

河北省社会科学基金项目

高校毕业生 就业质量研究

李 瑾◎著



河北人民出版社

河北省社会科学基金项目

高校毕业生 就业质量研究

李 瑾◎著

河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

高校毕业生就业质量研究 / 李瑾著. — 石家庄:
河北人民出版社, 2016. 5
ISBN 978-7-202-11194-9

I. ①高… II. ①李… III. ①大学生-就业-研究-
中国 IV. ①G647. 38

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 091341 号

书 名	高校毕业生就业质量研究
著 者	李 瑾

责任编辑	王 岚
美术编辑	李 欣
封面设计	马玉敏
责任校对	张三铁

出版发行	河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北新华第二印刷有限责任公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	15. 75
字 数	180 000
版 次	2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-11194-9/C · 339
定 价	35. 00 元

版权所有 翻印必究

前 言

就业是民生之本，高校毕业生就业工作是教育领域重要的民生工程。党的十八大提出了“做好以高校毕业生为重点的青年就业工作”“鼓励青年创业”“努力实现就业更加充分”“推动实现更高质量的就业”等一系列新任务、新要求，为我们做好当前和今后一段时期高校毕业生就业工作指明了正确的方向。党的十八届三中全会明确提出了“健全促进就业创业体制机制”，“促进以高校毕业生为重点的青年就业”，并就做好高校毕业生就业工作进行了全面部署。党中央、国务院高度重视，明确要求全面推进创新创业教育和自主创业工作，大力引导高校毕业生到基层就业，强化就业指导服务，加强思想教育和政策宣传等，从国家、社会、高校和学生家长等多方面提出了推动高校毕业生高质量就业的可行性措施。

1999年，我国实施高校扩招政策，我国高等教育开始步入大众化阶段，我国高等学校在校生从1998年的643万人上升到2014年底的3559万人，居世界第一。近年来，高校毕业生人数不断刷出新高，2015年全国高校应届毕业生高达749万人，一方面是需要就业的庞大群体对就业造成巨大压力；另一方面结构性矛盾依旧突出，

基层单位、中小微企业“招聘难”与毕业生“就业难”并存常态化，“史上最难就业季”被年年提及。随着我国社会经济进入新常态，高校毕业生就业形势也随之发生了重大变化，呈现出许多新的特点，如大学生就业市场供求结构性矛盾日益凸显、大学生就业观呈现多元化态势、大学生自主创业氛围日益浓厚等。

所谓“高质量就业”，其核心是高质量，包含充分的就业机会、公平的就业环境、良好的就业能力、满意的就业结果等，不仅指就业规模的持续扩大，还包括就业质量和稳定性的不断提升。高校毕业生就业质量是一个衡量高校毕业生在整个就业过程中就业状况的综合性概念。因此，实现高校毕业生高质量就业，关注的不仅仅是大学生就业数量，更重要的是大学生的就业质量。随着我国经济的快速发展和社会改革的不断深化，政府和社会各界对高校毕业生就业质量的关注度越来越高。在此背景下，本书在探讨就业质量内涵的基础上，梳理了国内外高校就业质量的变化轨迹与发展趋势，深入考察了我国大学生就业状况与就业体制变动，重点关注了高校毕业生就业质量评价指标体系，进一步分析了高校毕业生就业质量的约束因素，以期寻找实现高校毕业生更高质量就业的可行路径。本书主要研究内容有：

（一）就业质量问题的基础研究。在梳理和评述西方传统就业理论、充分就业理论、现代就业理论、发展经济学就业理论等就业理论演变的基础上，探讨了国内外关于就业质量概念、基本要素等相关问题，分析了从就业数量到就业质量的演变过程、研究高校毕业生就业质量的必要性、近年来高校毕业生就业质量的新特点等基础性问题。

(二) 域外高校毕业生就业研究。以美国、日本、香港地区为目标对象,分别对这些国家和地区的高校毕业生就业状况、就业机制进行了深入研究,最后归纳出了提高我国高校毕业生就业质量的经验和启示。

