

国经报告

主编：王战 郁鸿胜

BELT AND ROAD

“一带一路”  
支点国家与支点城市分析框架  
和实践路径研究

权衡 苏宁 等 / 著




 上海社会科学院出版社

# “一带一路”

## 支点国家与支点城市分析框架 和实践路径研究

权衡 苏宁 等 / 著



 上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”支点国家与支点城市分析框架和实践路径研究 / 权衡等著. —上海: 上海社会科学院出版社, 2019

ISBN 978 - 7 - 5520 - 2703 - 7

I. ①一… II. ①权… III. ①城市经济—国际合作—经济合作—研究—中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 033571 号

---

“一带一路”支点国家与支点城市分析框架和实践路径研究

著 者: 权 衡 苏 宁等

责任编辑: 应韶荃

封面设计: 周清华

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021 - 63315900 销售热线 021 - 53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: [sassp@sass.org.cn](mailto:sassp@sass.org.cn)

排 版: 南京展望文化发展有限公司

印 刷: 上海颀辉印刷厂

开 本: 710×1010 毫米 1/16 开

印 张: 13.25

字 数: 221 千字

版 次: 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

---

ISBN 978 - 7 - 5520 - 2703 - 7/F · 568

定价: 68.00 元

版权所有 翻印必究

# 目录

导 论 “一带一路”建设与构建开放公平的经济全球化新格局	1
一、经济全球化发展面临实践困境和现实挑战	1
二、经济全球化陷入实践困境与结构性失衡与治理缺失	4
三、以“一带一路”建设为引擎,开辟经济全球化发展新阶段	6
四、扎实推动“一带一路”建设取得更大成绩	10
第一章 城市在“一带一路”建设中的地位和作用	13
第一节 “一带一路”建设与沿线城市发展以及区域城市化水平提升	13
一、提升沿线城市发展要素集聚水平	13
二、增强沿线中心城市功能和能级	16
三、推动沿线城市产业结构调整与完善	17
四、促进沿线城市区位条件变化和提升	18
第二节 城市是推进“一带一路”建设的重要引擎	20
一、城市是“一带一路”基础设施互联互通的关键节点	21
二、城市是“一带一路”资本与要素流动的核心枢纽	21
三、城市是“一带一路”产能合作项目的重要落脚点	22
四、城市是“一带一路”沿线地区成廊结网的“联结者”	23
第二章 “一带一路”沿线国家经济表现与城市发展	24
第一节 “一带一路”沿线国家经济表现与城市发展	24
第二节 经济表现评估指标体系的构建	25
第三节 经济表现的实证结果与分析	26
一、东南亚地区沿线国家的经济表现与分析	27



二、南亚地区沿线国家的经济表现与分析 .....	28
三、中亚地区沿线国家的经济表现与分析 .....	30
四、中东地区沿线国家的经济表现与分析 .....	31
五、黑海经济合作区沿线国家的经济表现与分析 .....	34
六、中东欧及其他区沿线国家的经济表现与分析 .....	35
七、各个区域之间的横向比较 .....	36
<b>第三章 从支点国家到支点城市：“一带一路”建设的实践框架与深化逻辑 .....</b>	<b>42</b>
<b>第一节 “一带一路”建设的多元联动发展框架 .....</b>	<b>42</b>
一、国家(政府):“一带一路”建设的统筹协调者 .....	43
二、城市:“一带一路”建设的主要空间节点 .....	45
三、园区:“一带一路”经贸合作的重要承载平台 .....	47
四、企业(项目):“一带一路”建设的市场载体和实施主体 .....	48
<b>第二节 支点国家的理论内涵以及延伸 .....</b>	<b>49</b>
<b>第三节 从支点国家到支点城市的深化逻辑 .....</b>	<b>52</b>
<b>第四章 支点城市选择研究:战略价值与推进策略 .....</b>	<b>54</b>
<b>第一节 支点城市选择的战略价值和现实意义 .....</b>	<b>54</b>
一、集中优质资源推进关键节点建设,尽快实现早期收获示范 .....	54
二、以点带面推动丝路城市成廊结网,加强城市间的有机连接 .....	55
三、培育和打造一批区域增长新高地,支撑引领丝路沿线发展 .....	55
四、形成“一带一路”建设的新抓手,为企业提供平台和载体 .....	56
<b>第二节 战略支点城市的选择 .....</b>	<b>57</b>
<b>第三节 发挥战略支点城市功能的主要推进策略 .....</b>	<b>64</b>
<b>第五章 沿线国家城市化与城市体系发展状况分析 .....</b>	<b>67</b>
<b>第一节 沿线支点国家的总体城市化水平 .....</b>	<b>67</b>

