

使命与担当

上

SHIMING YU DANDANG

张国钧◎著

河北人民出版社

使命与担当

上

SHIMING YU DANDANG

张国钧◎著

河北人民出版社



图书在版编目 (C I P) 数据

使命与担当 / 张国钧著. — 石家庄: 河北人民出版社, 2018. 6

ISBN 978-7-202-12629-5

I. ①使… II. ①张… III. ①国家机构—行政管理—河北—文集 IV. ①D630.3—53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第 031878 号

书 名	使命与担当 上
著 者	张国钧

责任编辑	甄 洁 王 琳 沈鸿雁
美术编辑	于艳红
封面设计	张 宾
责任校对	付敬华

出版发行	河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北省委机关文印中心
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	46.5
字 数	1 010 000
版 次	2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-12629-5
定 价	128.00 元

版权所有 翻印必究

使命与担当（上）

张国钧 著

目 录

依法行政工作文集 (2005.07—2009.07)

荣膺使命 开拓进取	(3)
各个部门都要研究工作新举措	(4)
开展建设学习型机关“三个一”活动	(7)
省市法制办要加强联系与协作	(8)
大力加强法制专家咨询委员会的作用	(9)
总结经验 明确任务 研究方法	(10)
要正确制定和执行规范性文件	(14)
认真贯彻好全国法制办主任会议精神	(15)
发扬成绩 开创新局	(18)
规范行政执法行为迫在眉睫	(22)
大力实行开门立法民主立法	(24)
尽快开展依法行政示范县示范单位创建活动	(25)
厉行六个加强 解决突出问题	(26)
要强力推行行政执法责任制	(29)
创新监督机制 强化行政监督	(30)
开展示范创建活动 发展交通法制好势头	(36)
示范县要深入扎实地开展创建活动	(38)
依法行政示范县要做到八个“有”	(39)
廉政工作要高标准严要求	(40)
政府法制工作要努力实现“六个突破”	(42)
倡行“六要” 务求落实	(46)
学好干好梳理行政权力的工作	(48)
贯彻《行政许可法》尚需认真努力	(53)
关键是要加强对公权力的监督和制约	(55)
河北是怎样推行行政执法责任制的	(58)

几项重要工作要抓住不放·····	(62)
顺应形势需要 强化工作职能·····	(64)
探索立法规律 提高立法质量·····	(66)
立即开展政府规章的清理和后评估·····	(69)
做官、做事及其他·····	(71)
深入开展创建活动 发挥示范带动作用·····	(76)
建设其乐融融的集体大家庭·····	(88)
要切实加强依法行政宣传报道工作·····	(90)
严肃认真地做好行政执法监督工作·····	(92)
明确任务 转变观念 开拓奋进·····	(95)
为推进依法行政多写多发一些稿子 ·····	(106)
认真负责地做好政府立法工作 ·····	(113)
办好县级政府依法行政专题培训班 ·····	(119)
把《纲要》学习好贯彻好 ·····	(120)
从源头上预防和减少行政争议 ·····	(128)
河北省政府法制监督工作的新进展 ·····	(130)
贯彻省七次党代会精神要做到“六个围绕” ·····	(134)
2006 年法制办工作的进展和特点 ·····	(135)
把握 2007 年各项工作的着力点·····	(139)
全面推进行政复议工作为构建和谐河北提供保障 ·····	(142)
我国社会主义法制建设的回顾与展望 ·····	(146)
环渤海区域经济社会协调发展与合作的法制建设研究 ·····	(163)
县级法制办大有可为 ·····	(171)
各级政府依法行政是优化发展环境的关键 ·····	(175)
紧密围绕大局做好新一年工作 ·····	(177)
倡行“五新”搞好立法 ·····	(180)
贯彻《纲要》是推进依法行政之“纲” ·····	(183)
河北是怎样进行政府规章清理工作的 ·····	(187)
重视履行政府法制机构的行政调解职能 ·····	(189)
“三个一”要坚持和发扬·····	(190)
法制建设与作风建设 ·····	(191)
政府法制工作要为优化发展环境澄宇生风 ·····	(194)
按时保质完成今年政府立法工作任务 ·····	(195)
行政复议工作在兴隆县的有效开展 ·····	(198)
研究解决五方面问题的措施 ·····	(203)
为民务实清廉的十二项约定 ·····	(205)
总结发扬我们的成绩和进步 ·····	(207)

