会和文明、健康、优生、致富、奉献有机融为一体,通过抓基层、强基础,抓队伍、强素质,抓典型、强责任,全面提升了全市人口计生工作水平,被国家人口计生委确定为人口和计划生育综合改革示范市、全国婚育新风进万家活动第四阶段示范市。实践证明,“好娃娃”工程是统筹解决长治市人口问题的战略



工程、创新工程,是推进全市经济社会转型跨越发展的惠民工程、利民工程,反映了时代的要求、家庭的愿望和人民群众的期盼。

《万家之福》一书,汇集了长治市人口计生实施文化战略,实现转型跨越,探索发展历程的图文资料,内容丰富,分量很重。既有理论层面的价值,又有实践层面的探索。它的基本理念、奋斗目标、实践基础具有很强的现实指导意义。当前,经济社会正处在大发展大变革大调整的特殊时期,稳定低生育水平,统筹解决人口问题,提高人口素质、治理出生人口性别比问题、加强流动人口服务管理、完善社会保障和养老服务体系、提高家庭发展能力,促进家庭幸福的任务依然繁重。《万家之福》一书,对于今后做好大转型时期的人口计生工作,提升社会管理和公共服务水平,无疑具有重要的指导意义。

“好娃娃”工程是一个开放的体系,需要不断的丰富和完善,需要长期的、坚持不懈的探索实践。最近,山西省人口计生委提出了《关于全面做好人口计生工作 实施“三晋康家”工程的意见》,中共长治市委、市政府下发了《关于进一步提升“好娃娃”工程总体水平的意见》和《关于广泛开展创建“好娃娃”幸福家庭活动的实施方案》。这都需要我们在探索中实施,在实施中推进,在推进中提升。做大做强这项工程,推动人口计生工作迈上新台阶,实现新跨越,不仅是人口计生部门的事,也是各级党委、政府的一件大事,需要社会广泛协同,群众广泛参与。希望各级党委、政府不断引深大人口、大文化、大服务理念,不断创新完善“好娃娃”工程的思路办法,把品牌引领同实际工作结合起来,把全面推进和重点突破结合起来,统筹解决好长治市的人口问题,为实现再造一个新长治的宏伟目标创造更加有利的人口环境。

(作者系山西省人大常委会副主任,曾任中共长治市委书记)

深化综合改革，做好优质服务，  
让“娃娃娃”成为慈爱及百姓的  
民心工程。

陈立

2011年10月，时任国家人口计生委副主任陈立题词

实施“好娃”工程，创建

幸福家庭，打造人口

计生工作品牌。

杨增武

2011年11月，山西省人口计生委主任杨增武题词



2009年9月，时任长治市委书记，现任山西省常委、副省长杜善学视察滨河人口文化苑，首次提出建设上党人口文化、实施“好娃娃”工程战略设想



2011年4月，时任长治市委书记,现任山西省人大副主任田喜荣等领导出席“婚育新风进万家活动暨免费孕前优生促进工程”启动仪式



2009年10月，山西省人大副主任安焕晓在长治市视察人口计生工作



2011年4月,山西省人口计生委主任杨增武视察长治市人口和家庭公共服务工作



2010年7月，时任长治市委副书记，现任市委副书记、市长席小军参加“7·11”世界人口日宣传活动



2011年10月，时任国家人口计生委办公厅主任张春生专题听取长治市“好娃娃”工程情况汇报



2011年11月，时任国家人口计生委政法司司长赵延配在长治市视察指导



2010年7月，时任国家人口计生委宣教司司长张建深入长治市具体指导“好娃娃”工程的开展



2011年7月，时任国家人口计生委科技司副司长许梅林一行调研长治市国家免费孕前优生健康检查项目试点工作



2011年5月，时任国家人口计生委国际合作司副司长、“强基提质”工程调研组组长汝小美一行对长治市“强基提质”工程进展情况进行调研