

中国青少年思想政治教育英才培养工程大学生思想政治教育系列教材



布局天下 大学生 形势与政策教育读本

DAXUESHENG XINGSHI YU ZHENGCE JIAOYU DUBEN

2016 秋季版
大学生形势与政策教育教学研究课题组 编



中国出版集团公司 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

中国青少年思想政治教育英才培养工程大学生思想政治教育系列教材



布局天下 大学生 形势与政策教育读本

DAXUESHENG XINGSHI YU ZHENGCE JIAOYU DUBEN

2016秋季版

大学生形势与政策教育教学研究课题组 编



中国出版集团公司
中国民主法制出版社

全国百佳图书
出版单位

图书在版编目(CIP)数据

布局天下：大学生形势与政策教育读本：2016秋季
版/大学生形势与政策教育
教学研究课题组编. --北京：中国民主法制出版社，
2016.7
ISBN 978-7-5162-1118-2

I. ①布… II. ①大… III.
①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第188626号

图书出品人 / 刘海涛
出版统筹 / 赵卜慧
责任编辑 / 刘春雨

书名 / 布局天下——大学生形势与政策教育读本(2016秋季版)
作者 / 大学生形势与政策教育教学研究课题组编

出版·发行 / 中国民主法制出版社
地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里7号(100069)
电话 / 010-63292534 53399376 63057714(发行中心) 63055259(总编室)
传真 / 010-63292534 80716296
Http: //www.npcpub.com
E-mail: mzfz@npcpub.com
经销 / 新华书店
开本 / 16开 787毫米×1092毫米
印张 / 9
字数 / 164千字
版本 / 2016年8月第1版 2016年8月第1次印刷
印刷 / 北京市平谷县早立印刷厂

书号 / ISBN 978-7-5162-1118-2
定价 / 19.80元
出版声明 / 版权所有，侵权必究。

大学生形势与政策教育教学研究课题组

主任委员：

- 曹培强 中国政法大学马克思主义学院博士
中国石油大学马克思主义学院副院长、副教授、硕士研究生导师
- 赵卯生 中国政法大学马克思主义研究所所长、教授
- 孔祥宇 中国政法大学马克思主义学院教授、硕士研究生导师
- 黄伟町 《求是》杂志社研究员、原《红旗》杂志社副总编辑
- 彭志忠 北京大学教授、山东大学教授、美国剑桥学院教授
- 刘东风 中国人民大学副研究员
- 沈丁立 复旦大学特聘教授、博士生导师、国际问题研究院副院长
复旦大学军备控制与地区案例研究项目主任
复旦大学理学博士、美国普林斯顿大学军备控制博士后
- 刘建军 复旦大学政治学教授、国际关系与公共事务学院副院长
复旦大学马克思主义研究院副院长
教育部新世纪优秀人才、美国乔治亚大学访问学者
- 许义文 西南交通大学马克思主义学院副院长、教授、硕士研究生导师
四川省高校思想政治教育研究会理事
四川省高校形势与政策课程研究会副会长
- 王 刚 南京师范大学马克思主义学院副院长
法学博士、博士后、副教授、硕士研究生导师
- 甘 玲 河北科技大学马克思主义学院院长、教授、硕士研究生导师
河北省“思想道德修养与法律基础”课教学指导委员会副主任
河北省高校思想政治理论课（形势与政策方向）骨干教师培训与研修基地主任
河北省法学会农业与农村法制研究会常务理事、河北省就业促进会理事
- 王宪峰 河北师范大学马克思主义学院院长、教授、研究生导师
- 王志芳 海南大学政治与公众管理学院教授、硕士研究生导师
海南大学党委专职副书记
海南大学党校常务副校长、组织部副部长
- 丁德昌 华东政法大学博士、湖南文理学院副教授
- 于文善 华东师范大学博士
阜阳师范学院历史学院副教授

