

西峰城乡建设志

王雪

庆阳市西峰区建设委员会 编纂

方志出版社

西峰城乡建设志

封面

西峰区建设委员会 编纂

方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

西峰城乡建设志/西峰区建设委员会编. —北京:
方志出版社, 2011. 2

ISBN 978 - 7 - 5144 - 0064 - 9

I. ①西… II. ①西… III. ①区(城市) - 城乡建设
- 概况 - 庆阳市 IV. ①F299.274.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 008236 号

西峰城乡建设志

编 者:西峰区建设委员会

责任编辑:金 泓

出 版 者:方志出版社

(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)

邮编 100732

网址 <http://www.fzph.org>

发 行:方志出版社发行部

(010)85195814 85196281

经 销:新华书店总店北京发行所

法律顾问:北京市大禹律师事务所

印 刷:庆阳市鹤原印务有限公司

开 本:787 × 1092 1/16

印 张:25.75

字 数:356 千字

版 次:2011 年 2 月第 1 版 2011 年 2 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

ISBN 978 - 7 - 5144 - 0064 - 9/F · 6

定价:150.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

《西峰城乡建设志》编纂委员会

主 任 麻新明

成 员 巨永芝 柳国瑞 张 珺 杜立群 李淑均 吴德林

主 编 曹孝民(特聘)

副 主 编 吴德林

编 委 曹志峰 尚奋年 宋来福 张继涛 金治中 孟晓力
刘自刚 钱 锋 李 强 任 钊 王兆南 夏征东
郭东鹏

资 料 员 李苏芳 李雪梅 王弘宜 陈丽芳 王 浩 赵立鑫
李温宝

图片提供 郭东鹏 曹 华

高原新城——西峰的城市建设历程

西峰是一个年轻的高原城市。但是,在西峰现行区划内,建城置邑的历史却很久远。早在西周之时,周宣王“料民于太原”。到战国时代,这里是义渠戎国之要塞。秦建立统一的大陆帝国之时,这里是其重要的战略高地,成为辅翼咸阳的战略支撑点。汉代置彭阳县,治在今彭原乡。属北地郡。因此,也可以说,西峰是陇东高原上最为古老的驿站。

西峰因其独特的地理位置,成为南北锁钥,其陇上重镇的地位无可替代。西峰历来都是沟通关内与塞外的交通要道和商品集散地。明清时,设有董志县,西峰成为陇东重要的茶市和米市。近至民国,设镇置守,西峰由村镇驿站而成为一方重镇。

随着历史演变的步伐,西峰由战略前沿而渐次成为内地的一个集镇,其战略的意义相对被内地经营所取代而淡出视线。又由于所处边远且以自然经济为主体而渐渐落后于相邻的关中地区。反映在城市的建设与发展上,虽历数千年,仍然封闭于古老的观念而没有得到突进式的发展,保留了农业自然经济的超稳定性,也同样局限了城镇的发展,如同静止的定格状态。“聚屋成城、集众为市”,正是当时西峰城邑的基本特点。

西峰作为一个近代地域性政治、经济、文化中心而发展,却是不久之前的事情。具体地说,是在清末之后,国共两党竞相发展的时期,1935年在西峰镇设行政督察专员公署、保安司令部。西峰由商业贸易集散驿镇转型为战略意义上的前沿重镇,集驻了国共两党的政治机关与临时办事机构,成为陇上要害城镇。

由于历史的风云变幻与沿革兴替,西峰远古城邑建设的历史,已鲜

能找到记载。又由于彭原古城早已消失,而无从觅迹。同样的,董志的城邑,也了无痕迹。以至于无从确定遗迹之具体位置,只是残存的文献中略晓其大概之方位,成为西峰城镇发展史的憾事。

其实,根据历史演进的逻辑,我们可以想象,那时的城邑,也只是拥有浓厚村堡性质的堡寨,并不具备真正意义的城市规模和城市功能。这从沿袭至今的地名,即可得到旁证,如寨子、后官寨等。

西峰作为城市的建制与发展,精确地说是近三十年的事,西峰作为区域性政治、经济、文化中心具备了城市建构的客观条件。由此经历了村、镇、市、区的行政演变,其基础设施的建设也正是与其相应时代同步,体现的是其各个历史阶段的社会总体综合发展水平。

1985年西峰设置县级建制市,其城市建成区面积不足3平方公里。机关及商业用房大都为砖木结构平房,这也是当时最为时尚的建筑。居民住宅大多则是土坯箍窑或地坑院,体现着高原质朴的民风。各项城市基础设施几乎处在“零”状态,只是行政名义上的市而不具备城市的规模与规划意义。

