

广西壮族自治区 区域经济合作与发展 报告

(2015—2016)

GUANGXI ZHUANGZU ZIZHIQU QUYU JINGJI
HEZUO YU FAZHAN BAOGAO

广西壮族自治区发展和改革委员会 编

广西人民出版社



广西壮族自治区 区域经济合作与发展报告 (2015—2016)

广西壮族自治区发展和改革委员会 编

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西壮族自治区区域经济合作与发展报告. 2015—
2016 / 广西壮族自治区发展和改革委员会编. —南宁:
广西人民出版社, 2018.3

ISBN 978-7-219-10587-0

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济合作—研
究报告—广西—2015-2016 ②区域经济发展—研究报告—广
西—2015-2016 IV. ①F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 048307 号

策 划 李 洁

责任编辑 张聘梅

责任校对 韦 筱 区海燕

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

印 刷 广西发展改革委机关服务中心印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 17.75

字 数 337 千字

版 次 2018 年 3 月 第 1 版

印 次 2018 年 3 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-10587-0

定 价 50.00 元

版权所有 翻印必究

编 | 写 | 人 | 员 | 名 | 单

主 编：黄方方

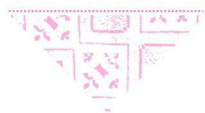
副 主 编：刘宏武 杨京凯 韩庆东 严伯贵 黄汝焜 李向幸
林家燕 谢 彬 庞 湟 唐爱斌 韦仕军 龙 力
麦贵富

执行副主编：黄汝焜 韦汉权 颜 艳

统 稿：邓 霓 应耀翔 李洪源

撰 稿：李艳梅 韦颂林 冼天澍 黄远豪
蔡家华 农泽鹏 赵永昌 彭秋澍

前言



自 2008 年世界金融危机以来，世界经济复苏乏力，全球贸易持续萎缩，西方一些发达国家贸易保护主义抬头，传统贸易秩序和格局开始深度调整。党中央审时度势，自党的十八大以来，我国提出了经济新常态、五大发展理念、“一带一路”倡议、区域协调发展战略、打造人类命运共同体等系列治国理政新理念新思想新战略，为一个全新时代的到来拉开了序幕。

随着全国上下由认识新常态逐步转变到适应、引领经济新常态，随着五大发展理念、“一带一路”建设等稳步实施推进，我国经济增长方式、经济结构水平以及对外开放战略格局都开始发生重大变化，京津冀一体化、长江经济带等区域协调发展战略作用日益凸显，泛珠三角区域合作越发得到国家的重视，与我国一衣带水的东盟在政治、经济、文化等方面的合作持续迈入新高峰。

广西是我国唯一沿海、沿边、沿江的地区，是面向东盟开放的前沿窗口，是我国面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、“一带一路”建设有机衔接的重要门户，在新时期得到国家高度肯定并赋予了重大的历史使命。面对新情况、新形势、新问题，广西必须与中央保持高度一致，紧密结合广西发展的实际，实施更加积极主动的开放带动战略，主动融入“一带一路”建设，贯

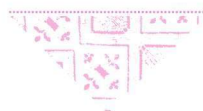
彻落实好“三大定位”新使命，全面践行“创新、协调、绿色、开放”理念，着力做好“四维支撑、四沿联动”的大文章，进一步加强基础设施建设、产业承接升级、开放发展体系、体制机制和合作平台建设，进一步增进广西发展动力、实力和影响力，努力构建全方位、宽领域、多层次的开放发展新格局。

开放发展是时代的最强音符，是广西走向未来的根本出路；合作共赢是时代的最大共识，是广西实现跨越发展的主要手段和目的。我们要牢固树立和践行开放发展、合作共赢理念，撸起袖子加油干，不断掀起新一轮大开放、大发展的热潮，努力开创广西开放型经济发展的新局面，为实现“两个建成”目标汇集新能量！

