

智库研究选粹

—— 沧州社科研究课题文集

主编 邢树军

智库

河北人民出版社

智库研究选粹

——
沧州社科研究课题文集

主编 邢树军

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

智库研究选粹:沧州社科研究课题文集/邢树军主
编. —石家庄:河北人民出版社, 2015.12
ISBN 978-7-202-11110-9

I. ①智… II. ①邢… III. ①社会科学—文集
IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 320119 号

书 名 智库研究选粹——沧州社科研究课题文集
主 编 邢树军

责任编辑 杨永林 赵蕊
美术编辑 于艳红
封面设计 赵培泽
责任校对 张三铁

出版发行 河北人民出版社(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 沧州吉田彩色制版印刷制品有限公司
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张 15.5
字 数 243 000
版 次 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-202-11110-9/C·333
定 价 60.00 元

版权所有 翻印必究

《智库研究选粹》编委会名单

主 编：邢树军

副主编：高 桦 毕东明 赵立权 朱 斌 王金星

编 辑：黄雅丽 关洪安 刘会云 田雪峰 王 静

杨 轶 汪闻达 王海萌

前 言

2015年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》。意见指出，中国特色新型智库是党和政府科学决策、民主决策、依法决策的重要支撑，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是国家软实力的重要组成部分。习近平总书记强调，要从推动科学决策、民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化，增强国家软实力的战略高度，把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实搞好。

从发达国家历史发展的进程来看，高端专业的新型智库为政府提供经济社会发展的战略研究报告，对政府重大战略的决策进行分析评估论证，为政府决策提供必不可少的参谋，已成为政府不可或缺的思想库和大脑。当前，地区之间的竞争也不单纯是地理区位、自然资源或生产要素的竞争，也包括思想、文化、发展战略、软实力和巧实力，学习能力和思维能力的竞争。新型智库的数量多少、水平的高低、影响大小、社会精英的活跃程度，不仅代表着竞争实力，也代表着地区形象，反映地区新型的开放水平。特别是随着互联网的快速发展，信息量极为繁杂，信息传播速度极快，对决策者的分析判断能力、决策能力提出了前所未有的挑战，借助智库搞好咨询研判，成为决策的必需。因此，对地方政府来说，切实把新型智库建设当作一项重大而紧迫的任务抓紧抓好尤为迫切。

就沧州而言，建设新型智库也是全面深化改革、完善决策的必由之路。2012年，沧州市社科联同市委宣传部、市教育工委、市职改办搭建起了沧州市社会科学发展研究课题这一智库载体和平台。运行三年多来，成果显著，收效甚大，社会反映良好。现在，沧州市社科联将近几年的优秀社会科学发展研究课题结集出版，命名为《智库研究选粹》，这既是我市社会科学发展研究成果的一次集中检阅，也是地方智库向党委、政府和全市人民交出的一份答卷和集中汇报。每一份课题都凝聚着社会科学工作者的汗水和心血，都代表着沧州地方智库学者的智慧，都反映了沧州社会科学工作者关心沧州、关爱沧州、盼望沧州快速发展、绿色崛起的美好愿望。

《智库研究选粹》全书 20 余万字，分为经济建设篇、政治建设篇、文化建设篇、沿海经济篇、农业农村建设篇等。内容主要围绕沧州打造河北沿海地区率先发展增长极和京津冀区域新的增长极目标，针对落实京津冀协同发展和《河北沿海地区发展规划》两大战略，力求牢牢把握“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”总要求，紧密配合市委市政府中心工作，重点突出对接京津、突出转型升级、突出城乡统筹、突出科技创新、突出改善民生、突出综合整治，突出“创新之城、产业之城、文化之城、生态之城、好人之城”五城建设等内容展开独立的调查研究。这些课题研究，调研深入，有的放矢，来自实际，针对性强，可操作性强。有的建议，已经被政府决策采用，有的已引起有关部门高度重视。

