

马边彝族自治县年鉴

马边彝族自治县年鉴

(2016) 总第十一卷

马边彝族自治县地方志编纂委员会办公室 编纂
马 边 彝 族 自 治 县 档 案 局



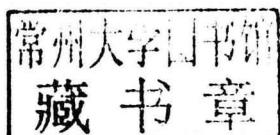
电子科技大学出版社

马边彝族自治县志

马边彝族自治县年鉴

(2016) 总第十一卷

马边彝族自治县地方志编纂委员会办公室
马边彝族自治县档案局 编纂



图书在版编目 (C I P) 数据

马边彝族自治县年鉴. 2016 : 总第十一卷 / 马边彝族自治县地方志编纂委员会办公室, 马边彝族自治县档案局编纂. -- 成都 : 电子科技大学出版社, 2016.8
ISBN 978-7-5647-3872-3

I. ①马… II. ①马… ②马… III. ①马边彝族自治县—2016—年鉴 IV. ①Z527.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 205719 号

马边彝族自治县年鉴 (2016) 总第十一卷

马边彝族自治县地方志编纂委员会办公室 马边彝族自治县档案局 编纂

出 版：电子科技大学出版社（成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦 邮编：610051）
策划编辑：张 鹏
责任编辑：李 鸿
主 页：www.uestcp.com.cn
电子邮箱：uestcp@uestcp.com.cn
发 行：全国新华书店经销
印 刷：乐山市五通桥区朝峨彩印有限公司 (0833—3351655)
成品尺寸：205mm×285mm 印张 17.5 字数 500 千字
版 次：2016 年 9 月第一版
印 次：2016 年 9 月第一次印刷
书 号：ISBN 978-7-5647-3872-3
定 价：180.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 邮购本书请与本社发行部联系。电话：(028) 83202323, 83256027。
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误，请寄回印刷厂调换。

目 录

特 载

在中共马边彝族自治县七届七次全会第一次全体会议上的讲话

——县委书记 郭正强
(2015年8月4日) (1)

在中共马边彝族自治县七届七次全会第二次全体会议上的讲话

——县委书记 郭正强
(2016年1月5日) (5)

政府工作报告

在马边彝族自治县第八届人民代表大会第六次会议上

——县委副书记、县长 李夫铁
(2016年1月20日) (9)

马边彝族自治县人民代表大会常务委员会工作报告

在马边彝族自治县第八届人民代表大会第五次会议上

——县人大常委会主任 阿库拉蒙
(2016年1月20日) (15)

政协马边彝族自治县第八届委员会常务委员会工作报告

在政协马边彝族自治县第八届委员会第六次全体会议上

——县政协主席 陈勤朴
(2016年1月20日) (18)

专 文

知行合一 争做“四有”好书记

参加中央党校县委书记研修班学习心得
体会
——县委书记 郭正强 (23)
加快推进同步小康进程的对策研究
——县委副书记、县长 李夫铁 (26)

大 事 记

1月 (29)
2月 (29)
3月 (30)
4月 (30)
5月 (31)
6月 (32)
7月 (32)
8月 (33)
9月 (33)
10月 (34)
11月 (34)
12月 (35)

马边地情

建置沿革 (36)
地理位置 (36)
地形地貌 (36)
土地资源 (36)
矿产资源 (37)
林业资源 (37)
水利资源 (37)
旅游资源 (37)

行政区划	(37)
气温、降水、日照	(38)
人口	(38)
经济区位	(38)

政 治

中共马边彝族自治县委员会	(39)
县委重要会议	(42)
县委办公室	(45)
组织	(47)
宣传	(50)
统战	(52)
政策研究	(53)
党史办	(56)
老干部	(56)
信访	(57)
党校	(58)
编办	(59)
马边彝族自治县人大常委会	(60)
重要会议	(62)
马边彝族自治县人民政府	(63)
县政府常务会议纪要	(65)
县政府办公室	(68)
民族宗教	(71)
民政	(73)
政务服务中心	(74)
政协马边彝族自治县委员会	(75)
纪律检查·监察	(78)

群众团体

工会	(80)
共青团	(81)
妇联	(83)
科协	(85)
工商联	(86)
残联	(88)

军 事

人民武装部	(90)
武警中队	(91)
消防大队	(92)

政 法

政法委	(94)
公安	(96)
检察	(97)
法院	(98)
司法	(100)

经 济

第一产业	(103)
农业	(103)
林业	(107)
大风顶自然保护区	(109)
第二产业	(111)
工业和建筑业	(111)
国网供电	(111)
第三产业	(111)
金融保险	(111)
农业银行	(111)
农村信用合作社	(113)
邮储银行	(115)
中华保险	(115)
联合财产保险	(116)
人寿保险	(116)
锦泰保险	(117)
旅游	(117)
交通信息产业	(117)
交通	(117)
邮政	(119)

电信	(120)
移动	(121)
联通	(121)
城乡建设	(122)
住房和城乡规划建设	(122)
城市管理	(123)
经济综合管理	(125)
国民经济计划管理	(125)
市场和质量监督管理	(126)
统计	(128)
审计	(129)
安全生产监督管理	(130)
国土资源管理	(132)
国内贸易	(134)
供销	(134)
粮食	(135)
烟草	(136)
对外经济贸易与交流	(138)
工业集中区管理(招商引资)	(138)
财税	(139)
财政	(139)
国税	(141)
地税	(142)

文化、科技

教育	(145)
文化体育广电新闻出版	(147)
档案(地方志)	(150)
防震减灾	(151)
气象	(152)

社 会

卫生和计划生育	(154)
人事劳动和社会保障	(156)
扶贫	(158)

乡镇部分

民建镇	(162)
荣丁镇	(164)
下溪镇	(166)
苏坝镇	(169)
烟峰镇	(171)
劳动乡	(173)
建设乡	(176)
石梁乡	(177)
雪口山乡	(179)
大竹堡乡	(182)
镇江庙乡	(184)
葭坝乡	(186)
民主乡	(187)
老河坝乡	(190)
沙腔乡	(192)
袁家溪乡	(195)
高卓营乡	(197)
永红乡	(199)
三河口乡	(201)
梅子坝乡	(204)

人 物

2015年马边彝族自治县党政群团机关及其工作部门、办事机构直属单位领导成员名录	(206)
2015年乡镇领导人员名录	(212)
部分企业	(217)

