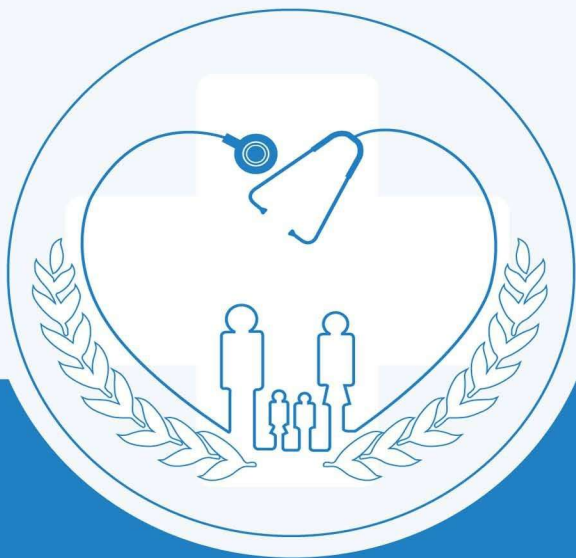




法治民生系列丛书
中国劳动保障科学研究院

病有所医 医疗保险

张新民 张照新◎总主编
孙树志◎主编 王晓方◎编著



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

让法治贴近民生解民忧
民生是法治的主旋律
法治就应贴近民生
为民解忧



法治民生系列丛书
中国劳动保障科学研究院

《民生之本：就业》

《职业通衢：职业技能开发与培训》

《体面劳动：和谐劳动关系》

《劳有所得：企业工资分配》

《和谐有方：劳动争议调解仲裁》

《维权立盾：劳动保障监察》

《老有所养：养老保险》

《病有所医：医疗保险》

《失有所助：失业保险》

《伤有所救：工伤保险》

《助益养老：企业年金》

《控险之网：社会保险基金监督》

《幸福之源：农民增收致富》

《合作共赢：农民专业合作社》

《困有所助：农村减贫》

《自力之路：培育新型农业规模经营主体》

《民以食为天：粮食生产与粮食安全》

《居有所所：美丽乡村建设》

图书出品人：刘海涛

出版统筹：赵卜慧

责任编辑：胡百涛

责任印制：姜 婷

发行总监：杨荣刚

责任校对：姚丽娅

装帧设计：



装帧书装
MOB:1890119956



耕读文库

维护社会稳定 服务经济发展 促进民生改善 提高法治水平

当前，改善民生、增进人民福祉，有很多的事情要做：加快教育、就业、收入分配、社保、医疗卫生、食品安全等民生领域工作步伐，让民众能更多、更公平、更实在地共享改革发展成果；加快集约、高效、安全、持续的“农业现代化”建设步伐，让农民尽快富起来；按照精准扶贫、精准脱贫要求，用一套政策组合拳，确保在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战，等等。“法治民生系列丛书”，旨在帮助广大读者在国家保障和改善民生的战略中，能够实际运用党和国家的政策法规，保护好实现好自己的合法权益。

丛书之一《病有所医：医疗保险》，主要描述医疗保险基础知识、参保人群、参保流程、报销范围及所需注意事项，内容描述细致，以问答形式将医疗保险的方方面面进行了解读，既可作为医疗保险管理及经办机构从业人员业务参考用书，更可以作为一般参保人用以全面了解医保知识、正确参保的工具书。



中国民主法制出版社
官方微信

上架建议：法治民生 医疗保险



定价：18.00元



法治民生系列丛书
中国劳动保障科学研究院

病有所医 医疗保险

张新民 张照新◎总主编
孙树志◎主编 王晓方◎编著

中国民主法制出版社

2016年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

病有所医：医疗保险 / 王晓方编著. —北京：中国民主法制出版社，2015.12

(法治民生系列丛书 / 张新民，张照新总主编)

ISBN 978- 7- 5162- 1082- 6

I. ①病... II. ①王... III. ①医疗保健制度 - 中国 - 问题解答 IV. ① R 199.2- 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 322531 号

图书出品人 / 刘海涛

出版统筹 / 赵卜慧

责任编辑 / 胡百涛

书名 / 病有所医：医疗保险

作者 / 王晓方 编著

出版·发行 / 中国民主法制出版社

地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)

