

“十二五”时期 我国发展取得重大成就

张昌彩 著



中国言实出版社

十二届全国人大四次会议《政府工作报告》学习辅导

“十二五”时期 我国发展取得重大成就

张昌彩 著



中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

“十二五”时期我国发展取得重大成就 / 张昌彩著.
—北京: 中国言实出版社, 2016.3
ISBN 978-7-5171-1820-6

I. ①十… II. ①张… III. ①社会主义建设成就—中国—2011~2015 IV. ①D619

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第059916号

出 版 人: 王昕朋
责任编辑: 邓见柏
文字编辑: 刘玉静

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室
邮 编: 100101
编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲1号
邮 编: 100088
电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)
网 址: www.zgyscbs.cn
E-mail: zgyscbs@263.net

经 销	新华书店
印 刷	三河市祥达印刷包装有限公司
版 次	2016年3月第1版 2016年3月第1次印刷
规 格	850毫米×1168毫米 1/32 0.5印张
字 数	9.98千字
定 价	3.50元 ISBN 978-7-5171-1820-6

“十二五”时期，是我国改革开放和全面建成小康社会历史进程中具有鲜明里程碑意义的五年。这五年，世情国情发生深刻变化，我国经济发展步入新常态。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央、国务院总揽全局，统筹国内国际两个大局，审时度势，主动适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，实施一系列利当前、惠长远的改革发展举措，妥善应对各种重大风险挑战，胜利完成“十二五”规划确定的主要目标和任务，经济社会发展取得了新的重大成就，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

一、经济持续较快发展

“十二五”期间，我国妥善应对国际金融危机持续影响、国内“三期叠加”影响不断深化、经济下行压力不断加大等一系列重大风险挑战，主动适应和引领经济发展新常态，不断创新宏观调控思路 and 方式，积极主动作为，向改革要动力，向结构调整要助力，向民生改善要潜力，激活力、补短板、强实体、控风险，保持经济运行在合理区间，实现经济中高速增长。2011—2015年，我国经济年均增长7.8%，不仅高于同期世界2.5%左右的水平，而且在世界主要经济体中也名列前茅。

就经济总量来说，我国已稳居世界第二位。2015年

与 2010 年相比，国内生产总值从 40.2 万亿元增至 67.7 万亿元；按美元折算，从 6 万亿美元增至 10.86 万亿美元，稳居世界第二位。2011—2015 年我国对世界经济增长的贡献率超过 25%。据世界银行数据，我国人均国民总收入由 2010 年的 4300 美元提高至 2015 年的 7880 美元，在中等收入国家中的位次不断提高。对于有 13 亿多人口的大国来讲，这是了不起的成就。

与此同时，对外开放向纵深推进，开放型经济水平大幅提升。2014 年我国货物进出口总额达到 26.4 万亿元，居世界第一位，比 2010 年增长 31%。“十二五”期间，货物出口年均增长 6.8%，占全球份额从 10.4% 提升到 13.2%，明显快于世界主要经济体。利用外资规模一直稳居世界第二、发展中国家第一，一度跃居世界第一。2011—2015 年累计实际使用外商直接投资 5912 亿美元，其中 2014 年为 1196 亿美元，首次跃居全球第一。对外投资增长迅速，国际产能合作与中国装备“走出去”取得积极成果。非金融类对外投资由 2010 年的 590 亿美元上升到 2015 年的 1180 亿美元，增长 100%，居世界第三位，成为全球对外投资大国。

二、结构调整取得标志性进展

“十二五”期间，我国经济结构出现了一些转折性的可喜变化：

一是消费成为支撑经济增长的主要力量。在扩大内需战略的带动下，消费的基础性作用和投资的关键性作用得到较好发挥，特别是消费结构升级带动居民消

费潜力有序释放，使消费对经济增长的拉动作用超过投资，对经济增长的贡献明显增强。2011—2014 年，最终消费对经济增长的年均贡献率为 54.8%，高于投资贡献率 7.8 个百分点。2015 年，消费对经济增长的贡献率上升为 66.4%，比上年大幅提高 15.4 个百分点。

二是服务业成为第一大产业。随着我国经济发展水平的提高，对生产性和生活性服务的需求不断扩大，服务业在国民经济中的地位不断上升。2012 年，我国第三产业增加值占国内生产总值比重上升到 45.5%，首次超过第二产业成为国民经济第一大产业。2015 年第三产业比重进一步上升到 50.5%，对经济增长的贡献率占据半壁江山，比第二产业高 10 个百分点，超过“十二五”规划设定的目标。尤其是新型现代服务业飞速发展，互联网金融异军突起，电子商务、物流快递等新业态快速成长，文化创意产业蓬勃发展。新技术、新产业、新业态、新模式大量涌现，互联网与服务业相互渗透、跨界融合。

