

上海国企党建 实践与探索

肖文高 何建华 主编



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

上海国企党建 实践与探索

肖文高 何建华 主编



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目 (C I P) 数据

上海国企党建实践与探索 / 肖文高, 何建华主编
-- 上海: 上海社会科学院出版社, 2018
ISBN 978-7-5520-2351-0

I. ①上… II. ①肖… ②何… III. ①中国共产党—
国有企业—党的建设—研究—上海 IV. ① D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 124173 号

上海国企党建实践与探索

主 编 : 肖文高 何建华

责任编辑 : 董汉玲

封面设计 : 周 聪

出版发行 : 上海社会科学院出版社
上海顺昌路 622 号 邮编 200025
电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735
<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

照 排 : 台州经纬文化传播有限公司

印 刷 : 浙江经纬印业有限公司

开 本 : 787mm × 1092mm 1/16 开

印 张 : 16.5

字 数 : 196 千字

版 次 : 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-2351-0/D · 492

定价: 48.00 元

版权所有 翻版必究

铸牢国有企业的“根”和“魂”

上海市人民政府副秘书长，市国资委党委书记、主任 宋依佳

在 2016 年 10 月召开的全国国有企业党建工作会议上，习近平总书记明确指出：“坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的‘根’和‘魂’，是我国国有企业的独特优势。”上海是中国共产党的诞生地，也是国资国企重镇，上海地方国有企业一直传承着重视党建抓党建的红色基因。市国资委党委坚持强“根”固“魂”，加强顶层设计、注重夯实基础、狠抓工作落实，充分发挥国企党建独特优势，取得了明显成效，积累了宝贵经验。

党建工作做实了就是生产力

在企业生产力诸多要素中，劳动者自然是最活跃、最关键，也是起决定作用的因素。企业要做强做优做大，需要有一个坚强有力的领导班子、一支勇于攻坚克难的高素质干部队伍和一支充分组织起来的职工队伍。

2013 年，上海在全国率先推出“国有企业改革 20 条”。在新一轮国资国有企业改革中，之所以能取得重大突破，其中一条重要

经验，就是要求各级党组织落实领导责任，充分发挥“把关定向、鸣锣开道、鼓劲加油、保驾护航”作用。

各级党组织“把方向、管大局、保落实”，坚持政治引领，凝聚改革共识，充分发挥党组织领导作用、党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为推动国资国企改革提供了强有力的政治、思想和组织保证。截至2017年底，上海市地方国有企业实现营业收入3.2万亿元，利润总额3430亿元，资产总额超过18万亿元。

党建工作做强了就是竞争力

创新是企业的核心竞争力，需要具备创新的技术、有创新能力的人才、优秀的企业文化，等等。

在当前世界经济整体复苏乏力、不可预见风险挑战日益增多，国内产能过剩和需求结构升级的矛盾突出、经济增长内生动力不强的严峻形势面前，上海市国资委系统各企业注重眼睛向内、挖掘潜力，充分发挥党的组织优势，跨部门跨行业跨企业集中资源攻坚克难；充分发挥党员队伍这一先进群体的优势，以党员带全员，集中智慧力量创新发展。

上汽大众是国内较早的中外合资企业，公司党委坚持把业务骨干发展成党员，把党员培养成业务骨干，把党员队伍锻造成保值增值最快的核心力量。他们倡导“党员带头成为岗位专家”，建设“党员专家工作室”，仅在2017年，就提出36500条创新创意点子，其中127个优秀创新项目实现降本超过28亿元，上汽大众也成为国内第一家生产销售超过200万台的汽车制造企业。

党建工作做细了就是凝聚力

当前，国内企业所处的社会环境发生了很大变化，职工队伍结

构呈现出许多新特点，面对日益激烈的市场竞争，如何团结员工、凝聚共识、形成合力，是摆在企业家面前的一大课题。

思想政治工作是国有企业的传家宝。近十年来，上海国资系统基层党组织坚持不懈开展“走千（家）访万（户）”活动，在使用现代通讯工具加强与职工联系的同时，党组织成员定期上门，与职工及其亲属面对面交流、手拉手帮扶、心贴心服务，凝聚起企业改革发展的磅礴力量。