一、城市化率超过 70% 的高度城市化国家：沙特、俄罗斯、白俄罗斯和蒙古 .....	67
二、城市化率不足 70% 但超过 40% 的中度城市化国家：印度尼西亚、菲律宾、哈萨克斯坦 .....	72
三、城市化率不足 40% 的低度城市化国家：缅甸、柬埔寨、老挝、乌兹别克斯坦 .....	76
第二节 沿线国家的城市体系发展 .....	82
一、拥有超大城市和特大城市：印度尼西亚、俄罗斯、菲律宾和沙特阿拉伯 .....	82
二、拥有大城市和多个中等城市：缅甸、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦 .....	86
三、拥有极少大城市且无中等城市：白俄罗斯、蒙古、柬埔寨和老挝 .....	89
第三节 沿线节点、支点城市的城市发展水平及主要作用 .....	93
一、全球影响力的城市：新加坡、莫斯科、马尼拉、利雅得和雅加达 .....	95
二、区域影响力的城市：阿拉木图、塔什干、仰光、金边、明斯克和符拉迪沃斯托克 .....	97
三、国家影响力的城市：撒马尔罕、达沃市、万象、吉达、托木斯克、克麦罗沃、乌兰巴托 .....	100
第六章 “一带一路”沿线重要城市投资环境评析 .....	103
第一节 “一带一路”沿线城市投资环境评价的背景和意义 .....	103
第二节 城市投资环境研究的理论论述 .....	104
第三节 “一带一路”沿线重要城市所在国的宏观投资环境评析 .....	107
一、评价指标体系的选择 .....	108
二、评价结果 .....	109
三、评估结果分析 .....	111
第四节 “一带一路”沿线重要城市投资环境分析 .....	114
一、新加坡投资环境分析 .....	115
二、香港投资环境分析 .....	116



三、上海投资环境分析 .....	117
四、汉堡投资环境分析 .....	117
五、莫斯科投资环境分析 .....	118
六、鹿特丹投资环境分析 .....	119
七、吉隆坡投资环境分析 .....	120
八、布拉格投资环境分析 .....	120
九、约翰内斯堡投资环境分析 .....	121
十、明斯克投资环境分析 .....	122
十一、阿拉木图投资环境分析 .....	123
十二、符拉迪沃斯托克投资环境分析 .....	123
十三、雅加达投资环境分析 .....	124
十四、开罗投资环境分析 .....	124
十五、乌兰巴托投资环境分析 .....	125
十六、科伦坡投资环境分析 .....	126
十七、新德里投资环境分析 .....	127
十八、德黑兰投资环境分析 .....	127
十九、内罗毕投资环境分析 .....	128
第五节 “一带一路”沿线重要城市产业园区建设情况分析 .....	129
第六节 “一带一路”支点城市投资环境优化的政策建议 .....	131
<b>第七章 “一带一路”沿线全球城市发展趋势分析 .....</b>	<b>132</b>
<b>第一节 丝路全球城市的发展现状 .....</b>	<b>132</b>
一、丝路全球城市的基本内涵 .....	132
二、丝路全球城市的作用及功能认知 .....	135
三、丝路全球城市的主要问题和需求 .....	138
<b>第二节 重点区域丝路全球城市的发展模式与功能分析 .....</b>	<b>141</b>
一、新加坡 .....	141
二、迪拜 .....	142
三、香港 .....	146
四、米兰 .....	150
五、孟买 .....	151