(三) 高等院校就业形势分析。以 2013、2014 两个年度作为时间轴的分割点,对把十余年来的就业形势分为“过去”“现在”两个部分作出简要分析,并对未来就业工作走势作出预判。

(四) 高校毕业生就业质量评价指标体系研究。在梳理和归纳国内外关于就业质量评价体系和就业指标研究现状的基础上,根据高校毕业生就业质量评价指标体系的构建功能和原则,对 75 所教育部直属高校 2014 年就业质量报告进行了统计分析,设计出了高校毕业生就业质量的评价指标,并结合案例进行了分析。

(五) 高校毕业生就业质量的约束因素。社会经济转型对就业制度和就业观念产生影响,劳动人事制度改革对就业模式和就业流动产生影响,高等教育规模扩张对就业观念和供求形势产生影响,高校毕业生就业能力对就业效率和就业质量产生影响。

(六) 高校毕业生就业质量提升策略。努力实现高校毕业生更加充分和更高质量的就业,一是政府要加强组织领导,深化体制改革,完善各项政策,着力构建大学生就业权益的法律保障机制;二是社会要转变传统的就业观念,构建公平有序的劳动力市场,形成公平就业的制度环境;三是高校要深化教育体制改革,优化人才培养模式,完善就业指导和服务体系;四是学生自身树立正确的就业观,提高综合素质和就业能力,制定科学的职业生涯规划并努力实践。

本书研究成果多角度聚焦高校毕业生就业存在的问题，新指标衡量高校毕业生就业水平的高低，跨学科分析高校毕业生就业矛盾背后的成因，以期为推动高校毕业生高质量就业提供可行性路径。

目 录

前言/1

第一章 就业质量问题的基础研究/1

第一节 就业理论的发展/1

第二节 国内外关于就业质量概念的探讨/7

第三节 就业质量的相关问题研究/12

第四节 我国高校毕业生就业质量问题研究/17

第二章 域外高校毕业生就业研究/24

第一节 日本高校毕业生就业研究/24

第二节 美国高校毕业生就业研究/28

第三节 香港地区高校毕业生就业研究/31

第四节 域外高校毕业生就业机制对提高我国高校毕业生就业质量 启示/35

第三章 我国高等院校毕业生就业形势分析/41

第一节 “就业难”产生的原因分析/42

第二节 当前就业形势及面临的问题/49

第三节 未来就业工作趋势研判/56

第四章 高校毕业生就业质量评价指标体系研究/62

第一节 国内外关于就业质量评价体系的研究/63

第二节 高校毕业生就业质量评价指标体系的构建/79

第三节 高校就业质量报告及典型案例分析/87

第五章 高校毕业生就业质量的外在约束因素/106

第一节 国家政策影响高校毕业生就业质量/106

第二节 社会因素影响高校毕业生就业质量/139

第六章 高校毕业生就业质量的内在制约因素/168

第一节 高校工作影响毕业生就业质量/168

第二节 高校毕业生状况影响高校毕业生就业质量/181

第七章 高校毕业生就业质量提升策略/201

第一节 提升高校毕业生就业质量的总体思路/202

第二节 政府提升高校毕业生就业质量的对策/205

第三节 社会层面提升高校毕业生就业质量的对策/216

第四节 高校提升毕业生就业质量的对策/224

第五节 大学生提升自身就业质量的对策/231

参考文献/236

后 记/243

第一章 就业质量问题的基础研究

第一节 就业理论的发展

就业是世界各国都非常关注的社会焦点之一，就业理论研究是就业领域的首要问题。18 世纪中叶，西方国家开始了就业理论的研究，经过多年的发展，今天西方的就业理论已经日趋成熟，内容非常丰富。研究就业理论的发展历程，便于我们对就业领域各种问题的追根溯源，更利于我们有针对性地采取政策措施，解决就业问题，从而进一步提高就业质量。

