

调研文集

2009 年卷

中共河北省委政策研究室 编

河北出版传媒集团
河北教育出版社

调研文集

2009 年卷

中共河北省委政策研究室 编

河北出版传媒集团
河北教育出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

调研文集. 2009年卷 / 中共河北省委政策研究室编.
-- 石家庄: 河北教育出版社, 2014.11
ISBN 978-7-5545-1493-1

I. ①调… II. ①中… III. ①社会调查 - 河北省 -
2009 - 文集 IV. ①D668-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第272179号

目 录

1	扩大内需制胜之本：政府主导建设“零地价房”	胡冬原
7	关于在“三年大变样”规划实施中高度重视文化建设 “留白”的思考与建议	孙葆华
13	关于在“三年大变样”中注重彰显城市文化魅力 的思考与建议	岳新斗
18	以群众评议为载体，促进机关作风转变 ——江苏“万人评议机关”活动的考察报告	张建国 岳天祥等
24	江苏、安徽农村改革考察报告	马建章 郑彦卿
30	把河北出版集团打造成为省文化产业“第一名片”	王书利 杜金卿等
34	关于解放思想、加大力度积极争取国家改革实验区的 思考与建议	岳新斗
40	抓住机遇，扩大开放 ——积极谋划争取建设保税港区的分析与建议	高文华
45	政府引导，农民自愿，优先推动“三区新民居”	岳天祥
52	“效率唐山”是怎样建成的	联合调查组
56	好作风就是生产力 ——关于河北省各市开展“干部作风建设年”活动的调研报告 ...	专题调研组
63	用硬作风建设软环境 ——关于廊坊市强力推进软环境建设的调研	王书利 张金星等
68	外出农民工返乡问题亟须关注 ——关于外出农民工返乡情况的调查分析及政策建议	马长军 岳新斗
73	农民工返乡创业需政策支持 ——从河北省农村固定观察点看农民工返乡创业	王书利 梁久丰等

- 80 建立健全农民自主创业机制,进一步加快剩余劳动力转移 …… 李宏民
- 84 扩大内需应重在农村
——关于扩大河北省农村消费促进经济增长的思考
与建议 …… 梁久丰 王新荣
- 93 “三冀文化”当成为河北主流文化
——关于准确定位河北传统文化的思考与建议 …… 王书利 张金星等
- 100 河北省城镇面貌“三年大变样”的先行典范
——故城县的奇迹与启示 …… 王书利 张金星等
- 106 回迁要求急切,建设任务繁重
——关于石家庄市城中村改造情况的调研 …… 李永君 刘向东等
- 112 一个创新农村土地经营制度的示范合作社
——关于河北省供销社扶持创建土地托管专业合作社的
调查与建议 …… 王新荣 马长军等
- 119 黄骅港如何成为冀中南龙头 …… 王书利 胡冬原等
- 123 破解城镇面貌“三年大变样”资金难题 …… 王书利 胡冬原等
- 128 转变作风从提高执行力开始
——省委政研室组织机关干部军训的实践与思考 …… 省委政策研究室
- 134 大学生就业难,亟须刚性管用政策
——关于河北省大学生就业问题的调研报告 …… 孙葆华 韩继洪
- 140 破解大学生就业难题:高校义不容辞
——关于深化高校改革促进大学生创业的思考与建议 …… 王书利 张金星等
- 146 正视规律,未雨绸缪
——超前应对金融危机可能带来的就业压力滞后效应 …… 王书利 胡冬原等
- 150 非正规就业:河北省扩大就业的“大功率发动机” …… 王书利 胡冬原等
- 156 把扩大就业作为全省经济社会发展的重要目标 …… 王书利 梁久丰等
- 164 河北省经济率先回暖将呈窄 U 字形走势
——城镇化和发展现代产业是科学发展的关键 …… 王书利 胡冬原等
- 171 “六策”并举,全力打造冀东南区域中心城市
——魏县推进城镇面貌“三年大变样”的调研 …… 王书利 马建章等
- 177 转变作风:把劲儿用在根本制度建设上
——邢台市全面规范行政处罚自由裁量权 …… 唐瑞民 王文江
- 182 河北省商品房价格探底,房市分流可实现振兴 …… 王书利 胡冬原等
- 187 对当前影响河北省经济社会发展重大问题的分析及建议 …… 课题组