编 者

2017年6月

目 录



综述

实施更加积极主动的开放带动战略 加快形成 “一带一路”有机衔接的重要门户 / 001

上篇

抓住历史机遇 区域合作成效显著 / 007

■第一章 深化以东盟为重点的“一带一路”沿线国家合作 / 008

第 一 节 参与“一带一路”建设 / 008

第 二 节 中国—东盟合作 / 012

第 三 节 泛北部湾经济合作 / 016

第 四 节 大湄公河次区域（GMS）经济合作 / 019

第 五 节 与日韩、非洲、欧美等区域合作 / 021

■第二章 国内区域合作发展现状 / 025

第 一 节 泛珠三角区域合作 / 025

第 二 节 省际合作 / 029

第三节 与港澳台合作 / 031

第三章 “双核驱动 三区统筹” 发展新格局 / 034

第一节 升级发展北部湾经济区 / 034

第二节 加快西江经济带崛起 / 038

第三节 振兴左右江革命老区 / 047

中篇

各方广泛参与 共推区域合作发展 / 053

第一章 广西各部门参与区域合作情况 / 054

第一节 广西工业和信息化委参与区域合作情况 / 054

第二节 广西教育厅参与区域合作情况 / 057

第三节 广西科技厅参与区域合作情况 / 059

第四节 广西财政厅参与区域合作情况 / 063

第五节 广西人力资源和社会保障厅参与区域合作情况 / 066

第六节 广西国土资源厅参与区域合作情况 / 069

第七节 广西环境保护厅参与区域合作情况 / 070

第八节 广西交通运输厅参与区域合作情况 / 073

第九节 广西水利厅参与区域合作情况 / 075

第十节 广西农业厅参与区域合作情况 / 079

第十一节 广西林业厅参与区域合作情况 / 085

第十二节 广西商务厅参与区域合作情况 / 087

第十三节 广西文化厅参与区域合作情况 / 089

第十四节 广西外事办参与区域合作情况 / 092

第十五节 广西旅游发展委参与区域合作情况 / 097

第十六节 广西地税局参与区域合作情况 / 107

第十七节 广西新闻出版广电局参与区域合作情况 / 108

- 第十八节 广西金融办参与区域合作情况 / 113
- 第十九节 广西食品药品监督管理局参与区域合作情况 / 116
- 第二十节 广西水产畜牧兽医局参与区域合作情况 / 118
- 第二十一节 广西投资促进局参与区域合作情况 / 123
- 第二十二节 广西博览局参与区域合作情况 / 125
- 第二十三节 广西农垦局参与区域合作情况 / 132
- 第二十四节 广西贸促会参与区域合作情况 / 135
- 第二十五节 南宁海关参与区域合作情况 / 141
- 第二十六节 广西出入境检验检疫局参与区域合作情况 / 144

■第二章 广西各市参与区域合作 / 146

- 第一节 南宁市参与区域合作情况 / 146
- 第二节 柳州市参与区域合作情况 / 151
- 第三节 桂林市参与区域合作情况 / 156
- 第四节 梧州市参与区域合作情况 / 162
- 第五节 北海市参与区域合作情况 / 164
- 第六节 防城港市参与区域合作情况 / 170
- 第七节 钦州市参与区域合作情况 / 174
- 第八节 贵港市参与区域合作情况 / 179
- 第九节 玉林市参与区域合作情况 / 183
- 第十节 百色市参与区域合作情况 / 190
- 第十一节 河池市参与区域合作情况 / 201
- 第十二节 贺州市参与区域合作情况 / 205
- 第十三节 来宾市参与区域合作情况 / 207
- 第十四节 崇左市参与区域合作情况 / 215

下篇

推进重点项目 深化内外区域合作 / 223

■第一章 中马“两国双园” / 224

■第二章 中国·印尼经贸合作区 / 226

■第三章 北海出口加工区 / 228

■第四章 粤桂合作特别试验区 / 232

■第五章 广西凭祥综合保税区 / 241

■第六章 中越跨境经济合作区 / 253

■第七章 东兴国家重点开发开放试验区 / 254

附录

广西参与区域合作大事记 / 259

■2015年 / 260

■2016年 / 265

综述

实施更加积极主动的开放带动战略
加快形成“一带一路”有机
衔接的重要门户



广西地处我国西南经济圈、华南经济圈与东盟经济圈的结合部，是我国唯一沿海、沿边、沿江的地区，地理位置优越，自然资源丰富，是我国面向东盟的重要门户和前沿地带，在中国—东盟自由贸易区升级版建设中具有十分重要的地位和作用。近年来，广西深入实施国家对外开放战略、“一带一路”倡议、周边外交战略、区域协调发展战略和西部大开发战略，广西对外开放的步伐不断加快，经济集聚力和辐射力明显扩大，文化感召力和传播力日益增强，国际、国内影响力显著提升。

继北部湾经济区发展规划之后，珠江—西江经济带发展规划、左右江革命老区振兴规划获国家批复，广西实现国家战略全覆盖。2015年3月，中央赋予广西“三大定位”新使命。按照自治区党委、政府的部署，自治区发展和改革委员会积极统筹推进互联互通国际大通道建设、新的战略支点建设和“一带一路”有机衔接的重要门户建设，广西开放发展形成沿海、沿江、沿边开放相互促进和联动发展的新格局，进入“双核驱动 三区统筹”区域协调发展新阶段。2014年与广东建立了推进珠江—西江经济带发展规划实施联席会议制度，西江经济带基础设施建设大会战全面推进；2015年9月成功筹办中国—东盟国际产能合作系列活动，积极布局“一带一路”国际产能合作，制定广西推进国际产能和装备制造业合作实施方案；2016年编制实施了广西实施大湄公河次区域经济合作规划及行动计划，积极参与国际区域合作。

