

嘉峪关转型发展研究

中共嘉峪关市委政策研究室



经济日报出版社

嘉峪关

转型发展研究

嘉峪关市图书馆
藏书章



王毅 汪军◎著
中共嘉峪关市委政策研究室



经济日报出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

嘉峪关转型发展研究 / 中共嘉峪关市委政策研究室著

. -- 北京: 经济日报出版社, 2016. 5

ISBN 978-7-80257-939-2

I . ①嘉… II . ①嘉… III . ①区域经济发展—研究—

嘉峪关市 IV . ① F127.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 085513 号

嘉峪关转型发展研究

作 者	中共嘉峪关市委政策研究室
责任编辑	王 欣
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区白纸坊东街2号 (邮政编码: 100054)
电 话	010-63567683 (编辑部) 010-63516959 83559665 (发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E - mail	edpbook@126.com
经 销	全国新华书店
印 刷	中国电影出版社印刷厂
开 本	710 × 1000 毫米 1/16
印 张	14.75
字 数	230 千字
版 次	2016 年 5 月第一版
印 次	2016 年 5 月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-80257-939-2
定 价	68.00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

《嘉峪关转型发展研究》编委会

编委会主任：郑亚军

编委会副主任：祁永安

柳 鹏

焦玉兰

王 锋

主 编：王 毅

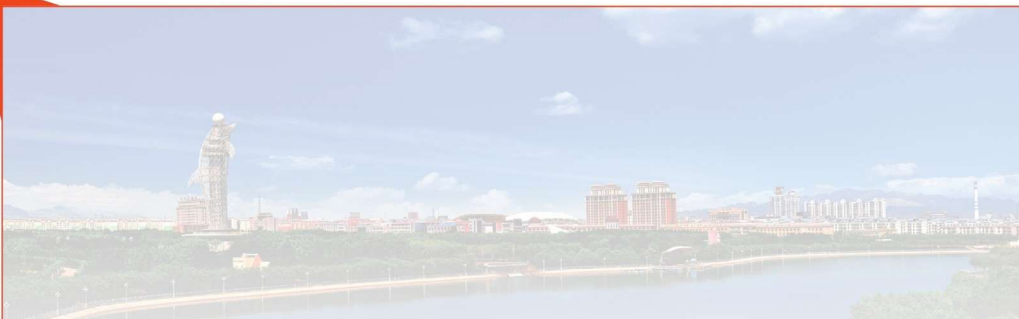
副 主 编：汪 军

（本书中摄影作品由姜百文与毛富提供）

探究

新常态下的转型发展之路

——写在《嘉峪关转型发展研究》出版之际

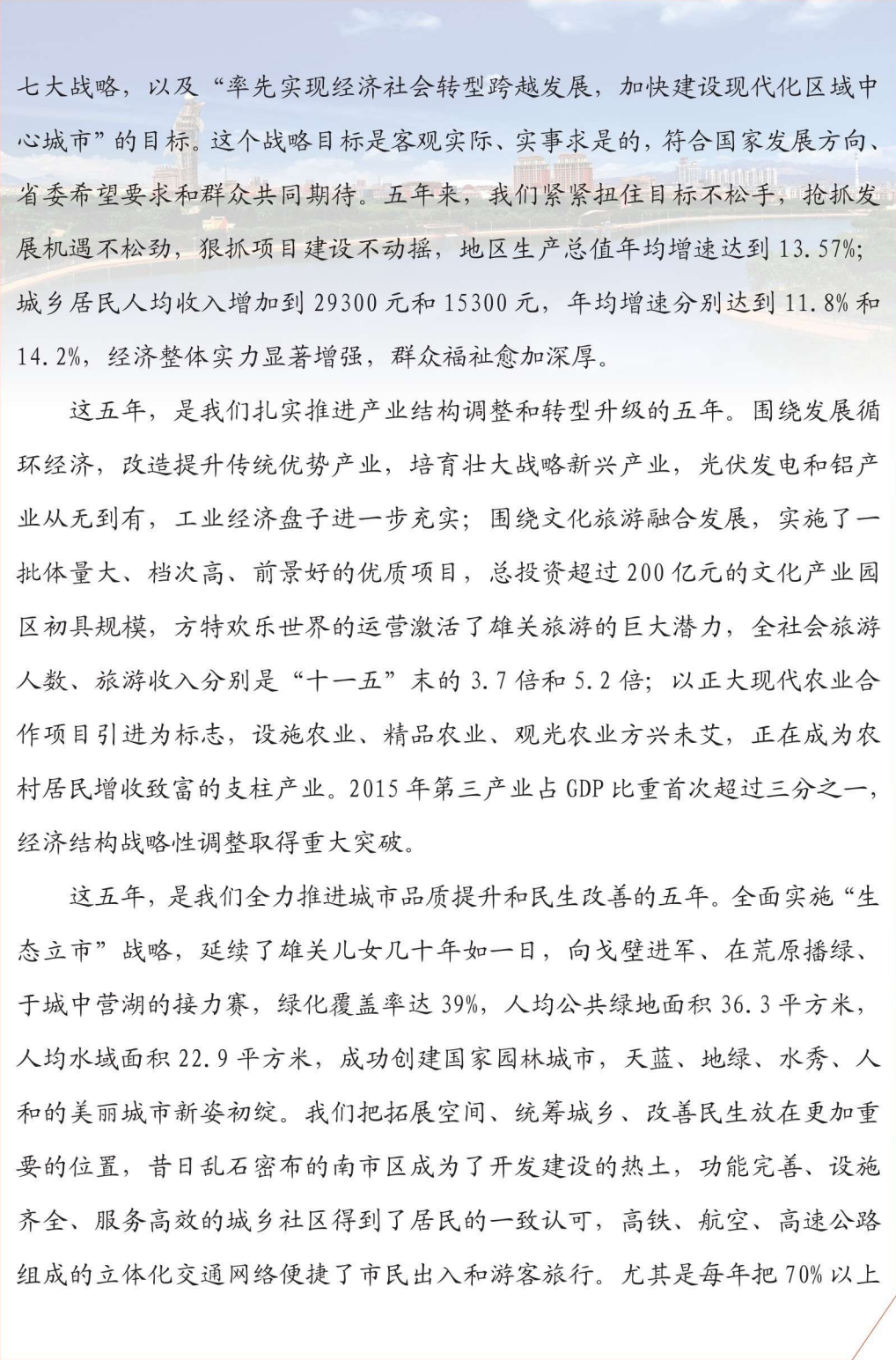


