

美好乡村建设

实施保障性技术研究



MEIHAO
XIANGCUN JIANSHE
SHISHI BAOZHANGXING JISHU YANJIU

M E I H A O X I A N G C U N J I A N S H E

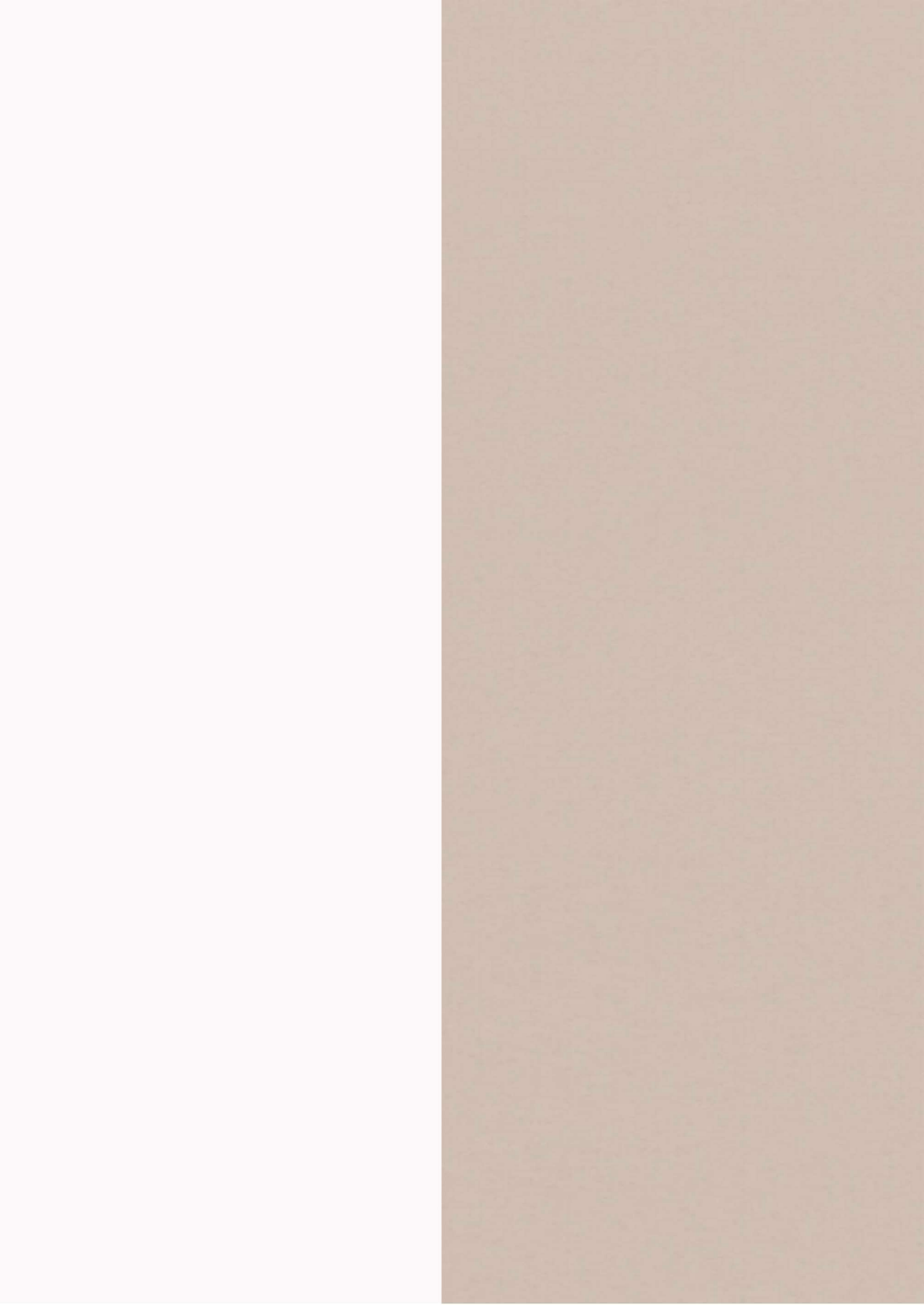
编著 ◇ 徐思光
审定 ◇ 项炳泉



电子科技大学出版社

作者简介

徐思光，（1957—），男，安徽舒城人，一级注册建筑师、高级工程师。主持（完成）的多个美好乡村规划项目屡获奖项。如“宣城市宜南路沿线风貌控制规划”获安徽省优秀城乡规划设计奖；“寒亭镇通津村南阳中心村美好乡村建设规划”、“杨滩乡九房村美好乡村建设规划”获安徽省优秀城乡规划设计三等奖等。目前任安徽省建筑科学研究设计院科技质量部副主任、院副总规划师。