电话 / 010- 63292534 63057714 (发行中心) 63055259 (总编室)

传真 / 010- 63292534

Http: //www.npcpub.com

E-mail: mzfx@npcpub.com

经销 / 新华书店

开本 / 32 开 889 毫米 × 1194 毫米

印张 / 8.125

字数 / 167 千字

版本 / 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

印刷 / 三河市航远印刷有限公司

书号 / ISBN 978- 7- 5162- 1082- 6

定价 / 18.00 元

出版声明 / 版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

序

所谓民生，是指民众的基本生存和生活状态，以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况。也可以说，民生就是与实现民众的生存权利和发展权利有关的全部需求。所谓改善民生，就是促进民众的就业，增加民众的收入，增进民众的福祉，让民众有幸福感和获得感。

习近平总书记多次提到，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的，必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，也是我们党作出的庄严承诺。党的十八届五中全会对全面建成小康社会决胜阶段目标任务作出了全面部署，提出了新的要求。当前，距离实现“第一个百年目标”的时间节点只有五年时间。这意味着，“十三五”期间，就是冲刺收官阶段。

当前，改善民生、增进人民福祉，有很多的事情要做：加快教育、就业、收入分配、社保、医疗卫生、食品安全等民生领域工作步伐，让民众能更多、更公平、更实在地共享改革发展成果；加快集约、高效、安全、持续的“农业现代化”建设步伐，让农民尽快富起来；按照精准扶贫、精准脱贫要求，用一套政策组合拳，确保

在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战；扎实推进生态环境保护和生态文明建设，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现我国良好形象的发力点。

上述这些事情，也是民众，无论是城里人，还是农村人，最为关切的。为什么呢？这是因为，教育是改变民众自身和家庭命运最有效的途径和最广阔的平台，所以，为了改变命运，他们需要教育；就业是民生之本，对于民众来说，不能就业，生计就会出现问題；收入分配是社会公平公正的标杆，干活不给钱或少给钱，都会影响民心、影响生产、影响社会稳定；社保是解除民众顾虑之依托，有了社保，百姓就被装进“保险箱”，没有社保，生老病死、伤残、失业等后顾之忧就无法解除；医疗卫生、食品安全，也都是民众关心的热门问题，特别是随着人民生活水平的提高，其受关注的程度也越来越高；农业现代化是农民致富的源泉；精准扶贫是贫困群众摆脱贫穷的唯一途径；民众谁都不愿意长期生活在雾霾之中，须关心建设生态文明。

应该说，党和政府非常重视民生工作，出台了一系列法律法规和政策措施。但民生领域的多样性，导致现实生活中民生问题依然很多，民众在民生维权的道路上依然充满荆棘和曲折。长期以来，我国教育投入不足、农村义务教育落后、农民工子弟上学难，这些问题让农民家长们发愁，让农村孩子们不能无忧无虑地读书。目前我国仍处于劳动关系矛盾高发期和凸显期。劳动者，特别是农民在现实中权益受损害的现象较为普遍。一些企业特别是私营、个体企业不与职工签订劳动合同的现象比较普遍，劳动合同短期化、难续签的问题比较突出，一些企业还存在随意变更、解除和终止劳动合同的现象。一些企业侵犯职工的劳动报酬权，任意克扣和拖欠职工工资，侵犯职工的休息休假权，任意加班加点，延长工作时间，且不法支付加班工资。一些企业不法参加社会保险，逃避或少缴

社会保险费，侵犯职工社会保险权益。一些企业不按规定为劳动者提供必要的劳动保护条件，劳动环境和工作条件恶劣，职业危害和安全事故时有发生。在医疗卫生方面，看病难、看病贵等问题严重影响人民的身体健康；在食品安全方面，假冒伪劣和有毒有害食品时刻威胁着民众的生命安全；生态环境每况愈下，雾霾警报不断升级，时刻刺激民众的神经。