- 胡耀南 百色学院马克思主义学院院长、副教授
广西高校人文社会科学重点研究基地“老区精神与老少边地区发展研究中心”常务副主任
- 李笃武 潍坊医学院马克思主义学院院长、教授、法学博士
- 彭新立 黄河水利职业技术学院思想政治理论教学部主任、教授
- 刘军汉 河南省委党校副教授
- 田 丽 中共中央党校博士
- 胡孝文 中国民主法制出版社社科分社社长
- 杨 斌 中国青少年思想政治教育英才培养工程专家委员会秘书长
北京世纪兴华教育科技研究院执行院长
教育部高校毕业生就业协会校企合作委员会副会长
中国下一代教育基金会锦程致远职业发展专项基金副秘书长

编写委员会 (按姓氏排名)

曹利群	陈 宝	崔昌华	冯翠平	冯海萍
冯秀菊	高 彬	缙建民	郭小路	何 嘉
后东升	黄 武	姜丽霞	雷江凤	李 丹
李东东	李丽艳	李佩凤	刘朝华	聂爱芹
牛保明	唐爱华	唐益政	王光秀	王胜利
卫军利	温 卉	杨 克	张胜闻	张永敏
周碧波	周清云	周云岩	朱勋春	邹 萍

前言

PREFACE

形势与政策是高等学校学生思想政治教育的重要内容之一，在大学生思想政治教育中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。形势与政策课程的开设对大学生全面了解党和政府面临的国际国内形势及其肩负的历史任务，以及对党和政府各项方针、路线、政策执行的自觉性与责任感的增强有着至关重要的作用。

看天下风云变幻，握大局运筹帷幄。为了让青年大学生更好地了解和认识国内外形势，坚定实现中国梦的崇高理想，大学生形势与政策教育教学研究课题组精心编写了这本创新型教材。本书严格按照教育部社会科学司关于印发的《2016年上半年高校“形势与政策”教育教学要点》编写，采用专题式的编写方法，具体包括“十三五”规划、2016年全国“两会”精神等国内新热点，以及中国新外交与国际新热点等八个专题。本书力图开创动态编写形势与政策教材的新思路，创造一种常编常新的模式，并做到时效性、针对性与权威性的统一。

一、内容安排的充实性。内容严格按照中央文件精神以及国内外焦点热点问题，大致分为“想一想”“议一议”“知识链接”“拓展训练”等板块。

二、语言文字的权威性。编写素材全部来源于中央文件、领导人讲话、权威教材报告等，力求用最真实权威的语言讲述国内外时事动态。

三、编写体例的生动性。在目录的设计、案例的选择，以及图片、文学作品的运用上画龙点睛、图文并茂。

四、信息传播的时效性。本书做到内容与高校教学节奏同步，与时事政治发生时间同步，每年按照春秋两季出版，形成动态教学体系，对于充实和完善高校形势与政策课大有帮助。

《布局天下——大学生形势与政策教育读本》在内容选取上贴近现实，在体例设置上贴近教学，在教学安排上贴近学生，不仅可以作为高等以及高职院校“形势与政策”课程的教材，还可以作为对高校学生进行思想政治教育的学习读本。

本书得到了全国各有关高校、职业技术学院老师的帮助和支持。参与编写的老师有：海南外国语职业技术学院崔昌华副教授编写第一、第二专题约六万字，三亚学院高彬老师编写第三、第四专题约四万字，广西民族大学相思湖学院邹萍老师编写第五专题约两万字，广安职业技术学院唐益政副教授编写第六专题约两万字，上海农林职业技术学院冯翠平老师编写第七专题约两万字，长沙师范学院周碧波老师编写第八专题约两万字。对各位老师的辛勤付出致以最真诚的感谢。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。在中国现代化进程中的这关键的5年，经济正在“转型”，改革面临“闯关”。实现中华民族伟大复兴的历史任务光荣而艰巨，需要我们一代又一代的中国人不懈地为之共同努力。

