

城市治理研究 (第三卷)

家庭危机与生活秩序

主编 陈映芳

圆桌论坛：家庭生活问题与社会政策 陈映芳 熊易寒 沈洋 蒋莱 杨帆 孙哲 唐晓菁 肖瑛 何艳玲

后郊区化与郊区治理的中国观察——尼古拉斯·菲尔普斯教授专访 Nicholas Phelps 卢婷婷

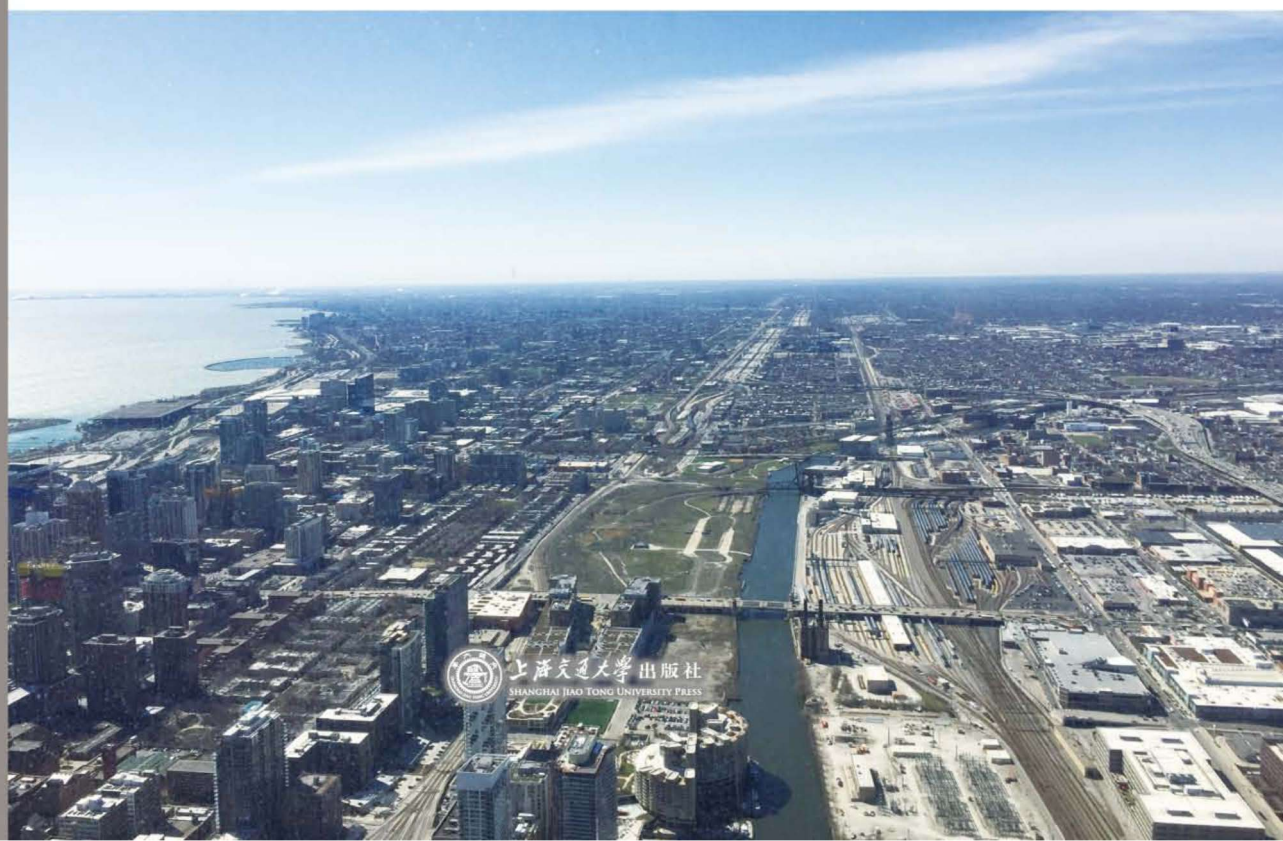
差序政府信任的动态变化：对城市治理的意义 陈永国 樊佳慧

宪法基本权利体系中的家庭权研究 王琮雯

“反城市主义”与城市人口调控的谱系 赵益民

信息技术与城市基层治理转型——基于广州社区网格化管理实践的分析 肖棣文

国外城市更新研究述评：目标原则、因果机制与研究展望 王艳 彭忠益



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

城市治理研究 (第三卷)