策划编辑 徐 波

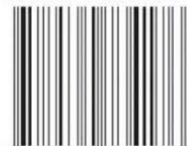
责任编辑 徐 波

封面设计  H.C. CULTURE

美好乡村建设
实施保障性技术研究

MEIHAO
XIANGCUN JIANSHE
SHISHI BAGUANGXING JISHU YANJIU

ISBN 978-7-5647-3417-6



9 787564 734176 >

定价: 62.00元

美好乡村建设

实施保障性技术研究



MEIHAO
XIANGCUN JIANSHE
SHISHI BAOZHANGXING JISHU YANJIU

M E I H A O X I A N G C U N J I A N S H E

主编 ◇ 徐思光
审定 ◇ 项炳泉



电子科技大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

美好乡村建设实施保障性技术研究 / 徐思光编著. --

成都: 电子科技大学出版社, 2015.12

ISBN 978-7-5647-3417-6

I. ①美… II. ①徐… III. ①农业建筑—城乡建设—研究 IV. ①TU26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 307237 号

美好乡村建设实施保障性技术研究

徐思光 编著

出版: 电子科技大学出版社(成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦 邮编: 610051)

策划编辑: 徐 波

责任编辑: 徐 波

主 页: www.uestcp.com.cn

电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn

发 行: 新华书店经销

印 刷: 四川煤田地质制图印刷厂

成品尺寸: 170mm×230mm 印张 15.25 字数 270 千字

版 次: 2015 年 12 月第一版

印 次: 2015 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5647-3417-6

定 价: 62.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

◆ 本社发行部电话: 028-83202463; 本社邮购电话: 028-83201495。

◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。



前言

《美好乡村建设实施保障性技术研究》是安徽省美好乡村建设实施保障性技术的研究成果；源于安徽，面向全国。

什么样的乡村是美好的？什么样的乡村生活是让人向往的？

美好的乡村，一定是闻得到泥土气息、瓜果飘香；是弥漫着质朴亲情、浓郁乡音的乡村；是老人儿孙绕膝、孩童满地嬉戏，可以坐在大树下、躺在条石上聚众聊天的乡村；一定是互帮互助、共同致富的乡村；是你我难以忘却的故乡，可以梦里回归的家园。是一种不同于城市的生活方式，是成千上万已经城镇化的人们挥之不去

的关于故土、关于家乡的思念。是亲情、是一种情丝牵绕的挂念。

2012年9月，中共安徽省委、安徽省人民政府发布了《关于全面推进美好乡村建设的决定》（以下简称《决定》），提出了建设“美好乡村”的宏伟目标，出台了一系列相应的配套政策，为美好乡村建设作出了科学、系统、可操作的全面部署，标志着作为中国最重要的农业大省之一的安徽省掀起了全面建设美好乡村的高潮。通过对《决定》的解读，安徽省美好乡村建设整体路径可以概括为：围绕“四化同步”（工业化、信息化、城镇化、农业现代化），坚持“六项原则”（规划先行、分步实施，以人为本、群众主体，综合统筹、城乡一体，因地制宜、示范带动，政府主导、社会参与，创新机制、合力推进）实施“五大工程”（村庄建设、环境整治、兴业富民、土地整治、管理创新），实现“三美目标”（生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美）。

乡村建设是新型城镇化发展的重要组成，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平指出“城镇化要发展，农业现代化和新农村建设也要发展，同步发展才能相得益彰，要推进城乡一体化发展”。中共中央政治局常委、国务院总理李克强指示我们：“统筹‘新四化’发展，需要平衡多方面关系。推进城镇化，核心是人的城镇化，关键是提高城镇化质量，目的是造福百姓和富裕农民。要走集约、节能、生态的新路子，着力提高内在承载力，不能人为‘造城’，要实现产业发展和城镇建设融合，让农民工逐步融入城镇。要为农业现代化创造条件、提供市场，实现新型城镇化和农业现代化相辅相成”。

《美好乡村建设实施保障性技术研究》是安徽省美好乡村建设实施保障性技术研究的成果，把集约、智能、绿色、低碳的行为准则贯彻到全国乡村建设的行动上，研究和改变人们的观念、探索管理体制的形成和约束建设过程的可持续性。强化美好乡村建设的前期规划；处理好建设中眼前和长远、局部和整体、效率与公平的工作程序；完善乡村分割与整合的生态关系，为实施“城乡一体”建设建立技术平台。实实在在的还美好于乡村。结合安徽省地域概况，文化传统，依据《安徽省美好乡村建设规划（2012—2020年）》《安徽省村庄布点规划导则》《安徽省美好乡村建设标准》总结城乡建设、规划和设计方面的经验，在全面的乡村建设过程中、在村庄规划实施、村庄建设等方面提供