依法行政与社会纠纷的预防和处理	(210)
创建依法行政示范县要有实际措施实际效果	(227)
论建设社会主义新农村的法治保障问题	(228)
认真进行对《行政许可法》执行情况的检查	(236)
欢迎全国各地同行来参加工作研讨	(237)
示范创建要实现五个明显进展	(239)
正视《行政许可法》执行情况检查中发现的问题	(241)
“小班”要起大作用.....	(242)
严格按照《国旗法》的规定升降和使用国旗	(243)
政府法制机构怎样在行政调解工作中发挥牵头作用	(244)
乘势而进 力创佳绩	(245)
以换发执法证件为契机 加强行政执法队伍监督	(249)
法治政府评估指标研究	(250)
执法必须学法懂法尊法依法	(256)
我们是怎样进行政府法制监督工作机制创新的	(260)
认真贯彻落实政府规章备案审查规定	(263)
认真推广兴隆县行政复议工作经验	(266)
战略研究要出成果出人才	(271)
深刻领会十七大报告的法治精神	(273)
奋力争取法治政府建设的新成效	(275)
以十七大精神为指导 大力推进依法行政	(279)
进一步办好用好《政府法治周刊》	(282)
倡行“八破八立”强化法制保障	(285)
认真开展规范行政执法自由裁量权的工作	(288)
让依法行政的号角吹得更响	(290)
以十七大精神引领政府法制工作的新跨越	(291)
奋力争取 2008 年工作的新成绩.....	(298)
以认识的提升促进工作的加强	(302)
法治政府建设要有新成效	(304)
首善之地 法制当先	(306)
2007 年及近三年我办工作的新进步	(309)
加快建设法治政府的重要举措	(314)
认真做好新形势下政府法制研究会的工作	(318)
抓好《决定》的贯彻落实是当前法制工作头等大事	(321)
我们进行的观念变革和工作创新	(323)
学习实践科学发展观的八联系八思考	(336)
建立行政机关与审判机关的联系制度	(341)

为加快城镇化进程提供法制保障	(345)
科学发展观与法治之断想	(349)
充分发挥行政复议在矛盾调处中的作用	(350)
以科学发展观统领政府法制工作	(353)
推进依法行政 规范执法行为	(356)
学习实践科学发展观的收获和差距	(360)
藐视法律必受法律严惩	(363)
治国就是“治吏”	(364)
立足新起点 总结新经验	(365)
摒弃“官本位” 弘扬好作风	(368)
珍惜“此地” 报效“斯民”	(371)
六个围绕 六项加强	(374)
重视山区农民的喜和忧	(376)
2008 年工作的新进展	(380)
规范行政行为的重要法规	(386)
摒弃“官本位”思想 树立“民本位”思想	(391)
行政裁量权规范研究	(400)

依法行政工作文集

(2005.07—2009.07)

荣膺使命 开拓进取

今天是个好日子，是党的 84 周岁生日。在这个日子里，我依照组织的安排，来到法制办这一新的岗位工作。

党成立 84 年，执政 56 年，我们的祖国已经以日益强盛的形象、改革开放的形象、政通人和的形象、民主法制的形象，屹立在世界东方，迸发出万丈光芒！

近年来，党中央更加重视依法治国，法治环境正在形成。

——党的十五大确立了“实行依法治国，建设社会主义法治国家”的基本方略，九届全国人大二次会议将依法治国载入宪法。法制工作已经被摆在人民共和国有史以来最重要的位置；

——法制工作与党的执政能力建设、党的前途命运紧密联系在一起。党的十六届四中全会把“依法执政”提到加强党的执政能力建设总体目标的高度，“依法执政”体现在政府工作中就是“依法行政”；