一、凯恩斯之前的西方传统就业理论

在 20 世纪 30 年代之前的一个多世纪里，西方经济理论都把充分就业和资源的充分利用看成理所应当，他们认为失业不过是局部的和暂时的现象，在完全竞争的条件下，如果工资可以随劳动力供求变化而自由涨落，那么通过市场价格机制的自发调节作用，可使一切可供使用的劳动力资源都被用于生产，实现充分就业，这一理论被称之为就业自动均衡论。这一理论观点主要源于“萨伊定律”，

这一定律的基本内涵是：供给创造其自身的需求。在资本主义自由竞争制度下，如果工资不是刚性的而是具有弹性的，则根本不会发生真正的失业；只要人们愿意按照现行工资水平受雇于资本家，就都会有工作，充分就业是社会经济活动中自然的倾向。不得不承认：至今为止，人们发现有效供给的确是经济增长的长期动力。

然而这一理论讲就业问题仅仅当作就业数量问题来探讨，没有涉及就业质量问题，而且研究的出发点是将劳动者视为资本主义生产所必需的生产要素，把维护劳动者的权益完全排除在就业过程之外。因此这一理想化的结论无论是在发达的市场经济国家还是在发展中国家都是无法被完全接受的。

二、凯恩斯的充分就业理论

资本主义经济危机之后，失业人数剧增，传统的西方经济学就业理论不攻自破。在此背景下，凯恩斯在其 1936 年出版的《就业、利息和货币通论》中，提出了一种与传统的西方经济学就业理论不同的就业理论，并且一直影响至今。凯恩斯认为，仅靠市场自发的力量无法达到供给与需求的均衡状态，从而不能形成足以消灭“非自愿失业”（即工人按照现行货币工资水平受雇于资本家，却仍然找不到工作）和实现充分就业的“有效需求”（是指商品总供给和总需求达到均衡时的总需求）。而充分就业就是“在某一工资水平下，所有愿意接受这种工资的人都能得到工作”。对此理论界对充分就业的解释有两种：一是充分就业就是指劳动力和生产设备都达到充分利用状态；二是充分就业并不是失业率等于零，而是总失业率等于“自然失业率”（在没有货币因素干扰下，劳动力市场和商品市场供求力量自发发挥作用情况下应有的并处于均衡状态的失业

率)。其实无论怎样解释,充分就业都离不开两个视角:一是从劳动力供求关系的角度来讲,充分就业是指劳动力供给与劳动力需求处于均衡,国民经济的发展充分地满足劳动者对就业岗位需求的状态;二是从总供给与总需求的角度来讲,充分就业是指总需求增加时,而总就业量不再增加的状态。

凯恩斯的就业理论的逻辑起点是有效需求远离,因而,在这一理论认识的基础上凯恩斯提出关于减少“非自愿失业”的主要政策建议是:刺激消费,扩大有效需求,鼓励投资,增加就业机会等等,这些也是许多西方国家在面对失业率上升时的应对手段,这说明政府需要承担维持充分就业的责任这一结论得到了西方国家的普遍接受。

三、针对发达国家的现代就业理论

20世纪70-80年代,西方发达国家出现了经济停滞、高通货膨胀和高失业率并存的现象,简称“滞胀”。“滞胀”现象引发了对凯恩斯政府干预理论的批判。一些经济学家认为此时出现的失业问题与凯恩斯时代有较大不同,它主要不是有效需求不足的总量失业。于是各种新学说和理论纷纷出现,比较有代表性的有以下几种:

(一) 后凯恩斯主义的就业理论

后凯恩斯主义经济学家认为,结构性失业是现代发达国家常见的一种现象,是由于产业结构的剧变而引起的社会劳动力供给与需求的结构失调。他们认为科技的发展、新旧行业的更替,使得一些人因为技能上的原因不能就业;而另一方面,新型行业存在招工难的问题,这就是结构性失业。该理论的代表人物托宾认为,解决这个问题必须运用劳动力市场和人力资源政策,将劳动力市场形成一