保障性技术，成为全面的乡村建设中诸多方面重要的技术支撑。

《美好乡村建设实施保障性技术研究》是编者根据安徽省建筑科学研究设计院在完成了部分村庄规划设计并经过充分调查研究和反复论证的基础上编著的。是系统研究区别于城市规划的村庄规划设计、区别于城市建设的村庄建设的新书，其中的村庄规划实例和其它设计实例均是已建工程，得到了当地政府和村民的认可和褒奖，得到了专家们的赞许。在设计理念、规划布局、建设实践等方面理论、方法、内容具有创新性，在全面的乡村建设过程中具有一定的指导性和应用性。

《美好乡村建设实施保障性技术研究》全书系统、全面地介绍村庄建设规划设计应完成的任务和规划原则以及规划方法，研究农业发展规划与村庄建设规划关系的形成；研究社区发展与农村社区公共服务体系建设的必要性，农村社区公共基础工程建设的特殊性，以及农村防灾体系建设、建立的迫切性。重点研究村庄建设规划设计、农村社区公共服务体系建设、农房建设与选型、农村公共基础工程的建设特点等，结合乡村建设的具体标准与要求，为全国的乡村建设的组织者和建设者提供完整的乡村规划建设设计理念和系统的理论架构。美好乡村建设实施保障性技术研究让建设者们在参与建设的同时“知其所以然”，主要从美好乡村建设实施方面解决“建什么样”，“为什么要建”和“怎样建”。因此，本书既适用于参与乡村建设的组织者和建设者的管理用书，同时也适用于大学生村干部培训教材，还适用于编制村庄规划、村庄建设设计的专业技术人员，同时也适用于高校、大中专院校相关专业的在校学生。

本书规划、景观、村庄整治案例均采用本院规划所、景观所、市政所设计人员共同设计研究的成果。

编 者

2015 年 12 月



目
录

绪论	11
一、美好乡村建设概况	12
二、安徽省农村土地现状	13
三、乡村规划不单是建设规划	14
四、初见成效	16
五、拓展思路，保障实用技术推广	17
第一篇 乡村建设发展途径	19
第一章 搜集和整理资料	20
一、资料搜集	20
二、资料调查与整理的方法	25
三、资料调查的表格	26
第二章 乡村发展模式	33
一、八大重点，保持乡村乡土模式	33
二、乡村发展的理论模式	35
三、乡村发展的规划模式	36
四、建立健全现代乡村治理模式	38
第三章 明确乡村建设要解决的主要问题	40
一、 发展中存在问题	40
二、 如何实现村庄整合	42

三、通过规划解决问题	43
第四章 实现社区整合与村庄空间的拓展	46
一、实现社区整合是实现空间功能最大效用的发挥	46
二、村庄建设规模的确定是多方面因素的考量	46
三、村庄规模与村庄人口数量预测	47
四、社区公共服务体系	48
五、产业模式	48

第二篇 乡村规划保障性技术 53

第五章 乡村建设土地保护原则	54
一、协调可持续原则	54
二、耕地保护原则	55
三、土地利用结构优化原则	55
四、生态化运行原则	56
第六章 乡村建设的规划设计原则	58
一、乡村建设用地选择	58
二、乡村建设用地布局原则	63
三、乡村建设用地标准	68

第三篇 农房建设实施保障性技术 73

第七章 乡村宅基地规划设计	74
一、宅基地选择	74
二、宅基地规划方法	75
三、宅基地指标	77
第八章 受农民点赞的民宅方案	83
一、庭院式民宅	83
二、并联式民宅	85
三、底商型民宅	87

四、公司型民宅	88
五、农家乐型民宅	90
六、独立式民宅	91
第九章 宅基地防灾与减灾规划	93
一、重点预防的几种灾害类型	93
二、防灾与减灾规划	94

第四篇 乡村公共工程基础设施建设实施保障性技术 101

第十章 乡村建设道路规划	102
一、村庄道路概述	102
二、村庄道路规划	102
第十一章 乡村建设基础设施规划	113
一、给水系统规划	113
二、排水系统规划	117
三、电力系统规划	122
四、电信系统规划	128
五、燃气工程规划	129
六、管线综合规划设计	131
第十二章 投资少、施工程序简单的污水处理系统	134
一、农村的污水处理概况	134
二、乡村建设中不同地区污水处理适应方法组合	156

第五篇 乡村社区公共服务体系实施保障性技术 159

第十三章 乡村公共服务体系规划布局	160
一、乡村公共服务设施现状	160
二、乡村公共服务体系的特性	161
三、公共服务体系的规划理念和布局方法	162
四、公共服务体系的建筑方案设计	167