——法制工作与构建和谐社会的战略目标紧密联系在一起。构建和谐社会的 28 字特征，不仅“民主法治”、“公平正义”8 个字，而且其他 20 个字也与法制息息相关；

——党中央、国务院，省委、省政府更加重视法制工作，进一步加强了对法制工作以及对政府法制机构的领导。

此时此刻，我来省政府法制办工作，实属幸运。

所以，希望从我做起，我办全体同志，都要进一步树立自信心、进取心，爱岗敬业、守岗弘业、依岗创业，使我们这个单位不断出成绩、出人才；希望我们法制办的领导班子，要进一步高度团结，齐心协力，一方面做好我们自己的事情，一方面为全办同志创造好的环境和条件，搞好服务；希望我办的工作着眼全局，进一步争取省委、省政府，国务院法制办，以及省内各部门、各方面的重视和支持。以更加开放的姿态，多做宣传性工作，扩大影响，扩大局面，扩大工作效果。

※2005 年 7 月 1 日在省政府法制办主要领导交接大会上的讲话

各个部门都要研究工作新举措

我办各个部门工作情况是好的，要再接再厉，进一步提高工作水平。

一、关于秘书处的的工作

秘书处工作干好不容易，特别是我们这个单位，麻雀虽小，五脏俱全，人少，公共事务一点不少。进一步做好工作，要把握以下几个方面：

1. 办好政务与办好事务相结合。政务和事务有区别，但没有绝对的区别。我们秘书处有政务，又有事务。政务是核心，但政务的开展离不开条件。要处理、摆布好政务和事务两者的关系，做到有分工、有合作。秘书处要树立大局意识，各项工作都要围绕政府法制工作大局开展，想大事、议大事，不要满足于具体事务。

2. 为领导服务与为全办服务相结合。要在有区别和无区别间找好结合点，从意识上决不能有轻有重，应放在同等位置对待。要经常研究措施，在力所能及的情况下，为全办每个人提供服务，解决工作、生活中的困难和问题。

3. 主动服务与被动服务相结合。秘书处工作不可能不被动，好多工作是落实领导指示的，但关键是在被动中争取主动。秘书处工作中有些环节是可以主动的，要增强主动服务意识，主动想问题，积极为领导提建议，要多做一些主动性工作，同时，在被动做工作的过程中也要争取主动。

二、关于经济法规处的工作

经济法规处任务重、适应快、成绩大。下步工作，要注意三个“进一步明确”：

1. 进一步明确工作目标。经济法规处要首先围绕经济做文章。要搞清经济发展与立法的内在关系，紧紧围绕河北经济更快更好发展去谋划、研究立法的项目和内容，为河北经济发展这个大局提供法律服务，创造更好的法制环境和社会环境。

2. 进一步明确工作标准。要把握三“性”：一是适应性。经济立法要适应经济发展的需要、形势的需要，突出急需性，急需先立，以适应解决影响河北经济发展障碍问题的需要。二是适用性。法要好用，不能成为一纸空文，束之高阁。这就要求立法工作要处理好政府与市场、政府与个人、政府与社会的关系，要适用于贯彻科学发展观，构建和谐社会的需要。三是先进性。河北是大省，环京津，位置重要，立法工作也要走在全国前列。

3. 进一步明确工作途径。两个“加强”：一是加强调研。陈云同志讲过：“领导机

关制定政策，要用百分之九十以上的时间作调查研究工作，前后讨论作决定用不到百分之十的时间就够了。”立法工作，调研是重头戏。有些东西在办公室是想不到的。只有调查准了，研究透了，才能提高立法质量。二是加强学习。立法是一件法律、政策、文字水平要求都很高的事情，必须加强学习。