个统一整体。

（二）货币主义就业理论

这一理论是由弗里德曼提出来的，他认为由于经济结构、就业生命周期的变化造成劳动力流动以及摩擦性因素造成失业，包括自愿失业和摩擦失业。他认为货币政策在短期内对减少失业是有作用的，但不能长期有效。对此弗里德曼提出了单一货币规则，即货币供给量每年按固定比例增长，以此来提高可接受的通货膨胀率从而减少失业。

（三）人力资本理论

人力资本理论代表人物有舒尔茨、哈比森，他们认为劳动者的劳动能力由于人力投资的不同而不同，现代经济增长很大程度上依赖于人力资本质量的提高；对于劳动力市场要从保障失业者的生活转向充分开发和利用劳动力资源，以此来解决失业和招工都难的矛盾。这一理论要求人们将解决就业问题的重点放在对劳动者的培训和教育上。

四、针对发展中国家的发展经济学就业理论

发展经济学的就业理论主要是围绕发展中国家和经济发展不同阶段的就业问题进行研究的理论，对发展中国家的就业问题和形势做出了具体的分析，也指出了一些具体的解决方案。其中的“分割理论”很值得以我国为代表的发展中国家进行研究。这种理论将劳动力市场划分为内部市场和外部市场，内部市场工资高且工作条件好，工资水平多受最低工资法、工会等制度因素影响；外部市场工资低且工作条件差，工资水平由劳动力市场的供求决定。由于劳动力在两个劳动力市场间的流动困难，内部市场的劳动者失业后宁愿

等待也不愿将就到工资水平低的外部市场寻找工作，属于自愿失业；外部市场的劳动者如果失业，由于缺乏必要技能而不可能在内部市场就业，属于非自愿失业。劳动市场分割可由种族、性别、教育背景、产业差异及地理限制造成，这一理论回答了我国就业市场的一些现实问题，同时也给我们解决这些问题提供了必要的思路。

五、国内就业理论的研究

我国的就业理论研究起步晚，在改革开放之前，我国普遍认为失业是资本主义制度的必然产物，而我国根本就不存在就业问题。但是 20 世纪的七八十年代，随着城市中失业高峰的到来，我国才开始正式研究就业理论。总体看，我国的研究本身缺乏根本问题上的创新，更多理论探讨集中在对就业领域出现的各种现象的分析上。我们借鉴宋丰景（2005）的思路来论述我国有关就业理论方面的研究。

一是人口决定理论或者总量失业理论。该理论认为我国人口基数太大导致劳动力总量过大，供求不平衡产生失业。这一理论的代表人物主要有崔大鹏（2002）、吴松林（2002）、王诚（2000）、盛乐（2002）、姚先国（2002）等学者。

二是结构性失业理论。主要指就业结构变化与产业结构变化不一致导致的失业，表现为失业人数增加与招工难同时存在。这种现象产生的原因，宋丰景认为在劳动力市场上具有相应技能的劳动力供不应求所产生的；李培林则认为是在现代化的过程中，产业结构的升级和技术创新的加快，使得技术和资本对劳动的替代优势日趋强化所造成的。

三是垄断性失业、制度性失业和劳动力市场分割性失业。王诚

提出，政府部门对某些生产行业进行直接的行政干预和控制，设置壁垒限制竞争，从而造成该行业在产量和价格的垄断状态导致了失业的发生，这是行业垄断性失业；由于经济体制的配套改革和政治体制的改革滞后所造成的劳动力无法接受市场经济的观念，或者虽然在消费行为上接受市场观念但在就业行为上不接受市场观念产生制度性失业。还有学者系统研究了我国劳动力市场的“行政分割”和我国就业市场的“断裂和残缺”，认为我国劳动力市场的行政性分割具体表现在三种歧视：一是对本地农村劳动力的歧视；二是对外地农村劳动力的歧视；三是对外地非农劳动力的歧视。由于劳动力市场的分割，导致了政策对劳动力市场的调整作用并不能起到明显的效果。