如何引导民众共享民生发展成果？首先应该让他们学会依法维护自己的民生权益。党的十八届四中全会后，依法治国已上升到治国理政的国策地位。民众维护自己的权益，应该依法进行。但民生问题包括的范围广，涉及的内容多，政策性极强，而新政策又源源不断出台。民生领域的许多法律政策内行人尚且是雾里看花，外行人就更加难懂。为更好地帮助广大读者全面了解民生领域各项法律法规和政策措施，让广大人民群众更多地了解相关法律政策，更好地维护自身的合法权益，中国民主法制出版社与人力资源和社会保障部、农业部相关部门合作，就劳动保障和农业中涉及的有关民生问题，组织长期在劳动保障和农业部门工作的专业人员和理论工作者，编写了一套法治民生系列丛书。该丛书共 18 种。具体包括《民生之本：就业》《职业通衢：职业技能开发与培训》《体面劳动：和谐劳动关系》《劳有所得：企业工资分配》《和谐有方：劳动争议调解仲裁》《维权立盾：劳动保障监察》《老有所养：养老保险》《病有所医：医疗保险》《失有所助：失业保险》《伤有所救：工伤保险》《助益养老：企业年金》《控险之网：社会保险基金监督》《幸福之源：农民增收致富》《合作共赢：农民专业合作社》《困有所助：农村减贫》《自力之路：培育新型农业规模经营主体》《民以食为天：粮食生产与粮食安全》《居有所归：美丽乡村建设》等。

本丛书的最突出特点，一是全面系统。丛书基本涵盖了劳动保障和农业工作中民生方面现行的主要法律法规和政策，同时还介绍

了相关基本知识和业务流程。二是针对性和操作性强。丛书采取问题解答式的写作方式，一问一答。问题基本都是实践中遇到的，所有解答既以法律政策为依据，又参考了地方实践经验。三是通俗易懂。作为普及性的读物，丛书力求以通俗易懂的语言解答人们普遍关心的劳动保障和农业领域热点难点民生问题。四是适用性广。丛书的适用人群就是广大关心自己民生权益，希望保护自己权益的劳动者，特别是那些民生权益正在受到损害或曾经受到损害的劳动者。丛书也可以满足从事劳动保障和农业业务的干部职工，帮助他们学习掌握基础理论知识、提升业务工作能力。同时，丛书还为那些关心劳动保障和农业事业的其他部门工作人员、理论工作者、在校学生等广大读者提供了一个全面了解劳动保障和农业相关业务及政策的窗口。希望本丛书能够满足广大读者的需要。

张新民

2016年5月

目 录

第一编 医疗保险基础知识

什么是保险?	002
什么是医疗保险?	002
什么是商业医疗保险?	002
什么是社会医疗保险制度?	003
社会医疗保险具有哪些基本特点?	003
基本医疗保险与商业医疗保险的区别是什么?	004
社会医疗保险制度是什么时候诞生的?	005
国外医疗保险模式有哪些?	005
我国实行的医疗保险制度属于哪种模式?	007
我国医疗保障体系是如何构成的?	007
我国社会医疗保险制度建立的标志是什么?	007
什么是职工基本医疗保险?	008
职工基本医疗保险制度与过去的公费、劳保医疗 制度有什么根本区别?	011
什么是城镇居民基本医疗保险?	011
农民工能否参加医疗保险?	012
失地农民能否参加医疗保险?	012
什么是新型农村合作医疗?	013
建立职工基本医疗保险制度的指导思想是什么?	013
什么是补充医疗保险?	014

什么是社会医疗救助?	014
职工基本医疗保险制度的基本思路是什么?	015
建立职工基本医疗保险制度应遵循哪些原则?	015
为什么职工基本医疗保险的水平要与我国生产力 发展水平相适应?	016
社会保险法对职工基本医疗保险有哪些规定?	016
为什么职工基本医疗保险费要由用人单位和职工 双方共同负担?	018
职工基本医疗保险制度实行统账结合有何作用?	019
为什么职工基本医疗保险要实行属地管理?	020
什么是统筹层次?	021
为什么职工基本医疗保险原则上实行市级统筹?	021
我国深化医疗保险制度改革的目标任务是什么?	022
我国职工基本医疗保障制度改革有哪些进展?	023
“十二五”时期健全全民医保体系的主要任务是 什么?	024