家庭危机与生活秩序

主编 陈映芳

图书在版编目(CIP)数据

城市治理研究. 第三卷 / 陈映芳主编. —上海:

上海交通大学出版社, 2018

ISBN 978-7-313-19082-6

I. ①城… II. ①陈… III. ①城市管理-研究

IV. ①F293

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018) 第 140159 号

城市治理研究(第三卷)

主 编: 陈映芳

出版发行: 上海交通大学出版社

邮政编码: 200030

出 版 人: 谈 毅

印 刷: 上海春秋印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

字 数: 200 千字

版 次: 2018 年 7 月第 1 版

书 号: ISBN 978-7-313-19082-6/F

定 价: 59.00 元

地 址: 上海市番禺路 951 号

电 话: 021-64071208

经 销: 全国新华书店

印 张: 12.25

印 次: 2018 年 7 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

告 读 者: 如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话: 021-33854186

编委名单

顾问委员会(以姓氏笔画为序)

王 晓 明(上海大学)

水内俊雄(大阪市立大学)

伍 江(同济大学)

朱天飏(浙江大学)

李 强(清华大学)

何艳玲(中山大学)

姜斯宪(上海交通大学)

Deborah Davis(Yale University)

Françoise Ged(EHESS,法国社会科学高等研究院)

编辑委员会

编辑部主任 钟 杨

主 编 陈映芳

编委会成员(以姓氏笔画为序)

王 林 王 郁 刘士林 朱 芒 吴建南

陆邵明 陆 铭 陈映芳 钟 杨 谢 岳

本期编辑助理

邓玉玲 周燕玲

目 录

【特约专访】

- 后郊区化与郊区治理的中国观察——尼古拉斯·菲尔普斯教授专访
..... Nicholas Phelps(英国) 卢婷婷 (1)

【“家庭生活问题与社会政策”专题讨论】

- 如何认识今天的家庭危机? ——国家—家庭关系的视角
..... 陈映芳 (13)
- 半城市化与农民工家庭的脆弱性问题
..... 熊易寒 (21)
- 提高生育率,需要政府和社会为女性提供育儿支持
..... 沈 洋 蒋 莱 (27)
- 农村留守儿童阶层复制的健康资本机制
..... 杨 帆 (34)
- 居住身份与“家”的逻辑
..... 孙 哲 (39)
- 幼儿抚育:制度安排与亲职角色
..... 唐晓菁 (42)
- 我们想要拯救的,是什么样的家庭?
..... 肖 瑛 (48)
- 面向家庭的治理变革
..... 何艳玲 (56)

【学术论文】

• 差序政府信任的动态变化:对城市治理的意义	陈永国 樊佳慧 (64)
• 宪法基本权利体系中的家庭权研究	王琼雯 (81)
• “反城市主义”与城市人口调控的谱系	赵益民 (95)
• 信息技术与城市基层治理转型——基于广州社区网格化管理实践的分析	肖棣文 (120)
• 国外城市更新研究述评:目标原则、因果机制与研究展望	王 艳 彭忠益 (139)

【学术评论】

• 时间、空间与中国“新”城市主义 ——评 <i>China, A Historical Geography of the Urban</i>	唐 敏 (154)
--	-----------

【学术动态】

• 2017 全球城市论坛的学术报道综述——相信城市的力量	熊 竞 (168)
• “社会组织与社会治理创新:经验与挑战”研讨会特邀嘉宾演讲综述	宋锦洲 周 俊 张 冉 (178)

约稿启事	(181)
------	-------

CONTENTS

Exclusive Interview

- A Glimpse of (Post-)Suburbanisation and Suburban Governance in China—
An Interview with Professor Nicholas Phelps
..... Nicholas Phelps & Lu Tingting

Round Table on Family Life Issues and Social Policy

- How to Recognize Family Crisis Nowadays?: From the Perspective of State-Family Relations
..... Chen Yingfang
- Semi-urbanization and the Vulnerability of Nongmingong Families
..... Xiong Yihan
- Public Child Care Support is Essential to Increase Fertility Rate
..... Shen Yang & Jiang Lai
- The Health Capital Related Mechanism for Social Class Reproduction of Rural Left-behind Children
..... Yang Fan
- Residential Status and the Logic of Family-making
..... Sun Zhe
- Child Care: Institutional Arrangement and Parental Role
..... Tang Xiaojing
- What Kind of Family Shall We Save?
..... Xiao Ying
- The Family Oriented Governance Change
..... He Yanling