附 录

附录一:以创新驱动地方志事业发展转型升级	(218)
附录二:坚持依法治志,推进地方志事业全面	

发展	(219)	体	(237)
附录三:自治县委2016年工作要点	(223)	2016年获县委、县政府及以上表彰的先进个	
附录四:自治县人民政府2016年工作要点	人	(242)
	(226)		
附录五:2016年组稿通知	(229)		
附录六:集中开展地方志工作宣传的实施方			
案	(230)		
附录七:国民经济和社会发展统计公报	… (231)		
附录八:典型家庭事迹	(234)	《马边彝族自治县年鉴(2016)》供稿单位及供	
附录九:典型民营企业	(235)	稿名录	(245)

通 讯 录

光 荣 榜

2016年获县委、县政府及以上表彰的先进集

特 载

在中共马边彝族自治县七届七次全会 第一次全体会议上的讲话

——县委书记 郭正强

(2015年8月4日)

同志们：

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视扶贫开发工作，做出了“全面小康不让一人掉队”的郑重承诺，吹响了决战贫困、同步小康的冲锋号。省委、市委深入贯彻中央决策部署，首次以全委会形式专题研究部署扶贫工作，制定了“3+10”“1+10+1”等系列政策措施，为扶贫攻坚全面小康做出了战略部署。这次县委全会的主要任务就是深入贯彻落实省委十届六次、市委六届八次全会精神，总结扶贫开发工作经验和成效，研究部署未来五年精准扶贫工作，在“三年大发展、五年新跨越”基础上，奋力实现同步奔小康目标。会议印发了县委《中共马边彝族自治县委关于集中力量打赢精准扶贫攻坚战，确保与全市同步建成小康社会的决定（审议稿）》和基础扶贫、产业扶贫、新村扶贫、医疗扶贫、金融扶贫、能力扶贫、生态扶贫、文化扶贫、社会保障扶贫、社会扶贫等10个专项方案（审议稿），希望同志们认真审议，深入研讨，积极建言献策。下面，我就精准扶贫工作讲四个方面的意见。

一、认清形势，增强扶贫攻坚的责任感和紧迫感

我县作为少数民族贫困县，自“八七”扶贫攻坚以来，历届县委团结带领全县干部群众，通过实施温饱扶贫、产业扶贫、新村新寨扶贫等，

极大改善了贫困群众生产生活条件。特别是近年来，在市委市政府的坚强领导下，在中纪委、省纪委、省电力公司等单位的大力帮扶下，我们抢抓新一轮西部大开发、大小凉山综合扶贫、乌蒙山片区区域扶贫开发等重大历史机遇，以彝家新寨建设为切入点，纵深推进“十项扶贫工程”，累计新改建住房13518户，配套完善路、水、电、通信等基础设施，农村面貌焕然一新，农民人均纯收入由2000年的1235元增加到2014年的5069元，年均增长25.5%；贫困人口减少4.8万人，贫困发生率由2000年的46.8%下降到2014年的17.3%。2014年，我县被评为全省扶贫开发先进县，总分位列全省第三、13个彝区县第一。总体来讲，全县扶贫开发工作已经由解决温饱、巩固温饱，进入到加快脱贫致富、向全面小康迈进的关键时期。这些成绩的取得，离不开省委省政府和市委市政府的坚强领导，离不开历届县委的正确引领，离不开中纪委、省纪委等的定点帮扶和社会各界的鼎力支持，更离不开全县广大干部群众的奋力拼搏。在此，我代表七届县委，向所有为马边脱贫奔康付出心血和汗水的同志们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

作为全市最大的彝族聚居区，我们依然面临不少的困难和挑战。一是贫困面广程度深。目前，我县仍有贫困村95个、贫困户8796户、贫困人口30586人，占全市贫困人口17%，是全市

扶贫开发的“主战场”。同时，经过多年的扶贫攻坚，具备条件的贫困户已稳定脱贫，剩下的几乎都是“硬骨头”，因病、因残居多，自身缺乏造血功能，扶贫难度大。二是致贫返贫原因多重叠加。因病、因灾、缺技术、住房条件差等多种致贫原因叠加，给扶贫带来巨大挑战。同时，我县地处龙门山地震带，山高坡陡，沟壑纵横，自然灾害频发，因灾致贫、因灾返贫现象时有发生，稳定脱贫基础薄弱。三是制约发展因素多。产业方面，民俗旅游处于起步阶段，农业产业现代化滞后，贫困人口增收渠道有限。以交通为主的基础设施瓶颈还未彻底打破，尽管群众期盼已久的“高速梦”即将落地，但建成还要几年时间。教育、医疗、住房等民生事业在硬件上有了较大改善，但后续管理还未跟上，社会保障的标准、水平较低。四是统筹协调精准发力不够。部门与部门之间各自为政，扶贫资金的整合力度不够，仍存在“大水漫灌”和“撒胡椒面”现象，不能集中财力办大事。同时，物质扶贫抓得多，精神扶贫抓得少，群众参与度不高，“等靠要”思想还十分突出等。

问题的确不少，更需要我们凝心聚力、群策群力、集中精力去加以解决。同时，我们也要看到当前精准扶贫工作面临的优势条件。一是政策优势。中央高度重视扶贫开发工作，明确要求确保贫困人口到2020年如期脱贫；省委、市委相继出台了划时代的政策性文件，细化了工作步骤和方案，接下来还会有更多的配套措施，相关政策都会向我们倾斜，必将为精准扶贫工作增添强劲动力。同时，有中纪委、省纪委、省投资促进局、省电力公司的真情帮扶和社会各界的大力支持，必将形成全社会重扶贫、抓扶贫、助脱贫的良好态势。二是后发优势。我县具有丰富的磷矿资源和完好的生态环境，是一块待开发的处女地，可以充分汲取发达地区的经验教训，对接国家的政策措施，以苏民路这条产业路和仁沐新高速马边支线的建成为时间节点，大力发展战略农业、民俗旅游业和磷化工循环产业，高起点规划，高标准建设，努力实现后发赶超。三是自身优势。经过20多年的扶贫开发工作积淀，我县已初步形成一套系统的扶贫工作思路和举措，内生动力不断增强。尤其通过开展党的群众路线教育实践活动、思想政治建设、“三严三实”专题教育等