第二编 职工基本医疗保险参保范围

哪些单位和职工必须参加基本医疗保险?	030
为什么职工基本医疗保险制度要覆盖城镇所有 用人单位和职工?	030
参保单位应履行哪些义务?	031
参保职工应履行哪些义务?	031
民办单位可以不参加基本医疗保险吗?	031
已参加了单位工会组织的大病互助保险者可以 不参加医疗保险吗?	032
离休干部需要参加基本医疗保险吗?	032
乡镇企业职工能否参加基本医疗保险?	033
退休职工如何参保?	033

内退职工如何参保?	034
已经购买了商业医疗保险的职工可以不参加基本医疗保险吗?	034
城镇灵活就业人员能否参加基本医疗保险?	035
城镇个体劳动者能否参加基本医疗保险?	036
铁路系统用人单位及其职工如何参加基本医疗保险?	036
困难企业如何参加基本医疗保险?	037
破产企业如何参加基本医疗保险?	038
什么是军人退役医疗保险制度?	038
现役军人如何参加医疗保险?	039
退役军人如何参加医保?	039
自主择业的军队转业干部在未就业期间如何参加医疗保险?	039
自由职业者如何参加医疗保险?	040
失业人员如何参加职工基本医疗保险?	040
什么叫医疗保险参保登记?	041
如何办理医疗保险登记?	041
什么是医疗保险变更登记?	042
如何办理变更医疗保险登记手续?	042
社会保险经办机构如何受理医疗保险变更登记?	042
参保单位如何办理人员增减变动手续?	043
什么是医疗保险注销登记?	044
如何进行注销登记?	044
如何处理不办理《社会保险登记证》的参保单位?	044
流动就业人员能否同时参加城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗?	045

新型农村合作医疗参合人员参加城镇基本医疗	
保险后医疗保险关系如何处理？	045
由于劳动关系终止等原因中止城镇基本医疗保险	
关系的农村户籍人员的医疗保险关系如何处理？	045
城镇基本医疗保险参保人员跨统筹地区流动就业时	
医疗保险关系如何处理？	046
参保（合）人员跨制度或跨统筹地区转移基本	
医疗保障关系的需要哪些手续？	046

第三编 职工基本医疗保险缴费

什么是保险费？	050
什么是保险费费率？	050
什么是基本医疗保险费？如何构成？	050
缴费申报的主要内容包括哪些？	051
用人单位如何申报？	051
进行缴费申报应带哪些材料？	052
职工个人需要申报吗？	052
经办机构如何核定缴费申报？	052
用人单位可不可以延期申报？	052
用人单位未办理社会保险登记，社会保险经办	
机构如何核定其社会保险费？	053
用人单位未申报应缴纳的社会保险费数额，	
社会保险经办机构如何核定其社会保险费？	053
为什么职工个人要承担部分基本医疗保险费？	053
基本医疗保险的缴费基数是什么？	054
什么是职工工资总额？	054
什么是本人工资？	054
什么是社会平均工资？	054
什么是在岗职工平均工资？	055

什么叫“单基数”？	055
什么叫“双基数”？	055
为什么单位缴纳的医疗保险费要以在职职工工资 总额为缴费基数？	055
怎样合理确定基本医疗保险筹资水平？	056
用人单位缴纳基本医疗保险的列支渠道是什么？	057
单位如何缴纳基本医疗保险费？	057
个人如何缴纳基本医疗保险费？	057
参保单位发生变更时，医疗保险费如何缴纳？	058
能否以实物形式缴纳医疗保险费？	058
医疗保险费能否缓缴？	058
基本医疗保险费能否减免？	059
城镇个体劳动者如何缴费？	059
城镇灵活就业人员如何缴纳医疗保险费？	059
农民工如何缴纳医疗保险费？	059
困难企业如何缴纳医疗保险费？	060
破产企业如何缴纳基本医疗保险费？	060
破产企业如何筹措基本医疗保险所需资金？	060
改制企业的离退休人员如何缴纳医疗保险费？	061
退休人员是否需要缴纳医疗保险费？	061
为什么退休人员不缴纳医疗保险费？	062
在单基数缴费的原则下，谁为退休人员缴费？	062
领取失业保险金人员如何缴纳医疗保险费用？	063
社会保险费为什么要统一集中征收？	063
统一合并征收的社会保险费如何分别建立各项 社会保险基金？如何进行分账？	063
如何保证参保单位和个人的知情权？	064
什么是社会保险稽核？	065
社会保险缴费情况稽核包括哪些内容？	065

