凤凰文库
智库系列

全球智库指南

杜骏飞 主编

Global Think Tank Index

智库研究者的必备参考书

结合近年《全球智库报告》权威数据

细数美洲、欧洲、亚洲、大洋洲、非洲智库长短

为建设中国特色新型智库提供世界经验

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

全球智库指南/杜骏飞主编. --南京:江苏人民出版社,2018.8
(凤凰文库. 凤凰智库)
ISBN 978-7-214-19996-6

Ⅰ.①全… Ⅱ.①杜… Ⅲ.①咨询机构—世界—指南
Ⅳ. ①C932.81-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第313851号

书　　名	全球智库指南
主　　编	杜骏飞
责任编辑	陈　颖
责任校对	黄　山
责任监制	王列丹
装帧设计	刘葶葶
出版发行	江苏人民出版社
出版社地址	南京市湖南路1号A楼,邮编:210009
出版社网址	http://www.jspph.com
照　　排	江苏凤凰制版有限公司
印　　刷	江苏凤凰新华印务有限公司
开　　本	718毫米×1000毫米　1/16
印　　张	24.25　插页4
字　　数	390千字
版　　次	2018年9月第1版　2018年9月第1次印刷
标准书号	ISBN 978-7-214-19996-6
定　　价	78.00元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

《全球智库指南》

主　编　杜骏飞

副主编　张书溥　张弘莉

出版说明

要支撑起一个强大的现代化国家，除了经济、政治、社会、制度等力量之外，还需要先进的、强有力的文化力量。凤凰文库的出版宗旨是：忠实记载当代国内外尤其是中国改革开放以来的学术、思想和理论成果，促进中外文化的交流，为推动我国先进文化建设和中国特色社会主义建设，提供丰富的实践总结、珍贵的价值理念、有益的学术参考和创新的思想理论资源。

凤凰文库将致力于人类文化的高端和前沿，放眼世界，具有全球胸怀和国际视野。经济全球化的背后是不同文化的冲撞与交融，是不同思想的激荡与扬弃，是不同文明的竞争和共存。从历史进化的角度来看，交融、扬弃、共存是大趋势，一个民族、一个国家总是在坚持自我特质的同时，向其他民族、其他国家吸取异质文化的养分，从而与时俱进，发展壮大。文库将积极采撷当今世界优秀文化成果，成为中外文化交流的桥梁。

凤凰文库将致力于中国特色社会主义和现代化的建设，面向全国，具有时代精神和中国气派。中国工业化、城市化、市场化、国际化的背后是国民素质的现代化，是现代文明的培育，是先进文化的发展。在建设中国特色社会主义的伟大进程中，中华民族必将展示新的实践，产生新的经验，形成新的学术、思想和理论成果。文库将展现中国现代化的新实践和

新总结，成为中国学术界、思想界和理论界创新平台。

凤凰文库的基本特征是：围绕建设中国特色社会主义，实现社会主义现代化这个中心，立足传播新知识，介绍新思潮，树立新观念，建设新学科，着力出版当代国内外社会科学、人文学科的最新成果，同时也注重推出以新的形式、新的观念呈现我国传统思想文化和历史的优秀作品，从而把引进吸收和自主创新结合起来，并促进传统优秀文化的现代转型。

凤凰文库努力实现知识学术传播和思想理论创新的融合，以若干主题系列的形式呈现，并且是一个开放式的结构。它将围绕马克思主义研究及其中国化、政治学、哲学、宗教、人文与社会、海外中国研究、当代思想前沿、教育理论、艺术理论等领域设计规划主题系列，并不断在内容上加以充实；同时，文库还将围绕社会科学、人文学科、科学文化领域的新问题、新动向，分批设计规划出新的主题系列，增强文库思想的活力和学术的丰富性。

从中国由农业文明向工业文明转型、由传统社会走向现代社会这样一个大视角出发，从中国现代化在世界现代化浪潮中的独特性出发，中国已经并将更加鲜明地表现自己特有的实践、经验和路径，形成独特的学术和创新的思想、理论，这是我们出版凤凰文库的信心之所在。因此，我们相信，在全国学术界、思想界、理论界的支持和参与下，在广大读者的帮助和关心下，凤凰文库一定会成为深为社会各界欢迎的大型丛书，在中国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设中，实现凤凰出版人的历史责任和使命。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