西峰市的建立,拉开了西峰作为高原新型城市建设的序幕,西峰城市建设以此翻开了崭新的一页。经过二十多年的改造、规划和新建,至2010年底,西峰建成区面积扩大到25平方公里,是1949年的25倍,是1985年底的8倍;城市人口增加到15万人,是1985年底的4倍;绿化覆盖率达到30%;人均住房面积达到25平方米以上。重点推进建设7个小城镇,初步形成了以市区为核心、城乡协调发展的新格局。

城市建筑是“凝固的音乐”。纵观西峰25年城市建设翻天覆地的跨越式变化,如同一首慷慨激昂、动人心弦、令人振奋的进行曲。改革开放以来,西峰实施“东扩南进、西延北连”的发展战略,城市框架实现了从“村镇集贸时代”到“现代区域中心城市时代”的大跨越,由一个村镇驿站型小城镇,打开了迈向未来区域型重要城市的广阔发展前景。

特别是近十多年来,改革开放创造的历史性机遇,为西峰城市建设

提供了大发展、超常规发展的良机。自2000年起,西峰城市建设步伐开始加快。随着“一年打好基础,三年形成框架,五年再建一个新西峰”发展方向和“12345 城镇化发展战略(即:1 轴——以世纪大道为主轴;2 中心——新城区定位为政治文化中心、旧城区定位为市级商贸中心;3 带——董志工业区至南五环环保隔离带、后官寨乡高速公路两侧西部生态带、千亩湖生态园及小崆峒旅游区东部旅游带;4 座人造湖——南湖、东湖、西湖、北湖;5 区——空港产品加工区和汽车城、石油化工区、物流贸易区、科技创智区、农业示范区)”的实施,以把西峰建设成为庆阳区域中心城市、发展活力城市、人文魅力城市、黄土生态城市为总体目标。集中精力抓西峰城市建设,重点推进7 个小城镇建设,初步形成了以市区为核心、城乡协调发展的新格局。极大地提升了西峰的形象和品位,也明显地拉开了西峰城市框架和拓展了西峰的城市版图。

区位条件是西峰城市发展的基本因素,是先天的元素。西峰城市的建设与发展,则是时代的基本主题。西峰城市建设的历程,体现的是西峰经济发展与社会进步的主旋律,是西峰人民建设家园、创造幸福生活的缩影。远溯历史,近历事功,西峰城市建设事业是值得记载与总结的,将西峰城市建设的探索之路予以详备的记述,以存史实,以备借鉴。因此我们组织编撰了这部《西峰城乡建设志》,旨在真实记录西峰城市发展的历史资料,保存在西峰建设与发展历程中的探索与奋斗总结,以期在西峰未来的发展留下一条辙迹。

《西峰城乡建设志》是对三十年来西峰城市发展的具体记载,是西峰城乡建设战线的又一成果,是迄今第一部完整记载西峰城乡建设历程的志书。《西峰城乡建设志》真实地记载了西峰城市的变迁和西峰城乡建设事业取得的成就,是一部西峰城乡建设的变迁史和发展史。

《西峰城乡建设志》的编撰经过二年努力,择删剔抉,反复研讨,并多次征求相关单位和专家意见,数易其稿,精益求精,于2010 年11 月通过评审定稿,并付梓出版发行。《西峰城乡建设志》以翔实的史料、严谨

的考据、朴实的语言,以大量的原始资料真实地记载了西峰城乡建设的史实,又集时代特点、地方特色、行业特征于一书。市区相关部门和有关人士给予了大力支持,提供了大量宝贵照片和珍贵资料,使编纂工作得以顺利开展。在此深致谢忱。

《西峰城乡建设志》是西峰第一部系统地记述其城市建设和乡村建设事业的志书。为了编修好这部志书,从2009年开始,在翻阅整理西峰城乡建设档案的基础上,走访了西峰城建系统的老工作人士,收集资料近500万字,图片400余张。取得了大量有价值的原始资料,以科学、严谨、一丝不苟的态度,广泛搜集资料,广采博议,析异辨误,历时二年,几经修改,反复推敲。但因西峰存史文献太少,而难免缺漏,因此这部志稿虽已成书,缺点和谬误之处在所难免,竭诚希望各界批评指正。

特此为序。

麻新明

2010年11月11日

凡 例

一、本志由西峰区建设委员会组织编纂,系西峰设置县级建置以来建设系统的专业志书。本志坚持思想性、科学性与资料性相统一的原则,遵从现状,客观、实事求是地记述西峰建市设区二十五年来城乡建设的成就。