六、莫斯科 .....	153
七、伊斯坦布尔 .....	156
八、吉隆坡 .....	157
<b>第三节 重点区域丝路全球城市的成长趋势</b> .....	158
一、各区域丝路全球城市的类型特征 .....	158
二、重点区域丝路全球城市的发展方向 .....	160
三、重点区域丝路全球城市发展的新途径 .....	161
<b>第八章 中国城市参与“一带一路”城市网络合作的特点与方向</b> .....	168
<b>第一节 中国城市推动“一带一路”城市战略对接的主要趋势</b> .....	168
一、中国“一带一路”倡议的主要承载城市与区域 .....	168
二、中国城市对接“一带一路”合作的主要方式 .....	169
三、“一带一路”倡议对中国城市发展的影响 .....	172
<b>第二节 中国主要中心城市对接“一带一路”倡议的现状与特点</b> .....	174
一、北京参与“一带一路”建设的现状与特点 .....	174
二、天津参与“一带一路”建设的现状与特点 .....	177
三、上海参与“一带一路”建设的现状与特点 .....	180
四、广州参与“一带一路”建设的现状与特点 .....	185
五、重庆对接“一带一路”的现状与特点 .....	188
六、武汉对接“一带一路”的现状与特点 .....	191
七、郑州对接“一带一路”的现状与特点 .....	193
<b>参考文献</b> .....	196
<b>后 记</b> .....	200



# 导论 “一带一路”建设与构建开放公平的经济全球化新格局

党的十九大报告指出，“我们生活的世界充满希望，也充满挑战。我们不能因现实复杂而放弃梦想，不能因理想遥远而放弃追求。没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛”。报告明确提出，“中国坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设，积极促进‘一带一路’国际合作，努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，打造国际合作新平台，增添共同发展新动力。加大对发展中国家特别是最不发达国家援助力度，促进缩小南北发展差距。中国支持多边贸易体制，促进自由贸易区建设，推动建设开放型世界经济”。为此，报告还明确指出，“推动形成全面开放新格局”，强调“要以‘一带一路’建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”。

党的十九大报告做出这样的重要宣示，既指明了当前经济全球化发展面临的困境，也提出了中国新时代对外开放发展的基本方向，也指出了我国“一带一路”建设对促进经济全球化健康发展、构建开放型世界经济新格局的重大现实意义和方向。

## 一、经济全球化发展面临实践困境和现实挑战

从世界经济理论和经济全球化长期发展规律来看，全球化发展的逻辑和内在动力决定了经济全球化不可能停步：首先，市场化配置资源的驱动机制决定了全球市场和国际分工发展必然会更加相互依赖和相互依存，市场开放发展的格局和趋势不会逆转和停步；其次，作为推动经济全球化的最重要的微观主体，



跨国公司超越国家主权和边界,进行全球化生产经营的战略和布局会不断深化发展,这个趋势也不会出现逆转和停滞。历史和事实也证明,在经济全球化推动下,发达国家在经济增长、对外经济扩张、产业结构调整、人才资源引进等方面获得了巨额现实经济利益和潜在利益;发展中国家也在经济全球化进程中,充分利用国内国际两种资源、两个市场,大力提升国际贸易和投资增长,较好地实现了经济赶超发展,加速了经济现代化进程。因此,从世界经济生产力发展规律和趋势来看,效率驱动、利益驱动、技术驱动、人才驱动等诸多推动力将在客观上推动经济全球化继续前进和发展,经济全球化顺应世界生产力发展规律,有利于促进世界经济发展。

但是,也不能否认,经过上一轮近 20 年快速发展以后,经济全球化发展目前遇到了一些困惑,人们对经济全球化发展本身也出现各种各样的争论。这些现实困惑,值得我们重视和分析<sup>①</sup>。