三、关于行政法规处的工作

对行政法规处的感觉有三点：一是有崇高的敬业精神，二是有优良的工作作风，三是有生机和活力。提三点意见：

1. 把握大局，服务大局。我们这个机构是协助省长处理法制事务的机构，必须与政府大局紧密联系起来，不能游离于大局之外。职能上的紧密不代表自觉的紧密。要自觉地研究大局，服务大局。当前，党和政府的第一要务是发展。改革、发展、稳定是大局。今年以来，党中央、国务院强调要落实科学发展观，建设和谐社会。省委、省政府采取各种措施，推动河北更好更快发展。我们要把握这个大局，把握政府法制工作在大局中的职能和作用。建设和谐社会六大要素中，民主法治、公平正义、安定有序靠法治，其他几项也离不开法治的保障。我们要牢牢把握这个大局，服务这个大局，更加自觉地把工作与大局结合起来，提供主动、有效的服务。

2. 把握职能，强化职能。我感到，我们法制办的职能，比如立法职能、监督职能等不但没有做“过”，而是远远没有做够。我们要全面认识、把握、发展和强化我们应当履行的职能，进一步发挥我们在推进依法行政中的作用。

3. 把握自己，提高自己。这既包括处集体，也包括每个人。大家刚才都表达了加强学习培训的愿望。这非常需要，办里将多提供条件和服务。对个人来说，关键是要认真审视自己，准确地把握自己，认清自己哪些方面有进步，哪些方面存在差距，需要提高。学习是一个动态的过程，既有共性，也有个性。每个人都要结合工作实际和自身特点有针对性地进行学习，不断提高素质。

四、关于协调监督处的工作

协调监督处的汇报有分析，有措施，思路清楚。各位同志爱岗敬业，取得了可喜的成绩。

协调监督处在我办工作中处于关键位置，是推进依法行政工作的保证。立法越来越多，关键是能否落实。今后要切实将协调监督工作放到关键位置。这是一项非常重要、庄严的工作。做好这项工作要把握三点：

1. 拓展幅度。有些工作认识到了，但没有拓展到。这既有客观原因（人员、办公条件），也有主观原因。行政执法监督工作涵盖的事项应该更宽一些，急需先办，努力创造条件，加强这项工作。

2. 加大力度。依法行政，执法监督怎么加强也不过分。现在的监督力度还不够。加强行政监督是党和国家保持生机与活力的根本措施。没有监督的权力，必然走向腐败。必须加大对行政权力的监督。要研究具体的监督措施，在具体的监督事项上要提高层次和严肃性，增强监督的效果。

3. 掘进深度。监督工作要往深里做往实里做，不是简单地就事论事，要举一反三

三，不仅要解决具体事项，还要提出纠正偏差的办法和措施，健全制度，指导好面上的工作。

五、关于行政复议处的工作

行政复议处是我办离群众最近的一个岗位，是办公室贯彻“三个代表”重要思想、执政为民、为民办事的一个前沿阵地，所以也是办公室的一个窗口，非常重要。行政复议处的特点：一是任务重，二是热情高，三是工作细，四是团结好。

下一步工作，要把握好三点：

1. 两个基点。一是忠于人民。行政复议就是维护最广大人民群众的利益，为老百姓说话、办事。忠于人民与忠于党是一致的，我们党的根基在人民群众，如果我们不为人民办事，就会损害党和政府的形象，损害党的执政基础。二是忠于法律，努力维护法律的权威。