二、本志上限起于1985年西峰市成立,下限断于2010年6月。

三、本志资料主要来自于西峰城乡建设档案、西峰区党政领导机关的文件,相关部门也为本志提供了资料。

四、本志编排采用章、节、目三个层次。设概述、大事记、机构沿革与职责、城市规划、城市建设、村镇规划与建设、城乡管理、建设系统党群组织建设、建设系统职工名录、建设系统各单位获奖记述、建设系统获奖个人及专业技术人员等十一部分,后列附录与全志内容相佐证。

五、本志以文字记述为主,辅以图、表和照片,相辅相成,共同说明相关内容。

六、本志采用公元纪年法。

七、本志的计量单位,以中华人民共和国法定计量单位为准,个别情况下,为保持资料原貌及特定语言习惯,面积单位采用了非法定计量单位“亩”(市亩)。文字记述中用汉字表述计量单位名称,不采用单位符号标示的形式(表格除外)。

八、本志对“西峰市”与“西峰区”两个行政概念的运用,遵从设置时限:从1985年6月到2002年9月表述为“西峰市”,不采用“原西峰市”的形式,从2002年9月至2010年6月表述为“西峰区”。“庆阳地区”与“庆阳市”的行政概念亦照此运用。

九、本志中数字的书写形式遵从国家有关规定。

目 录

概 述	(1)
大事记	(6)
第一章 机构沿革与职责	(32)
第一节 机构沿革	(32)
第二节 机构职责	(37)
第二章 城市规划	(40)
第一节 西峰市城市规划区界定	(41)
第二节 西峰城市总体规划	(47)
第三节 西峰工业园区总体规划	(66)
第四节 庆阳市南区控制性详细规划	(75)
第五节 世纪大道街景规划	(81)
第六节 庆阳市城北广场规划	(82)
第七节 庆阳市中心商住街区详细规划及东大街街景规划	(84)
第三章 城市建设	(86)
第一节 城市初建纪实	(87)
第二节 城区道路建设	(91)
第三节 城市文明“五化”建设	(107)
第四节 城市基础设施建设	(110)
第五节 城市公益设施建设	(151)
第六节 园林绿化	(177)
第七节 住宅建设	(184)
第八节 开发区建设	(197)
第九节 新区开发与旧城改造	(202)

第十节 房地产开发	(215)
第十一节 城区防汛工作	(221)
第十二节 建筑企业	(222)
第十三节 依法保障农民进城务工就业的合法权益	(224)
第十四节 2009—2010 年上半年城市建设工作	(226)
第四章 乡村规划与建设	(235)
第一节 乡村规划	(236)
第二节 乡镇建设	(245)
第三节 新农村建设	(251)
第五章 城乡管理	(277)
第一节 不断完善城乡管理法规 逐渐提高城乡管理水平 ...	(278)
第二节 规范西峰街、路、巷的命名	(300)
第三节 健全管理体制 完善管理机构 加强管理职责	(312)
第六章 建设系统党群组织建设	(335)
第七章 建设系统职工名录	(339)
第一节 建委班子成员简介	(339)
第二节 建设系统历届领导班子任职情况	(341)
第三节 建设系统职工名录	(344)
第八章 建设系统各单位获奖记述	(348)
第九章 建设系统获奖个人与专业技术人员	(351)
第一节 获区级综合奖及以上奖励人员	(351)
第二节 获专业技术职称人员	(352)
附 录	(354)
后 记	(403)

概 述

西峰位于董志原腹地,是西峰区的行政中心,也是庆阳市党政领导机关所在地,为全市政治、经济、文化、交通、通信中心。

1985年,西峰在原庆阳县建制镇的基础上成立县级市。建市初期,由于计划经济体制和经济能力的限制,加上理念制约,城市延袭了原来集镇的规模:城区面积较小,大约只有5平方公里,人口只有4万多,道路仅有3条大道、4条大街、19条窄巷。建筑物大多是20世纪六七十年代修建的青砖青瓦平房,只有小什字的百货大楼算是时兴的建筑。人们出行的主要工具为自行车,街道上没有行道标志,只有小什字和汽车西站附近的十字路口设有红绿灯。城市绿化带有明显的村镇特点,街道两侧稀疏地栽着一些国槐和杨柳。

城市基础设施建设的不完备给生活带来诸多的不便,供水、排水、用电、通信、取暖、燃料使用、购物等,都显得滞后,总是不能如人所愿。公益设施建设更不完备,孩子上学难和市民住房困难,成了影响生活的两大难题。低水准的城市建设局限了城市的发展,影响了居民的生活质量。