编者的话

本书名为《全球智库指南》，顾名思义，是要在当下的智库热中，致力于给读者提供一部清晰的工具书，对形形色色的智库定义、分类、发展历史等作详尽的梳理和评价。

同时，编委会希望，通过本书，带给读者一个全局性的世界智库版图：依据五大洲的地理范围，对全球的智库发展现状进行全貌分析，而不是如此前同类图书那样，仅局限于欧美国家。之所以选择这个切入点，是考虑到：虽然欧美发达国家的智库机构历史悠久、发展良好，但综合国家与社会现状来说，亚太地区及非洲、欧洲的智库发展，其历史轨迹与国家社会现状，与我国的智库发展也有着异曲同工之妙。而从目前市场的已出版的相关书籍内容来看，对这些国家的智库的介绍和评析，是本领域中相对空缺的部分。

本书由南京大学杜骏飞教授牵头组织，张书溥、张弘莉任副主编。两年来，编写组对上千份国内外资料作考察、整理，并妥善利用了美国宾夕法尼亚大学2014—2017年四年来的《全球智库报告》[①]等全球智库领域权威

① 截至2018年1月底，《全球智库报告》是由麦甘(James G. McGann)博士领导的美国宾夕法尼亚大学“智库与公民社会”项目(The Think Tank and Civil Societies Program，TTCSP)连续十一年为全球打造的最具权威性全球智库研究发展报告。该智库研究报告旨在研究全球各国智库在政府与社会发展中的作用，建立了一套客观公正的智库研究体系，每年对全球智库进行跟踪研究和综合排名，以加强全球智库的能力建设并提高智库的表现。在中国北京的发布活动是《2017年全球智库报告》全球系列发布活动之一。《2017年全球智库报告》在全球100多个城市的170多个组织中同时发布。本书中所提及的《全球智库报告》均指美国宾夕法尼亚大学“智库与公民社会”项目发布的《全球智库报告》，后文不再赘述。

资料。

编写组希望借助此次努力，让广大读者能够更直观和明晰地意识到，软实力在时间和空间维度上，对于一个国家发展与建设的重要作用，并因之更多地关注智库的科学管理，积极探索和改进中国智库的发展之路。

导　言

如果需要沿着历史长河拎出一条关于“智库”(Think Tank)的线索,也许在中国能对此回溯得更远一些。很早之前,在中国古代就已经存在这样一群人:他们或身怀谋略,长于运筹帷幄;或通晓百家,熟知民情民事;或独具慧眼,擅长识人识势。尽管这些人大多不入朝堂,但他们却被君王将相所倚重。遍阅史书,无论在群雄逐鹿还是盛世太平的年代,总少不了这些人的影子,他们化名为“谋士”“幕僚”“先生”“谏议大夫”“军师”等,成为以浓墨重彩书写中国历史的一群人。

不过,“君子受言以达聪明”这个道理,并不仅仅被中国通晓。在世界近代史上,智库的出现和发展,其实也是“兼听”和“纳言”变得组织化、正规化和科学化的具体体现。19 世纪末 20 世纪初,美国开始创设智库。早期智库推进了美国在经济政治方面的高速发展;二战前后,西方国家的智库在国际战争、国家治理、外交关系等方面做出了突出贡献,进一步得到了执政者的倚重。从 20 世纪 70 年代开始,智库在全球范围内的发展已经可以用“一日千里”来形容,截至 2016 年,全球智库数量已达 7815 家,并且深入到了更为专业和具体的研究领域中,全方位、即时性地向决策者提供有关公共政策的智力支持。

虽然智库的主要功能仍然是“建言献策”,但是在今时今日,“建什么言”“献什么策”的范围和程度却已经大大拓展:专业知识的系统性、科学性让政策的制定过程变得更为审慎;全球化浪潮、区域间合作的日渐紧密,让国际关系的分析工作变得更为精细;互联网环境下海量信息的即时流动,让舆论分析与应对、意见搜集与吸纳都变得更为必要。要推进我国智库的进一步