毋庸讳言，沧州市社科联的地方智库建设工作还刚刚起步，专家学者力量还非常薄弱，投入也明显不足。底子薄、基础差是显著特点，但这些并不影响沧州市社科联地方智库建设的职能定位。从《智库研究选粹》一书的内容也不难看出，沧州地方新型智库建设的总目标是以服务沧州经济社会发展为宗旨，以服务沧州党政决策为导向，思想适度超前为基本的特征。今后，我们的智库建设主要着重以下几个方面：一是服务于党委政府决策。我们将认真研究把握市委市政府中心工作，组织社会科学主要骨干力量，搞好应用性对策性研究，力求研究的针对性更强、实际效果更好。二是建立决策咨询机构、搭建凝聚社会智慧平台。新形势、新环境、新问题交织，经济社会新常态考验着地方党委、政府的智慧和能力，急需建立完善的改革研究和决策咨询的机制。建设新型智库，就是要逐步融合党政机关、事业单位以及高校、科研机构的资源力量，办成“小实体”“大网络”，搭建起党委、政府吸纳和集聚民间社会智慧的交流平台，从而使智库与决策层联系更紧密，沟通更便捷，决策需求把握更准确。三是提供公共政策评估与解读。通过公共政策解读，沟通政府与民意，形成政府与民间智慧的良性互动，有利于激发全社会的创造活力，有利于主流意识形态与民间智慧形成合力，更好地发挥启迪民智、引导舆论、影响社会、服务民众的功能。

思想是行动的指南和力量源泉，在解放思想中放飞梦想，在加快发展中燃烧激情，“海阔凭鱼跃，天高任鸟飞”，《智库研究选粹》的编辑出版目的就是为促进沧州地方智库健康有效发展，为加快沧州“五城建设”，打造沧州科学发展、绿色崛起的“升级版”贡献微薄力量。

目 录

经济建设

沧州市小微企业融资难问题解决对策研究	(3)
沧州管道装备制造产业集群发展对策研究	(8)
沧州市推行新型城镇化建设战略研究	(14)
产业结构调整背景下职业教育培养模式研究	(19)
国内外产业集群的发展对沧州特色产业的启示	(22)
绿色经济发展有效模式研究	(26)
我市小微企业的困惑与出路	(29)
沧州地区小微企业经营管理的现状及对策研究	(32)
利用沧州沿海优势，提升港口带动能力研究	(36)
现今电子商务环境下中小企业的发展	(39)
京杭运河沧州区段规划整治研究	(42)
关于沧州地区雾霾的成因与防治研究	(47)
沧州武术产业化面临的问题与发展对策研究	(50)

政治建设

中心城市“城市经济 城市建设 城市管理”统筹问题研究	(57)
农村基层民主选举面临的现实困境及其发展选择	(60)
论进一步完善我国对企业知识产权的保护体系	(68)
——以沧州市工业企业知识产权保护现状为例	
县级政府在农村城镇化中的角色定位及公关对策	(72)

沧州公民人文素质现状分析及建议	(77)
创新社会管理体制 完善社会管理格局对策研究	(83)
地方高校多措并举 促进更高质量就业	(87)
小微企业社会责任的法律规制分析	(92)
企业社会责任与企业可持续发展关系探析	(98)
试析提高高校创新力的有效方法与途径	(102)

文化建设

新时期沧州人文精神探析	(107)
社会主义核心价值体系引领文化建设路径探析	(112)
沧州武术的审美特质与价值	(118)
加强新生代农民工文化建设 助推河北文化大发展大繁荣	(125)
在“武术之乡”开展武术运动的对策研究	(129)
“好人”精神助推大学生核心价值观教育	(132)
——沧州师范学院培养大学生社会主义核心价值观的几点做法	
出口型中小企业英语人才供需现状及对策	(136)
“沧州好人”对推动沧州道德建设的作用	(139)
推进农村义务教育均衡化对策研究	(143)
自动化专业产教结合人才培养模式的探索	(147)

沿海经济

渤海新区在京津冀一体化中的战略定位与发展策略	(153)
沧州渤海新区经济发展的环境制约因素与对策建议	(159)
发挥地域优势 借助外力 实现经济起飞	(163)
——浅析沧州渤海新区的经济发展	
环渤海经济圈外资利用存在的问题及对策研究	(166)
全力打造渤海新区经济增长极发展对策	(170)

农业农村建设

沧州市发展无土栽培蔬菜产业的意义及对策	(177)
沧州市农业产业化发展的现状调查	(180)
关于沧州红枣生产及市场现状的调查报告	(184)
加快沧州农业产业化经营转型升级步伐	(195)
农业产业化合作组织发展对策研究	(200)
如何引导农民专业合作社健康发展	(203)
实施综合战略 盐碱地变粮仓	(206)
——关于沧州市盐碱地改造的调查	
关于城镇化与新农村建设的研究	(210)
关于农村环境问题的调查与思考	(216)
农村环境整治提升研究	(219)
新生代农民工价值诉求及引导对策研究	(223)
大力培育职业农民的思考	(228)
推进农村公共文化服务体系建设探索	(232)
——基于沧州市农村地区的调查	