Academic Papers

• A Research on Urban Governance——from the Perspective of “Hierarchical Trust”

..... Chen Yongguo & Fan Jiahui

Abstract: “Hierarchical Trust” reflects the characteristic of institutional structures. The past studies show that the pattern of governmental trust in China is characterized as “strong central, weak locals”. However, the geographical distribution, the law of its time temporal evolution of hierarchical trust and its the relationship with urban governance should be further studied. We conducted computer-assisted telephone interviews on “Hierarchical Trust” in 2011, 2012 and 2015. And collected 50 000 samples in 36 cities above the sub-provincial level in China. Some conclusions were made from our research: ①The pattern of “strong central, weak locals” still exists in China. ② The “strong central, weak locals” character is weakening along the time line. ③China’s hierarchical trust has obvious regional stratification. ④ From the viewpoint of our model, hierarchical trust is an important explanatory variable for explaining urban governance types. These conclusions are helpful to understand the dynamics of government trust in China; In further explor understand the political psychology dynamics in the government trust structures, and thus provide early warnings and lessons for the operation and development of the existing system.

Keywords: Central Government Trust, Local Government Trust, Hierarchical Trust, Survey Research

• A Research on Family Right under the Fundamental Rights System

..... Wang Qiongwen

Abstract: Family rights include both the rights family members enjoy as individuals and also the rights a family is entitled to as a unit. Family right is

not a single right, but a bundle of rights, including the right of building a family, living a family life, family privacy, maintaining family relationship, family welfare and maintaining family harmony. The effectiveness of family right is divided into three levels. First, family rights are defensive in nature, and the state should be apply self-restraint and respect the autonomy of a family. Second, family right is the nature of beneficial right, and the state should provide family members with basic survival conditions to protect self-esteem, and to maintain the minimal least standard of living. Third, family rights are object in nature and the state should not only protect family right from the private violation, but also architecture a series of legal system to protect guarantee family rights.

Keywords: Constitution, Fundamental Rights, Family Right

- Anti-urbanism and the Genealogy of Urban Population Control in China
..... Zhao Yimin

Abstract: A thorough investigation into the recent control of China's urban population requires more analyses of the spatiality and temporality embedded in this issue. Drawing on the *généalogie* method proposed by Foucault, this paper examines the idea of “anti-urbanism” incorporated in the official ideology, with special attention paid to its articulations with the dynamic urban political economy and social processes. It is recognised that “anti-urbanism” is a plural concept, with changing connotations in different social and politico-economic contexts. This in turn shows us the reason why such an idea is producing more far-reaching socio-spatial effects in the present “urban age”, though in a more hidden and subtler way. In the process of population control, space and time of our urban moment are crystallized in the idea of anti-urbanism, which has its own historical-geographical dynamics and which maps the urban space only to serve certain knowledge/power mechanisms. This is by nature a process of socio-spatial reordering, where the conduct of population control is merely a

basic step towards.

Keywords: Urbanization, Population Control, Genealogy, Anti-urbanism, Beijing

- Information Technology and Urban Grassroots Governance Transformation:
Analysis of Guangzhou Community Grid Management Practice

..... Xiao Diwen

Abstract: The ever-improving information technology has become a key force affecting the grassroots level governance. This study focuses on urban grassroots grid management practices, which are mainly based on information technology. It demonstrates the interaction of information technology and governance participants, and summarizes the impact of information technology on the governance structure at the urban grassroots level. The paper found that the use of information technology significantly improved administrative efficiency and strengthened the government's direct control over urban communities. In addition, information technology enjoys high degree of plasticity and self-enhancement, which is of great significance for the reconstruction of grassroots governance systems. It can influence the transfer of public demand and promotes the integration of the government departments at the grassroots level. The grassroots governance units are emerging. It enhances the residents' reliance on social services provided by local governments and brings changes to their way of public participation.