目 录

CONTENTS

上篇 国内形势 引领改革 谱写华章

第一专题 统一思想 凝聚力量

——学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神····· 3

【导语】····· 3

第一讲 引领社会：从全局出发把握新闻舆论工作····· 3

第二讲 创新驱动：以新发展理念推进网络强国建设····· 6

第三讲 高屋建瓴：为构建中国特色哲学社会科学奉献力量····· 9

【拓展训练】····· 14

第二专题 战略规划 建成小康

——学习贯彻“十三五规划”精神····· 15

【导语】····· 15

第一讲 形势任务：“十三五规划”指导思想和目标····· 15

第二讲 基本理念：“十三五规划”的五大发展理念····· 19

第三讲 坚强保证：“十三五规划”的领导核心力量····· 28

【拓展训练】····· 30

第三专题 开局之年 结构改革

——认真贯彻2016年“全国两会”精神····· 31

【导语】····· 31

第一讲 工作回顾：过去一年的成绩与经验····· 31

第二讲 工作重点：2016年的八个方面工作····· 34

第三讲 结构改革：努力实现规划良好开局····· 46

【拓展训练】····· 48

第四专题 筑梦青春 创新创业	
——大众创业、万众创新成为时代鲜明的主题·····	49
【导语】·····	49
第一讲 强化引领：激发大众创业、万众创新的活力·····	49
第二讲 融会贯通：充分释放全社会创业创新潜能·····	52
第三讲 精准发力：千方百计促进高校大学生就业创业·····	53
【拓展训练】·····	56
时事纵横 2016年1月—2016年6月国内时事热点·····	57
时事测评一·····	65

下篇 国际形势 和平发展 互利共赢

第五专题 国际体系 变革调整	
——认识和把握2016年世界政治形势·····	71
【导语】·····	71
第一讲 国际体系：各国抢抓全球治理主导权·····	71
第二讲 大国关系：美国牵动大国关系的调整·····	74
第三讲 热点问题：传统安全非传统安全并存·····	76
【拓展训练】·····	80
第六专题 稳中复苏 风险仍存	
——认识和把握2016年世界经济形势·····	81
【导语】·····	81
第一讲 世界经济：复苏根基不稳，增长整体乏力·····	81
第二讲 格局分化：发达经济体回暖，新兴经济体下滑·····	86
第三讲 联动凸显：中国经济稳进，联动世界经济·····	89
【拓展训练】·····	92

第七专题 亚太地区 求同存异	
——准确把握亚太地区发展新形势·····	93
【导语】·····	93
第一讲 逐鹿南海：影响整个亚太地区安全与稳定的重要因素·····	93
第二讲 风险犹存：2016朝鲜半岛局势趋于紧张·····	102
第三讲 东海局势：中国坚定维护海洋权益和国家安全·····	103
【拓展训练】·····	106
第八专题 大国外交 战略布局	
——深刻把握新时期中国特色大国外交布局·····	107
【导语】·····	107
第一讲 周边外交：全面深化周边国家关系·····	107
第二讲 大国外交：开创大国关系的新格局·····	114
第三讲 开创新局面：国际秩序和国际体系变革的中国方案·····	118
【拓展训练】·····	120
时事纵横 2016年1月—2016年6月国际时事热点·····	121
时事测评二·····	128
后记·····	132

上 篇

国内形势

引领改革

谱写华章

第一专题

统一思想 凝聚力量——学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

【导语】

科学理论是引领时代的精华，先进政党的灵魂，人民实践的指南。党的十八大以来，习近平总书记站在时代发展的高度，立足国际国内发展全局，发表一系列重要讲话，提出了一系列新思想新观点新论断，深刻回答了事关党和国家事业发展的重大理论和实践问题，展示了新一届中央领导集体的执政理念、改革思路、战略决断，进一步深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识。习近平总书记系列重要讲话，是坚持和发展中国特色社会主义的最新理论成果，是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展，是在新的历史起点上实现“两个一百年”奋斗目标的宏伟纲领和行动指南。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，坚持不懈地用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑，不折不扣地把讲话精神贯彻到改革发展稳定的各个方面，以不断创造经得起实践、历史检验的业绩，为全面深化改革、夺取中国特色社会主义新胜利作出更大贡献。