194	房地产市场振兴任重道远,扩大投资和消费仍是当务之急		
	——对当前河北省房地产市场形势的分析与建议·····	王书利	王金星等
201	农村住房保障:构建和谐社会的重大举措		
	——关于武安市探索建立农村特困群体住房保障制度的调研·····	王新荣	王学刚
207	邯郸市硬手腕抓安全生产的做法·····	胡冬原	董海岳等
213	把服务群众作为基层党组织的第一职能		
	——元氏县推行村民事务代理制的实践·····	唐瑞民	王文江
220	弘扬“五种精神”推动城建大跨越		
	——张北县城镇面貌“三年大变样”工作的调查与思考···	王书利	张金星等
225	推动科学发展:新闻媒体的第一责任		
	——河北电视台新闻改革探索与启示·····	王书利	胡冬原等
230	部分省市保增长、扩内需举措·····	王书利	李炳亮等
236	筑起科学发展的支点		
	——唐山南湖快速成功开发说明了什么·····	王书利	胡冬原等
241	一项一举多得战略举措		
	——唐山市开平区以战略眼光推进“一村一名大学生计划”·····	王文江	石安等
247	成事之道,安民之本		
	——成安县以干部作风建设促工业立县的工作实践·····	王书利	胡冬原等
252	价格持续走低,生猪生产处境艰难		
	——关于家养猪企业(养殖户)的调查与思考·····	马长军	陈剑宇
257	增强基层党组织凝聚力的有效途径		
	——魏县实施“两联一会”聚力机制的调查与思考·····	王书利	张金星等
262	转变干部作风,提高房地产项目审批效率		
	——邯郸市转变作风加快房地产项目审批的调研·····	王书利	张金星等
266	牢牢把握开拓创新这条生命线		
	——冀中能源集团积极应对危机逆势而上的调研·····	王书利	张金星等
271	互动合作:农业科学发展的积极探索		
	——迁安挂云山种植专业合作社的调研·····	王书利	赵士锋等
276	发展新能源:河北省经济转型的战略性选择·····	王书利	马国庆等
282	以科学发展观引领经济转型		
	——鹿泉市致力打造省会现代产业集聚区·····	王书利	胡冬原等

- 288 唐山市推行“一线工作法”取得明显成效 省委政研室课题组
- 295 关于霸州市创新金融服务方式的调研 王书利 郭德清等
- 300 河北省农村金融改革的现状、问题与对策 马建章
- 307 提质增效：力争两年实现“三年大变样”的目标
——邯郸市以超常气魄推进“三年大变样”的调研 王书利 张金星等
- 312 保增长的重要任务是保财源
——唐山市地税局税费总量半年超百亿的调查与思考 ... 王书利 李文忠等
- 319 建设新型农民社区，统筹城乡科学发展
——香河县开展村庄整理工作的调查与思考 王书利 张金星等
- 325 推动城乡经济社会协调发展的强大引擎
——关于河北省供销社探索构建农村现代流通网络体系
的调研报告 睢秋芳 王新荣等
- 332 在锻造“铁”的作风中求变图进
——邯郸市丛台区以“铁”的作风推进率先大变样 王文江 杨万国
- 340 在构建现代产业体系中保护环境
——迁安市统筹推进产业发展与生态环境建设的调研 ... 王书利 胡冬原等
- 347 做大做强“现代制造业之母”
——构建河北省“现代模具产业强省”的研究报告 王书利 李炳亮等
- 355 差距就是潜在优势，贫困更要科学发展
——南皮县实践科学发展观的做法和启示 王书利 胡冬原等
- 361 构建现代产业体系要走有内涵发展之路 王书利
- 365 高等教育应对接经济需求
——河北农业大学创新产学研模式的启示 王书利 胡冬原等
- 370 让科学发展观在这里落地生根
——衡水市打造“水市湖城”推进科学发展的调研 王书利 胡冬原等
- 378 高邑绿色产业：以生态亲和引领经济转型 王书利 胡冬原等
- 383 让循环经济真正“循环”起来
——关于邱县发展“绿色经济”的调查与思考 王书利 张金星等
- 388 夯实强基固本的重要基础工程
——顺平县创新农村党建“四大工程”的调查与思考 王书利 张金星等
- 393 关于设立“涞一易一涞”旅游改革实验区的建议 王书利 张建国等
- 400 让农民从绿色生态中得实惠
——涞水县依托生态资源实践科学发展的调研 王书利 胡冬原等