经 济 建 设

沧州市小微企业融资难问题解决对策研究

伏秀萍 李洪维

一、沧州市小微企业融资概况

小微企业是中国经济的中坚力量。数据显示,小微企业提供了 80% 以上的城镇就业岗位,拥有全国约 65% 的发明专利、75% 以上的企业技术创新和 80% 以上的新产品研发。2012 年,中国宏观经济的下滑导致小微企业的经营受到较大冲击,小微企业被迫加快了转型升级的步伐,也因此诞生了更加多元化的融资需求。近年来,党中央、国务院高度重视小微企业的持续健康发展,先后出台了一系列支持小微企业发展的财税金融政策,特别是最近,国务院办公厅印发了《金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》,金融系统也不断加大小微企业金融服务,取得了积极成效。截至 2013 年 6 月末,沧州市银行业金融机构小微企业贷款余额 639.42 亿元,增速 20.61%,高于各项贷款增速 6.82 个百分点。小微企业覆盖户数 91483 户,比年初增加 7078 户。但是,受原材料、劳动力、融资成本上升以及税负重等因素的影响,小微企业盈利空间逐步缩小,经营压力逐步加大;另外,受信贷规模总量控制以及信息不对称等因素的影响,小微企业融资难的问题仍旧比较突出。大部分企业资金链紧张,有相当数量的企业只能维持现有的生产经营,个别企业亏损严重,甚至濒临破产。小微企业贷款具有“短、小、频、急”的特点,银行机构对其服务成本比大型企业高,小微企业贷款大多是一年期流动资金贷款,银行对小微企业的贷款利率一般都是上浮的,在基准利率的基础上上浮 30% 都很常见。较高的利率加重了小微企业的经营负担。即便如此,很多小微企业仍然贷不到款,只能转向民间市场。民间借贷在一定程度上缓解了小微临时资金周转困难的局面,但是民间借贷利率较高,平均利率在 20% 以上,较高的利率成本严重吞噬着企业的利润,使小微企业的发展更加困难。相对于大城市,沧州市小微企业的融资方式比较单一,主要以向亲戚朋友借钱、赊欠账款以及银行贷款为主,采用金融租赁、债券融资、商业票据等融

资方式很少，通过上市融资的企业更是基本处于空白。

二、小微企业融资难问题的原因分析

小微企业融资难问题与小微企业自身的特点有很大的关系。在考察小微企业定义时，就需要强调：小微企业与大企业的区别不仅仅在规模上，更重要的是小微企业在治理结构、组织决策制衡机制、市场经营策略，特别是信息披露制度、财务会计制度等方面。下面我们将分别从内在原因与外在原因进行分析。

（一）小微企业融资难的内在原因

1. 财务管理不规范，信用水平较低。在沧州市的小微企业中，90%以上属于个体、私营性质的企业。企业经营随意性强，普遍缺乏严谨的财务制度，财务管理理念淡薄，财务报表不能真实反映实际经营情况，财务控制缺乏可持续发展理念，导致其信用水平较低，财务风险较大。目前在社会转型期，市场交易规范性差，加之我国税负水平偏高，据有关调查显示，有九成的小微企业不偷税漏税就要倒闭。企业为避税，作虚假报表，银行很难从其报表上的数字评价其真实财务状况和经营成果，这也是在放贷过程中，最让银行头疼的小微企业信用识别的问题。

2. 抵押物品少。抵押品是金融机构降低风险和弥补风险损失的重要保障，小微企业拥有的固定资产少，缺乏抵押物，很难满足银行设置的抵押条件。80%以上的小微企业没有自己的厂房，有40%的小企业主曾经使用过自己的私有财产作为抵押。并且抵押物品的价值评估面临手续繁琐、收费高昂、估值随意性大等问题，使得小微企业抵押难，抵押成本高。

3. 融资规模不经济。我们知道企业在融资的过程中需要支付相应的交易成本，在一定的规模以内，这些交易成本随着融资规模的增大而边际递减。与大中型企业相比，小微企业由于本身规模小、经营多样化、生产小批量等特点，每笔贷款的数额不大，但是每笔贷款的发放程序、调查、评估、监督等都大致相同，这使得每笔贷款的经营成本和监督费用上升，融资成本大大提高，主要表现为融资利率较一般大企业有所上浮。即使小微企业愿意承担融资成本的提高，银行从节约经营成本和监督费用的“经济性”出发，也将小微企业排除在目标客户之外。