活动，干部作风得到有效转变，干事创业激情高涨。这些都为我们加快发展、同步小康奠定了坚实基础。

消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，更是我们各级党组织和每名共产党员的光荣职责和重大使命，没有任何退路，必须全情投入，背水一战，通过五年的努力，治“穷病”、拔“穷根”，给党、给人民、给历史以交代。现在距离市委提出的2019年脱贫“摘帽”这个时间节点不到五年，可以说已到了扶贫攻坚的关键期，形势逼人，时不我待，广大党员干部一定要增强责任感、紧迫感和使命感，找准优势、破解劣势，以决战决胜的坚定信心，以坚忍不拔、勇往直前的坚强意志，坚决打赢精准扶贫攻坚战，奋力夺取全面小康的最后胜利。

二、锁定目标，明确精准扶贫的实现路径

扶贫开发是一项系统工程，必须坚持问题导向，强化顶层设计。县委的《决定》以习近平总书记系列重要讲话精神，省委十届六次全会，市委六届八次全会精神为指导，以全面建成小康社会为目标，围绕“大小凉山综合扶贫开发区”功能定位，按照“不落下一户一人”的要求，规划每年减少贫困村20个、贫困人口6000人左右，到2019年，全面消除绝对贫困，提前1年实现所有贫困村、贫困户全部脱贫摘帽。贯彻落实县委《决定》，务必坚持“三个到位”，切实做到“三个结合”。

(一) 坚持“三个到位”。一是坚持精准识别到位。精准扶贫前提是摸清家底，要通过“村村行、组组走、户户见”活动，反复摸底调查，做到对收入状况、致贫原因、脱贫潜力等心中有数，真正把贫困人口和贫困村识别出来，坚决防止优亲厚友。县领导要深入乡镇、村组和农户家中开展随机抽查，掌握建档立卡情况，对家底不清、基础工作薄弱的要及时纠正。要落实好动态管理，定期核查，脱贫一户，销号一户；返贫一户，增加一户。二是坚持帮扶措施到位。要认真按照县委《决定》和《精准扶贫5年规划》要求，对贫困户进行逐一分析，针对因病、缺技术、住房条件差等不同致贫类型，逐村逐户“量身定制”个性化帮扶规划和措施，采取彝家新寨安置一批、定点扶贫帮扶一批、低保政策兜底一批等“八个一批”方式，确保如期脱贫。三是坚

持责任落实到位。要切实加强组织领导，选派工作组驻村开展帮扶工作，压实扶贫开发攻坚责任，构建县负总责，乡镇为主体，扶贫部门牵头协调，全社会共同参与的“大扶贫”工作格局。进一步完善考核机制，把贫困人口减少数作为乡镇和包乡部门目标考核、干部考核的重要内容；推行精准扶贫“专项述职”制度，各乡镇和部门“一把手”定期向县扶贫开发领导小组进行专项述职，实行“一票否决”。

(二) 抓好“三个结合”。一是抓好“输血”与“造血”相结合。扶贫开发既要摘“穷帽”，更要拔“穷根”。对有劳动力和劳动意愿的扶贫对象，要因户施策，通过产业扶持、引导创业就业等方式，增强自身发展能力；对低保户、五保户等丧失劳动能力的，实行托底保障，最大限度减少因灾因病返贫情况。二是抓好精准扶贫与整村推进相结合。坚持点面结合、双轮驱动，在抓好点对点、户到户精准扶贫基础上，大力实施整村推进战略。坚持硬件与软件并重，既加快彝家新寨建设，大力改善基础设施，又加快推动公共服务均等化，阻断贫困“代际传递”。三是抓好扶贫开发与作风建设相结合。坚持把精准扶贫作为考量识别干部、检验干部作风的重要手段，认真践行“三严三实”要求，把严的要求、实的作风贯穿扶贫开发始终，全力营造“转作风、走基层、办实事、惠民生、促和谐、奔小康”氛围，助力扶贫攻坚大计。

三、突出重点，集中力量解决贫困突出问题

按照“五年集中攻坚、一年巩固提升”要求，始终盯紧贫困村和贫困户两大目标，强化分类指导、精准施策，强势推进住房改善、产业提升、基础配套等“十项扶贫”工程。

(一) 抓好新村扶贫。2014年年末，全县彝家新寨建设已完成130个村，加上今年即将完成的20个村，将达到150个村，但仍有53个村7816户住房困难户急需改善。要坚持把住房改善作为扶贫攻坚的重要抓手，科学规划好剩余村的彝家新寨建设，争取纳入全省扶贫开发统一规划，切实改善群众住房条件。要强化统筹联动，坚持小规模、组团式、微田园、生态化，把新寨建设与产业发展、基础设施建设、公共服务等统筹起来，建成一个新寨、实现一村脱贫、带动整村致富。要强化政府兜底功能，对建不起、改不

起房的特困户，探索以宅基地换住房方式，建设农村公（廉）租房等保障性住房，确保住房改善“不落一户一人”。

(二) 抓好产业扶贫。坚持“生态兴县、绿色富民”思路，巩固提升“林竹、茶叶、畜牧”三大绿色产业集群，尽快启动农产品精深加工园区和“五彩农业”种植加工园区产业带建设，大力发展休闲观光农业。要把民俗生态旅游作为富民产业来打造，加快推进9个“国家乡村旅游扶贫重点村”建设，大力发展战略农家乐、彝家乐、苗家乐等乡村旅游，全力创建国家旅游扶贫实验区，打造乡村旅游扶贫样板。要积极探索与邻县“抱团”发展，大力发展“飞地经济”，把资源优势转化为产业优势。

(三) 抓好基础扶贫。要深入实施“交通畅联”工程，积极配合建好仁沐新高速马边支线，加快推进苏民路等矿运专线建设，打通扶贫“大动脉”；有序推进通乡油路、通村公路硬化等项目建设，畅通“毛细血管”，到2019年实现贫困村和新村聚居点通硬化路，通村通畅率达70%。加快推进“中央财政小型农田水利重点县”建设，实施农村饮水提质增效工程，启动水碾坝水库等中小型水库项目，构建“从源头到龙头”的饮水安全保障体系。加快推进“农网改造”工程，分步实施贫困村增容、升压、换代、优化通道“四大提升工程”，确保到2019年全面消除“无电户”。大力实施“智慧乡村”建设，打造城市化、社区化农村信息服务网络，创建省级电子商务进农村示范县。