404	城乡等值化：农民市民化的最新探索		
	——关于唐山市农民移居取向的调查与思考	王书利	胡冬原等
409	寓服务于执法之中		
	——邢台市环保局调研侧记	张建国	刘岩波等
415	丰富“石家庄速度”内涵，提升和打造“石家庄精神”		
	——兼论“和谐、开放、争先、创优”的“石家庄精神”	王书利	
421	天津南港建设对河北省的影响分析与建议	王书利	张建国等
425	转型难，超编多，乡镇机构改革迫在眉睫		
	——河北省深化乡镇机构改革的调查与建议	王书利	梁久丰等
432	青山绿水在兴隆		
	——兴隆县探索生态保护与经济发展双赢之路的调研	王书利	张金星等
438	城镇化拉动故城经济提质提速	王书利	胡冬原等
443	新时期河北省科学发展的递进决策与必然选择	王书利	
449	从资源依赖迈向创业创新		
	——任丘市加快经济转型推进科学发展调研	王书利	胡冬原等
454	着力推进节能减排，建设科学发展强市		
	——关于任丘市推进节能减排工作的调查与思考	王书利	冯好乾等
460	科技创新：企业可持续发展的第一驱动力		
	——关于徐水县民营科技型企业的调查与思考	王书利	张金星等
465	提高农村干部素质的有效途径		
	——关于阜城县用科学发展观指导培训新任村干部情况的 调研报告	王新荣	陈荣海等
471	建设现代产业体系要打好“产品牌”		
	——关于构建符合河北实际现代产业体系的深入思考	王书利	
478	超亿元重大项目落户清河		
	——清河县创建新型工贸园林城市的调研	王书利	胡冬原等
484	小额贷款公司发展亟须更宽松的政策		
	——河北省小额贷款公司发展现状的调查与思考	邵延进	冯贻伟等
490	颇具开创意义的农村基层反腐新探索		
	——青县村治新机制开辟制度反腐新路径	唐瑞民	王文江
497	以党的建设引领经济社会的全面发展		
	——乐亭县以改革精神创新农村基层党的建设	唐瑞民	王冰松
502	保增长更应注重扩大消费需求		
	——河北省扩大消费需求的问题与对策	马建章	

- 507 绿色经济：未来经济发展战略制高点
——河北省新能源产业发展调查及建议 王书利 梁久丰等
- 516 转变发展方式，塑造“绿色平泉”
——关于平泉县发展绿色经济的调研 马建章 张彦华等
- 521 打造最过得硬、最有信誉的河北产品
——河北省食品药品监督管理局落实科学发展的调研 ... 王书利 高文华等
- 526 政德建设：事关党的建设的千秋工程
——沧县以政德建设为抓手促进干部队伍建设的调查
与思考 王书利 张金星等
- 535 遵化市构建现代产业体系的启示 王书利 赵士锋等
- 541 结构调整就在身边 王书利
- 548 提升城市活力和品牌价值的必然选择
——建议省会加快总部经济发展步伐 王书利 李炳亮等
- 553 让“朝阳产业”亮起来
——关于加快发展河北健康产业的调查与建议 孙士彬 王书利等
- 560 “电子保姆”：开辟新兴社区健康服务产业新天地
——秦皇岛光彩集团依靠集成创新打造“民心1号
工程”品牌的调查与思考 王书利 张金星等
- 568 以求真务实的态度查找差距打好攻坚战
——河北省中等城市科学发展论坛情况报告 王书利 朱正举等
- 578 财政收入三年翻两番
——邢台市桥西区作风建设破发展难题 王书利 李晓波等
- 585 辛集市皮革企业打入欧美市场 《河北发展》编辑部等
- 589 低碳时代的河北选择 王书利 胡冬原等
- 596 关于在全省狠刹公款吃喝风，推行工作日禁酒
的建议 王书利 张金星等
- 602 打造优质或高附加值产品的具体实践
——对栾城县学习实践科学发展观提供有效的条件、支撑
和保障的调研 王书利 万兰茹等
- 607 后记