（二）小微企业融资难的外在原因

1. 信息不对称。一方面，由于对小微企业的信用登记、评估、监督等方

面的机制不完善,银行很难了解和掌握企业的生产经营信息。另一方面,由于缺乏沟通机制,小微企业对银行的有关金融扶持政策了解也不够。正是由于两方的信息不对称,使得小微企业的融资成本增加,融资困难。

2. 直接融资渠道狭窄。目前的金融体系是以商业银行为核心的间接融资主导的金融市场,资本市场发展比较缓慢。并没有针对小微企业的特点,提供直接融资的渠道,门槛高不可攀。我国金融法规对股票发行额度和上市公司选择有严格的规模限制,要求股份有限公司注册资本最低为 1000 万元,上市公司股本总额不少于 5000 万元,小微企业无法满足这些硬性指标。

3. 小微企业融资服务体系不健全。大部分金融机构要求小微企业提供符合条件的抵押或质押品,否则难以办理贷款。由于小微企业固定资产比率偏低的特征,其能用于贷款抵押的实物资产很少。银行较为青睐的抵押资产如土地一般采取租赁形式,难以通过有效的抵押担保满足银行风险缓释条件。近年来,为解决小微企业融资难的问题,成立了各种各样的贷款担保机构,但是担保机构规模小,发展缓慢,远不能满足小微企业的需要,并且担保机构的运作和内部管理存在缺陷,政府干预较多,担保登记、评估手续繁杂,审批要求过于严格,并且需要高昂的担保费用,使小微企业望而却步。

三、沧州市小微企业融资难问题解决对策

目前,小微企业融资问题是热点问题,政府也相继出台了一系列政策给予支持和鼓励。2013 年 7 月 24 日,国务院常务会议提出,2013 年 8 月 1 日起暂免征收部分小微企业增值税和营业税。7 月 25 日,发改委出台支持小微企业融资十一条意见,要求加强小微企业融资服务,支持小微企业发展。在扶持政策密集发布的背景下,小微企业融资服务成为全社会关注焦点。为了更好地解决沧州地区小微企业融资难的问题,我们提出以下建议:

1. 要积极创新金融产品,拓宽小微企业融资渠道。要努力为小微企业提供全面金融服务。一方面,小微企业能够用于担保抵押的不动产资源有限,金融机构要积极创新动产担保贷款方式,以解决小微企业担保品不足的问题,比如大力发展应收账款质押融资业务。另一方面,金融结构要根据小微企业的需求特点,适度调整风险监控指标,适当提高对小微企业贷款不良率的容忍度,客观适应小微企业的风险特点,改善信贷审批流程,增加对小微企业的融资扶持力度。沧州银监局制定《关于银行业金融机构支持小微企业发展的指导意见》指出,“辖内银行业金融机构小微企业贷款不良率容忍度可在原

定基础上提高 1~2 个百分点，在内控制度建设上，增加尽职免责条款，提高小微企业信贷人员的工作积极性”，以推动辖内银行业金融机构加强对小微企业的支持力度。

2. 要逐步完善小微企业信用评价体系、担保和再担保体系的建设。完善小微企业信用体系、担保和再担保体系的建设。银行等金融机构由于缺乏合理的信用评价工具，无法准确地评估小微企业的信贷风险，对小微企业贷款持谨慎态度，采取“惜贷”甚至“恐贷”策略，以避免“逆向选择”和“道德风险”的出现。可见，信用制度特别是信用评价体系的建立是解决小微企业融资难问题的有效途径之一。建议由人民银行牵头，多渠道征集信息，整合多方力量来完善企业信用档案，并对区域信用环境进行评级，指导商业银行重点支持信用环境好、经济发展势头良好的区域经济中的优质客户。对信用环境不佳、利用改制逃废银行债务的企业或区域，建议由人民银行根据企业信用信息基础数据库情况定期或不定期向社会公布“黑名单”，并采取多种制裁措施，以约束此种行为。担保难是制约小微企业进行融资的最大瓶颈。但目前的担保和再担保体系建设粗放，企业增信平台建设不充分。