社会保险经办机构如何对社会保险费缴纳情况 实施稽核？	065
对稽核出来的缴费问题如何查处？	066
社会保险稽核人员可以行使哪些职权？	066
社会保险稽核人员应承担哪些义务？	067
什么是社会保险滞纳金？	067
按照什么标准收取滞纳金？	067
对未按时足额缴纳医疗保险费的如何处理？	067
社会保险经办机构如何向社会保险行政部门申请 作出划拨社会保险费的决定？	069
社会保险行政部门如何处理社会保险经办机构 划拨社会保险费的申请？	069
社会保险经办机构可否要求用人单位以抵押、 质押的方式提供担保？	069
在什么情况下，社会保险经办机构可以向人民 法院申请扣押、查封、拍卖用人单位财产？	070
社会保险经办机构申请人民法院强制执行应 提供哪些材料？	071

第四编 基本医疗保险定点医疗机构

什么是基本医疗保险定点医疗机构？	074
为什么基本医疗保险要实行定点医疗机构管理？	074
确定定点医疗机构应遵循什么原则？	075
哪些医疗机构可以申请定点资格？	075
为什么定点医疗机构应具备一定的资格与条件？	076
定点医疗机构应具备哪些资格与条件？	076
为什么说定点管理中医疗机构的竞争是建立在同一 “起跑线”上的？	077
为什么允许参保人员提出定点医疗机构选择意向？	077

每个参保人员可选择几家定点医疗机构?	078
参加基本医疗保险后职工如何就医、购药?	079
什么是定点零售药店?	079
为什么要实行定点零售药店管理?	080
确定定点零售药店的原则是什么?	080
为什么要规定定点零售药店的资格条件? 定点零售 药店需具备哪些条件?	081
参保人员如何在定点零售药店购药?	081
为什么要将定点零售药店的服务内容限定在处方 外配?	082
如何建立处方外配管理制度?	082
为什么要取消医疗保险两定资格审查?	083
国家对完善医疗保险定点医药机构协议管理有 哪些新的要求?	084
取消医疗保险两定资格审查后, 医保部门对于 完善定点医药机构协议管理有哪些新举措?	084
取消医疗保险两定资格审查, 完善定点医药机构 协议管理会不会对参保人员就医购药有影响?	085

第五编 基本医疗保险药品目录

什么是《基本医疗保险药品目录》?	088
为什么要制定《基本医疗保险药品目录》?	088
制定《基本医疗保险药品目录》的指导思想 是什么?	089
如何理解纳入《基本医疗保险药品目录》药品的 基本条件?	089
哪些类别的药品不能纳入《基本医疗保险药品 目录》?	090
《基本医疗保险药品目录》的基本结构是什么?	091

为什么《基本医疗保险药品目录》中的西药 和中成药采用通用名？	091
为什么《基本医疗保险药品目录》中的西药 和中成药要标明剂型？	092
为什么《基本医疗保险药品目录》中的西药 和中成药要分甲类目录和乙类目录？	092
各级劳动保障行政部门在《基本医疗保险药品目录》 管理中的权限是什么？	093
如何理解各省、自治区、直辖市对“乙类目录” 15% 的调整权限？	094
为什么国家《基本医疗保险药品目录》要进行 新药增补和调整？	094
国家《基本医疗保险药品目录》经历了哪些发展 过程？	094
为什么制定国家《基本医疗保险药品目录》要 成立评审领导小组，其主要职责是什么？	095
制定《基本医疗保险药品目录》为什么要成立 专家咨询小组？其主要任务是什么？	096
遴选专家小组如何产生？其主要任务是什么？	096
制定国家《基本医疗保险药品目录》的主要程序 是什么？	096
制定《基本医疗保险药品目录》是否需要企业申报？	097
什么是国家《基本药物目录》？	097
国家《基本药物目录》与《基本医疗保险药品 目录》有什么区别？	098
什么是“甲类目录”？对使用该类药物有何规定？	099
什么是“乙类目录”？对使用该类药物有何规定？	099
为什么要调整制定 2009 年版药品目录？	099
2009 年版药品目录与旧版有什么明显变化？	099