扩大内需制胜之本：政府主导建设“零地价房”

提要 细分3类房地产市场，以特定市场开发为首要，政府主导全面建设“零地价房”，积极铺开“中国新政社区建设工程”（暂名，以区别于廉租房、经适房、限价房概念，体现社会主义政府的福利宗旨，为社会中间阶层建设价低、实用、优质、高标准的住房）。以此拉动即期消费，带动经济社会更好更快发展。

中国特色社会主义市场经济是政府主导型市场经济，因更加注重“过程参与”，区别于西方国家“结果矫正”的方式而充满生机，成为中国经济持续增长的根本秘诀。当前，扩大内需已成当务之急，但在大幅提高社会收入空间有限、房价降低幅度有限和持币观望氛围日益浓重的情况下，可以考虑政府主导为中低收入阶层建设“零地价房”而直接拉动消费。

房市“三分天下”：居者有其屋

安居才能乐业，安居就能乐业。

科学发展观的核心是以人为本。但人“分三六九等”，二成富，一成贫，余者为中。房市亦应如此：政府要为穷人盖房子，企业则为富人盖房子。那么，房市早已细分：富者——自由市场，贫者——计划保障，中者——特定市场。目前，有政府廉租房可为贫者安居，有各色各等商品房甚至包括经济适用房供富者选择，中者比上不足、比下有余，左右为难，无处逢源。比如，全国来看，经济适用房已是徒有其名，一个房号就已叫价不菲，搞得鸡飞狗跳，不要也罢。这是当前最大的困惑和弊端，也是最大的机遇和挑战。

出路其实很简单，8个字：“分流市场，各安天下”。自由市场：取消建

设限制，提高设计标准（主要是与城市形象要对应、要美），哪怕 100 亩地只盖一座小别墅，全面放开价格，哪怕一平方米叫价一个亿，只要卖的合法、买的合法就行，这就是完全市场经济，既然允许一部分人先富起来，就要允许这部分人先住得豪华起来；计划保障：政府直接管就是了；特定市场：政府主导、市场化手段建“零地价房”。

土地国有。这是实现“零地价”的充要前提。零地价，相当于政府将资产收益让渡给社会而变为一种长期投资，是最大规模和创新性的资产运营，其国有性质及保值增值的意义不会改变。零地价，相当于住房以建筑成本加适当利润面向特定人群“定向分配”式销售，每平方米均价全国平均不应超过 800 元，这样的“市场”将产生难以估量的吸引力和发展力。

有计划、有步骤、有目标、有风险预案，就是可掌控的市场经济，就是在充分发挥市场配置资源基础作用的规律下，求真务实，科学发展的最佳选择。这样的房地产市场，中低端都没有产生泡沫的机会，楼市的风险、银行的风险、企业的风险、政府的风险和老百姓的风险都降到了最低，这岂不是“最经济”？住房本应就是消费品，是商品，主流不应成为投资品（而且国情也不允许，因为土地是国有的；之所以前期出现投资品特征，主要是供不应求造成的投机）。

突出“特定市场”：安居始乐业

对于特定市场，由于经济适用房政策变了味、操作走了调，基本是空白，确实需要从长计议。这里的“长”，不是说坐下来用多长时间，而是怎样深入实际，考虑的翔实、周密、科学、可行。窃以为，总体的策划按照逐步推进的大致逻辑次序，可以用 16 条 64 个字来概括，即“政府先行、城郊改造、剔除地价、前置征信、统一规划、限期配信、金融支持、保险介入、政府采购、集中建设、完善配套、超级团购、谋划服务、支持创业、农民例外、滚动发展”。