三是工业升级趋势明显。坚持走新型工业化道路，推动工业化和信息化深度融合；坚持实行“两手抓”，一手抓淘汰落后和过剩产能，一手抓新兴产业发展，推动经济增长的新动力培育壮大，工业结构优化升级步伐加快。2011—2014 年，装备制造业和高技术产业增加值年均分别实际增长 13.2% 和 11.7%，快于规模以上工业增加值 2.7 个百分点和 1.2 个百分点。2015 年，我国高技术产业增加值比上年增长 10.2%，比规模以上工业

增加值快 4.1 个百分点，占规模以上工业比重为 11.8%，比上年提高 1.2 个百分点。

四是城镇化水平快速提升。2011 年年末，我国城镇人口首次超过农村，城镇化率（常住人口）突破 50%，2015 年进一步提高到 56.1%，城镇常住人口达到 7.7 亿。“十二五”时期，我国城镇化率年均提高 1.23 个百分点，高于“十一五”时期水平，每年城镇人口增加 2000 万，比欧洲一个中等规模国家的总人口还要多。我国城镇化的快速推进，带动了巨大的投资和消费需求，吸纳了大量农村劳动力转移就业，提高了城乡生产要素配置效率，推动国民经济持续快速发展，带来社会结构的深刻变革。同时，稳步推进农民工市民化，我国城镇化不仅有量的扩大，更有质的提升。此外，农业基础进一步巩固，农产品连续增产增收，粮食产量实现“十二连增”，2015 年达到 1.24 万亿斤。近年来，我国谷物、肉类、籽棉、花生、茶叶、水果等产品产量稳居世界第一位。农业结构不断优化，经济作物产量在种植业中的占比进一步提高，农业机械化水平和农业生产率持续提升。

五是区域发展差距趋于缩小。“十二五”时期，在深入实施西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展“四大板块”区域发展总体战略的基础上，又推出“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带建设“三大战略”，区域协调发展的成效显现。中西部地区投资和经济的增速超过东部。2011—2015 年，东部地区生产总值累计增长 54.0%，年均 9%；中部地区累计增长 61.5%，

年均 10.1%；西部地区累计增长 68.1%，年均 10.9%。地区发展差距扩大的势头得到了抑制，发展差距趋于缩小。2013 年，东中西部和东北地区人均 GDP 倍差缩小到 1 : 0.57 : 0.55 : 0.79。对落后地区的财政投入力度加大，2013 年东中西部和东北地区人均财政支出倍差缩小到 1 : 0.54 : 0.75 : 0.24，区域间基本公共服务差距开始缩小。产业布局趋于优化。沿海地区劳动密集型产业梯次向中西部地区转移，中西部地区频现增长极，区域产业发展协同性逐步提升。

六是节能减排成效明显。加强工业、交通、建筑等重点领域节能，积极发展绿色低碳产业，能源消费结构发生深刻变化，单位产出能耗水平大幅下降。“十二五”期间，我国核电、水电、风电、太阳能发电装机规模分别增长 2.6 倍、1.4 倍、4 倍和 168 倍，带动非化石能源消费比重提高了 2.6 个百分点。2011—2015 年，单位国内生产总值能耗累计下降 18.2%，主要污染物排放量减少 12% 以上，“十二五”目标超额完成。

三、基础设施水平全面跃升

“十二五”时期，通过统筹规划、协调推进、突出重点、优化布局，交通、信息、水利、能源等基础设施建设步伐加快，基础设施网络更加便捷，对经济社会发展的支撑保障更加有力。

一是交通运输能力持续增强。“十二五”期间，我国交通建设突飞猛进，高效、便捷的铁路网、公路网、航空运输网、城际铁路网、航道网逐渐形成。到 2015

年年底，我国铁路营业里程达到 12.1 万公里，居世界第二。其中，高速铁路从 2010 年的 8358 公里增加到 2015 年的 1.9 万公里，居世界第一。到 2015 年年底，我国公路通车总里程达 457 万公里，高速公路里程突破 12 万公里，农村公路里程突破 397 万公里；全国机场数量达到 204 个，比 5 年前增加 38 个。新建一批支线机场和通用机场，机场密度不断加大，覆盖全国超过 93% 的人口。“十二五”期间，中国民航预计完成运输总周转量 3457.5 亿吨公里，年均增长 9.6%；旅客运输量 18 亿人次，年均增长 10.4%；货邮运输量 2887.6 万吨，年均增长 2.3%。码头泊位总量继续增加，大型化、专业化水平不断提升。