3. 建立并完善与小微企业特点相适应的金融服务模式。小微企业的融资需求还具有“短、小、频、急”等特点。关系型贷款模式是银行通过与借款企业长期的合作或多渠道接触而积累了企业及企业主比较完整的、难以量化和传递的“软信息”，基于这些“软信息”进行贷款决策并向贷款企业发放贷款。从小微企业的经营管理特点和融资需求特点可以看出，除经营风险高、贷款规模小导致银行在为小微企业提供融资时必然承担较高的经营风险和经营成本，这虽可在一定程度上通过提高贷款利率来解决，但在经营机制、风控技术、人才队伍等方面也都对银行提出了更高的要求。在经营机制方面，小微企业融资的“短、小、急、频”特点，要求银行管理机制灵活、决策链条短、决策速度快。在风控技术方面，由于小微企业缺乏合格的硬信息，且没有抵押物，银行只能通过发挥在当地的人缘、地缘优势，依靠所掌握的小微企业软信息（包括企业所有者和员工的品质、素质、企业前景、企业所处的政治和经济生态环境等）进行授信决策，并主要采用信用贷款或保证担保贷款方式。在人才队伍方面，银行应有充足的处于当地市场、与当地小微企业主和主要管理人员非常熟悉、对小微企业经营状况非常了解的业务人员，这样才能在一定程度上缓解银行与小微企业之间的信息不对称问题，有效控

制风险。综上所述可以看出，小微企业缺乏硬信息，决定了银行服务小微企业应更多采取关系型贷款模式，即通过客户经理掌握小微企业的软信息，并据此进行授信决策；此外，小微企业融资的“短、小、急、频”特点还要求银行建立快速审批机制。

4. 发展专门服务于小微企业的小型金融机构。现阶段，中国商业银行在小微企业贷款规模上仍处于绝对优势地位。解决小微企业融资难，一方面要继续发挥商业银行的支柱作用，另一方面要发展与小微企业融资特点相适应的专门服务于小微企业的小型金融机构。在严格监管、控制风险的基础上，通过降低准入条件，积极发展村镇银行、小额贷款公司等小型金融机构，明确定位其业务服务对象为小微企业，同时加强金融监管。作为政府规范民间金融的试点，小额贷款公司的出现，弥补了银行贷款中的空缺，为缓解小微企业融资难困局开拓了一条新渠道。如何创立更为可持续发展的商业模式，是小贷公司当前面临的重要问题。小额贷款公司是经设区市政府审批、省金融办备案，由自然人、企业法人与其他社会组织投资设立，不吸收公众存款，经营小额贷款业务的有限责任公司或股份有限公司。中国人民银行金融研究所张睿指出：非存款类放贷行业目前在中国才刚起步，还没有完备的政策、法规框架。要使小额贷款公司能长期可持续发展，最核心的问题在于如何在中国发展出一个全面的、有竞争力的非存款类放贷行业。中国发展放贷机构的市场容量是很大的，要建立起与经济规模相适应的放贷行业，需要适当宽松的政策和法规环境。

课题负责人：伏秀萍

课题负责人单位：沧州师范学院

沧州市社会科学发展研究课题编号：201377

沧州管道装备制造产业集群发展对策研究

王 杰 沈承红 王海松 赵志明

管道装备制造业是沧州的主导产业之一，已经成为全国最大的区域性生产中心，产业集群内部产品种类日益增多，满足了许多行业发展的需要，现已成为国内具有很大影响力的产业集群。

一、采用 SWOT 分析法，分析沧州管道装备产业集群所面临的市场环境

（一）优势（S）分析

1. 产品品种齐全，生产经营集中度高

沧州管道装备产业中管材类产品有 5 大类，200 多个品种，管件类产品有 12 大类 1000 多个品种，沧州管材产品已经占到了全国钢管产量的 10%，管件产品产量超过全国市场的份额 50%。目前，产品集中度高，品种繁多，产品类型高低端相结合，已经形成具有一定规模的产业集群。

2. 经营方式比较灵活

通过对沧州管道装备产业集群进行充分市场调研，可以发现集群内的企业很多都是中小企业，规模相对比较小，内部管理比较灵活，经营策略可以根据现实环境的变化做出改变，而不像大企业面对市场变化做些调整那么困难，这样能面对竞争激烈的市场，有针对性地开发适销对路的管件产品。

3. 人力成本低

管道产业属于典型的劳动密集型产业，工人在这类产业集群中发挥很大作用。本地人口密度大，劳动力资源丰富，同时，沧州特殊的地理位置，临近京津，在吸引外地来这里务工的人员方面，有很大的便利条件，从而奠定了人工成本比较低。

（二）劣势（W）分析

1. 市场研发能力弱

由于管道产业集群中企业大多都是一些中小企业，这些中小企业缺少创新意识，特别是在开发新产品方面能力尚显不足，从而影响到产品参与市场