1. 政府先行

在细分房市的基础上，恐怕就需要政府首先实现“两面三刀”：对自由市场，在提升标准、严格监管、依法规范的前提下，尽量放手，简化审批，鼓励发展；对特定市场，则要充当“三位一体”的角色，即开发商、运营者、管理方，既承办政策制定，又承办政策执行，还担负政策监督（先摸清底数，再确定范围，进而利用金融支持集中开发新政小区，通过政府采购加民间团购的方式集中购置建材，统一分配，统一配套，统一安排创业和就

业，统一社区管理等)；对计划保障，政府更是责无旁贷。

2. 城郊改造

城市的科学发展基本形态应是同心圆外延，而非旋涡式内敛。这为新政社区选址以郊区为主提供了不是歧视指向的理论依据。同时，更是为了拉动另一个需求——城镇基础设施建设。政府可以通过同心圆内层土地置换的收益，用于外层的建设完善。这是政策和发展的需要，更是老百姓的又一重要贡献。因此，城郊村改造与新政社区建设合二为一是最佳思路（更主要的是，由于地价的攀升，导致城中村整体改造的成本居高不下，故城中村改造可更多利用公共政策挤出效应，激发其自身改造的主动性和创造性，避免承诺不符合实际的“空头支票”，为今后发展埋下隐患）。

3. 剔除地价

之前房市价格居高不下，主要是地皮成本高企。而最近房市价格下行，主要是需求与预期不足。这反映出在土地国有的前提下，政府减少出让土地收益将成为拯救楼市的关键。其间，有的地方已开始探索城市中心地带企业外迁、土地收益逾九成返还企业的政策，说明政府土地收益的弹性较强。与其如此，不如在特定市场中把它作为一种长期国资注入，把“新政社区”作为新的支柱产业。这样一来，新政社区的房价就能为普通大众所欣然接受。切记，这里的“普通大众”，占据了我国社会总人口的70%左右。

4. 前置征信

即事先开展实名制问卷调查，落实到含被调查者身份证号码、现住址、联系方法等具体内容，使征询公众意见与征集需求客户成为有机一体。待新政社区规划完毕，即从中明确客户。客户备选人员为中低收入阶层人群，限定对象如一般个体工商户、新成立公司员工、效益一般的老企业员工等，严格审查，实行“销务”公开。

5. 统一规划

选择城郊村或城郊未来便利地段，规划建设千户以上新型居住社区。为适合城市发展需要，绿化、美化、亮化要超前达到城市核心位置标准与要求。为便于消费，户型要突出实用，以60平方米左右为宜。为促进人与自然和谐共存，大力推广节能产品。为保证不断出现新的经济增长点，特别是服务业隆起带，要超前规划配套设施，包括路、电、气、热、运、网、学、医、商、娱等10个方面。

6. 限期配信

即对明确的客户，要求限期交款（尽量全款，实在有困难但又能经银行认可的，可提供银行按揭服务）；对拟购房的客户，要求不低于5年后才

能转让，并优先转让给特定市场客户群体。所有客户均统一入档，统一信息平台，建立信用公证，以便于监管。

7. 金融支持

一是通过政府与银行的协议合作，银行为政府开发提供先期资金。二是银行可大力支持相应政府采购企业的发展。三是银行提供按揭服务。

8. 保险介入

引入保险公司，开发住房质量险种，作为监督和消费者权益保护的一种新形式。

9. 政府采购

实行政府对建设用钢铁、建材、水泥等的招标统购，其间要探索引入消费者团购议价机制和听证制度。为促进节能减排，节能产品实行“五统一”，即统一招标、统一听证、统一采购、统一安装、统一维权。