上海纺织集团上世纪90年代大调整阶段，一大批企业关、停、并、转、迁、租、卖、破，55万职工大规模分流，至2004年大规模调整后，职工总数下降到7.8万人。正是依靠基层党组织强有力的思想政治工作，没有发生一起大规模群体性事件，创造了奇迹。上海纺织人在困境中精神不倒、意志不垮、队伍不散，重整旗鼓再出发，2016年实现营业收入540.6亿元，利润11.3亿元，名列中国纺织品服装出口第1位。

回顾上海国资国企改革发展历程，就是一部坚持党的领导、加强党的建设的历史。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”上海市国资委系统各级党组织必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在深化国资国企改革中理直气壮坚持党的领导、加强党的建设，为上海建设“五个中心”、构筑“四大优势”、打响“四大品牌”奉献智慧力量，为建设社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献！

序：铸牢国有企业的“根”和“魂”	宋依佳 /001
坚定改革初心 强化使命担当 切实用十九大精神武装头脑 指导 实践 推动工作.....	上海市国资委党委 /001
企业党建与中心工作同频共振.....	上海国盛党委 /008
发挥党建引领保障作用 深化国资运营平台建设.....	上海国际集团党委 /014
坚持党建引领 强化组织联建 创新基层治理.....	机场集团党委 /021
以一流党建引领企业一流发展.....	临港集团党委 /028
用党建引领和助推上海国际旅游度假区建设和运营.....	申迪集团党委 /034
以党建联建持续推进地铁安全社会治理模式创新.....	申通地铁集团党委 /041
着力把党建优势转化为浦发银行新一轮高质量发展优势	浦发银行党委 /049
凝心聚力抓党建促发展.....	上海银行党委 /057
强基固本抓党建 创新转型促发展.....	上海农商银行党委 /064
构建“四位一体”党建模式 引领打造世界一流投资银行	国泰君安证券党委 /071
坚守初心 行稳致远 牢记使命 成就未来.....	海通证券党委 /077

坚持党建“四个引领” 努力实现太保集团高质量转型升级	太保集团党委 /083
增强党组织的“三个力” 推动上汽持续实现高质量发展	上汽集团党委 /090
国企党组织发挥领导作用的认识与实践.....	上海电气党委 /097
适应变化 创新思路 全面加强“走出去”企业党建工作	华谊集团党委 /102
提高政治站位 增强全局意识 抓实党建工作.....	上实集团党委 /109
坚持和加强党对国企的领导不动摇 以党建新成效引领强港 事业新发展.....	上港集团党委 /116
让党建成为国有企业“六种力量”的源泉.....	申能集团党委 /123
提升党委“三个力” 确保企业发展行稳致远.....	上海建工党委 /130
强化落实党建工作 推动上海仪电改革转型发展...	上海仪电党委 /137
聚精会神抓党建 一心一意谋发展 为做强做优做大光明资本 提供坚强保证.....	光明食品集团党委 /143
在守正创新中推进党建联建作用的发挥.....	隧道股份党委 /150
坚持“四个融入” 以党建为企业改革发展筑“根”塑“魂”	华建集团党委 /156
在深度融合中创新党建 在服务中心中发挥作用...	百联集团党委 /165

坚持“三个不动摇”为做强“锦江”民族品牌提供坚强保证	锦江国际集团党委 /172
高质量党建引领集团转型升级发展.....	东浩兰生集团党委 /177
在经济发展中引领 在改革创新中护航.....	东方国际党委 /183
强化“三种力量” 强健中国之“芯”	华虹集团党委 /194
讲政治 顾全局 强保障 推动集团党建工作再上新台阶	上海地产集团党委 /200
聚焦新时代 开启新征程.....	上海信投党委 /205
着力发挥国有企业政治优势 切实推动集团改革创新	上海城投集团党委 /211
构建“6+1”党建工作体系 发挥党组织领导核心作用.....	久事集团党委 /218
在深化改革中强化党的全面领导.....	交运集团党委 /225
强党建 促转型 谋发展 为支持“上海制造” “上海服务” 品牌建设作出新贡献.....	上缆所党委 /231
发挥党组织优势 推动自仪院改革发展.....	自仪院党委 /237
把方向 管大局 保落实 党建引领助力科创中心建设	科创投集团党委 /243
“我们是靠总结经验吃饭的”（后记）.....	/250

