



法治民生系列丛书
中国劳动保障科学研究院

幸福之源 农民增收致富

张新民 张照新◎总主编
孙树志◎主编 杭 静◎编著



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位



法治民生系列丛书
中国劳动保障科学研究院

《民生之本：就业》

《职业通衢：职业技能开发与培训》

《体面劳动：和谐劳动关系》

《劳有所得：企业工资分配》

《和谐有方：劳动争议调解仲裁》

《维权立盾：劳动保障监察》

《老有所养：养老保险》

《病有所医：医疗保险》

《失有所助：失业保险》

《伤有所救：工伤保险》

《助益养老：企业年金》

《控险之网：社会保险基金监督》

《幸福之源：农民增收致富》

《合作共赢：农民专业合作社》

《困有所助：农村减贫》

《自力之路：培育新型农业规模经营主体》

《民以食为天：粮食生产与粮食安全》

《居有所所：美丽乡村建设》

让法治贴近民生解民忧
民生是法治的主旋律
法治就应贴近民生
为民解忧

图书出品人：刘海涛

出版统筹：赵卜慧

责任编辑：刘春雨

责任印制：曲 静

发行总监：杨荣刚

责任校对：姚丽娅

装帧设计：回回 席杭書裝
MOB:18901119956



耕读文库

维护社会稳定 服务经济发展 促进民生改善 提高法治水平

当前，改善民生、增进人民福祉，有很多的事情要做：加快教育、就业、收入分配、社保、医疗卫生、食品安全等民生领域工作步伐，让民众能更多、更公平、更实在地共享改革发展成果；加快集约、高效、安全、持续的“农业现代化”建设步伐，让农民尽快富起来；按照精准扶贫、精准脱贫要求，用一套政策组合拳，确保在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战，等等。“法治民生系列丛书”，旨在帮助广大读者在国家保障和改善民生的战略中，能够实际运用党和国家的政策法规，保护好实现好自己的合法权益。

丛书之一《幸福之源：农民增收致富》，阐述农民增收的意义与任务、农村劳动力培训有关政策、农民家庭经营增收的途径、我国农业科技发展的状况等，并就如何挖掘农民增收潜力、保护农民就业权益、促进农民增收提出建议，帮助广大农民朋友了解国家政策、维护自身权益，又是相关部门人员的行业参考工具书。

上架建议：法治民生 农民增收



中国民主法制出版社
天猫旗舰店

ISBN 978-7-5162-1089-5



9 787516 210895 >

定价：18.00元



法治民生系列丛书
中国劳动保障科学研究院

幸福之源 农民增收致富

张新民 张照新◎总主编
孙树志◎主编 杭 静◎编著

中国民主法制出版社

2016年·北京

图书在版编目(CIP)数据

幸福之源：农民增收致富 / 杭静编著. -- 北京：

中国民主法制出版社，2016.1

(法治民生系列丛书 / 张新民，张照新总主编)

ISBN 978-7-5162-1089-5

I. ①幸... II. ①杭... III. ①农民收入-收入增长-
中国-问题解答 IV. ①F323.8-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第322551号

图书出品人/刘海涛

出版统筹/赵卜慧

责任编辑/刘春雨

书名/幸福之源：农民增收致富

作者/杭 静 编著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区右安门外玉林里7号(100069)

电话/010-63292534 63057714(发行中心) 63055259(总编室)

传真/010-63292534

Http://www.npcpub.com

E-mail: mzfz@npcpub.com

经销/新华书店

开本/32开 889毫米×1194毫米

印张/5.75

字数/120千字

版本/2016年9月第1版 2016年9月第1次印刷

印刷/三河市航远印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-5162-1089-5

定价/18.00元

出版声明/版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

序

所谓民生，是指民众的基本生存和生活状态，以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况。也可以说，民生就是与实现民众的生存权利和发展权利有关的全部需求。所谓改善民生，就是促进民众的就业，增加民众的收入，增进民众的福祉，让民众有幸福感和获得感。

习近平总书记多次提到，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的，必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，也是我们党作出的庄严承诺。党的十八届五中全会对全面建成小康社会决胜阶段目标任务作出了全面部署，提出了新的要求。当前，距离实现“第一个百年目标”的时间节点只有五年时间。这意味着，“十三五”期间，就是冲刺收官阶段。

当前，改善民生、增进人民福祉，有很多的事情要做：加快教育、就业、收入分配、社保、医疗卫生、食品安全等民生领域工作步伐，让民众能更多、更公平、更实在地共享改革发展成果；加快集约、高效、安全、持续的“农业现代化”建设步伐，让农民尽快富起来；按照精准扶贫、精准脱贫要求，用一套政策组合拳，确保

在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战；扎实推进生态环境保护和生态文明建设，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现我国良好形象的发力点。