2. 两种精神。一种是满腔热情，另一种是严谨细致。要把两者联系起来，既要满腔热情，又要严谨细致，依法公正办案。

3. 三种方法。行政复议该维持的维持，该撤销的撤销，绝不能为了某种关系而损害法律尊严，损害老百姓的合法权益。另外还要注重调解，这是建设和谐社会的需要。

六、关于译审处的工作

规章译审是直接参与、直接服务我省对外开放的实际工作，也是提高和展示我们法制办工作层次的一个重要方面。译审处工作起步快，初见成效。今后工作中要把握四点：

1. 突出主项，快出成果。译审工作应当是主项，应尽快出第一本省政府规章的英译本，不能等到年底，尤其是22件规章，最好在国庆节之前印出来，可以搞一个首发式。关于规章翻译的范围可以再研究，每年出台的规章需不需要全部翻译，研究后再定。

2. 关注前沿，多搞研究。要多关注政府法制理论的重点、热点和难点问题，充分利用别人的成果，同时自己也要加强研究，形式可以多样，可以自己搞，也可以组织别人搞。

3. 亦独亦共，知行并重。译审工作有自己的独立性，但不能忽视共性，译审处的工作也要融入到法制办的工作中，要有全局工作的意识，随着全办的脉搏一起跳动。知就是知识，行就是实践。年轻同志需要增加知识，找出自己的弱项，加强学习，也要注重实践，边干边学。关键是多干，多介入，开始做不好不要紧。

七、关于法制事务中心的工作

中心人员少，干事不少，要继续往深里做，往实里做，往大里做。法制办需要干的事情很多，中心存在很有必要。在工作思路上要实现两个转变：

1. 要由“守”向“守”、“创”并重转变。如，编书由随机性向规范化转变，编什么书，出多少书，要规范下来。又如，培训，每年搞几期，也要有规范。

2. 要由“生存”向“发展”转变。要通过中心事业的发展，配合、促进政府法制工作。

※2005年7月25日—27日在听取省法制办各处工作汇报时的讲话

开展建设学习型机关“三个一”活动

最近省委办公厅转发了省直工委《省直建设学习型机关三年计划（2005—2007年）》的通知，我办要认真学习，深入贯彻落实。我办是知识密集型机关，学习氛围还应更浓些。建设学习型机关不能简单地喊几句口号，不能只是提一般性的要求，要有学习制度和具体措施。我提议，我办从现在起，开展每月“三个一”的活动：

一是每月读一本书。单位统一选购，发人手一册。法律的、政治的、经济的、文化的都可以。以行政法制方面的为主，其他方面兼顾。

二是每月写一篇学习体会文章。提倡写读指定书的体会，也可写读其他书的体会。并注意相互交流。

三是每月搞一次全办统一组织的专题讲座或以处为单位的专题研讨。专题讲座可以由本办同志讲，也可邀请办外专家学者讲。

我想，这样的“几个一”，如果能够长期坚持下去，对于建设学习型机关是大有好处的。我们讲创新，现在遇到许多新情况、新问题，要求高、任务重，没有创新精神是不行的。而创新与学习是紧密联系在一起的。学习力决定创新力。既要学书本，也要学先进，可以有计划地安排到省外考察学习，还可以考虑到先进的地方去办培训班，请人家讲讲课。要善于借用别人的经验，更快地完善和提高我们的工作。

※2005年7月28日在法制办处长会议上的讲话

省市法制办要加强联系与协作

这次是我到法制办工作以来第一次邀请部分设区市的法制办主任来座谈。大家谈得很好，很受启发。我谈几点体会：

1. 几个特点。我感到各市这几年工作有五个特点：一是大家爱岗敬业，责任心和使命感都很强。大家都具有做好政府法制工作很强的政治责任感，很多人都无怨无悔地作了很长时间政府法制工作，都深深感受到这项工作的重大意义。二是知难而进。工作困难很多，但大家都在克服困难，在克服困难的过程中来推动我们的工作。三是突出了重点。贯彻《纲要》就是我们当前工作的重点。四是贴近中心。围绕当地党委和政府的中心工作来谋划各自的工作，为政府提供服务，解决困难。五是各有高招。都从当地实际出发，想出了很多办法，有很多办法都是很有效、很有创造性的，特别是面对困难想了很多办法，采取了很多行之有效的措施。