坚定改革初心 强化使命担当 切实用十九大精神武装头脑 指导实践 推动工作

上海市国资委党委

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。”上海作为地方国资国企重镇，必须迅速适应这种转变，抓住机遇、攻关夺隘，依靠科技进步、创新管理和提高劳动者素质，扎实推进国资国企改革发展“十三五”目标任务，切实用党的十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作。

一、贯彻新发展理念，提高国企活力和国有经济整体竞争力

党的十九大报告明确提出，要建设现代化经济体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。上海拥有地方国有企业 1.1 万户，营业收入、利润总额、资产总额约占全国地方国企的 1/6、1/4、1/5。必须将习近平总书记提出的把国有企业建设成为“六种力量”的要求作为工作的初心和使命，进一步深化国资国企改革，努力做国资国企改革发展的排头兵，科技创新加快转型的主力军。

1. 聚焦主业，做强做优做大国有资本。在推进国资国企改革进

程中，上海国企始终着眼服务国家战略和上海城市社会发展，突出核心主业、核心技术、核心竞争力，努力实现资源向优势产业、优质企业和优秀企业家集中。同时，始终以“产业结构不断优化、运行质量持续改善、管理水平稳步提升、经营风险有效防范”为目标，打好提质增效攻坚战，提高国有企业核心竞争力。2017年，上海发展速度持续加快，质量指标再创新高，金融企业发展平稳风险可控，实体经济企业平均资产负债率和综合风险指数进一步下降，竞争类企业净资产收益整体接近全国国有资产绩效评价优秀值，国企实力不断增强。推进国资国企改革再深入，要继续聚焦国家和本市战略，以市场为导向，优化布局调整结构，做强主业、做实创新、做响品牌，进一步提高国有资本配置效率，增强企业核心竞争力。同时，支持有条件的企业积极参与长三角一体化建设，主动融入国家“一带一路”建设，服务全国发展大局，培育国际合作竞争新优势。

2. 推动创新，进一步提升企业核心竞争力。多年来，上海国企坚持把创新作为引领企业发展的第一动力，出台鼓励和支持本市国有企业科技创新的9条具体措施，覆盖创新所涉及的人财物管、产学研用等重点领域和关键环节。坚持构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，目前已拥有6家中央研究院、19个博士后科研流动站、23个产业技术创新联盟、50个国家级和186个市级的实验室、工程技术研究中心和企业技术中心。近5年来，市管企业研发经费支出超过1100亿元，申请发明专利9515项，获省部级以上奖励项目750个，科技成果转化项目3110个，新产品销售收入超过2.3万亿元。推动创新不停步，还将进一步完善国有创投企业市场化运作实施细则，深化国有技术类无形资产交易制度改革试点，探索建立科技成果、知识产权归属和利益分享机制。

3. 完善机制，持续激发企业发展活力潜力。新一轮国资国企

改革中，上海坚持以发展公众公司为导向，积极稳妥推进混合所有制改革；构建开放性市场化合作机制，加快地方国企与央企，以及系统企业之间的战略重组；有序推进整体上市市管企业“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬”职业经理人薪酬制度改革，建立健全长效激励约束机制；构建科技成果转化激励机制，完善视同于利润政策，以及企业科技成果转化收益分配、科技创新企业产股权有效激励等机制；构建社会创新服务机制，以功能类和公共服务类企业为重点，打造创新创业、城市更新平台，聚焦产业功能、生态功能、制度创新功能，形成了要素完备、开放联动的创新驱动发展格局。下一步，将继续推进企业集团整体或核心业务资产上市，加快符合整体上市标准的核心资产上市公司调整管理架构。继续加大开放性市场化重组力度，推动企业实现投资主体多元化、经营机制市场化、资源配置效率最大化。同时，积极对接市“四大品牌”建设目标，聚焦培育新兴品牌、提升优势品牌、激活老字号品牌，推动企业制定品牌建设三年行动计划，打造具有核心竞争力和品牌影响力的一流企业。

二、全面从严治党，充分发挥国有企业党的建设独特优势

坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。上海市国资委系统目前共有 1.4 万多个党组织、近 20 万名党员，分别占全市基层党组织、党员总数的 16%、11%。必须按照党的十九大部署要求，把这支队伍建设好、作用发挥好，紧紧依靠和团结带领广大职工队伍，为深化国资国企改革、做强做优做大国有资本奠定坚实的组织基础。