第六篇 村庄环境整治设计与实例	175
第十四章 村庄环境整治、改造与保护	176
一、村庄环境整治、改造与保护的基本概念	176
二、村庄环境整治、改造与保护的意义	177
三、村庄整治	178
四、旧村改造	180
五、古村落保护	183
第十五章 村庄景观设计与生态景观规划	195
一、村庄景观设计	195
二、村庄生态景观规划	203
三、村庄景观建设规划设计实例	206
第七篇 美好乡村建设规划实例	227
案例一 包公镇文集社区美好乡村建设规划	228
案例二 九房村美好乡村建设规划	232
案例三 石鼓村美好乡村建设规划	236
案例四 燎琳村美好乡村建设规划	239

绪论



一、美好乡村建设概况

30多年前，中国波澜壮阔的改革画卷从安徽农村开始，它改变了中国农村的发展史，纵观30多年来，农村、农业和农民问题在党和国家工作中始终占有重要地位。以安徽省美好乡村建设为例，2012年9月，中共安徽省委、安徽省人民政府发布了《关于全面推进美好乡村建设的决定》，在决定中安徽省委省政府提出了建设“美好乡村”的宏伟目标，出台了一系列相应的配套政策，为美好乡村建设作出了科学、系统、可操作的全面部署。以生态文明为发展内涵，通过走内涵型发展道路，去努力构建安徽农村健康有序的生态发展机制，从而最终实现经济、社会、环境的可持续发展。

农村发展问题具有复杂性、艰巨性和长期性等特点，多年经验表明，就农村谈农村、就农业谈农业难以解决农村根本问题，解决农村问题要靠加速工业化，靠城乡一体化，靠以工促农、以城带乡。

“坚持城乡一体，统筹发展，建立以工促农、以城带乡的长效机制，统筹推进新型城镇化和美好乡村建设，加快城镇基础设施和公共服务向农村延伸覆盖”，高度展现了城乡一体化的战略视野，即解决农村问题的关键不止在农村，必须跳出“农村”看“农村”，根据农村发展基础不同，探索出不同的发展模式，并且同时依靠城市和农村、内部和外部的力量，共同完成农村改革发展的跨越之路。

定位三“美”，软硬结合，立体构建美好生活“以增加农民收入、提升农民生活品质为核心，以村庄建设、环境整治和农田整理为突破口，协调推进产业发展和社会管理，努力打造宜居宜业宜游的农民幸福生活美好家园”，总体实现“生态宜居村庄美，兴业富民生活美，文明和谐乡风美”。这三个“美”涵盖了推进农村环境综合整治，提高农村经济发展水平，加快农业基础设施、农村社会事业、农村基层组织建设等或各方面的内容，反映了美好乡村建设将工作立足点定位为人民最关心、最直接、最现实的利益问题，并具有创新性的新思想、新判断和新举措，确保创新发展、和谐发展，在硬件建设的基础上，突显软件建设的重要性，形象生动，又切实可行。

根据发展现状和综合发展目标，制定科学完善的土地利用指标，并因地制宜

宜地落实到每个地区每一类、每一个村庄的规划当中，确保总体控制、有据可依。倡导对土地利用制度进行体制改革，积极探索出尊重农民权益又符合发展要求的市场化的创新性路径。反映了乡村建设既要大胆创新，又要谨慎务实，以民为本，面向未来才是乡村建设的科学发展理念。

二、安徽省农村土地现状

统计数据显示，2002—2013年，农村人口大规模转移进城的10年间，安徽农村土地的人口承载力从每平方公里的4126人下降到2822人，农村人均建设用地从242平方米增加到360平方米，大量空置宅基地缺乏流转或退出机制，导致“空心村”现象加剧。

与之相反的是，城镇建设用地指标明显不足。根据安徽省土地利用总体规划统计，到2020年，安徽全省建设用地总规模为2988.84万亩，但到2013年底，建设用地总规模已达2905.35万亩，指标只剩下83.49万亩，剩下的7年每年平均建设用地空间不足11.93万亩，无法满足工业化和新型城镇化对土地的需求，在经济较发达的皖江地区尤为紧迫。

作为美好乡村建设、农村土地改革的基础性工作，安徽农村土地确权登记发证工作也确定了时间表。安徽将在2015年完成20个农村综合改革试点县土地确权登记发证工作，2017年完成全省确权登记发证工作，同时加快建立城乡建设用地统一登记信息查询系统，启动不动产统一登记工作。这是一个信号和一种大胆的尝试，“它是城乡建设用地增减挂钩的‘升级版’，解决增减挂钩不突破县域范围和总量控制的限制问题。”这一套制度环节打通后，市、县政府将农村建设用地复垦为耕地，腾出的建设用地指标可以在省级统一平台交易，调剂到异地使用。

关于集体建设用地流转、宅基地退出、建立城乡统一的土地交易市场等举措，直接针对以上问题提出解决方案，即在增量严控的情况下盘活存量。这些都进一步说明了安徽省委省政府的决心，通过不断的探索，针对在美好乡村建设中一些不利局面，摸索出一套应对策略。