10. 集中建设

政府组建新政社区建设投资公司，全面负责和协调社区与配套的集中建设。建设过程中，实行严格的阳光监督，让老百姓放心。

11. 完善配套

主要是做到道路、电力、燃气、客运、宽带、集中供热和垃圾处理同步配备到位，商业、教育、医疗、休闲产业应不迟于半年内陆续到位。

12. 超级团购

在特色意见征集的基础上，实行家装、家具、家电等大宗服务或商品超级团购（鼓励节能、环保，督促企业升级技术与产品结构），以便于维权，推动消费。

13. 谋划服务

重点是加快发展社区生活服务业。如社区门诊、社区培训、社区超市、社区维修、社区法律服务、社区金融保险服务等。

14. 支持创业

社区可依据居民需求开展培训，促进全民创业技能的提升。营造创业文化，鼓励居民通过创业实现增收，进军住房高端市场。

15. 农民例外

鼓励农村能人、市场经纪人、中小企业主、技工加入城镇化序列。农民购房进城，可以提供创业机会、创业融资、户籍身份转换以及就医上学一致待遇，而原有农村土地经营权可保留，也可依据十七届三中全会精神流转，参与规模化经营。通过“减少农民”促进“农民增收”。

16. 滚动发展

以此方式周转两三年，不仅整体经济社会发展有更好更快的保障，而且积累难以比拟的综合实力，对利用外资、发展外贸无疑将起到深刻的吸引和扩张，推动中国产业结构质的调整和优化，实现科学发展、富民强国。

模式“平淡设计”：政府好转型

对于特定市场的具体定价与发展，政府作为开发商、经营者、管理者，首先要以平常心平淡对待利润问题——特定市场的利润要取之于民用之于民，通过鼓励、扶持、激活、壮大市场主体的活力，营造城镇化之外的发展效益。

如果让我作为一个特定消费者选择，我建议是“5+3+n”模式。“5”：不含地价，每平方米建筑成本加部分合理利润，控制在800元以内，每户60平方米以内，每房售价5万元以内；“3”：装修及家电、家具等必要购置性消费每户3万元左右；“n”：每1元投资可直接实现至少1.6元增加值，产生近2元消费需求，增加0.2元财政收入和0.1元税收，带动50多个相关产业持续快速发展。

先理想化一下。现在，全国每年待就业大学毕业生600万人，农村劳动力转移9000万人，还有数以千万计的亏困企业员工、新进机关事业单位人员、跨区域经商户，加之还有数以亿计的梦想成为市民的广大农民，试想一下，这个“特定市场”有多大？就按1亿计算吧。1亿需求，直接消费就是8万亿，可带动至少16万亿的间接消费。而1亿套房，按30个省平分的话，每省333万套；每省按10个市分，每市33.3万套，应当是可行的。两年建成，两年直接消费，这种经济发展的内生力量何其庞大？

先前的房市，先是由企业筹资，再到银行贷款，终由百姓埋单。企业因此赚取了巨额利润甚至暴利。2007年，胡润富豪榜前100名中，主营和涉足房地产的占45%；到了2008年，这一比例扩大为50%；政府收到相应收益，但也凸显了政府管理上的部门竞争与无序，落马了一群污吏贪官。据悉，在上海开发房地产，一个项目要盖60多个公章，在北京则需100个以上。南京一开发商透露，“如果权力都在阳光下运行，开发一个房地产项目的成本能够降低15%左右”。一网友则戏称“坐看房价下跌是最好的反腐败”。可见，尽快搞好“新政社区工程”，正是建设责任型政府、服务型政府、阳光型政府的不二抓手。

或许有人会骂：这么搞，还不砸了全国房市的碗？尽管放心，根本不

会。君不见，有多少人为买不起房子蹙眉？多少人为吃力还贷揪心？多少人为房市暴利愤懑？只有这样，才能把这些蹙眉、揪心、愤懑剥离出来，才能让黄金地段更显黄金价值，才能让城市更显要素集聚的魅力，才能让更多的人用“节省”下来的钱创业创收，逐步扩大“自由市场”的容量。

显而易见，除了巨大的经济效益之外，新政社区工程还将带来一系列的巨大收益：譬如人口集中，更便于社会管理；市场机遇增多，就业创业更为活跃；民众与政府日常沟通的增强，将大大改善干群关系；提前防止或缓解城市病，等等。