1. 完善领导体制，确保党对国有企业的坚强领导。从上世纪 90 年代起上海就在全中国率先探索党组织和企业法人治理结构相互渗

透、相互融合的国有企业领导体制，并得到中央的充分肯定。为进一步扩大党组织在公司治理结构中的影响力，后来又推行纪委书记兼任监事会副主席，专职党委副书记有条件的可进入董事会。全国国企党建工作会议召开后，在竞争类企业、功能类和公共服务类企业全面推行董事会建设，全面推行党委书记、董事长“一肩挑”，并适时选派外部董事，功能类企业实施外派财务总监制度，进一步健全完善国有企业领导体制，为国资国企改革提供了重要的组织保证和体制保证。截至目前，符合条件的市管企业100%建立了“双向进入、交叉任职”的领导体制，市管企业、二级公司党委书记与董事长“一肩挑”比例分别达到90%、60%以上。下一步，上海国企将进一步加强中国特色现代国有企业制度建设，研究制定党委落实前置程序和“三重一大”决策制度、充分发挥领导核心作用的指导意见，全面落实一级企业、推动二级及以下企业修订完善党委议事规则和“三重一大”决策制度，切实把党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大问题前置程序。

2. 构建责任体系，推动抓基层党建主体责任落实。构建责任体系、层层压实责任，是抓好国企党建的有力保证。对此，上海在全国国资系统率先推出党委领导人员落实基层党建工作、党风廉政建设责任制两个《责任清单》，细化明确党委书记“第一责任人”、党委副书记“直接责任人”、党委班子其他成员“一岗双责”的具体内容。同时，通过组织开展党组织书记抓基层党建和党风廉政建设述职、市管企业党建工作考核、党风廉政建设巡查等具体措施，推动责任落实；通过把党建工作纳入任期综合考评，与党员领导干部绩效挂钩，落实奖惩激励，在各级党员领导干部中强化了管党治党的责任意识，形成了各司其责、齐心协力抓党建的良好氛围。实践证明，只有构建起明责知责、履责督责、述责问责的“责任闭环”，才能有效防

止国有企业重业务、轻党建的倾向。2018年市国资委系统将进一步完善党建考评体系建设，通过专项检查、现场考核、述职评议“三位一体”的方式，全面开展党建工作、党风廉政建设和经营管理工作综合考评，用“硬杠杠、硬指标”推动党建主体责任落实。

3. 夯实基层基础，努力提升国企党建整体水平。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。上海市国资委党委始终牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，坚持重心向下，关注基层，久久为功，夯实基础，不断提高基层党建工作科学化水平。对此，坚持“四个同步、四个对接”，在下属企业、参股和混合所有制企业、投资项目等各个层面同步建立党的组织，在车间班组、经营网点、工程项目、服务窗口、科研团队等实现党的工作全面覆盖；坚持把书记岗位作为培养选拔企业领导人员的重要平台，连续10年三轮开展“万名书记进党校”培训，累计举办培训班483期，对4.52万名党组织书记进行脱产培训；坚持抓两头带中间、抓典型带全面，积极搭建“两优一先”评选、“红旗党组织”“党支部建设示范点”创建、党组织生活案例评选、党建微视频评选等平台，培养和树立不同行业、不同类型的党建典型，让基层党组织学有参考、比有对照，推动了基层党建工作整体水平的提升。下一步，市国资委党委还将针对企业党组织层级较多、管理体制多样，党员成分多元、流动较快、青年党员占比较高等特点，鼓励基层党组织推进党建创新，进一步探索互联网党建、区域化党建、“走出去”党建等，并在“万名书记进党校”培训的基础上，组织开展“千名党务干部进党校”和“百名企业家进党校”培训工作，进一步巩固上海国企党建的基层基础。

4. 深化主题活动，为国资国企改革助力赋能。党的建设是国有企业独特的政治资源，是企业核心竞争力的重要组成部分，是实现企业科学发展的关键因素。从2009年开始，上海市国资委坚持