二是信息通信发展水平快速提高。新一代移动通信网、下一代互联网、数字广播电视网、卫星通信等设施建设加快，逐步形成了超高速、大容量、高智能国家干线传输网络。积极实施“宽带中国”战略，推进城市光纤入户和农村地区宽带网络建设，2014 年宽带基本覆盖所有乡镇，建成全世界最大的第四代移动通信网络。加快云计算服务平台建设，推动了三网互联互通和业务融合。2015 年年末，移动电话用户、互联网上网人数分别达到 13.1 亿户和 6.9 亿人；移动电话普及率、互联网普及率分别达到 95.5 部/百人、50.3%，分别比 2010 年提高 31.1 部/百人、16 个百分点。

三是水利设施建设全面提速。“十二五”期间，投资 2 万亿元推进水利设施建设，防洪和供水能力大幅增强。建

设了一批跨流域调水和骨干水源工程，南水北调东线一期工程提前通水，中线一期主体工程如期完工，众多大中小型水库、引调水和提水工程竣工，2015 年供水能力比 2010 年增加 380 亿立方米左右。大江大河大湖治理继续推进，中小河流治理、病险加固、山洪灾害防治等薄弱环节得到加强，防洪体系不断完善。

四是能源供给能力稳步提高。“十二五”期间，大型煤炭煤电基地建设有序推进，14 个大型煤炭基地产量占总产量比例提高到 91%。石油保障能力逐步增强，原油产量和炼油能力分别增至 2.1 亿吨、7 亿吨 / 年。天然气产量增至 1302 亿立方米。核电得到安全发展，在运在建核电装机增至 5916 万千瓦。非化石能源占一次能源消费比重提高到 11.1%，常规水电装机、风电容量、光伏发电并网容量分别增至 2.8 亿千瓦、9581 万千瓦、2652 万千瓦。

四、科技创新实现重大突破

“十二五”时期，我国科技整体水平加速提升，一批重大科技成果达到世界先进水平。在基础研究领域，取得量子调控、中微子振荡、干细胞等一批重大原创性成果。载人航天、探月工程、深海潜器、超级计算、北斗导航等战略高技术领域取得重大突破。高铁、4G 移动通信、核电、电动汽车、特高压输变电、杂交水稻等重大创新成果加速应用，产生重大效益。

2015 年，研究与试验发展（R&D）经费支出达 14220 亿元，比 2010 年增长 101.3%，占国内生产总值比

重为 2.10%，比 2010 年提高 0.37 个百分点。经济增长的科技含量不断提升，科技进步对经济增长贡献率从 2010 年的 50.9% 提升到 2015 年的 55%。国际科技论文数量稳居世界第 2 位，被引次数从第 8 位上升至第 4 位。专利申请量和授权量大幅增加。2015 年，国家知识产权局受理发明专利申请 110.2 万件，共授权发明专利 35.9 万件，分别比 2010 年增长 181.8% 和 165.9%。每万人口发明专利拥有量达到 6.3 件，比 2010 年增加 4.2 件。科技体制改革取得重要突破，企业的技术创新主体地位进一步增强，大众创业、万众创新蓬勃开展。根据欧洲工商管理学院发布的全球创新指数，2015 年我国排名 29 位，较 2010 年提升了 13 个位次。

五、人民生活水平显著提高

“十二五”时期，坚持民生优先，不断加强就业、收入分配、住房等保障和改善民生的制度安排，民生福祉大幅增进，民生质量不断提升。

一是城镇新增就业稳步增加。“十二五”时期，城镇新增就业数量在经济增速下降的情况下持续增加，连续 5 年新增就业人数在 1200 万人以上。2011—2015 年，累计新增 6431 万人，城镇登记失业率保持在 4.1% 左右。2015 年年末，全国就业人员达 77451 万人，比 2010 年年末增加 1346 万人。其中城镇就业人员增加到 40410 万人，占全部就业人员的比重为 52.2%，比 2010 年年末提高 6.6 个百分点。