推动转型升级、提升发展品质，是认识、适应和引领经济新常态的有效之举。近年来，不同地域区位、不同产业结构、不同发展阶段的城市积极探索转型发展道路，实践模式众多，成功样式可鉴，进一步丰富了人们对其内涵、路径、方向的认知和把握，转型发展、内涵发展、持续发展也已成为一座城市吸引力、竞争力、传播力的核心资源和优势所在。

市委办公室、市委政研室撰写的《嘉峪关转型发展研究》一书，正是对这一重大课题的主动探索。本书立足市情实际、战略定位和个性优势，立足应对经济新常态和抢抓“一带一路”战略，前瞻谋划全市发展，内容丰富、资料翔实，既是一部真实记载新时期雄关儿女建设家园的史记，也是一部全面反映干部群众不懈努力的铭传，更是一部面向嘉峪关未来发展的启示录。从本书的睿智之言、笃实之行中，我对全市干部群众在建设新雄关、推动新发展、开创新境界上的拼搏、智慧、作为和奉献，愈加心存感激、长怀敬意，这也激励着我们深入思考嘉峪关的经验启迪、现实选择和未来发展。

“十二五”以来全市干部群众共同经历的奋斗往事与流金岁月，历历在目、宛如昨日。

这五年，是我们的发展路子更加明确、坚实和开阔的五年。思路决定出路，格局引领全局。2011年，我们召开市第十次党代会，提出了实施“工业强市、旅游带动、城乡统筹、生态立市、文化繁荣、民生优先、区域协作”



七大战略，以及“率先实现经济社会转型跨越发展，加快建设现代化区域中心城市”的目标。这个战略目标是客观实际、实事求是的，符合国家发展方向、省委希望要求和群众共同期待。五年来，我们紧紧扭住目标不松手，抢抓发展机遇不松劲，狠抓项目建设不动摇，地区生产总值年均增速达到 13.57%；城乡居民人均收入增加到 29300 元和 15300 元，年均增速分别达到 11.8% 和 14.2%，经济整体实力显著增强，群众福祉愈加深厚。

这五年，是我们扎实推进产业结构调整和转型升级的五年。围绕发展循环经济，改造提升传统优势产业，培育壮大战略新兴产业，光伏发电和铝产业从无到有，工业经济盘子进一步充实；围绕文化旅游融合发展，实施了一批体量大、档次高、前景好的优质项目，总投资超过 200 亿元的文化产业园区初具规模，方特欢乐世界的运营激活了雄关旅游的巨大潜力，全社会旅游人数、旅游收入分别是“十一五”末的 3.7 倍和 5.2 倍；以正大现代农业合作项目引进为标志，设施农业、精品农业、观光农业方兴未艾，正在成为农村居民增收致富的支柱产业。2015 年第三产业占 GDP 比重首次超过三分之一，经济结构战略性调整取得重大突破。