(四) 抓好能力扶贫。坚持将发展教育事业作为阻断贫困“代际传递”的有效途径，深入实施民族地区教育发展十年行动计划，加快推进下溪镇中小学、马边第一初级中学整体搬迁工程，不断完善校点布局。落实控辍保学“双线”“六包”“五长”责任制，巩固全县15年免费教育成果，探索实施综合高中改革试点，确保幼儿入园率、高中入学率分别达到85%、90%以上。依托彝区“9+3”免费职业教育计划，着力办好碧桂园职业中学，深入实施“一人就业、全家脱贫”工程，积极开展“双语”和“双技能”培训，提升农民工职业技能，促进群众就地就近转移。

(五) 抓好生态扶贫。牢固树立“生态发展”理念，加快脆弱地区生态治理步伐，建立完

善生态补偿机制，优先安排贫困村实施天然林保护、退耕还林、水土流失综合防治等重点生态工程建设。开展农村环境综合治理，加大面源污染治理力度，推进村容村貌整治工作，改善农村人居环境。继续加强地质灾害监测预警、工程治理、移民搬迁等工作，切实增强防灾减灾能力。

（六）抓好医疗卫生扶贫。要以“一村一卫”为载体，切实加强医疗卫生机构建设，采取“县招乡用、村医乡聘、村医乡派”的方式，提高万人医生比。扎实推进“一村一医”建设，办好“民族医士定向班”，抓好全科医生特岗计划试点，加快培养以全科医生为重点的基层医疗卫生人才，建设一支“永远不走的医疗队”。加大重大传染病防治工作力度，强势推进计划生育和禁毒防艾工作，着力提升公共卫生服务水平。

（七）抓好文化惠民扶贫。坚持物质扶贫与精神扶贫并举，加快文化馆、影剧院等基础设施建设，深入实施“视听乡村”、农村电影放映等工程，全力建设幸福美丽新村文化院坝。注重民族文化遗产的保护和挖掘工作，加强对贫困村古村落、古建筑的保护维修，充分挖掘特色文化资源，科学编制文旅产业发展规划，发展特色文化旅游。深入开展社会主义核心价值观教育，全力移风易俗，探索实施“有条件现金转移支付拯救贫困家庭”试点，引导彝区群众树立厚养薄葬等健康文明生活习惯，着力营造自立自强、遵纪守法的良好氛围。

（八）抓好社会保障扶贫。要立足扩面提标，进一步完善提升以农村低保、新农合、新农保三项制度为核心，以五保供养、临时救助、社会福利和慈善事业为重点的农村社会保障体系，实现农村社会保障全覆盖。深入实施残疾人扶贫对象生活费补贴制度，研究制订扶贫线和低保线“两线合一”实施办法，逐步把低保线提高到扶贫标准线。高度重视留守儿童、留守老人、“三无”人员，完善工作机制和措施，加强对未成年人的监护，加强对老年人的关护，最大限度帮助他们解决实际困难。

（九）抓好社会扶贫。紧抓中纪委、省纪委、省投资促进局等单位定点扶贫机遇，充分发挥民主党派、工商联、群众团体等在扶贫开发中的作用，培育发展致力于扶贫的社会组织，组织引导志愿者有序参与，推进慈善事业发展。要整合政

策措施，推进城乡建设用地增减挂钩周转指标优先向贫困村倾斜，鼓励支持企业在贫困村建立生产基地、投资项目，全力构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“多位一体”的大扶贫格局。

（十）抓好财政金融扶贫。探索投资收益扶贫、资产收益扶贫、理财收益扶贫模式，推进财政支农资金资产股权量化改革试点，盘活农村资产要素，发展农村集体经济、促进贫困户多渠道增收。积极开展农村产权抵押融资试点，推行订单农业贷款、贫困家庭助学贷款等专项信贷，延伸金融服务链条，促进社会资金在扶贫开发中发挥更大作用。目前，国家正在研究发行贫困地区基础设施建设专门国债、提高异地搬迁扶贫补助标准、支持发行专项地方债等特殊政策，有关部门要加强对接，争取试点。

四、强化保障，确保精准扶贫扎实有效推进

坚持把扶贫开发作为践行“三严三实”的生动课堂，整合人力、物力、财力等资源，集中向扶贫开发重点村、特困户倾斜，着力构建多维度、全方位的政策保障体系。

（一）强化资源整合。要以“十三五”规划编制为牵引，加强彝家新寨、幸福美丽新村等项目的整合，统筹抓好未来五年精准扶贫各项工作。要探索实施“五项撬动机制”，每年安排上年3%以上地方公共财政收入作为专项扶贫资金，整合以工代赈、产业发展等涉农资金，推广PPP模式等，集中向重点产业、重点项目、扶贫重点村“精准滴灌”。要深化农村体制改革，加快土地确权颁证和流转，放活土地经营权，推行“户改场、场入社、社接企、企连市”发展模式，培育壮大龙头企业、专合作社等新型农业经营主体。要创新扶贫机制，探索“滚动循环”“产业兜底”等扶贫模式，切实增强贫困户自我发展能力。

（二）强化基层基础。要坚持问题导向，大力实施“堡垒提升工程”，持续整顿软弱涣散村级党组织，切实解决基层组织管理混乱、运行机制不规范、干群关系紧张等问题，坚决防止宗族、家族势力干扰、影响组织工作。要把选好配强村“两委”班子作为重要任务，选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、返乡青年、退伍军人、高校毕业生到贫困村工作，积极发挥“第一书记”作用，努力实现每个贫困

村都有好的带头人。要加快推进村级活动阵地建设，抓好配套设施，努力提高村组干部报酬，调动村级组织带领群众脱贫致富积极性、主动性。要强化依法治村，抓好法治扶贫，用法治思维推进精准扶贫各项工作，着力培育“法治土壤”。

(三) 强化人才支撑。要深入实施“引智留才”行动，探索实施“本土人才回引”“订单定向培养”等工程，着力引进教育、卫生、旅游等紧缺人才。要大力实施“事业留人”“待遇留人”“感情留人”三大工程，鲜明“有为有位、吃苦吃香”用人导向，大胆提拔扶贫成效好、群众口碑好的干部，激发坚守创业的积极性和主动性；严格落实带薪休假、公务员职务与职级并行制度等政策，推进乡镇保障性住房建设，从吃、住、行等方面提供力所能及的服务，确保进得来、留得住、干得好、能发展。