二是城乡居民收入持续增加。2010—2015 年，全国

居民人均可支配收入从 12520 元增加到 21966 元，年均实际增长 8.9%，快于同期国内生产总值增速。其中，城镇居民人均可支配收入年均实际增长 7.7%，农村居民人均可支配收入年均实际增长 9.6%。2010—2015 年，全国居民收入基尼系数从 0.481 下降到 0.462，城乡居民收入倍差由 2.99 倍缩小到 2.73 倍。2015 年农民人均纯收入达到 11422 元，首次突破 1 万元，比 2010 年增加 5000 多元。工资水平逐年提升，2011—2013 年最低工资调整地区均超过 25 个，年均调增幅度超过 20%，2014 年略有下降，调整地区为 19 个，调增幅度为 14.4%，也高于“十二五”规划最低工资标准增长 13% 的要求。

三是覆盖城乡居民的社会保障体系不断健全。“十二五”时期，养老、医疗、住房等社会保障水平稳步提高，社会保障卡持卡人数超过 8.6 亿人。新型农村养老保险和城镇居民养老保险合并为统一的城乡居民基本养老保险制度，实现制度全覆盖。2015 年年末，全国参加城乡居民基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险的人数分别为 50,472 万人、28,894 万人、17,326 万人、21,404 万人、17,769 万人，比 2010 年年末增加 8782 万人、5159 万人、3950 万人、5243 万人、5433 万人。企业退休人员基本养老金 2010 年月人均均为 1362 元，2015 年已达 2200 元，增长约 66%。城乡居民最低生活保障标准年均增长 10% 以上。全国城镇保障性安居工程建设提速，5 年累计达到 4013 万套，超额完成“十二五”规划纲要确定的 3600 万套

目标任务，保障性住房覆盖面明显扩大。“十二五”期间，全国累计改造农村危房近 1300 万户。扶贫脱贫力度加大，取得显著效果。2011—2015 年，贫困人口数量累计减少 10,992 万人，解决 3 亿多农村人口饮水安全问题。

六、社会发展成就斐然

“十二五”时期，不断加大社会事业投入，推进基本公共服务均等化，教卫文体等各项社会事业全面进步。

一是各级各类教育发展水平明显提高。九年义务教育全面普及，2015 年巩固率为 93.0%。高中阶段教育基本普及，2015 年毛入学率从 82.5% 增至 87.0%。基础教育达到发达国家水平。现代职业教育体系框架基本形成，2015 年中等职业教育招生 601.2 万人，在校生 1656.7 万人，毕业生 567.9 万人。新增劳动力大部分受过高中阶段教育。高等教育规模稳步扩大，2015 年，全国普通本专科招生 737.8 万人，在校生 2625.3 万人，毕业生 680.9 万人；高等教育进入大众化时代，毛入学率从 26.5% 提高到 40%。教育领域综合改革不断深化。考试招生制度改革积极推进。以管办评分离为导向的教育管理体制和办学体制改革出现新的格局。

二是医疗卫生事业取得显著成绩。医疗保障制度得到完善，城镇职工、城镇居民基本医保和新型农村合作医疗三项基本医保参保（合）人数达到 13.3 亿，参保（合）率年均稳定在 95% 以上。三项基本医保政策内住院费用报销比例分别达到 80%、70% 和 75%。到 2015 年年底，大病医保覆盖所有城乡居民基本医保参保

人群，大病保险支付比例将达到 50% 以上。疾病应急救助制度全面建立。2014 年年末，全国共有医疗卫生机构 98.1 万个，比 2010 年增加 4.4 万个；共有医疗卫生机构床位 660.1 万张，增加 181.4 万张，共有卫生技术人员 759 万人，增加了 171 万人。城乡基层医疗卫生服务体系不断完善，2011—2015 年，中央财政投入 700 亿元支持 1400 多个县级医院和 13 万多个乡村基层医疗卫生机构建设。所有政府办乡镇卫生院、社区卫生服务中心和 86% 的村卫生室配备使用基本药物。县级公立医院综合改革全面推开，100 个试点城市公立医院综合改革、4 个省医疗卫生综合改革试点取得进展。实施 12 类 45 项基本公共卫生服务项目，重大公共卫生服务项目惠及近 2 亿人。婴儿死亡率由 2010 年 13.1‰ 下降到 2014 年的 8.9‰，孕妇死亡率由 30/10 万下降到 21.7/10 万，均提前实现了联合国千年发展目标。国民健康水平进一步提高，人均预期寿命提高 1 岁，已达 76.34 岁，接近发达国家水平。