一是危机以来,国际贸易、国际投资增速等逐渐趋缓,经济全球化进程放慢。本轮经济全球化趋缓的大背景,就是 2008 年国际金融危机发生至今,世界经济增长尚未真正完全复苏,国际贸易持续低迷,即使在全球经济部分复苏以后,全球贸易中商品和服务增长下降到每年 2%—3%,最近几年出现了贸易增速低于全球经济增长的局面,贸易对世界经济增长的引擎作用持续减弱;国际投资增速也逐渐趋缓,危机以后的 2009 年,无论是发展中国家还是发达国家的外国直接投资均出现大幅下降,其中,发达国家下降了 41%,发展中国家下降了 35%;在这之后,尽管国际资本流动有所恢复,但由于世界经济增长复苏依旧缓慢,加上跨国公司由于资金紧缩,资产负债恶化,因此国际投资意愿依然不强;特别是最近几年,由于地缘政治、难民问题以及恐怖主义等因素影响,全球各主要经济体资本的流出与流入都出现下降,国际投资趋缓与世界经济增速放慢形成恶性互动。世界经济增长新动力不足,经济全球化面临世界经济缓慢复苏和增长的困惑。

二是贸易保护主义势力抬头,反对经济全球化声音不断,全球化趋势受到“逆全球化思潮”干扰。本轮全球化在经历近 20 年的快速发展以后,出现了一股反对全球化声音和思潮,经济全球化是否带来双赢甚至共赢的认识遭到不断质

---

<sup>①</sup> 权衡:《经济全球化的实践困境与“一带一路”建设的新引擎》,《世界经济研究》2017 年第 12 期。

疑和挑战。与原来反对全球化的一方主要是来自发展中国家不同,这次主要是以美国为代表的发达国家,纷纷出现了民粹主义和贸易保护主义现象;特别是在特朗普当选美国总统以后,美国国内普遍出现了一种贸易保护主义、退出 TPP 多边体系、走向双边乃至单边主义发展新趋势;在“特朗普新政”冲击下,美国从原来鼓励企业进行全球化跨国经营转向鼓励企业向本国回流,通过税收等措施推动制造业转向美国本土。美国作为这一轮全球化发展和自由贸易的主导者,正在转向贸易保护主义,这必然会对经济全球化、跨国公司国际投资、国际贸易发展等要素流动带来负面冲击和影响。根据国际货币基金组织的数据显示,2015 年全球实施的限制性贸易措施达到 736 个,同比增加 50%,是自由贸易促进措施的 3 倍。这足以说明,经济全球化发展正在陷入贸易保护主义困惑和陷阱。

三是区域一体化进程正在放慢,特别是英国脱欧带来的不确定性,造成欧洲一体化进程面临新风险,各种地缘政治因素等制约和影响区域一体化与经济全球化发展。如果说美国特朗普新政带来的贸易保护主义思潮对经济全球化直接带来冲击的话,英国脱欧引发的风险、不确定性则对欧洲一体化带来深刻冲击,严重威胁了区域一体化发展格局和全球化发展趋势。目前,在欧洲内部,各主要经济体的政治换届选举大背景与欧洲经济问题、劳工问题、难民问题、民族问题等相互交织、相互影响,各种保守主义、民粹主义等也困惑欧洲一体化发展,干扰经济全球化趋势。另一方面,我们也注意到,英国一方面宣布脱欧,但是另一方面又说要成为一个全球的英国(Global Britain),那是否意味着英国认为欧洲一体化框架严重束缚了其更好地参与全球化发展? 等等,这些问题确实让人们对于经济全球化发展方式和路径深感困惑。

四是当下全球化进程中关于“谁是输家”“谁是赢家”等问题争论的激烈程度近乎前所未有,全球化进程中经济增长与收益分配关系问题同样也困扰着经济全球化何去何从。本轮全球化进程中,“谁是赢家”“谁是输家”“谁赢得最多”等问题的争论不断出现,美国认为,由于“美国做出了让步和牺牲”,因此本轮经济全球化发展中美国是输家;随着中国经济崛起,中国又被认为是本轮经济全球化的最大赢家。但是,令人困惑的是,本轮经济全球化是由美国主导的,全球跨国公司也是以美国为主,再加上美元的国际货币地位以及在全球投资贸易规则中的主导权等,美国怎么会成为输家? 另一方面,随着经济全球化发展进入全球价