(四) 强化资金监管。扶贫资金是贫困群众的“救命钱”，必须精打细算，“精确滴灌”，严

加监管。要建立完善扶贫项目监管联席会议制度，严格按照《财政扶贫资金管理办法》《扶贫项目及资金监管办法》等要求，抓好扶贫项目招投标、公示公告、县级财政报账、审计监督等各个环节，通过行业检查、内部审计、专项巡查、群众监督等方式，着力防范挤占、挪用、截留、贪污、挥霍扶贫资金等行为。加大执纪监督力度，压实“两个责任”，将责任分解细化到村组，从严从查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题，营造能干事、干成事、不出事的干事创业环境。

同志们，决战全面小康动员令已经发出，全力精准扶贫冲锋号已经吹响，打赢精准扶贫攻坚战，关键在人，成败在干。我们一定要以“只争朝夕”的忘我精神，以“舍我其谁”的责任担当，以“抓铁有痕”的顽强斗志，攻坚克难、苦干实干，奋力夺取全面小康的最后胜利，谱写中国梦马边新篇章！

在中共马边彝族自治县七届七次全会

第二次全体会议上的讲话

——县委书记 郭正强

(2016年1月5日)

同志们：

我受县委常委会委托，向全会报告工作。

2015年，在市委市政府坚强领导下，县委团结带领全县干部群众，认真贯彻落实党的十八届四中、五中全会和省委、市委全会精神，深入践行“三严三实”要求，围绕“转型升级年”工作主题，以“精准扶贫”为统揽，千方百计稳增长、调结构、促改革、惠民生、抓党建，全力推动“四个全面”战略布局在马边落地生根，经济社会呈现稳中向好发展势头。全年实现地区生产总值32.08亿元，同比增长9.1%，较2010年增长68.2%；固定资产投资37.35亿元，增长11.9%，较2010年增长68.1%；同口径地方公共财政收入2.95亿元，增长10%，较2010年增长207%。城镇居民人均可支配收入24260元，增长8.4%，较2010年增长74.2%；农村居民人

均可支配收入8595元，增长11.4%，较2010年增长77.3%。

一、践行“三严三实”，执政能力不断提升

始终以“严”的标准、“实”的措施、“责”的担当，深学、细照、笃行，着力强化理论武装，切实加强思想政治建设，扎实开展“三严三实”专题教育，不断提升执政能力和水平。

(一) 着力强化理论武装。坚持学以致用、学用结合，完善县委中心组理论学习、县委常委会前学法等制度，邀请专家开展专题集中辅导13次，中心组成员参学率达到99%。落实“一把手”负责和带头学习制，深入学习宣传党的十八届五中全会、习近平总书记系列重要讲话及省、市委全会精神，组建百姓、“彝汉双语”宣讲团，深入乡村、学校、企业等开展宣讲80余场次，形成浓厚学习氛围。加大对外宣传力度，

在市级以上报刊、网站用稿 2000 余篇，不断提升马边的知名度和影响力。

（二）加强思想政治建设。严格落实“八个务必从严”要求，广泛开展党性、法纪、警示、标杆“四项教育”，选派 26 名县级干部和 35 名科级干部到北京大学、南开大学学习深造，切实增强理论、道路、制度“三个自信”，提升干部政治素养和道德修为，确保思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致。研究制定《全县加强领导班子思想政治建设十条措施》，定期开展“思想健康体检”，及时约谈苗头性、倾向性干部 15 人次。强化干部能力建设，开展以县情教育、成熟地区考察、发达地区挂职等为主要内容的干部学习培训 500 余人次。

（三）扎实开展专题教育。坚持问题导向，通过自己找、同志帮、群众提等方式，查找出“贪图享乐、不思进取”等 15 个方面“不严不实”问题，制定《县委领导班子“不严不实”问题整改实施方案》，提出整改措施 31 项，落实 11 名县委常委具体负责、7 个县级部门牵头，限期整改。认真筹备和组织召开专题民主生活会。坚持以专题教育惠民生，深入开展机关干部与贫困户“联村帮户”行动，落实民生项目 40 余个，办理民生事项 7000 余件，惠及群众 6 万余人。

二、加快“转型升级”，县域经济稳步提升

认真贯彻落实中央经济工作会议精神，把产业转型升级作为加快发展新“引擎”，倾力培育新型工业、生态农业和乡村旅游业，推进传统产业向现代化、集约化、精细化转变。

（一）做强新型工业。坚持“既要金山银山，也要绿水青山”思路，着力推进磷化工、农产品深加工、水电三大支柱产业转型升级，规模以上工业增加值增长 11.5%。加快推进计划投资 36.4 亿元的 41 个重点项目建设，启动劳动磷化工业园区整体搬迁前期工程。官帽舟水电站成功下闸蓄水，预计 2016 年 1 月首台机组运行发电，全县水电装机将达到 60 万千瓦。全力招商引资，与中国三峡新能源、金凉山等企业签订总投资 33.9 亿元的项目 6 个，到位市外内资 18 亿元；5 年累计签订总投资 262 亿元的项目 37 个，到位市外内资 103 亿元。认真贯彻落实中央创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展“五大发展理念”，抢抓国家实施“一带一路”

战略和“长江经济带”规划等重大战略机遇，有序推进“十三五”规划编制工作。

（二）做优特色农业。围绕“生态、有机”定位，强力推进“林、茶、畜”等特色农业现代化建设，不断优化产业布局、提升产业层次，今年实现农村经济总收入 13.6 亿元，同比增长 4%，较 2010 年增长 113%。巩固提升四川省现代农业（茶叶）产业基地强县，新改建林竹、核桃、优质茶叶基地 9 万亩，达到 75 万亩，“马边猕猴桃”获得国家农产品地理保护标志。加快现代畜牧产业发展，新改建标准化养殖小区 7 个，达到 50 个。积极培育壮大新型农业经营主体，推行“户改场、场入社、社接企、企连市”发展模式，新增农业龙头企业、农民专业合作社 21 家，累计达 298 家，其中省级以上龙头企业、专合社 10 个。