发展，应对复杂多变的国际国内形势，那么，熟悉“智库”本身，就是最为基础和首要的任务。这是编写本书的初衷之所在。

我们对全球智库的介绍，采用了区域分类法，即将世界主要智库分为美洲篇、欧洲篇、亚洲篇、大洋洲篇、非洲及中东篇五部分进行说明及阐释。对各洲智库发展历程的了解，可以发现智库在不同区域的发展状况，大致上也可以反映目前全球智库发展的“基本梯队”：以美国为首的美洲智库有着最为成熟的科研和运营水准；欧洲智库历史悠久，有着各具特色、立足本国的实际经验；亚洲各国智库有着无限潜力，也折射出智库发展的困境；大洋洲和非洲智库数量相对较少，却有着突破的可能。这种“梯队”现状，不仅仅代表着不同国家和地区的智库水准，也在某种程度上代表着它们掌控“话语权”的能力。了解不同“梯级”的智库表现，可供读者以历史的和比较的视野作出清晰的研判。

美国智库的发展状况，代表了全球范围内智库发展水平的顶峰。这种绝对的领军位置，可作三层解读：首先，2018 年发布的《全球智库报告》统计显示，美国仍然是世界上拥有智库数量最多的国家（1872 家），比数量居次的中国（512 家）多出三倍有余。其次，除了数量上的绝对优势，美国智库的“质量”也让世界同行望其项背。据统计，2016 年，全球排名前十位的智库中有五家来自美国，前 50 名的智库中美国智库的数量超过 1/5，其成果在世界范围内颇具话语权。最后，美国智库发展起步较早，具有最为成熟和多样化的运营经验，是诸国效仿和学习的主要对象。

美国智库与执政者互动之频繁密切，很少有国家能与之比肩。有学者曾经将美国智库称为“影子政府”，以此来形容美国执政者对智库的依赖。美国智库往往乐于通过与政党选举的合作，或在国会作证的方式将他们的观点传递给政府，进而影响政策。“旋转门”是美国智库与执政者合作密切的一个重要体现，这项特殊的人才交流机制是指：智库专家可以因某一具体问题进入决策者队伍或者政府机构，而在政府机构担任要职的人员也有可能走出政府，成为智库成员。这种人员流动让智库与执政者的联系更为紧密，而对于公共政策的建议也能够更为实际和具有可行性。

美国智库的另一个主要特点在于尽管其拥有多样化的运营方式，但同

时也设立了智库发展的基本准绳。美国智库在不同层面上，通过不同形式的努力，聚集到了最为庞大的智力支持群体：在规模上有中小型的、有大型的；在资金来源上有政府拨款支持的、有社会募集捐助的；在人才招募上有依托高校的、有依托商业公司的。但无论筹建运营的形式如何，大多数智库都能采取各种措施来尽力做到研究的相对独立性、不以盈利为主要目的，以及：尽量客观科学。

欧洲的智库发展起步很早，从近代历史上看，英、法、德、意、俄等国在智库建设方面均有其独到经验：英国智库党性鲜明，法国的独立型智库独树一帜，德国智库的科研评价体系非常严格，意大利智库重视向民众推广和传播研究成果，俄罗斯智库层次复杂，欧盟智库在区域协同发展方面贡献巨大。因为这“百家争鸣”的局面，欧洲各国智库在区域合作、国家关系方面有着更为丰富的研究经验。欧洲智库在国家间的竞争程度和交流频度都相对较高，保证了智库运作的活力。

相比发展较为成熟的美国智库和欧洲智库群，亚洲智库的发展现状更能够折射出动态的、阶段性的经验和问题。从日本智库的发展历程中，可以看到大型企业与智库合作的显在优势和不足：在运营上，日本智库数次沉浮，可以说是与日本经济发展状况同命运；“研究员派出制”让智库人员流动性变得更强，使智库变得更有活力。韩国智库运营中存在明显的“效率与公正间的协调问题”，缺乏政策竞争体系，人员习惯于“吃大锅饭”，这些问题严重制约了韩国智库的发展，我们需要引以为戒。印度智库最为值得一提的特点是“术业有专攻”，许多智库都是以研究某一领域的问题见长，而不试图成为“万金油”；此外，许多印度智库更重视两个方面：一是所在区域和邻近国家状况（如中国），二是本国国情和现状，如环境、人口、资源等可持续发展领域中的实际问题。