每年突出一个主题，在全系统党员中连续开展“改革当先锋、为民作表率”“改革立新功、实干创佳绩”“贯彻十九大、建功新时代”等党建主题实践活动，教育引导党员在本职岗位上建功立业，通过党员带全员，圆满完成企业改革发展任务。实践证明，国企党建做实了就是生产力，做强了就是竞争力，做细了就是凝聚力。只有围绕中心、服务中心，国企党建工作才能永葆生机和活力。2018年，上海市国资委系统在组织“不忘初心、牢记使命”主题教育的同时，还要抓好“贯彻十九大，建功新时代”党建主题活动，进一步凝聚党员力量，发掘党员智慧，为国资国企改革提供坚强的思想、组织和作风保证。

三、强化使命担当，着力转变职能作风提升国资监管水平

改革是最大的红利，站在改革的新起点上，对照党的十九大精神找差距，对标国际最高标准、最好水平，市国资委党委必须以更大的担当、更大的作为、更高的标准改进工作职能、提升服务能力、推进改革创新。

1. 把提升服务作为改进国资监管的出发点。过去三年，市国资委坚持“立改废”，先后出台90个与“上海国资国企改革20条”配套的实施意见或操作指引，修改10项制度规定，清理废止93件规范性文件；加强“放管服”，下放28项审批权限，制定并严格履行管好资本、服务企业履职、加强事中事后监管“两张清单”。下一步，将进一步推行“放管服”，健全服务企业的工作机制，不断降低企业制度性交易成本；完善“立改废”，建立系统科学的监管标准和制度体系，围绕企业需求提供精准化、具体化服务，做“甘当服务企业的‘店小二’”，提升管好资本、服务企业的 ability。

2. 把管理创新作为深化改革的动力源。以管资本为主加强国有

资产监管为目标，重点做好四个方面工作：优化国有经济布局，加强战略规划引领，进一步提高国资在重点领域的投资能效，优化国企在不同行业的资本结构，推动产融结合，让现代金融更好服务实体经济；规范国有资本运作，对国资运营平台依法授权，落实国资增值责任、加大国资配置力度、增强国资运营功能、提高国资运营效率，促进国有资产保值增值；完善国资管理机制，建立健全激励约束制度体系，培育企业家精神、成就企业家价值、严格企业家管理，实现竞争公平有序、企业优胜劣汰的目标；维护国有资本安全，聚焦投资布局、产权流转、资源配置等环节，完善经营性国资全覆盖监管体系。

3. 把提质增效作为推动工作的主方向。继续深化国资管理体制研究，完善产权变动监管程序和标准，健全国资工商联动机制，加强国资监管。加强政策供给，落实财税、金融、土地等政策，降低企业交易成本。加强管理提升，推动全面预算、资金集中和信息化管理，提高资源利用效率和资产安全性。加强风险防控，防止出现重组整合中的资金短缺、人才不足、法律疏漏等情况，以及清理退出中的职工安置不到位、队伍不稳定。努力实现“五大转变”，即企业产品服务由模仿型跟踪式消费向满足个性化、多样化消费转变；企业投资方式由自我投资银行借贷向国有资本撬动更多社会资本转变；市场开发利用由产品市场开发向产品市场开发与资源市场配置并重转变；系统风险防控由生产经营管理风险向经营、投资、汇率、法律系统风险转变；企业组织管理由行政化层级管理向市场化、扁平化、精细化管理转变。

企业党建与中心工作同频共振

上海国盛（集团）有限公司党委

习近平总书记指出，坚持服务生产经营不偏离，把提高企业效益、增强企业竞争力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力。党的十九大新修订的《中国共产党章程》明确规定：国有企业和集体企业中党的基层组织，围绕企业生产经营开展工作。这些要求，对于国有企业党组织充分发挥领导作用，把方向、管大局、保落实，指明了方向。近年来，国盛集团党委根据这些要求，结合企业深化调整改革、建设国资运营平台的实际，加强具有国企特色、平台特征、国盛特点的党建工作探索实践，使党建工作与中心工作同频共振、相得益彰，取得了党建和中心工作双促进、双丰收的良好效果。

一、坚持“同步”

坚持党的建设与企业改革同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党的工作同步开展。近几年来，为了建设国资运营平台，国盛集团企业调整重组的力度和规模都是空前的，先后有4个大型产业集团从国盛体制内调整出去，涉及近300个基层党组织、3000多名党员和近2万名职工。在调整重组过程中，党委始终坚持党政同步，有时在企业工商注册更