2. 几点共识。我认为通过座谈大家形成了以下共识：一是共同认识到了工作的重要性，推动这项工作发展的责任感、使命感、紧迫感越来越强。二是面临许多困难需要克服，许多问题需要解决，需要同舟共济，克服解决困难。三是面临很好的发展机遇，中央和国务院重视，特别是国务院发布《纲要》，这是天时、地利、人和。我们要紧紧抓住机遇，发展事业。四是省市之间（包括县）需要加强联系，形成一个系统，发挥整体功能。

3. 需要共同研究的几个问题。今后省与市、县之间要不断进行交流，8月份要召开政府法制工作会议。现在先提出几个问题，请大家共同研究，共同探讨对策：（1）国家推行依法治国方略，党提出提高依法执政能力，国务院提出依法行政，这三者的内在关系是什么？（2）新形势给政府法制工作及政府法制机构提出哪些新要求？（3）工作任务、工作重点有哪些，如何把握重点全面推进？（4）工作中怎样处理好近与远、急与缓的关系？（5）实践证明行之有效的工作方法、得力的抓手有哪些，怎么坚持和弘扬？（6）根据我们的职能定位、领导要求、形势要求，需要做而做得不够的有哪些方面，怎么把它做得更好？（7）政府法制工作的推动力在哪里，怎么强化推动力？（8）工作过程中怎么处理好与其他有关部门的关系？（9）怎么处理好三级政府法制机构的关系，相互配合，形成合力？（10）我们的机构怎样加强？希望大家对这十个问题共同研究，以开拓创新的精神，把政府法制工作推上新台阶。

※2005年7月29日在部分设区市法制办主任座谈会上的讲话

大力加强法制专家咨询委员会的作用

这次座谈会使我们更加清晰地感觉到，省政府设立法制专家咨询委员会是一项非常重要、非常正确的决策。咨询委员会是法制办工作的重要依靠、重要保证，也是提高工作层次的重要体现。今后我们必须进一步强化专家咨询委员会的作用。

大家谈了很多内容，讲得都非常好，概括一下，有这么几点：

第一，政府法制工作在新形势下有非常重要的地位和作用。依法治国是我国的基本方略，党提出了提高执政能力，政府也提出了依法行政。过去我管处理邪教问题，是关系党和国家前途命运的大事，依法治国、依法行政同样也是关系党和国家前途命运的大事，是怎么加强都不过分的大事。这是大家都意识到的问题。

第二，政府法制工作面临很好、很大的发展机遇。去年国务院发了《纲要》，最近国务院办公厅又发布了《关于推行行政执法责任制的若干意见》，这样一来，依法行政工作出现了前所未有的发展机遇。法制办是专门做这项工作的机构，工作如何加强，从哪方面加强，需要一个正确的定位，请大家作为一个课题予以研究。

第三，依法行政工作也面临着许多突出的困难和问题。刚才几位同志都提到了，从宏观到微观都进行了深入的分析，也列举了比较多的实例，依法行政确实面临许多问题和困难。

第四，我们法制办本身的工作尚有很大的空间。需要加强、应该加强、也能够加强。

第五，我们专家咨询委员会的作用也有需要强化的非常大的空间，应当在依法行政、建设法治政府的过程中发挥更大的作用。

第六，法制办和专家咨询委员会之间要进一步加强联系，形成合力。法制办要进一步为法制专家咨询委员会发挥作用提供服务。

第七，法制办和咨询委员会都需要进一步加强与其他单位和部门的联系，特别是与行政执法部门的联系。

第八，要加强理论研究，做一些理性的研究和思考。理论研究要注重适用性。

第九，要加强咨询委员会自身的建设，多搞一些活动，加强学习和调研。

※2005年7月30日在省政府法制专家咨询委员会部分成员座谈会上的讲话