胡冬原

关于在“三年大变样”规划实施中高度重视 文化建设“留白”的思考与建议

提要 我省“三年大变样”总体战略的实施，今年将进入拆建并重的关键阶段。目前，在我省一些市的规划制订与实施中，缺少文化建设“留白”的问题比较突出。对此，各级党委、政府应予以高度重视。建议各市“三年大变样”的规划制订与实施，要本着又好又快的原则，按照省委省政府强力推进城镇面貌“三年大变样”工作的要求，进一步提高认识，统一思想。从增强城市文化形象的塑造上，抓好规划和“留白”；从对文化建设标志的覆盖审批上，抓好具体落实；从增强河北城市竞争力上，进行统筹谋划。确保从规划源头上，强力推进我省城镇面貌“三年大变样”工作，高起点起步，高标准实施。

当前，我省城镇面貌“三年大变样”总体战略的实施，已开始由以拆为主进入拆建并重阶段，在这个十分关键的转折期里，如何从规划源头上把城市文化建设放到重要位置，强力推进我省城镇面貌“三年大变样”工作，从高标准、高起点上起步，已是一个十分重要而紧迫的现实问题。结合我们调研了解到的情况，就目前在一些市“三年大变样”规划制订与实施中，缺少文化建设“留白”的现象，谈几点思考和建议。

缺少文化建设“留白”的问题与分析

“留白”是城建规划的专业术语，文化建设“留白”是指在城市总体规划的规划和实施过程中，为城市文化建设发展应覆盖或预留的内容与空间。在近日召开的全省经济工作会议上，省委省政府明确要求，强力推进我省城镇面貌“三年大变样”工作，要坚持高标准、高起点，突出城市品位和文

化特色,切实提高城市规划水平。对照分析目前我省一些城市,即将出台的“三年大变样”规划和实施方案,感到缺少文化建设“留白”的问题比较突出。对此,各级党委、政府应予高度关注。

1. 从规划蓝图上缺少文化建设发展的“留白”

很长时间以来,由于文化内涵少,规划水平不高,成为限制河北城镇发展、影响我省城镇面貌改善的主要因素之一。集中表现在城建规划在文化发展设计上的欠缺,尤其在河北文化建设长远发展的“留白”上更显匮乏。目前全省约有四分之一的设区市,只有少量文化建设的浅表“留白”,大部分设区市,实施规划中空缺文化建设发展的“留白”。今年我省“三年大变样”工作开始转入“拆建并重”阶段,由于时间紧任务重,在即将出台的“三年大变样”规划设计中,不少市只在近期规划中有些文化建设的“留白”,而在中长期布局的规划中基本没有考虑。由于规划上的先天不足,不能形成文化建设近期规划与中长期规划有机衔接,所以更难实现各个单项规划与总体规划的高标准的统筹与和谐。

2. 从满足群众文化需求上缺少宜学的“留白”

目前我省各市的规划设计方案差距较大,既缺乏能使人在不同人生阶段都能得到较好的劳动技能、文化素养、社会公德教育的较为完善的国民教育功能,又缺乏良好的教育、科研、文化、学术研究相对集中的基础设施平台和空间环境。缺少这些文化内涵较多的城市要素和宜学功能,将很难满足今后人民群众不断增长的文化需求。诸如河北,如果不能如期实现大力提高全民受教育程度,将会难以实现造就数以千万计的高素质劳动者;如果河北目前高校比较分散的现状,没有列入近期或中长期规划,将会又一次失去极为宝贵的整合机遇;如果河北缺少高水平大学的现状不改变,我们将很难聚集更多的专家学者,以及实现培养一大批专门和拔尖人才的目标。对这些内容,尤其在宜学的社会需求方面,各市缺乏预测和模拟,不能把这些内容列入专项规划和总体规划,并使之有机衔接起来,那么结果就可以想象,缺少人才的支撑,河北通过城镇面貌“三年大变样”这个增长级,实现又好又快发展的战略初衷将难以有效落实。

3. 从集群布局上缺少文化产业发展的“留白”

对这方面的规划方案,我省大多数设区市基本没有,少数市有的也是短期规划,缺乏文化产业集群发展的长远布局。其主要表现为:没有或形不成河北文化生产力的释放与发展的地域和空间条件;没有或缺少承载未来新兴文化业态,研发创新及创业发展的平台能力;没有或缺少继承燕赵历史文脉与体现当代河北风貌相融合的人文精神和文化载体。比如河北今后要打造动