第一讲 引领社会：从全局出发把握新闻舆论工作

习近平总书记2016年2月19日在北京主持召开党的新闻舆论工作座谈会并发表重要讲话。他强调，党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事，要适应国内外形势发展，从党的工作全局出发把握定位，坚持党的领导，坚持正确政治方向，坚持以人民为中心的工作导向，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高党的新闻舆论的传播力、引导力、影响力、公信力。

一、做好党的新闻舆论工作的重要性：“五个事关”

习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上强调，“做好党的新闻舆论工作，事关旗帜和道路，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业，事关全党全国各族人民凝聚力和向心力，事关党和国家前途命运。”这一重要论述，对新形势下做好党的新闻舆论工作具有重要指导意义。

事关旗帜和道路。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地坚持和发展中国特色社会主义，这是历史的结论，是人民的选择。新闻舆论在这一重大问题上承担着十分重要的责任和使命，这就是习近平总书记在这次座谈会上指出的“高举旗帜、引领导向”。当前，意识形态领域斗争激烈复杂，在一些重大原则问题和是非问题上“噪音”、杂音不断，如果听之任之，势必扰乱思想、混淆是非。因此，新闻舆论工作各个方面、各个环节都要坚持正确的舆论导向。



加大舆论监督力度
图片来源：《人民日报》

事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业，事关全党全国各族人民凝聚力和向心力。这三句话实际上就是习近平总书记提出的“围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力”。当前，我国社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，这对统一思想、凝聚共识带来很大的难度。在舆论环境、媒体格局、传播方式发生深刻变化的新形势下，我们党要带领人民实现全面建成小康社会的宏伟目标，需要不断凝聚全国人民积极奋进的思想力量，需要发挥新闻舆论的引导作用。因而，弘扬主旋律，传播正能量，对于振奋民族精神，推进党和国家各项事业的发展至关重要。

事关党和国家前途命运。舆论导向正确，是党和人民之福；舆论导向错误，是党和人民之祸。新闻舆论工作是治国理政、安国定邦的大事，也是关乎党和国家前途命运的大事，我们决不能麻痹大意。

习近平总书记提出的“五个事关”，对新时期做好党的新闻舆论工作树立了新的标杆，寄予了更大的期望。做好党的新闻舆论工作，我们必须从党的工作全局出发把握定位，更好地发挥其在引领导向、凝心聚力、推动发展上的强大支撑作用。



【想一想】

如何使党的声音传播到千家万户？如何为改革发展稳定营造良好氛围？如何使社会主义核心价值观入脑入心并践行？

二、牢记新闻舆论工作职责和使命

习近平总书记明确指出，在新的时代条件下，党的新闻舆论工作的职责和使命是：高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界。

高举旗帜、引领导向，要求我们必须深刻认识到，做好党的新闻舆论工作，事关旗帜和道路，事关顺利推进党和国家各项事业，事关党和国家前途命运。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党。

围绕中心、服务大局，要求我们必须深刻认识到，做好党的新闻舆论工作，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，深入宣传各级党委政府重大决策和工作部署，反映人民群众的伟大实践和精神风貌。

团结人民、鼓舞士气，要求我们必须深刻认识到，做好党的新闻舆论工作，事关全党全国各族人民凝聚力和向心力。必须坚持党性和人民性相统一，把党的理论和路线方针政策变成人民群众的自觉行动，及时把人民群众创造的经验 and 面临的实际情况反映出来；通过弘扬主旋律，传播正能量，进而激发全党全社会团结奋进、攻坚克难的强大力量。

成风化人、凝心聚力，要求我们必须深刻认识到，做好党的新闻舆论工作，在实际工作中必须多聚焦人民群众的伟大奋斗和火热生活，多聚焦人民群众中涌现出来的先进典型和感人事迹，增强人民精神力量，满足人民精神需求，丰富人民精神世界。

澄清谬误、明辨是非，要求我们必须深刻认识到，做好党的新闻舆论工作，在事关大是大非和政治原则问题上，必须敢于亮剑、善于发声，必须增强主动性、掌握主动权、打好主动仗。