一、广西参与国际国内区域合作发展重大战略

（一）“一带一路”倡议

自2013年9月和10月，国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先

后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议以来，中国坚持与邻为善、与邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，践行“亲、诚、惠、容”理念，努力使自身发展更好惠及亚洲国家。中国与相关国家一起加快推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设，设立了亚洲基础设施投资银行，更加深入地参与区域合作，推动亚洲发展和安全相互促进、相得益彰。2015年3月28日，国家发展和改革委员会、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，对广西的要求是：发挥与东盟国家陆海相邻的独特优势，加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开放发展，构建面向东盟区域的国际通道，打造西南中南地区开放发展新的战略支点，形成21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。

（二）打造我国西南中南地区开放发展新的战略支点发展战略

2015年3月，习近平总书记参加全国人大会议广西代表团审议时指出，广西要发挥广西与东盟国家陆海相连的独特优势，打造西南中南地区开放发展新的战略支点。国务院总理李克强在广西考察时指出，要把广西打造成为我国西南、中南地区开放发展新的战略支点。打造新的战略支点，顺应了我国与东盟开放合作不断深化的新形势，发挥了广西与东盟国家海陆相连的独特区位优势 and 战略作用，有利于充分发挥广西作为西南中南地区面向东盟的出海出边国际大通道的战略作用，打造广西沿海经济发展新的增长极。

二、广西参与国际国内区域合作成效

（一）广西参与“一带一路”建设成效

广西按照国家“一带一路”部署，及时印发《广西参与建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的思路与行动》，着眼“五通”，以东盟为重点，全力打造“一廊两港两会四基地”，推动“一带一路”有机衔接重要门户建设取得初步成效，广西的发展空间和领域进一步拓展，以东盟为重点的全方位开放步伐加快。一是成功举办中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会，促进与“一带一路”国家多领域交流。二是优先推进“一廊两港”建设，促进与东盟互联互通。三是构建“两国双园”等园区载体，促进国际产能合作。四是提升资源要素配置能力，力促与东盟资金融通。五是人文交流基地为纽带，力促与东盟民心相通。

（二）广西参与大湄公河次区域合作建设成效

经广西壮族自治区人民政府同意，2015年1月14日，自治区发展和改革委员会、财政厅联合印发了《广西参与大湄公河次区域经济合作规划（2014—2022）》。2016年1月11日，自治区发展和改革委员会、财政厅联合印发了《广西实施大湄公河次区域（GMS）经济合作规划行动计划（2016—2017）》。广西主要围绕加快构建面向东盟的国际大通道、推进产业合作、沿边经济走廊、城镇化发展合作、生

生物多样性保护合作、民生发展与合作等方面与 GMS 国家开展合作。

（三）广西参与国内合作建设成效

1. 泛珠三角区域合作迈上新台阶。2016 年 3 月，国务院印发实施《国务院关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》，标志着泛珠三角区域合作上升为国家战略。2016 年 9 月，广西壮族自治区人民政府印发《贯彻落实〈国务院深化泛珠三角区域合作的指导意见〉的实施方案》，为广西全面融入泛珠三角区域合作明确了分工和主要任务。在 2016 年泛珠三角区域合作行政首长联席会议上，泛珠三角区域“9+2”各方签署了《2016 年泛珠三角区域合作行政首长联席会议纪要》，明确了多项合作事项和合作项目，并签署了一系列文件，大力推进跨区域基础设施、产业转移、合作园区等领域合作。

2. 省际合作拓展新空间。

（1）跨省区合作机制不断完善。粤桂黔三省（区）联合协调机制进一步完善，通过珠江—西江经济带发展规划实施联席会议制度、粤桂黔高铁经济带合作联席会议制度，推动各项区域合作工作落实。另外，梧州—肇庆、北海—湛江、百色—文山等市也相继签署了合作框架协议，在市级层面建立了相应的合作机制。

（2）招商引资成果丰硕。桂粤合作驻点大招商、赴江浙沪对接洽谈、桂港深化合作恳谈会、桂台经贸文化合作论坛等 20 项重大精准招商活动深入开展，2016 年全区引进到位资金增长 11.6%，其中实际利用外资增长 10.4%。广西成为全国 CEPA [（我国内地与香港、澳门）关于建立更紧密经贸关系的安排] 先行先试的三个试点省区之一。与泛珠三角区域、中南西南地区、港澳台地区合作进一步深化。