（三）做实乡村旅游。奋力争创国家旅游扶贫试验区，加快推进乡村旅游扶贫试点，高起点编制烟峰民族风情小镇、茨坝乡龙桥村旅游规划，创建全国旅游扶贫试点村 1 个。加快推进玛瑙苗寨等 15 个乡村旅游项目建设，以文旅活动、节庆等提升马边民俗旅游知名度，今年来已举办苗族花山节等活动 19 场次，实现旅游收入 5.3 亿元，同比增长 29%，较 2010 年增长 225%。以商贸物流、城市功能配套为重点，大力发展战略性服务业，建成中国重汽 4S 店、劳动物流仓储等项目，电子商务进农村取得突破进展，实现社会消费品零售总额 15.24 亿元，同比增长 13.2%，较 2010 年同口径增长 101.9%。

三、抓实“精准扶贫”，全面小康加快推进

认真贯彻落实中央扶贫工作会和省委十届六次、市委六届八次全会精神，以人居环境、发展生产、公共服务、政策兜底为重点，纵深推进精准扶贫，全力改善群众生产生活条件。

（一）综合扶贫圆满收官。围绕“助农增收、脱贫致富”这个核心，深入实施新寨建设、基础配套、产业发展、新风培育“四位一体”扶贫开发战略，“十二五”期间累计投入资金 20.3 亿元，建成彝家新寨 150 个 1.14 万户，90% 新寨实现路水电等“七通七有”。成功承办了全市扶贫开发暨彝家新寨现场会，有效展示了马边干部群众开拓创业新面貌。加快产村相融，探索建立“公司+合作社+农户”等利益联结机制，“五环

一滚动”、小额信贷等扶贫试点，群众通过土地分红、资金入股、就地务工等方式增收 1385 元，实现脱贫 2.89 万人，贫困发生率从 2010 年 32.8% 降到 14.3%。2014 年被评为全省扶贫开发工作先进县。

(二) 精准扶贫良好开局。制定《关于集中力量打赢精准扶贫攻坚战确保与全市同步全面建成小康社会的决定》及 10 个专项方案、《2015—2020 年精准扶贫工作实施意见》等，坚持精准识别、帮扶措施、责任落实“三个到位”，强化“输血”与“造血”、精准扶贫与整村推进、扶贫开发与作风建设“三个结合”，采取扶持生产和就业发展一批、低保政策兜底一批等“五个一批”方式，落实帮扶措施 2981 项，全年减少贫困人口 7600 人。持续推进“一人就业、全家脱贫”工程，转移输出农村劳动力 5.4 万人，实现劳务收入 5.8 亿元。

(三) 城镇建设加快推进。围绕建设“田园之城、文化之城、健康之城”目标，5 年累计投入资金 15 亿元，完成城建项目 28 个，今年投入资金 5.7 亿元推进红旗新区开发和旧城改造，启动入城通道和棚户区改造等项目建设，建成红旗及光明滨河景观长廊等项目，新增保障性安居住房 953 套，县城建成区面积达到 5.8 平方公里。依托新一轮退耕还林，大力实施生态城镇建设，编制完成 20 个乡镇发展规划，加快建设乡镇污水处理厂，着力创建省级生态县。加大城乡环境综合治理力度，重拳整治“两违”，制订分类处置办法，拆除违章建筑面积 1.5 万平方米，初步实现“两违”零增长、减存量目标。

(四) 基础配套日趋完善。深入实施“交通畅联”工程，仁沐新高速公路马边支线前期工作已基本完成，预计 2016 年上半年动工建设。全力畅通内循环，完善连接点，加快推进苏民路、永谷路等项目建设，硬化通村公路 160 公里，全县公路总里程达 1836 公里，较 2010 年增加 750 公里，通乡（镇）、通村通畅率分别达到 100%、83%。加快第六批小型农田水利重点县项目建设，解决农村饮水安全 1.12 万人，5 年累计解决农村饮水安全 11.3 万人。完成 2 个乡镇防洪治理和 18 个村电网改造工程。建成长输管道天然气项目。

(五) 国计民生持续改善。“十二五”期间

累计投入 38 亿元，其中县级财政投入 3.2 亿元，完成民生项目 543 个。深入实施“一村一幼”“一村一卫”等“七个一”计划，在全市率先实现 15 年免费教育；新改建村级幼儿园、卫生室 78 所（个），累计达 164 所（个），启动马边一中、下溪镇中小学整体迁建项目；狠抓教学质量提升，高考重本上线 14 人，创历史新高。公共文化服务体系进一步完善。强化卫生人才队伍建设，首批订单定向培养卫生人才和第四批援边卫生人才到岗到位；农村孕产妇住院分娩率达到 98%。加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，大幅提高低保、五保等补助标准，城乡居民医疗保险参保率达到 98.19%。

四、坚持“依法治县”，民主法治深入巩固

牢固树立“法无授权不可为”理念，以深化改革、创新管理为抓手，不断完善民主法制，全力推进依法治县进程。

(一) 深化改革取得新突破。稳妥推进农村土地经营权机制、国有企业经营机制等 6 项重点改革，落实改革措施 270 条。推行政府权力清单制度，明确行政权力 6192 项。深化农村产权制度改革，加快推进土地确权颁证，探索实施财政资金股权量化改革试点。深化公立医院综合改革，完成 2 个县级医院、10 个乡镇卫生院体制改革。深入推进司法体制改革，探索建立干预司法责任追究制、法官监督机制。有序推进国企转制，逐步理顺企业运营机制。扎实推进户籍制度改革，加快农民市民化进程。全面完成有条件现金转移支付改革试点方案制定。

(二) 民主法治取得新进展。加强和改进党对人大、政协、人民武装工作的领导，人大、政协监督、参政议政水平不断提高，爱国统一战线进一步加强，军政军民团结的大好局面不断巩固和发展，民族、宗教、群团、审计、档案、老干部等工作取得新成效。强力推进依法治县，牢牢抓住领导带头这个“关键少数”，严格执行会前学法、重大决策法律咨询等制度，各级干部运用法治思维和法制方式化解矛盾、解决问题能力不断增强。成功创建为首批市级法治示范县。加强精神文明建设，弘扬社会主义核心价值观，以“法律七进”、基层法治示范创建等活动为载体，扎实抓好“彝汉双语”普法，培育“守法重德”的社会文明新风尚。

（三）社会治理取得新成效。持续推进“大一统”情报信息建设，健全完善矛盾纠纷排查调处体系，推行社会稳定风险评估、信访积案领导包案等制度，邀请人大代表参与信访接待，矛盾纠纷调解成功率98%。强化社会治安防控体系建设，推进网格化服务管理，对“两抢两盗”、吸毒贩毒等违法犯罪行为保持打击的高压态势，全县刑事案件、治安案件发案率明显下降，群众安全感进一步提升。推进“和谐矿山”“平安笋山”创建工作，“两山”生产经营规范有序。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任制，全年未发生较大安全事故。