价值链分工的新阶段,中国在全球价值链分工中也是处在较低的地位,在以劳动力低成本竞争和加工贸易为主的增长模式下,城乡居民劳动者的报酬长期以来比较低,因此是否获得“最大收益”也是一个值得思考的问题。显然,关于全球化进程中“输赢问题”“共赢问题”引起的激烈争议,在很大程度上影响了当下全球投资贸易政策以及全球化发展的趋势。

五是全球性议题与人类发展的共同性问题不断涌现,也在很大程度上影响和制约了经济全球化发展的历史进程。进入 21 世纪以来,一方面经济全球化发展进程继续加快,但另一方面,全球化发展中也不断涌现出许多新挑战和新风险,如全球性的人口老龄化、资源环境保护、能源发展等问题,这些问题造成全球化的可持续性面临不确定性;特别是全球水资源保护问题、世界能源转型问题、全球气候变暖问题、生物多样性保护问题、全球恐怖主义蔓延、互联网和新技术革命与人类未来发展等重大问题,都需要全球性的合作与发展。但是,目前看来,经济全球化对这些问题本身也带来了“双刃剑”作用,如何客观认识全球化自身发展带来的新问题,如何解决人类共同面临的全球性议题和发展的共同问题,也是经济全球化发展到今天面临的重大挑战<sup>①</sup>。

## 二、经济全球化陷入实践困境与结构性失衡与治理缺失

仅仅分析经济全球化发展面临的实践困境,还不足以帮助人们理解本轮经济全球化发展困境的实质和背后的原因与机理。必须强调的是,作为推动世界经济发展重要动力机制的经济全球化,今天所面临的诸多现实困惑,从一定意义上说是有其必然性的;经济全球化陷入发展困境,绝不是简单的英国脱欧,或者特朗普当选所谓的“黑天鹅事件”所能描述;经济全球化面临的种种困境和问题的背后,有其产生和形成的深刻社会背景与原因和机理。

第一,全球性收入分配不平等加剧彰显全球化发展失衡,引发全球化反对者日益增多。全球化发展到今天,包括发达国家和部分发展中国家等各种官方、民间团体和力量,都开始反对全球化,由此出现“逆全球化思潮”,全球化进入了正在带来更多的摩擦和矛盾的新阶段。从全球化发展规律和趋势来说,“逆全球化”这个说法并不成立,实际上应该叫反对全球化,是反全球化的思潮;而出现这

<sup>①</sup> 权衡:《经济全球化发展:实践困境与理论反思》,《复旦学报(社会科学版)》2017年第6期。

种思潮的核心问题,就是在本轮经济全球化发展进程中,全球性收入不平等和财富分配不公问题,不仅在发达国家与发展中国家之间进一步扩大,而且在发达国家内部、发展中国家内部同样也有所表现。这方面已经有很多实证分析结果和数据可以予以说明,例如法国经济学家皮凯蒂在其《21世纪资本论》中分析指出,整个21世纪全球范围的不平等已经并将继续上升,尤其是美国、欧洲等发达地区内部财富集中度日益增加;不仅如此,全球范围内国家与国家之间,尤其是发达国家与发展中国家之间普遍出现的发展不平衡问题也日益突出。全球化加快世界经济增长,做大了世界经济蛋糕,但是全球化的大蛋糕和收益如何分配,如何在国家之间合理分配,如何在一国内部合理分配,这显然是一个值得思考的现实问题。本轮全球化发展至今,之所以出现“逆全球化”思潮即反全球化趋势,关键问题就在于全球化的收益分配问题没有解决好,全球化发展加快的同时,发展失衡问题也日渐突出,全球化发展中出现的不平衡、不包容、不公平的问题,制约了经济全球化健康和持续发展。