Keywords: Information Technology, Political Right, Grid Management, Grassroots Governance

- Foreign Urban Renewal Research Review: Objective Principles, Causal Mechanisms and Research Prospects

..... Wang Yan & Peng Zhongyi

Abstract: Economic recession, space dilapidated and social deterioration make

the city more involved in urban renewal. As the concept and practice of urban renewal originated in foreign countries, the development of domestic urban renewal needs to learn from foreign research results. By means of literature statistics and content analysis, this paper finds “promotion of competitive economic ability, construction of inclusive social ecology and shaping adaptive urban space” are the three major goals of foreign urban renewal. In the eyes of scholars, “territorial capital, policy and stakeholders” are main factors affecting urban renewal. Goal oriented object evaluation and process optimization oriented subjective evaluation are two main methods of urban renewal evaluation. In addition, Scholars have found that urban renewal has promoted the development of urban economy, but also affected the urban vulnerable groups and planning subsystems. The future research on urban renewal in China should work hard in three areas: strengthen the study the factors of influencing urban renewal, pay attention to the application of quantitative methods in urban renewal, and deepen the consideration of fair ethics in urban renewal.

Keywords: Urban renewal, Objective Principle, Causal Mechanism, Research Prospect

Academic Comments

- 〈Book Review〉 “New” urbanism in China: A temporal and spatial reading:
Review on *China, A Historical Geography of the Urban*

..... Tang Min

Abstract: “Urban transformation in China constitutes both a domestic revolution and a world-historical event”. When urban scholars are celebrating the uniqueness and novelty of the so-called “Chinese urban model”, this book rings the alarm of blind confidence, and also offers various insights to situate ourselves and to understand the relation between China and the world. This book underlines the importance of historical geography—not as a discipline but

as an epistemological approach. In fact, all the articles have implicitly applied time-space framework while examining the transformation of Chinese cities across different temporal and spatial scales. Despite the ultimate rich narratives and arguments demonstrated in this book, “Global and Local”, “Material and Culture” and “Governance and Ideology” are three layers of focus that could help the audiences to reflect up on the dialectic relation between the past and the present, in the interests in seeking for the nature of “new urbanism” in China.

Keywords: Chinese Urbanism , Historical Geography, Space, Urban Studies

Academic Trends

- Academic Report on 2017 Global Cities Forum -Believe in the power of the city
..... Xiong Jing
- A Summary of Symposium Speeches on Social Organization and Governance Innovation: Experience and Challenge
..... Song Jinzhou, Zhou Jun & Zhang Ran

后郊区化与郊区治理的中国观察

——尼古拉斯·菲尔普斯教授专访

Nicholas Phelps(英国) 卢婷婷



受访者简介:尼古拉斯·菲尔普斯(Nicholas Phelps)是伦敦大学学院(University College London, UCL)巴特莱特规划学院城市与区域发展首席教授。他的研究主要包括全球郊区化、城市边缘的规划与治理、跨国公司经济的发展与地理组织,尤其关注亚洲区域的城市发展。他也是英国科学院、英国经济与社会研究理事会下设科研项目的主持人。他的学术著作和论文非常丰富,先后在*Transactions of the Institute of British Geographers*, *Urban Studies*, *Political Geography*, *Environment and Planning C* 等国际顶尖期刊发表论文。他的最新著作包括*Interplaces: An Economic Geography of the Inter-urban and International Economies*, *Sequel to Suburbia: Glimpses of America's Post-Suburban Future*, *International Perspectives on Suburbanization: A Post-Suburban World* 等。



特约访谈人:卢婷婷,上海交通大学国际与公共事务学院讲师。2010年赴英国留学,2016年获伦敦大学学院巴特莱特规划学院城市规划学博士,2017年进入上海交通大学国际与公共事务学院公共经济与社会政策系任教。研究领域包括城市规划、城市治理、住房政策等,尤其关注中国郊区化背景下门禁社区的发展机制、规划治理。

“政治、规划和观念意识这几个因素很重要，它们连接了郊区化和后郊区化。每个郊区社区都承载着自己的问题和矛盾，这些问题和矛盾需要有与之相对应的规划和政策来解决，这就是后郊区化。”

卢婷婷：菲尔普斯教授，您好。您是一位地理学家，您的研究一直非常关注亚洲的城市与区域发展，尤其是经济地理和城市地理研究两个方向。从2007年起，您和吴缚龙教授就“中国城市后郊区化(post-suburbanisation)发展的治理”这一课题进行深入研究。课题取得丰硕的成果，包括 *From suburbia to post-suburbia in China: Aspects of the transformation of the Beijing and Shanghai global city regions* 和 *(Post) suburban development and state entrepreneurialism in Beijing's outer suburbs* 等论文，启发了城市规划、地理学等领域非常多的学者和学生。您对后郊区化的研究也在美国、英国、阿根廷、日本、菲律宾等国家一直在进行。我想许多读者对后郊区化这个概念还有些陌生，您可否先解析，后郊区化的研究与先前边缘城市(edge city)的研究的最大区别是什么？