随着市场经济的发展,城市建设步伐逐渐加快,建设力度不断加大。进入21世纪,经济体制改革促进了建设理念的更新,“建管并重,加快发展”的方针取得了切实有效的贯彻,城建职工以“自我加压、勇于创新、顽强拼搏”的精神和“坚守使命、坚定信心、坚强不屈、坚持到底”的态度,苦干实干,使西峰城市面貌发生了较大变化、城市功能有了较大提升、城市性质也出现了较大转变,表现为以下几个方面:

城市规模逐步扩大。到2009年底,城区面积扩大到24平方公里,是

1985 年的 4 倍多;城区人口达到了 13 万人,是 1985 年的 3 倍。

城市基础设施建设步伐加快。形成了“五纵六横”的路网构架,已拓展建成主要街路 46 条 120 公里,正在修建街路 22 条 43 公里,即将开工建设街路 32 条 120 公里。道路的建设促进了土地开发,以土地开发带动城市建设,如世纪大道的修建,促进了通信、卫生、银行、交通等事业的发展,大道两侧的建设项目遍地开花。新区、东区、北区所有新开道路全部配套建设了综合公共管沟。规划建设了天湖、北湖、东郊湖、西湖、东湖五个人工湖,并结合农灌改造工程配套建设水系,项目总占地面积 7156 亩,水域总面积 1970 亩,总容积 287 万立方米,年复蓄水量 685 万立方米。供水、排水、供电、供暖、供天然气、污水处理、垃圾无害化处理等生活设施稳定可靠,超市、市场等服务设施布局合理,健全配套,数字电视、网络宽带、移动电话与电信业务迅速发展,加快了城市信息化步伐。

公益设施得到改善。广场、公园、健身娱乐场所相继建成。“学生进城、医生下乡、农民入校”的建设布局思路,加大了城市规划区内学校扩容改造力度,整体推进了公共卫生基础设施建设步伐。采用共驻共建、商家代建、财政以奖代补的办法,使 15 个社区拥有了自主产权的办公场所。公交车、出租车等城市公共交通事业发展较快,为人们的出行提供了便利。绿化事业有了长足发展,生态防护林带建设占地 6600 亩,城市道路绿化面积累计 11.6 万平方米,在彭原三里沟畎至飞机场建成长 6.9 公里,两侧纵深 25 米的城市景观绿化带,公共绿地建设以游园、街头绿地、休闲广场、单位庭院绿化为重点,建成城市小游园 4 处,街头绿地 6 处。

小区建设全面提速。实施了锦绣花园等房地产开发项目 24 个,建筑面积 58.6 万平方米。在城市规划区新建新港新村、新城等失地农民集中安置小区 9 处。开工建设经济适用房及廉租住宅小区 2 处,总建筑面积 7.8 万平方米,用于解决城市困难人口住房问题。

园区建设对经济发展产生了促进和带动作用。已经建成或在建的工业园区有西峰工业园区(南部)、北区清洁工业园区,以石油加工、石油天然

气化工、精细化工及相关联产业开发、食品、医药、机械、建材等为主要发展项目。西峰经济开发区以农业及第三产业开发为主要内容。肖金万亩设施蔬菜基地计划投资8亿元,流转土地2万亩,利用三年时间新建优质蔬菜生产基地。肖金物流园区规划依托西长凤高速、西平铁路,集物流运输、包装、贸易、餐饮等功能为一体占地4273.5亩的现代物流园。

城市管理力度加大。按照“城市规划管理在市上,建设运营在区上,综合执法授权给区上,督查检查在市上”的城市管理模式,成立了庆阳市城乡规划委员会,对重大规划问题、重要建设项目和规划方案实行委员票决制,扎实开展违法占地、违章工程集中清理,建立了市区联动的长效管理机制。以文明城市创建为目标,针对城区环境“脏、乱、差、散”的问题,开展综合治理,落实“三包六禁”(包卫生保洁、包市容管理、包绿化爱护、禁止乱泼乱倒、禁止乱贴乱画、禁止乱拴乱挂、禁止乱挖乱占、禁止乱停乱放、禁止乱搭乱建)责任制,实行旬检查、月评比、月通报和年终总评奖罚制度,建立城市环境卫生管理长效机制,促使城市管理上台阶。建立社区警务室、村警务室,招聘社区巡逻队员、协警人员,初步形成街道有巡警、社区有民警、小区有保安的巡逻防范机制。建成了“三台合一”综合指挥系统,在城区新建路段和老城区技防设施未覆盖路段新安装视频监控探头,实现了对城区主干道和交通卡口的全覆盖。将城市规划区内所有主次道路全部纳入管理,为老城区主干街道安装了隔离护栏,增设了路标和指示牌,为所有新开道路及时配套建设路灯和交通指挥信号灯,使用高档反光漆定期刷新人行横道线、分道线、车位标识线,在所有出入城路口、重点区域安装了电子监控系统,规范了交通。