第二,全球化进程中制造业转移、产业结构失衡,导致发达国家出现产业空心化和失业问题,也影响了经济全球化的健康发展。本轮经济全球化发展中,以跨国公司为主导,全球产业出现转移,特别是美国和日本等先后出现两次大的全球性产业转移,制造业和全球资本在20世纪70年代从美国先后转移到日本和韩国,到90年代又开始从日本、韩国等转移到劳动力资源丰富的中国沿海等地区。应该说,伴随产业转移的经济全球化,本质是全球资源再配置和促进经济增长的一个过程,但是问题在于,发达国家先后把制造业转移出去,虽可以重点发展高科技、服务经济等产业,但由于服务经济的劳动生产率会因为鲍莫尔成本病而出现下降,由此劳动者报酬会出现下降;另一方面由于制造业转移和外包化发展,逐渐出现产业结构空心化,蓝领工人就业下降;再加上技术进步、人工智能等因素,客观上造成社会失业问题进一步加剧,导致社会中等收入阶层下降。因此,本轮经济全球化进程中,发达国家普遍出现产业空心化,失业问题加剧等也影响了全球化进程,出现了各种反对全球化的思潮和声音。

第三,全球化进程中日益突出的全球性问题与公共产品和全球治理的不足和缺陷,导致经济全球化进程受阻。如前所述,经济全球化进程中的确出现了许多全球性和人类发展面临的共同问题,都需要全球性合作与治理体系创新发展。但是,目前缺乏公平合理和充足有效的全球性公共产品供给机制和全球治理体



系；传统的公共产品供给严重不足，全球治理体系亟待完善，尤其是经济全球化发展过程中出现的许多新问题，如全球性不平等问题、减贫问题、可持续发展问题、金融危机治理问题等，都需要发达国家与发展中国家共同合作，共同治理，共同推动全球化朝着更加公平、更加包容、更加开放、更加高效的方向发展。因此，由于全球性公共产品供给能力不足，全球经济治理体系和机制不完善，严重制约和影响了经济全球化的健康与可持续发展。

第四，全球化发展中国际力量和对正在发生改变，大国关系和博弈发展处在深度转型调整中，经济全球化历史进程面临诸多新的不确定性。众所周知，本轮经济全球化发展，发达国家获得长足和实在的发展利益的同时，许多新兴国家和经济体也在参与经济全球化进程中获得了巨大发展，经济全球化使得发达国家与发展中国家的力量对比正在发生改变；金融危机以后，传统大国和发达国家的经济力量受到一定影响，再加上这些国家内部经济发展问题和社会结构也在发生变化，这些变化正在深刻地改变着这些国家在国际体系中的地位和作用；特别是美国特朗普新政以后，引发的一系列冲击效应，使得中美关系、美俄关系、中俄关系以及中美欧等国际关系正在发生深刻变化，至今这些大国之间的关系尚未定型和成熟，由此也影响了经济全球化的方向、速度和进程<sup>①</sup>。

### 三、以“一带一路”建设为引擎，开辟经济全球化发展新阶段

在经济全球化经历了一个快速发展的历史时期以后，当下的经济全球化发展面临的这些问题和困难，在一定意义上会深刻影响经济全球化的历史和进程。经济全球化未来的发展内涵、发展速度、发展结构会发生深刻调整，全球化发展模式需要修复，未来全球化发展的规模、速度和节奏需要进行一定的调节。毋庸置疑，中国提出的“一带一路”建设，有助于加快经济全球化发展的自我修复和调节，有助于应对经济全球化发展的现实困境，有助于推动经济全球化发展朝着更加公平、更加包容、更加普惠、更加平衡和更加开放的世界经济方向继续前进。

第一，“一带一路”建设是应对逆全球化思潮并推动经济全球化包容性发展的重要引擎。当下和未来实践过程中，应对逆全球化的唯一出发点就是解决全球化发展的失衡问题，确保全球化朝着平衡和包容方向前进。中国提出的“一带

<sup>①</sup> 权衡：《经济全球化发展：实践困境与理论反思》，《复旦学报（社会科学版）》2017年第6期。

一路”倡议,主张以“五通”为抓手,推动全球经济朝着更加开放和包容发展。“一带一路”建设坚持共商、共建和共享原则,突出强调开放合作与和谐包容发展理念,推动中国与周边国家地区和世界共同发展。因此,“一带一路”必然会成为应对当前逆全球化思潮的有力抓手,成为推动全球化更加平衡和包容发展的重要引擎。“一带一路”倡议,秉持包容性发展新理念,引领并推动全球化实现更加包容和平衡发展,为全球化朝着更加包容和平衡的目标发展提供重要的解决方案,也用共商共建共享的事实和行动来应对逆全球化思潮,为全球化发展指明继续前进的方向。