菲尔普斯：首先谢谢《城市治理研究》的邀请。边缘城市的研究重心通常在北美或者欧洲，尤其有一部分学者认为边缘城市是美国特有的现象。你读 Joel Garreau 的作品时就会发现，这个概念的界定标准是基于美国经验的。似乎有一个约定俗成的认识，就是边缘城市是由城市道路和基础设施发展驱动的。另有一部分学者则持反对意见，他们认为边缘城市的研究应该更开放、更多地接纳国际经验。比如我和 Marco Bontje，主要通过实证的方法来研究欧洲的边缘城市。与此同时，还有一部分学者把边缘城市解读为后郊区化的指示器。比如，历史学家 Jon Teaford 就把他的书名定为《后郊区：边缘城市的治理与政治机制》(*Post-suburbia: Government and Politics in the Edge Cities*)，并且明确指出了边缘城市与后郊区的必然联系。他在书里提出了后郊区研究所具有的普遍性和在世界范围的通用性。

我的理解是，如果把后郊区理解为郊区之后的产物，那么边缘城市自然而然就是后郊区研究图景的一部分。后郊区这个“标签”有其重要性，因为它的用法与边缘城市有很大不同。第一，后郊区常用来描述区域规模上的城市化。这一地理的视角也使后郊区概念很适合中国。第二，后郊区也常用来代表城市化的一个新

阶段。有些定义认为这是一个与以城郊住宅为主的郊区化进程彻底切割开的阶段。我不太满意这样的定义,因为后郊区关注的是内郊区衰落和外郊区生长。第三,我希望用后郊区这个概念来研究郊区社区转型背后的政治与规划。目前,多数郊区社区的主功能是居住而非就业,这些郊区社区转型需要大量并且精细的规划和治理调整。转型的需求不仅来自城市管理者,也来自社区居民本身。

这里我想再一次提到乔恩·蒂福德(Jon Teaford)这个名字,我引用过他的很多作品,他是第一个关注郊区社区在政治、规划、消费主义意识观方面出现微妙转型的评论者。他指出,居住郊区具有内在局限性,而且这些内在局限性从规划建设之初就存在。比如,纯粹居住用途的居住社区该如何解决教育、安保、消防等公共服务问题?现实中,地方政府常采用的办法是向郊区社区的居民征收高额地方税、房产税。但是,郊区居民深深排斥这种做法。事实上,我认为是郊区社区对于自身利益的保护,是郊区居民和政治家对于解决税收问题的需求,真正引发了郊区社区的转型。我们甚至可以看到,一些郊区社区正处在转型困境中,一些新的郊区社区从建设之初就面临问题。这些郊区社区亟待新型的治理政策和规划。

我认为“后郊区化”这个概念最有趣的地方在于关注政策、规划、观念的转变,强调多方交流来推进郊区转变。也正是这个特质,让“后郊区化”成为一个全球研究通用的概念。我倾向于用这个概念来分析郊区政策、规划和观念,它比边缘城市更适合对比性研究。

卢婷婷:从您的解析中可以看到,后郊区化在北美、欧洲和亚洲都已经出现,您认为是什么原因吸引学界关注后郊区化?后郊区化的国际研究为什么重要?

菲尔普斯:郊区建设模式仍然存在许多问题和限制。后郊区的研究至少可以为其提供一些解决办法。当前的郊区建设主要依赖于大量的土地耗费,但是土地是一种稀有资源,这是当前郊区建设模式的首要问题。其次,郊区生活产生了大量的能源消费,并不是环境上可持续的。已经有大量研究证明,城市中心的能源耗费和汽车通勤郊区的能源耗费是不相上下的。最后,规划、地理、社会学的学者们已经开始关注城市更新,认为城市中心的衰落需要通过持续的更新来应对;但是,学界尚缺乏针对郊区更新的研究,这就是第三个问题。

在美国的内郊区和日本的外郊区,人口减少和经济发展转向等问题非常明

显。从这些例子中可以看到,郊区更新的挑战已经形成。我认为“后郊区化”的概念为研究这些问题和挑战提供了一个分析框架。研究者可以通过后郊区化的分析框架,去辨识在郊区更新实践中,政治家、郊区居民和其他相关利益者分别如何认识和应对这些郊区问题。很显然,这些分析需要落实到特定的国情、地区、甚至是郊区社区的特定的发展周期中去。

还有一点值得注意,许多国家已经出现了重返城市的现象,尤其是刚刚提到的美国和日本,这个重返城市的运动必然会影响到已经建成的郊区。我还没有在中国观察到这个现象。中国的城市建设范式仍然是大规模的郊区化,但是我认为提前思考“郊区化之后是什么”是很重要的。郊区可以在短暂的时间内承载巨大的转变,郊区是我们可以一瞥城市转型的重要场所。

卢婷婷:已经有建筑学、城市规划、社会学、地理学的研究关注后郊区化,一些研究比较偏重空间形态。在您看来,目前的研究有哪些不足之处?