（3）跨省区合作园区加快建设。粤桂合作特别试验区“1+3 配套文件”印发实施，23 条支持政策已落实 14 条；截至 2016 年底，试验区入驻企业达 232 家。同时，粤桂黔高铁经济带合作试验区（广西园）及一批跨省合作园区加快建设，广西（柳州）园建设全面启动，完成广西（桂林）园总体规划编制；完成贺州—肇庆、百色—文山、北海—湛江等跨省合作园区总体规划编制，贵港热电循环产业园建设不断加快，河池—黔南、玉林—湛江、岑溪—罗定等跨省合作园区前期工作加紧推进，新的区域合作平台加快打造。

（4）推动北部湾城市群发展规划出台。2017 年 2 月，经国务院同意，国家发展和改革委员会印发实施《北部湾城市群发展规划》。北部湾城市群以广东湛江、广西南宁和海南海口为核心的城市群，拥有北部湾顶端约 1600 公里的海岸线，是中国与东盟之间唯一既有陆地接壤又有海上通道的经济板块。广西、广东、海南三省（区）以共建共保北部湾洁净海湾为前提，以打造面向东盟开放高地为重点，以构建环境友好型产业体系为基础，发展美丽经济，建设宜居城市和蓝色海湾城市群，充分发挥对“一带一路”有机衔接的重要门户作用和对沿海沿边开放互动、

东中西部地区协调发展的独特支撑作用。

3. 区内经济协调发展。一是升级北部湾经济区开放开发，积极培育壮大临港产业集群，加强推进中马“两国双园”、中国·印尼经贸合作区、中国—东盟信息港等重点产业园区建设，加快构建开放合作新体制。二是加快珠江—西江经济带开放发展，成功设立总规模 200 亿元的珠江—西江产业投资基金，大力实施西江基础设施大会战，一批重大项目实施进展良好。截至 2016 年底，累计完成投资 756 亿元，其中新开工项目 50 项，续建项目 84 项，竣工投产项目 20 项。三是加快左右江革命老区振兴，老区基础设施、产业、民生社会事业、城乡协调、开放合作等加快发展。北部湾地区龙头带动，西江经济带、左右江革命老区加快发展，促进广西全面实现国家战略全覆盖，形成区域协调发展新格局。

三、展望

（一）继续积极参与“一带一路”建设

广西在服务中国—东盟自由贸易区升级版，在继续深化与东盟国家合作的同时，拓展与丝路沿线其他国家的合作，重点打造“一廊两港两会四基地”，与东盟国家共建中国—中南半岛经济走廊、中国—东盟港口城市合作网络、中国—东盟信息港、跨境产能合作示范基地、要素资源配置基地、人文交流基地、北部湾自由贸易试验基地，共办中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会，促进南宁市开展中国—中南半岛经济走廊试点建设。同时继续推进重点国家的分国别合作研究和规划编制，启动“四基地”、“一带一路”综合试点城市、资源要素配置试点城市等建设，编制“369”工程建设方案，开展突破项目行动计划，力争在基础设施互联互通、商贸物流、人文交流、合作平台打造等方面取得突破进展。推动广西在“十三五”期间基本实现“三大定位”目标。

（二）不断深化国内区域合作

1. 深度融入泛珠三角区域合作。会同泛珠三角区域各方全面落实《国务院关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》，务实抓好泛珠三角区域行政首长联席会议纪要及议定事项落实，进一步提升广西与泛珠三角区域省区基础设施互联互通水平，加快推动设立泛珠三角区域合作基金，全面深化与泛珠三角区域省区在能源、水利、产业、金融等泛珠三角区域合作重点领域的合作。以珠江—西江经济带为重点，主动对接先进生产力，加快建设桂东承接产业转移示范区，推动两广经济一体化进程。充分利用泛珠三角区域合作平台，协同推动 CEPA 服务贸易协议推广至广西实施的 19 项先行先试开放措施落实，进一步深化广西与港澳在法律、会计、银行、证券、保险等服务贸易优先领域的合作。

2. 加强省际高层互访。自治区党委、政府适时与国内其他省市开展交流活动，特别是加强广西周边地区的合作，共谋发展。

3. 积极向国家申请更多政策支持。在“十三五”期间,争取国家批复设立中国(北部湾)自由贸易试验区、国家级南宁五象新区、南宁临空经济示范区等国家级园区,增强广西内生动力。

广西作为古代海上丝绸之路的重要始发港之一,中国—东盟合作的最前沿,我们要把地缘优势变成发展优势、开放优势,全面落实习近平总书记提出的关于广西发展的“三大定位”战略,构建面向东盟的国际大通道,打造西南中南地区开放发展新的战略支点,形成“一带一路”有机衔接的重要门户。广西正在以开放的胸怀、广阔的视野、坚实的步伐担负使命,走向未来。

上篇

抓住历史机遇 区域合作成效显著