三是文化、体育事业繁荣发展。2015 年年末，全国共有公共图书馆 3136 个，比 2010 年增加 252 个；广播节目综合人口覆盖率达 98.2%，电视节目综合人口覆盖率为 98.8%。各项重点文化惠民工程提前实现“十二五”目标。图书馆、文化馆、科技馆等公共文化设施向社会免费开放。文化产业快速增长，2015 年全国电影总票房超过 400 亿元。文化市场繁荣活跃，国际传播能力显著提升，国家文化软实力不断增强。文化体制改革扎实推进，有利于

文化创新创造的体制机制初步形成。深入推进群众性精神文明创建活动，中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，全党全国人民团结奋斗的共同思想基础更加巩固。体育事业创造新成绩。2001—2015年，我国运动员共获得世界冠军 594 个，创造了 57 项世界纪录。群众性体育活动蓬勃发展，人民大众健康素质进一步提高。

七、全面深化改革有力推进

“十二五”时期，党中央加强了全面深化改革的顶层设计和组织领导，各方面改革步伐加快，一些重点领域改革取得突破性进展。

一是基本经济制度进一步完善。巩固和发展公有制经济，继续推进国有资本调整和重组，中央企业由 2010 年年底的 122 家调整为 2015 年的 106 家。稳步推进国有上市公司股份制改革，公司制企业成为国企的主要组织形态。改革国有企业负责人薪酬制度，规范国有企业收入分配秩序。垄断行业改革不断推进，铁路行业实现政企分开，电力改革进一步深化，电网主辅分离改革完成，启动移动通信转售业务试点。同时，鼓励、支持和引导非公有制经济发展，出台实施了一系列政策措施支持小型微型企业健康发展，在消除制约民间投资和民营企业发展障碍方面迈出了实质性步伐，推进非公有制经济参与国有企业改革，混合所有制经济发展取得积极进展。

二是行政体制改革和政府职能转变取得重要进展。

近三年来，取消和下放 586 项行政审批事项，全面取消非行政许可审批事项。实施市场准入负面清单、政府权力清单和责任清单制度，国务院各部门行政审批事项全部公开。全面推开商事制度改革，“先证后照”改为“先照后证”，实行“三证合一”“一照一码”。投资体制改革进一步深化，实行企业投资项目网上并联核准制度。事业单位分类改革积极推进，公务用车制度改革全面实施。

三是财税体制改革成效明显。深入改革预算制度，全面取消预算外资金，将所有政府性收入全部纳入预算管理。改革完善财政转移支付制度，大幅增加一般性转移支付规模，中央财政一般性转移支付占全部转移支付比重由 2010 年的 48.4% 提高到 2015 年的 57.6%。推进税收制度改革，营改增从 2012 年开始，交通运输业、部分现代服务业、铁路运输、邮政服务业、电信业先后纳入试点。同时，对消费税、资源税、个人所得税、房产税、环境保护税等也进行了调整和改革。

四是金融体制改革稳步推进。利率市场化改革迈出重大步伐，存贷款利率基本放开。存款保险制度正式施行。人民币汇率形成机制不断完善。金融机构改革深入推行。出台了促进民营银行、互联网金融发展的指导意见，首批 5 家民营银行获准开业，消费金融公司试点推广至全国，村镇银行、小贷公司等中小金融机构快速发展。多层次资本市场发展取得重大进展，启动沪港股票市场交易互联互通机制试点，稳步推进场外交易

市场建设。

五是价格改革迈出新步伐。成品油价格机制进一步完善，国内成品油价格与国际原油价格挂钩。顺利实施天然气价格“三步走”改革计划，实现了非居民用天然气价格顺利并轨。推行居民用电、用水、用气阶梯价格制度。推进价格领域简政放权，精简定价项目，放开绝大部分药品、电信资费、非公立医疗机构服务等商品和服务价格。完善农产品价格和市场调控机制，启动新疆棉花、东北和内蒙古大豆目标价格改革试点。

六是农业农村改革继续深化。户籍制度改革迈出实质性步伐，有 20 多个省份出台了户籍制度改革具体实施意见。土地管理制度改革深入推进，全国 30 多个县（市、区）启动了农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等三项试点。全面推进集体林权制度，出台《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》。

总之，“十二五”发展成就从各方面为全面建成小康社会奠定了坚实基础。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。这对于实现“两个一百年”奋斗目标具有重大和深远的意义。