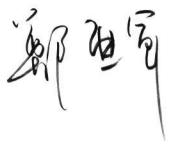
这五年，是我们全力推进城市品质提升和民生改善的五年。全面实施“生态立市”战略，延续了雄关儿女几十年如一日，向戈壁进军、在荒原播绿、于城中营湖的接力赛，绿化覆盖率达 39%，人均公共绿地面积 36.3 平方米，人均水域面积 22.9 平方米，成功创建国家园林城市，天蓝、地绿、水秀、人和的美丽城市新姿初绽。我们把拓展空间、统筹城乡、改善民生放在更加重要的位置，昔日乱石密布的南市区成为了开发建设的热土，功能完善、设施齐全、服务高效的城乡社区得到了居民的一致认可，高铁、航空、高速公路组成的立体化交通网络便捷了市民出入和游客旅行。尤其是每年把 70% 以上

的财政支出投向民生领域，教育医疗、住房保障、社会事业等全面均衡发展，孩子们受到了更好的教育，老人们得到了更多的关怀，困难群体得到了更多的帮助，群众幸福感和获得感大幅提高。

这五年，是全市广大党员干部在攻坚克难中砥砺奋进的五年。“十二五”以来，嘉峪关走过了一段不平凡的道路，克服了一系列前所未有的挑战。在各种困难面前，广大党员干部顾大局、识大体，紧盯市委中心工作，围绕推进“3341”项目工程、联村联户为民富民行动、先锋引领和效能风暴行动等，在项目一线抓落实，在田间地头听民意，用真情铺就群众的富裕路，用实干凝聚发展的正能量，展示了共产党员应有的政治本色和责任担当。五年来，广大党员干部在攻坚克难中磨砺了拼搏进取的意志，在应对复杂局面中锤炼了抓实见效的能力，为谋划好“十三五”时期的发展积累了经验、夯实了基础、集聚了力量。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。“十三五”的大幕已经拉开，在经济新常态下，我们发展中面临的困难依然存在，转型的道路仍然漫长。面对群众期盼和省委重托，我们必须善谋发展之策、激发拼搏之志、高扬进取之帆；面对重大责任和光荣使命，我们必须以舍我其谁的担当、奋发有为的状态和抓实见效的作风，立足大创新、推动大发展、夯实大平台、建设大生态、抓好大民生、推动大开放，党政军企和谐共进，全市上下矢志奋斗，将率先实现转型升级发展、率先建成全面小康社会的美好蓝图变成生动现实。