城市运营理念和方式有了较大进步。解放思想,转变观念,更新城市运营理念,积极探索城市运营的新路子,采用启动民间资金、运用新的道路建设模式和银行信贷支持等方式,多方融资,化解财政压力,实现提速发展。同时,高度垄断土地一级市场,规范土地市场秩序,完善土地储备制度,全面清查和盘活城区存量土地,对闲置土地依法予以收回,对新征用的

农村集体土地和存量建设用地,有计划地纳入政府储备库,以有偿使用方式供应,对旧城改造、企业改制等涉及国有土地资产的,纳入有偿使用范围,防止国有资产流失。通过城市运营理念的转变,为城市建设筹集了强力的资金,加速了城市的发展。

城市建设的变化和进步,为人们的生产、生活提供着方便,同时也在潜移默化地改变着人们的生活方式、思维方式和思想观念,城市让生活更美好!

二

西峰的乡村建设,起步于 20 世纪 80 年代中后期。乡村建设分集镇建设和村庄建设两个层次。

西峰市成立后,在重视城市建设的同时,也采取有效措施推进乡村建设。首先着力进行了集镇和乡村的规划,在此基础上狠抓了集镇建设,以集镇建设为龙头带动整个乡村建设。集镇建设以强化基础为主要内容,要求“三通一平”,即通供水、通排水、通电、道路平整。村庄建设主要是改善农村居民的居住条件。到 20 世纪末,西峰的集镇基本完成了基础设施建设,集镇规模初步形成,面貌较之以前大为改观,成为各乡域间经济、文化的支撑点。村庄面貌也有一定程度的改变,主要是乱占耕地、私搭滥建的现象得到了有效抑制,村庄建设走上了有章可循的路子。

进入 21 世纪,乡村建设跨入了快车道,按照“统一规划、统一建设、统一管理”的原则和“城乡一体化”的目标,加大规划和建设力度,区上一方面对乡村建设提出了明确要求和任务,另一方面也给予了大力支持。在各乡镇的努力下,建设规模明显加大,建设速度明显加快,乡村建设工作呈现出良好的发展势头。集镇建设坚持小城镇的标准和方向,突出了市场、通讯和文化功能,集镇区要求绿化、亮化、硬化、净化和美化。村庄建设按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,通过小康住宅建设、新农村建设、危旧房改造、农村饮水安全工程、道路村村通工程、节能

减排工程等一系列建设项目的实施,较为有效地解决了农村居民的住房、行路、人畜饮水等方面存在的实际问题和困难,使农村面貌发生了较大改变。如今,西峰乡村大都按规划修建了居民点,节约了土地,加强了村民的联系、协作。住宅环境好、设施齐全、质量好、样子新。道路平坦畅通,村容村貌整洁美观,出行方便。饮水方便、干净。生产条件得到了改善,生活质量有了提高,呈现出社会主义新农村的崭新面貌。

三

2010年2月由庆阳市人民政府颁布、2010年7月经甘肃省人民政府批准的《庆阳市城市总体规划(2009-2025)》,对西峰城区未来的发展作了新的规划。规划对西峰城市未来的性质定位是:区域中心城市,发展活力城市,人文魅力城市,黄土生态城市。西峰城市的建设目标是:陕甘宁接壤地区的经济发展强城、黄土高原上的生态建设绿城、大型能源化工基地的生产指挥中心和生活基地,最具艺术气质的西部名城。根据以上精神,西峰城区的规划范围将要大力扩展:北至现彭原乡北侧,南至现董志镇周庄村,东至现温泉村西头组,西至现在后官寨乡西平铁路规划处,面积约210平方公里。建设用地总面积60.8平方公里,分三个区域:中心城区面积约49.8平方公里,南区工业园区面积约6平方公里,彭原北侧清洁工业区面积约5平方公里。城市主干道为“八纵十三横”路网结构,城区道路共100条283公里,路网密度为4.6公里/平方千米。到2020年城区人口达39万人,到2025年城区人口规模为53万人。

实现这个规划任重道远。为把西峰建设得更加文明、更加繁荣、更加富有现代化气息,不断满足广大民众的物质文化需要,今后还要继续破解建设实践中不断出现的新问题、新矛盾。为了少走弯路,取得较好效果,必须建立长效机制,牢固树立“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋”的思想意识,坚持规划和建设的科学性、稳定性。要从实际出发,吸收和借鉴积累的成功经验,克服人为的随意性,走可持续发展的道路。