大洋洲与非洲智库在数量上均不占优势，但两者质量并不在同一水平。据统计，澳大利亚和新西兰两国的智库总量中均有一半左右进入了近年的《全球智库报告》排名。但即使如此，澳大利亚智库的活跃程度仍是难以与欧美亚相提并论的，所依托的支持力量也十分有限，仅在南亚和太平洋区域问题的研究方面保持着一贯的全球领先位置。非洲大部分地区尤其是撒哈

拉以南的非洲，也许应该是全球最需要智库的区域之一，军事争端、政治动荡、经济滞后、医疗匮乏、环境恶劣等问题长期阻碍这片土地走向繁荣。因此，许多扎根在此的智库，往往将努力的重点集中于解决该地区教育、环境、医疗、妇女等社会问题，协助处理区域争端。但同时，在这种环境下运营的智库缺点也十分明显：不稳定的社会环境不利于智库长线发展；智库往往集中在经济相对发达的非洲国家，分布严重不均衡；智库的主力——非营利、非政府组织往往依托的是来自西方的援助，因而缺乏足够的区域自主性。

在介绍和分析了全球范围内智库发展的经验及主要问题之后，我们无法不设问：中国智库应该在国家治理和公共政策发布的过程中扮演什么角色？又应该通过何种方式、朝着什么方向发展？

据《2017年全球智库报告》统计，中国智库已经从2008年的74家增长到了2016年的512家，在数量排名上仅次于美国（1872家），位居世界第二。而在中国，被归为“智库”的研究机构实际多达2500多家，其中包括国家级官方智库（如中央政策研究室、中央编译局、中央党校、国务院发展研究中心、国务院研究室、中国社会科学院和国家行政学院等）、省级和地市级官方智库（如省市委研究室、省市政府研究室、省市社科联和省市委党校等）、高校智库以及民间智库。

从中国智库的发展历程来看，发挥作用的主要途径有以下几条：参与重要纲领文件的讨论起草、制作内参、参与学术会议和论坛、新媒体和自媒体的内容发布以及专家本人与决策者的接触。

如果我们将以上“智库类型”与“建言途径”织成经纬，就会发现，“不均衡”是中国智库发展过程中值得重视的首要问题。且不论官方智库在数量上的层层铺设（从中央到地方），即使高校智库和民间智库，也有着明显的地域分布侧重。高校智库依托中国重点高校设立，它们往往分布在北京、长三角地区和珠三角地区；民间智库所关注的多元问题和所依托的稳定财力也往往集中在以上区域。在中国经济欠发达地区，除去官方设立的智库（省市级政策研究室等）之外，高校智库和民间智库力量异常薄弱。长此以往，便形成了马太效应，并直接牵拉出另外两个潜在的问题：在智库云集和活跃的地区，如果当地研究问题趋于饱和，智库可能更容易将视野投向国际而非国

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

内；在经济欠发达地区运行的智库即使关注本地区问题，也可能因为发声的平台欠佳而不一定获得足够的重视和关注。

中国的智库运营也有值得改进和探索的地方。长期以来，中国智库体系中有相当一部分是由官方设立的，并通过官方拨款支持来维持运作，因此，如何让身处“安全屋”的官方智库保持活跃度和研究水准，成为一个难题。与此同时，民间智库力量薄弱，缺少机制、政策、资金和人力资源的支持，它们的发展并不算顺利，对于这类智库的发展应该如何引导和支持，将决定中国智库繁荣发展的高度和广度。

本书的主题在于描绘和评述全球智库，但更期待通过介绍全球智库的发展历程，让读者思考中国智库在新时代、新环境下的发展之路。也许，不同国家和地区的智库具有不同的立场，会关注不同的问题，采用截然不同的运营方式，维系目的不一的合作伙伴。但是，智库的作用、价值和意义却是永恒趋同的，即通过科学而专业的研究为公共政策建言献策，发展社会、国家和区域文明，造福人类，促进和平。因此，所有以此为旨归、因之而存在的智库，都有其独特价值，值得尊重。中国智库应学习它们成功的经验，吸取它们衰落的教训，规避它们曾经遇到的风险。在不远的将来，中国智库或能以更为科学理性、更有责任担当、更具生命力和创造性的姿态屹立于世界智库之林。