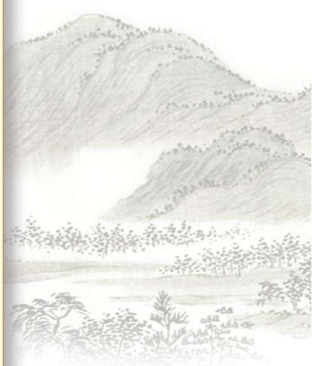
是为序。



2015年11月



▲ 市委书记郑亚军调研项目建设



▲ 市委书记郑亚军调研城市建设

城市品质

CHENGSHI PINZHI



▲ 市人大常委会主任祁永安走访慰问双联户



▲ 市长柳鹏调研农超对接超市



▲市政协主席焦玉兰调研社区党建工作



▲市委副书记王锋在紫轩社区调研

城市品质

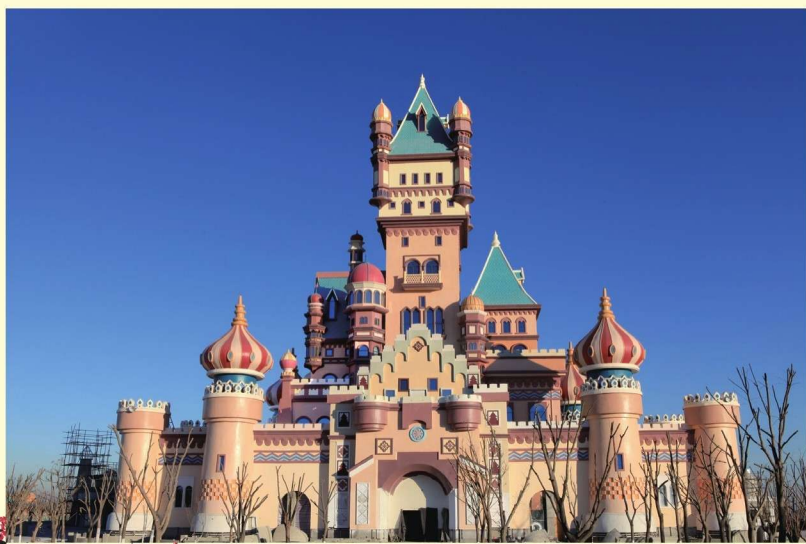
CHENGSHI PINZHI



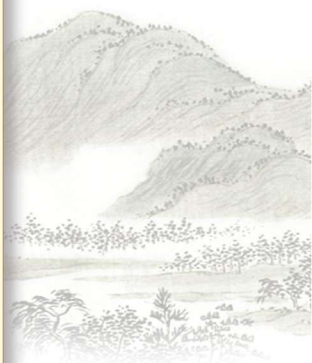
▲ 嘉峪关市区新貌



▲ 嘉峪关南湖风景



▲ 方特欢乐世界之方特城堡



▲ 嘉峪关市酒钢三中新校区

城市品质

CHENGSHI PINZHI



▲ 嘉酒风电高载能特色铝合金节能技改生产线



▲ 嘉峪关光伏产业园

目
录

第 一 篇

■ 城市品质研究篇

第一章 经济品质提升研究·····	1
第二章 文化品质提升研究·····	13
第三章 生态品质提升研究·····	27
第四章 建设品质提升研究·····	39
第五章 民生品质提升研究·····	49
第六章 治理品质提升研究·····	61
第七章 城镇化品质提升研究·····	73

第 二 篇

■ 领导言论篇

适应新常态 促进新发展·····	87
------------------	----

抓住发展机遇 发挥比较优势 着力打造丝绸之路经济带战略节点城市···	94
以“四个全面”统揽发展全局 为建设幸福美好新甘肃做出新贡献·····	102
认真学习习总书记重要讲话 不断推动人大工作与时俱进·····	109
把握宏观形势 推动科学发展·····	113
关于加强地方政协民主监督的思考·····	117

第三篇

■ 案例点评篇

案例一：

嘉峪关加快工业经济转型发展步伐·····	123
----------------------	-----

案例二：

嘉峪关市第三产业占比首次超过三分之一·····	128
-------------------------	-----

案例三：

见证：社会管理创新的嘉峪关样本·····	132
----------------------	-----

案例四：

一体化监管 高效能服务·····	138
------------------	-----

案例五：

嘉峪关文化旅游的融合发展之路·····	143
---------------------	-----

案例六：

嘉峪关市城乡一体化建设取得新突破·····	149
-----------------------	-----

案例七：

绿染雄关满城春····· 154

案例八：

住新家的日子越来越近了····· 158

案例九：

让孩子公平起跑····· 162

案例十：

构筑率先致富奔小康的坚强战斗堡垒····· 168



第 四 篇

■ 重点问题研究篇

嘉峪关城市转型发展研究····· 177

嘉峪关新型工业化发展研究····· 182

嘉峪关城乡一体化发展研究····· 187

嘉峪关循环经济发展战略研究····· 192

附：中共嘉峪关市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议····· 197

■ 后 记 ····· 214



第一章 经济品质提升研究



在新常态的大背景下，经济发展宏观条件出现了一系列新的变化，生产要素从过去更多依靠劳动力、低成本转向更多依靠人力资本质量和技术进步，市场竞争从过去以数量扩张和价格竞争为主转向以质量型、差异化竞争为主，资源环境从过去能源资源和生态空间相对宽松转向环境承载力达到或接近上限，人民群众对良好生态环境的期待和要求迅速上升。这些新变化，要求在今后的发展中必须更加注重经济品质。中央也反复强调，要坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，把转方式调结构放到更加重要位置，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。嘉峪关作为资源型城市，面对资源能源竞争日趋加剧的现状，经济品质问题越来越重要，它关系到环境保护、民生改善、城市可持续发展等问题，也关系到全面小康社会建设。

一、经济品质的基本概念

经济品质问题可以理解为经济发展质量，注重经济发展质量也就是追求经济品质，衡量经济发展质量的标准，也就是衡量经济品质的标准。经济品质包含量和质两个方面，从量上来说指的就是经济总量即 GDP 或人均 GDP 增加，从质上来说是指经济结构的改善和经济效益的提高。具体来说，经济品质主要体现为用较少的要素投入、较小的资源环境代价产出较多的产品，获取较大的经济效益；体现为科技含量的提高、产品附加值的增加、产业层次的提升；体现为百姓能够更