第二,“一带一路”建设是引领经济全球化并迎接世界经济长周期之变的重要动力。当下世界经济正处在旧周期的衰退和新周期的孕育阶段,世界经济增长亟待迈向新的发展长周期。面对世界经济和经济全球化发展的一系列结构性困境和新旧周期的转换,中国的“一带一路”倡议,有助于推动世界经济加速转型和结构调整,有助于推动世界经济走向新的长周期的孕育和增长新阶段,尤其是“一带一路”倡议,从提升全球投资增速、促进全球贸易增长、推动全球金融开放合作、创新全球经济发展方式、培育全球经济增长活力等方面,为世界经济走出复苏并迈向新的发展周期,摆脱经济全球化的增长困境提供了重要的契机<sup>①</sup>;“一带一路”建设,强调创新驱动发展,加快全球基础设施互联互通,贸易畅通等,通过科技创新、制度创新推动国际投资体系、国际贸易体系、国际金融体系创新完善和发展,推动全球实体经济繁荣发展和世界经济创新增长注入新的动力<sup>②</sup>。

第三,“一带一路”建设是推动全球经济从短期需求管理向长期供给管理转变、完善全球经济治理机制的重要抓手。经济全球化发展的实践困境也表明,现有的全球经济治理机制无法应对和解决许多新的共性问题,如全球化进程中的不平等与减贫、资本流动性监管、货币政策协调等。中国提出的“一带一路”倡议,更加凸显解决全球经济治理中存在的长期性重大问题,着眼于全球经济发展的结构性失衡,从供给侧出发加强宏观管理和引导;着力解决周边国家、地区以及沿线国家的发展问题,通过提升沿线国家和地区基础设施互联互通、推动投资贸易体制机制创新、实现投资便利化、贸易自由化等,更加注重发展中的各种短板问题的解决和“供给能力”的提升和培育。正如中国提出的,“以‘一带一路’建

① 王战、权衡:《促进世界经济联动发展的科学构想》,《人民日报》2017年5月15日第11版。

② 权衡:《“一带一路”开辟全球化新纪元》,《经济日报》2017年5月13日第8版。





设为契机,开展跨国互联互通,提高贸易和投资合作水平,推动国际产能和装备制造合作,本质上是通过提高有效供给来催生新的需求,实现世界经济再平衡”;“特别是在当前世界经济持续低迷的情况下,如果能够使旧周期下形成的巨大产能和建设能力走出去,支持沿线国家推进工业化、现代化和提高基础设施水平的迫切需要,有利于稳定当前世界经济形势<sup>①</sup>”。与此同时,中国也致力于建立一个互补性的全球化发展机制,包括尽快建立互补性而非替代性的全球投资、国际贸易和货币金融的新规则和新体系;中国提出创新全球治理机制,完善 G20 峰会全球经济治理机制、金砖峰会合作机制、世界银行与国际货币基金等机构与组织的协调机制,确保全球化发展真正对世界发展有利,对各国经济和社会群体有利<sup>②</sup>。可见,“一带一路”建设为推动全球性结构改革、推动宏观经济管理模式创新、推动供给侧管理转变、提高供给侧质量体系和发展效率、完善全球治理体系提供了中国智慧和方案。