五、落实“党要管党”，从严治党全面深化

以“堡垒提升工程”为载体，全面深化党员和干部的教育管理，不断提升拒腐防变能力，巩固良好的政治生态。

（一）夯实组织保障。鲜明“有为有位、吃苦吃香”用人导向，持续开展选人用人“5+3”专项整治，清理超职数、违规借调干部24人；制定《党员干部行为规范（试行）》《激励干部“奋发有为”十条措施》等，试点推行党务干部上岗前一线锻炼制度，提拔重用优秀干部41名。推行基层党建三级述职联评联考制度，集中约谈述职评议排名靠后的乡镇党委书记3人。大力实施“堡垒提升工程”，深入开展“三重”管理和“三同”教育，选派干部人才脱产驻村帮扶95个贫困村，下派乡镇专职扶贫副书记20名，新改建村级活动场所16个，整顿软弱涣散村（社区）13个。

（二）深化作风建设。全面落实“作风兴县”五年规划，推行“村村行、组组走、户户见”、社区“双报到”等亲情工作法，实施机关干部日常记实台账管理，根治干部“机关病”。持续推进群教活动问题、省委第六巡视组巡视乐山反馈问题整改和“两桌一走”“三项治理”专项整治，完成“9+7”专项整治185项，持续整改95项，整改率100%。狠抓明察暗访，严格落实《公职人员不作为、慢作为、乱作为问责办法》，扎实开展“为官不为”“发生在群众身边的四风和腐败问题”专项整治，通报曝光典型案件11起，对6名领导干部做出免职处理。

（三）抓实党风廉政建设。严格落实“两个责任”，建立完善“党风廉政风险承诺单制”

“述责述廉”等制度，开展党风廉政巡察，对7名乡镇党政正职和县级部门“一把手”开展经济责任审计。加强纪检队伍建设，配备纪检书记（组长）22名，在全市率先实现县级部门和村（社区）纪检组长全覆盖。健全线索处置和案件查办“双报告”制度，出台《精准扶贫工作监督检查办法》，以解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题为重点，查处各类案件50件，给予党纪政纪处分51人。深化党风廉政和平安建设满意度社会评价“户户见面”，群众满意度稳步提升。

同志们，回顾“十二五”，我们的成绩是斐然的，经济总量升位，质量有所提高，贫困人口不断减少，群众生产生活条件得到极大改善等。这些，都离不开市委市政府的坚强领导和中纪委、省纪委等有关部门的鼎力帮扶，离不开社会各界的大力支持，离不开在座诸位和全县各族干部群众的攻坚克难、奋力拼搏，在此，我代表自治县委常委会对大家的辛勤付出表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

展望“十三五”，我们更要对自身有清醒认识。纵向比，我们的发展进步明显，但与兄弟区县和发达地区比较，我们的差距不是在缩小，而是在进一步拉大，因此，我们必须正确审视和看待自身存在的问题。一是经济总量小，产业结构不合理，产品技术含量和附加值低，整体带动力不强。二是贫困面广程度深的现状还没有得到根本改变，目前全县仍有贫困村95个、贫困人口23260人，占全市贫困人口19.6%。三是要素瓶颈制约明显，交通、资金、人才等因素严重制约了经济社会持续健康发展。四是干部作风“顽疾”有所反弹，不作为、慢作为、乱作为等现象时有发生，影响了经济发展环境等。这些亟须我们在“十三五”的工作中采取强有力的措施，切实加以解决。下一步，我们将深入贯彻落实中央、省委、市委全会精神和“四个全面”战略布局要求，牢固树立“五大发展理念”，紧扣“脱贫攻坚、跨越发展”工作主题，以精准扶贫为统揽，深化改革创新，提升产业层次，优化经济结构，推进城乡统筹，夯实基层基础，扎实保障和改善民生，全力实现“十三五”良好开局，切实为全面小康打下坚实基础！请予审议。

政府工作报告

在马边彝族自治县第八届人民代表大会第六次会议上

——县委副书记、县长 李夫铁

(2016年1月20日)

各位代表：

我代表自治县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请自治县政协委员提出意见。

2015年及“十二五”工作回顾

过去五年，特别是去年以来，在自治县委的坚强领导下，在自治县人大、政协的监督支持下，自治县人民政府深入贯彻落实科学发展观，积极应对复杂多变的经济形势，团结带领全县各族人民，抢抓历史机遇，保持专注发展定力，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会发展取得明显成效，基本完成了八届人大五次会议确定的主要目标任务，较好地完成了“十二五”规划的预期目标。2015年实现地区生产总值32.08亿元，同比增长9.1%，较2010年增长68.2%，年均增长10%；全社会固定资产投资完成37.35亿元，增长11.9%，较2010年增长71.3%，年均增长11.3%；社会消费品零售总额15.24亿元，增长13.2%，较2010年增长178.5%，年均增长22.7%（扣除第三次经济普查上调4.2亿元再做比较，年均增长14.9%）；一般公共预算收入3.05亿元，增长9.7%，较2010年同口径增长206.4%，年均增长25.1%；农村居民人均可支配收入8595元，增长11.4%，较2010年同口径增长77.3%，年均增长12.1%；城镇居民人均可支配收入24260元，增长8.4%，较2010年增长74.2%，年均增长11.7%；城乡居民储蓄存款余额25.6亿元，较年初增长8%，较2010年增长143%，年均增长19.43%；三次产业结构由2010年的28.25：41.67：30.08调整为22.9：44.19：32.91。

一、县域经济实现平稳发展

产业体系加快构建。推进磷化工、农产品深加工、水电三大工业支柱产业做大做强，新增规模以上工业企业1户，达21户，规上工业增加值增长11.5%。全年开采磷矿280万吨，生产黄磷3.5万吨，规上企业发电量12.2亿千瓦时，分别增长45%、10.5%和6.7%。“林竹、茶叶、畜牧”三大绿色产业集群不断发展壮大，新改建标准化养殖小区7个，林竹、核桃、优质茶叶基地9万亩，“马边猕猴桃”获国家地理保护标志。粮食产量稳步增长，总产量达到6.5万吨，增长3.6%。全年实现农村经济总收入13.6亿元，增长4%，较2010年增长113%。大力发展物流、商贸等生产性服务业，建成中国重汽4S店、劳动物流仓储等项目，新增限额以上企业2户，达31户。积极争创国家旅游扶贫实验区，加快推进乡村旅游试点，成功举办“姆河达斯文化旅游节”“苗族花山节”“烟峰民族风情文化旅游节”等系列文旅活动，实现旅游综合收入5.2亿元，增长24%，较2010年增长225%。