菲尔普斯:目前针对郊区翻新(suburban retrofitting)和修复(suburban repairing)的研究主要来自建筑师和城市设计师。这部分研究虽然没有贴上“后郊区化”这个标签,但其研究内容已经包含了后郊区化。学界曾经针对修复郊区土地、郊区建筑和郊区形态提出过许多观点,但大多是基于单体建筑和单体场地翻新的论证,较少涉及郊区空间再造的政策枷锁、财政局限和观念束缚。建筑师和城市设计师也常常对郊区翻新持有非常乐观的态度。

我认为这中间有两个问题尚缺乏思考。第一个是崇尚新的建筑和新的公共设施。它们确实美观,且带动了大量商业机遇,可现实的难题是建设的资金从哪里来?人们到底想要什么样的建筑和公共设施?Robert Fishman的研究认为,当人们产生空间认知时,就会本能的渴望低密度生活场所。这一点常被许多建筑师和城市设计师忽略。第二个问题是许多建筑师和城市设计师崇尚回到过去。这是很困难的,就像把飞出来的精灵放回瓶子里一样。现在社会具有极高程度的个体移动性和虚拟移动性,人们很难回归旧时的生活方式。建筑师和城市设计师所追求的一些元素,尤其是新古典主义式的建筑、步行友好的城市形态,这些元素在近一个世纪的城市化过程中已经很少见了。有一部分建筑师和设计师提出了一个解决之道,就是开发一个基于旧时生活方式的郊区项目(lifestyle communities),项目

整体追求新古典主义和步行友好。然而,无论是去那里居住还是工作,人们都不可避免地需要使用私人汽车和高速公路。类似于这样的思考角度是比较狭窄的。这些角度的不足之处就是忽略了郊区化之后的挑战。

已经有不少学者用后郊区化来思考区域规模上的郊区化和新时代背景下的郊区化。在这里,我想再一次强调政治、规划和观念意识这几个因素很重要。他们连接了郊区化和后郊区化。每个郊区社区都承载着自己的问题和矛盾,这些问题和矛盾需要有与之相对应的规划和政策来解决,这就是后郊区化。同时也需注意,后郊区化是一个漫长的过程,因为规划和政策可能会带来新的问题。

“郊区建设的治理应该从初始阶段起,治理的重心应该是城市扩张的成本与效益。”

卢婷婷:当前城市研究越来越重视来自他处(elsewhere)的经验,关注由普通城市(ordinary cities)产生的对比(comparative urbanism)。那么从对比研究的角度来看,不同地区的后郊区化模式存在一致性吗?如果不是,那么您认为是什么因素导致了后郊区化模式的多样性?可否请您根据在北京亦庄、江苏昆山和上海松江的调研结果,谈谈中国后郊区化模式的特征?

菲尔普斯:在不同国家不同地区,也许都出现过一些后郊区化的实验。但這些后郊区化各有千秋,可以认为,后郊区化的一个常见主题就是多样性。这种多样性来自郊区社区逐步、微妙的转型,来自政治家对社区的重塑,来自投票者也来自领导者。在我看来,中国的后郊区化就展现了自己的特点。首先,大多数的郊区社区是以一个城镇整体或者一个外围城市的规模来规划建设。这一点明显有别于美国和英国等欧洲国家。从根本上看,这些郊区社区就是新城,规划了不同的土地使用性质,配置了不同的就业,建设了城镇中心,以此达到新城自我供给的目的。在东亚地区比较常看到这种郊区社区。这些国家的郊区建设具备更全面的规划,更综合的功能,甚至在初期规划阶段就体现了后郊区的特质。由此,他们明显区别于欧美国家常见的属性单一的居住郊区。

我看到的中国后郊区化第二个明显的特征,就是土地使用权出让系统,它使中国的后郊区化有别于英美国家。对于后者来说,后郊区化的主要矛盾是土地完