杜骏飞

2018 年 3 月 1 日

于南京大学

目 录

contents

001〉 导言

总述篇

003〉 第一章 全球智库发展历程

003〉 第一节 概念与界定

011〉 第二节 历史起源

015〉 第三节 《全球智库报告》分析

022〉 第四节 智库“先驱者”介绍

031〉 第二章 全球智库纵览

031〉 第一节 智库的分类方法

042〉 第二节 智库发展的历史阶段

048〉 第三节 智库发展的“差异化”走向

051〉 第四节 全球智库的生存现况

美洲篇:“质”“量”皆优　领军全球

057〉　第一章　美国智库

058〉　第一节　追本溯源:美国智库的发展历程

070〉　第二节　世界一流:美国智库的现状及其影响

082〉　第三节　深入探秘:美国智库的运行机制与特点

088〉　第四节　美国智库名片

103〉　第五节　总结与评议

105〉　第二章　美洲其他国家智库

106〉　第一节　加拿大智库

117〉　第二节　巴西智库

欧洲篇:历久弥新　寻求突破

131〉　第一章　中欧与西欧智库

131〉　第一节　党性鲜明:历史悠久的英国智库

148〉　第二节　积累雄厚:追求创新的德国智库

165〉　第三节　独辟蹊径:“少而精”的法国智库

178〉　第四节　立足本土:中、西欧其他国家智库解析

190〉　第二章　欧洲其他智库

190〉　第一节　全球视野:以欧洲利益为出发点的欧盟智库

200〉　第二节　独树一帜:不同意识形态交织的俄罗斯智库

210〉　第三节　领军南欧:风格独特的意大利智库

亚洲篇:迅猛发展　寻求合作

219〉　第一章　中国智库

219〉 第一节 迅猛发展:中国智库成长迅速

227〉 第二节 厚积薄发:传统与现代交织

230〉 第三节 中国智库名片

236〉 第四节 正视差距:发展中的中国智库

239〉 第二章 日本智库

239〉 第一节 沉浮一世纪:日本智库的发展脉络

243〉 第二节 企业助力:日本智库的立足之本

246〉 第三节 日本智库名片

252〉 第四节 总结与评议

254〉 第三章 韩国智库

254〉 第一节 政府主导:管理严谨的韩国智库

256〉 第二节 争夺话语权:大企业支撑韩国智库

259〉 第三节 韩国智库名片

265〉 第四节 总结和评议

267〉 第四章 印度智库

267〉 第一节 全面迅速:印度智库的发展历程

268〉 第二节 立足本土:印度智库的生存现状

269〉 第三节 术业有专攻:印度智库的运行特征

272〉 第四节 印度智库名片

274〉 第五节 总结与评议

277〉 第五章 东南亚智库

277〉 第一节 “地区”为先:东南亚智库概况

278〉 第二节 联合与离散:东南亚智库的运行机制

279〉 第三节 东南亚智库名片

287〉 第四节 总结与评议

大洋洲篇:后起之秀 精于专业

291〉 第一章 大洋洲智库概述

291〉 第一节 大洋洲智库的发展历程

292〉 第二节 大洋洲智库的发展现况

292〉 第三节 澳大利亚智库

295〉 第二章 大洋洲智库名片

306〉 第三章 总结与评议

非洲及中东篇:异军突起 潜力巨大

309〉 第一章 撒哈拉以南的非洲智库

309〉 第一节 撒哈拉以南非洲智库的发展概况

315〉 第二节 运行机制和特点

318〉 第三节 撒哈拉以南非洲智库名片

330〉 第四节 总结与评议

331〉 第二章 中东和北非智库

331〉 第一节 中东和北非地区智库发展现状

338〉 第二节 智库类型

340〉 第三节 中东和北非智库名片

348〉 参考文献

348〉 专著

349〉 中文期刊

355〉 外文文献

358〉 报刊、网络

362〉 附:全球知名智库网址

368〉 后记

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com