发展潜力不断增强。年初确定的41个重点项目加快推进，集中开工总投资13.2亿元的项目24个，官帽舟水电站实现下闸蓄水。启动民主临港工业园区建设前期工作。劳动工业园区企业完成投资2.4亿元，实现主营业务收入6.7亿元，上缴税收5000万元。深化开放合作，精心组织参加“中外知名企业四川行”等招商活动，与中国三峡新能源、金凉山等企业签订总投资33.9亿元的项目6个，到位市外内资17.1亿元。主动对接省委“三大发展战略”、市委“四个发展定位”和国家、省、市“十三五”规划，有序推进“十三五”规划编制工作，已包装生成总投资730亿元的项目102个。

发展动能逐步释放。以经济体制改革为重点，向改革要活力，用改革促发展，各项重点改

革有效推进。制定改革方案 21 个，落实改革措施 270 条，探索推进财政资金股权量化试点、有条件现金转移支付改革试点。有序推进国企转制，促进开放性市场化重组，觉罗豁公司实现经营性、公益性分离，县农机供应公司等 3 户国有企业解体工作正加快推进。全面推行商事登记制度改革，新发展各类市场主体 1269 户。有序推进农村产权制度改革，农村土地确权颁证完成总工作量的 96.3%。大力培育新型农业经营主体，新增农业龙头企业、农民专业合作社 21 家，新创建国家级“农民专业合作社示范社”1 个，省、市级 10 个。继续深化户籍制度改革，有序推进撤乡建镇工作，城镇化率提高 2 个百分点，达 25.4%。

二、城乡统筹取得明显成效

承载能力逐步提升。大力实施“交通畅联”工程，着力打通外瓶颈、畅通内循环，仁沐新高速马边支线已完成初步设计。加快推进苏民路、永谷路等项目建设，羊梅路路面改建工程建成通车，全年硬化通村公路 160 公里，国省干线路面使用性能指数达到 85.2、县道达 90.1，通乡（镇）、通村通畅率分别达 100%、83%。加快推进第六批小型农田水利重点县项目建设，新建堤防 5.3 公里，综合治理河道 7.1 公里，新增、恢复、改善灌面 8100 亩，解决农村饮水安全 1.2 万人，完成 18 个村电网升级改造，城乡居民用电实现同网同价。工矿废弃地复垦利用试点和城乡建设用地增减挂钩试点工作有序推进，全县耕地实际保有量达 2.14 万公顷，永久基本农田划定面积 1.34 万公顷。加快推进无线网络和“宽带乡村”建设，实现 3G/4G 网络全覆盖，完成 69 个村宽带接入工程建设，村通宽带率较上年提升 19.3 个百分点，达 57.9%。

城市面貌明显改善。投入 5.7 亿元推进红旗新区开发和旧城改造，不断完善城市配套，完成炮台山慢行系统二期工程建设，长输管道天然气铺设项目建成通气，红旗棚改等 7 个重点城建项目正加快推进。加快编制完善城乡规划，《县城总体规划》通过省上审批，20 个乡镇实现规划全覆盖。按照“控制增量、消化存量、长效管理”思路，重拳治理“两违”，制定完善《县城规划区农村居民建房管理暂行办法》等 3 个文件，坚持标本兼治、分类处置，拆除违法建筑近

2 万平方米，收缴罚没款 1260 余万元，基本实现了“‘两违’零增长、减存量”目标，“两违”行为得到有效遏制。

人居环境不断优化。加快实施新一轮退耕还林工程，不断巩固扩大天保工程成果，综合治理水土流失面积 23 平方公里，生态修复 10 平方公里，新造林 5.8 万亩，新增森林面积 3.9 万亩，森林覆盖率稳定在 54.6%。地质灾害得到有效防治，投入资金 450 万元治理地质灾害隐患 8 处，避让搬迁安置农户 105 户。全力抓好污染物防治，实施减排治污项目 21 个，淘汰落后产能项目 1 个，建成 8 个乡镇污水处理厂，建成县城空气回自动监测站，全年单位地区生产总值能耗下降 1.9%。深化城乡环境综合治理，积极争创省级生态县，农村生活垃圾治理通过国家验收。

三、民生保障能力不断提高

精准扶贫纵深推进。制发《关于集中力量打赢精准扶贫攻坚战确保与全市同步全面建成小康社会的决定》和 10 个专项方案，着力从扶贫对象、扶贫项目、资金使用、扶贫措施、驻村帮扶、脱贫成效“六个精准”上发力，投入各类扶贫资金 2.2 亿元，建成彝家新寨 20 个村、1794 户。大力开展精准扶贫“联村帮户”等活动，选派乡镇专职扶贫副书记 20 名，63 个县级部门和企事业单位对口帮扶 95 个贫困村，1801 名机关党员干部联系帮扶 8796 户建档立卡贫困户，落实各类帮扶措施 2981 项，实现精准减贫 7617 人，贫困发生率从 2010 年 32.8% 降到 14.3%。成功举办全市扶贫开发暨彝家新寨建设现场会。深入实施“一人就业，全家脱贫”工程，转移输出农村劳动力 5.4 万人，实现劳务经济收入 5.8 亿元。

社会保障扎实有力。投入资金 9.4 亿元完成十项民生工程、22 件民生重大项目 143 个。新增保障性安居住房 982 套，新建老年活动中心 7 个。城乡居民社会养老保险覆盖人数 5.8 万人，城乡居民基本医疗保险参保率达 99%。城镇职工医疗、企业职工养老、工伤、生育、失业保险覆盖面进一步扩大。深入实施“大众创业、万众创新”工程，建立金凉山、县人民医院等高校毕业生就业见习基地 9 个，城镇新增就业 1308 人，城镇登记失业率控制在 3.87% 以内。扎实抓好基本保障，实施城乡医疗大病救助 2.1 万人次 496