第四,“一带一路”建设也为经济全球化的调整和修复发展注入新理念。面对诸多现实困境,经济全球化亟待自我修复和调整。“一带一路”建设摒弃传统的“输赢之争”和“竞争之争”,秉持合作共赢,积极推动全球化,实现合作共赢发展的新理念和新模式。“‘一带一路’是互利共赢之路,将带动各国经济更加紧密结合起来,推动各国基础设施建设和体制机制创新,创造新的经济和就业增长点,增强各国经济内生动力和抗风险能力。”中国提出的“一带一路”倡议“不是某一方的私家小路,而是大家携手前进的阳光大道”。当今世界,面对科技进步和互联网时代,人类比以往任何时代都需要依靠相互合作与共赢发展。只有合作共赢,才能顺应当今时代全人类发展的共同利益和发展目标。全球化发展的规律之一即“相互依赖性”,也就是“你中有我,我中有你”。“一带一路”倡议“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”,这“五通”是统一体,缺一不可,“五通”的倡议就是利益共同体和责任共同体,最终构建人类命运共同体。遵循互利共赢与合作发展的理念,中国正在“以钉钉子精神抓下去,一步一步把‘一带一路’建设推向前进,让‘一带一路’建设造福沿线各国人民”。“一带一路”倡议已经在合作发展中实现了共赢,收获了一批早期成果:各国投资贸易更加便利,截至 2017 年 1 月,中国对沿线国家投资达到 500 多亿美元,成为带动沿线国家

① 权衡:《“一带一路”开辟全球化新纪元》,《经济日报》2017 年 5 月 13 日第 8 版。

② 王战、权衡:《促进世界经济联动发展的科学构想》,《人民日报》2017 年 5 月 15 日第 11 版。



和区域增长的重要引擎。为落实资金融通，中国牵头成立的亚投行成员已经达到 70 个；在“一带一路”沿线国家建立初具规模的合作区 56 家，累计投资 185.5 亿美元，入区企业 1 082 家，总产值 506.9 亿美元，为东道国上交税费 10.7 亿美元，当地创造就业岗位 17.7 万个。更为重要的是，“一带一路”作为加快完善全球治理体系的中国方案，充分体现了大国责任，体现了中国与其他发展中国家和新兴经济体在全球制度下话语权和影响力的提升，有效地发挥了中国在全球治理中的重要作用，从而也使得全球治理体系趋于完善和有效<sup>①</sup>。特别值得一提的是，中国运用“园区合作”模式，在沿线国家地区积极推动“一带一路”建设，已经取得了明显的成效。这些产业园区主要分布在中国周边地区，比如俄罗斯、越南、泰国、菲律宾等国家；产业园区的类型有加工制造型，如中国—老挝赛色塔发展特区；有资源合作开发型，如中国—印度尼西亚北马鲁古镍业工业园；有与当地农业产业发展合作建立的农业加工型园区，如中国—塔吉克斯坦新丝路农业纺织产业园；以及一些商贸物流合作型园区，如中国—匈牙利中欧商贸物流园。而且，这些园区也是充分利用当地港口或首都基础设施比较便利等条件，也有力地推动了当地经济社会的发展。“一带一路”已见成效，已有早期收获。

第五，“一带一路”建设也是中国特色社会主义新时代构建开放性经济发展的重要手段和核心内容。新时代中国构建了更高层次更高水平的开放型经济发展，仍然是经济全球化的重要贡献者，仍然是世界经济稳定增长的“压舱石”，仍然是国际和平发展的“稳定器”。当前，中国特色社会主义进入新时代，新时代中国的开放型经济发展也进入了一个新阶段，无论从国际环境变化和国内发展新阶段来看，中国必须从传统单一的以招商引资为主的对外开放转向全方位、宽领域、高层次、高标准、网络化发展的开放型经济新体系。中国提出的“一带一路”建设，本身就是推动中国构建“引进来与走出去并重”的全方位开放新格局，通过开放与改革创新互动发展，以开放倒逼改革，一方面在国内积极营造公平竞争和国际化法治化营商环境，另一方面也通过进一步扩大开放，推动走出去发展战略，努力实现投资强国、贸易强国、金融强国和规则强国，为实现 2035 年基本现代化以及 2050 年的强国目标奠定坚实的物质基础。特别需要强调的是，新时代中国加快构建更高层次、更高水平的开放型经济，对世界经济增长仍然是一个重

<sup>①</sup> 权衡：《“一带一路”开辟全球化新纪元》，《经济日报》2017 年 5 月 13 日第 8 版。