联接中外、沟通世界，要求我们必须深刻认识到，做好党的新闻舆论工作，是在全面对外开放的条件下进行的一项艰巨任务，就是要引导人们更加全面客观地认识当代中国、看待外部世界。

三、准确把握新闻舆论工作的“四个牢牢坚持”

（一）牢牢坚持党性原则

党性原则是党的新闻舆论工作的根本原则。党管宣传、党管意识形态、党管媒体是坚持党的领导的重要方面。

坚持党性原则，要坚持政治家办报，把新闻舆论阵地的领导权紧紧掌握在马克思主义者的手中，新闻媒体在新闻舆论工作中要自觉地同党中央保持一致；坚持党性原则，要增强看齐意识，坚持党对新闻媒体的领导，新闻媒体要自觉维护党中央的权威、维护党的团结，做到爱党、护党、为党。

坚持党性原则，要坚持党性和人民性的统一。新闻媒体要坚定地宣传党的各项路线方针政策，把党的理论和路线方针政策转变为人民群众的自觉行动；同时新闻媒体要实事求是地反映人民群众的意见、呼声和要求，在实践中检验党的政策的科学性，使新闻媒体成为联系党、政府和人民群众的桥梁和纽带，成为增强人民精神动力的发动机。

坚持党性原则，是新形势下掌控意识形态主阵地的关键，传统媒体要讲党性，互联网和新



图片来源：光明网

媒体也要讲党性。在网络信息安全和舆论场的争夺面临新的挑战的环境下，包括微博、微信在内的社交媒体都应该纳入媒体党性原则的范畴，都应成为传播正能量、弘扬主旋律的舆论阵地。

（二）牢牢坚持马克思主义新闻观

新闻观是新闻舆论工作的灵魂。马克思主义新闻观应成为统领新闻舆论工作和新闻人才培养工作的指南。

坚持马克思主义新闻观，要求新闻从业者不仅要在理论上准确把握马克思主义的思想内涵，在实际工作中也能够运用马克思主义的立场观点观察问题、分析问题、解决问题，创新新闻舆论工作的方式方法，成为党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者。

（三）牢牢坚持正确舆论导向

坚持正确的舆论导向，首先要讲求时、度、效。在引导舆论的过程中，新闻媒体要善于处理时效性和时宜性的关系，把握恰当的报道时机，凡是对社会发展不利的内容要慎报、缓报；要防止片面化和简单化的倾向，准确地把握反映事实的“度”。对重大的原则问题要旗帜鲜明，对敏感热点问题要及时疏导，对涉及群众利益的问题，要有针对性地释疑解惑，自觉维护社会的稳定；要防止片面追求新闻效应而忽视社会效益的做法，尽可能实现新闻报道社会效益的最大化。

坚持正确的舆论导向，要把导向意识贯穿到新闻工作的各个环节，落实到采编校审的具体工作中，做到层层把关，人人有责。

坚持正确的舆论导向，要在新闻媒体全方位传播主旋律，弘扬正能量。党报党刊党台要讲导向，都市报刊、新媒体也要讲导向；时政新闻要讲导向，专业新闻报道也要讲导向；报刊采编要讲导向，广告等经营活动也要讲导向，真真实实现正确舆论导向的全覆盖。

（四）牢牢坚持正面宣传为主

团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是新闻舆论工作必须遵循的基本方针。做好正面宣传，要讲求新闻规律，提高新闻工作者讲故事的能力和水平，这样正面宣传才能对受众有吸引力和感染力，才能让受众喜闻乐见。做好正面宣传，要坚持新闻的真实性原则，要根据事实来描述事实，不能根据愿望来描述事实。做好正面宣传，要坚持舆论监督，舆论监督是新闻媒体一项重要的社会职能，是媒介正确地引导舆论的现实需要。

第二讲 创新驱动：以新发展理念推进网络强国建设

2016年4月19日，习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上指出，我们提出推进国家治理体系和治理能力现代化，信息是国家治理的重要依据，要发挥其在这个进程中