比较来看，国外的就业理论研究起步早，研究有创新，而且他们的许多理论都有经济学上的创新思想和创新理论作为逻辑起点，而我国的理论研究更多停留在就业现象的解释上。然而，国外就业理论虽然对我国寻求解决就业问题有重要的借鉴意义，但不同流派由于各自环境不同，看问题的角度也不同，所以他们往往执著于一方面来解释复杂的就业问题。因此，我国还需要根据自身情况，按照中国的市场机制和市场需求进行自我创新，只有这样，我们才能形成适应我国经济需求的多角度、多层次的就业理论。

第二节 国内外关于就业质量概念的探讨

一、国外研究中的就业质量概念

（一）研究背景

2014年1月20日，国际劳工组织总干事盖伊·赖德在日内瓦发布2014年度全球就业趋势报告称，2013年全球经济复苏缓慢，就业市场死气沉沉。2013年全球失业率为6%，失业人口为2.02亿，较2012年增加500万人；从现在到2018年，全球失业人口将达到2.18亿。近年来，伴随着全球经济危机的出现，就业问题更为突出，对就业的研究就显得尤为紧迫。

以往的对就业理论的研究多以凯恩斯的充分就业理论为基础。这种研究集中在“如何能让任何想就业的公民可以在比较短的时间内找到工作岗位。少部分劳动者的失业主要是由于摩擦性失业，这是由于劳动力市场上供需双方需要磨合的时间”^①。此外，随着世界经济全球化步伐的加快，世界各国的劳动者生存状况出现了很多新的问题，劳动者也不再单纯满足于生存这一生理需求，而是有了更高的要求，这就增加了世界范围内劳动市场的不稳定性和复杂性，导致经济发展的风险加剧。为了能够更好地调控这些风险，更准确反映劳动者在劳动力市场就业的状况，就业质量的概念也就应运而生了。

可以说，就业质量概念的提出可以在一定意义上弥补单纯的就

^① 国福丽：《国外劳动领域的质量探讨：就业质量的相关范畴》，《北京行政学院学报》2009年第1期。

业数量无法真正反映劳动者就业情况的缺陷。

（二）研究过程

国际上对于就业质量概念的提出也经历了一个比较长的过程。早在 20 世纪六七十年代的美国，研究领域就出现了工作生活质量（Quality of Work Life，简称 QWL）的说法，QWL 是由工会和管理部門共同合作改善员工生活福利和工作环境，以增加参与决策为手段，达到提高生产率和员工满意感的一项措施。这种认识的出台，主要是人力资源领域为了更好提高劳动生产率而提出的一个概念。

1995 年在国际劳工大会上，国际劳工组织首先提出“体面劳动”的概念，它的基本内涵是：“促进男女在自由、公平、安全和具备人格尊严的条件下获得体面的、生产性的可持续工作机会。”^①体面劳动应当具备以下特征：“它是生产性的工作；权利保护，即劳工的正当权利和权益应当受到保护；足够的工资；享受社会保险；三方社会对话，即应该加强劳工、雇主和政府之间就劳动就业涉及的问题的对话；有足够的岗位，使每个人都具有得到收入的机会。”^②“体面劳动”这一概念的提出是想通过促进就业、加强社会保障，维护劳动者基本权益。为了保证“体面劳动”这一战略目标的实现，必须从整体上平衡而统一地推进“促进工作中的权利”“就业”“社会保护”“社会对话”等四个目标。实际上，让劳动者获得更多体面，还有着更为深远和重要的意义：经验表明，体面的劳动是更高效率、更有质量的劳动，让更多人实现体面劳动，是经济发展的活力之源。“体面劳动”这一概念的提出对于就业质量概

^① ILO. Decent work. Report of the Director General. Geneva; 1999, June.

^② ILO. Decent work. & vocational training'. Http: //www. ilo. org/public/Spanish/ region/ampro/cinterfor/publ/saladec_ work/ii. htm.