上述这些事情，也是民众，无论是城里人，还是农村人，最为关切的。为什么呢？这是因为，教育是改变民众自身和家庭命运最有效的途径和最广阔的平台，所以，为了改变命运，他们需要教育；就业是民生之本，对于民众来说，不能就业，生计就会出现問題；收入分配是社会公平公正的标杆，干活不给钱或少给钱，都会影响民心、影响生产、影响社会稳定；社保是解除民众顾虑之依托，有了社保，百姓就被装进“保险箱”，没有社保，生老病死、伤残、失业等后顾之忧就无法解除；医疗卫生、食品安全，也都是民众关心的热门问题，特别是随着人民生活水平的提高，其受关注的程度也越来越高；农业现代化是农民致富的源泉；精准扶贫是贫困群众摆脱贫穷的唯一途径；民众谁都不愿意长期生活在雾霾之中，须关心建设生态文明。

应该说，党和政府非常重视民生工作，出台了一系列法律法规和政策措施。但民生领域的多样性，导致现实生活中民生问题依然很多，民众在民生维权的道路上依然充满荆棘和曲折。长期以来，我国教育投入不足、农村义务教育落后、农民工子弟上学难，这些问题让农民家长们发愁，让农村孩子们不能无忧无虑地读书。目前我国仍处于劳动关系矛盾高发期和凸显期。劳动者，特别是农民在现实中权益受损害的现象较为普遍。一些企业特别是私营、个体企业不与职工签订劳动合同的现象比较普遍，劳动合同短期化、难续签的问题比较突出，一些企业还存在随意变更、解除和终止劳动合同的现象。一些企业侵犯职工的劳动报酬权，任意克扣和拖欠职工工资，侵犯职工的休息休假权，任意加班加点，延长工作时间，且不法支付加班工资。一些企业不法参加社会保险，逃避或少缴

社会保险费，侵犯职工社会保险权益。一些企业不按规定为劳动者提供必要的劳动保护条件，劳动环境和工作条件恶劣，职业危害和安全事故时有发生。在医疗卫生方面，看病难、看病贵等问题严重影响人民的身体健康；在食品安全方面，假冒伪劣和有毒有害食品时刻威胁着民众的生命安全；生态环境每况愈下，雾霾警报不断升级，时刻刺激民众的神经。

如何引导民众共享民生发展成果？首先应该让他们学会依法维护自己的民生权益。党的十八届四中全会后，依法治国已上升到治国理政的国策地位。民众维护自己的权益，应该依法进行。但民生问题包括的范围广，涉及的内容多，政策性极强，而新政策又源源不断出台。民生领域的许多法律政策内行人尚且是雾里看花，外行人就更加难懂。为更好地帮助广大读者全面了解民生领域各项法律法规和政策措施，让广大人民群众更多地了解相关法律政策，更好地维护自身的合法权益，中国民主法制出版社与人力资源和社会保障部、农业部相关部门合作，就劳动保障和农业中涉及的有关民生问题，组织长期在劳动保障和农业部门工作的专业人员和理论工作者，编写了一套法治民生系列丛书。该丛书共18种。具体包括《民生之本：就业》《职业通衢：职业技能开发与培训》《体面劳动：和谐劳动关系》《劳有所得：企业工资分配》《和谐有方：劳动争议调解仲裁》《维权立盾：劳动保障监察》《老有所养：养老保险》《病有所医：医疗保险》《失有所助：失业保险》《伤有所救：工伤保险》《助益养老：企业年金》《控险之网：社会保险基金监督》《幸福之源：农民增收致富》《合作共赢：农民专业合作社》《困有所助：农村减贫》《自力之路：培育新型农业规模经营主体》《民以食为天：粮食生产与粮食安全》《居有所所：美丽乡村建设》等。

本丛书的最突出特点，一是全面系统。丛书基本涵盖了劳动保障和农业工作中民生方面现行的主要法律法规和政策，同时还介绍

了相关基本知识和业务流程。二是针对性和操作性强。丛书采取问题解答式的写作方式，一问一答。问题基本都是实践中遇到的，所有解答既以法律政策为依据，又参考了地方实践经验。三是通俗易懂。作为普及性的读物，丛书力求以通俗易懂的语言解答人们普遍关心的劳动保障和农业领域热点难点民生问题。四是适用性广。丛书的适用人群就是广大关心自己民生权益，希望保护自己权益的劳动者，特别是那些民生权益正在受到损害或曾经受到损害的劳动者。丛书也可以满足从事劳动保障和农业业务的干部职工，帮助他们学习掌握基础理论知识、提升业务能力。同时，丛书还为那些关心劳动保障和农业事业的其他部门工作人员、理论工作者、在校学生等广大读者提供了一个全面了解劳动保障和农业相关业务及政策的窗口。希望本丛书能够满足广大读者的需要。

张新民

2016年5月

目 录

第一编 农民增收的意义与任务

促进农民收入持续较快增长的重要意义是什么？	002
如何理解“多予少取放活”方针与农民增收的关系？	002
我国农民收入来自哪几个方面？	004
当前我国农民收入增长的状况及其主要特点是什么？	004
当前我国农民收入具有什么区域特征？	006
十六大以来促进农民增收的主要政策措施有哪些？	006
新时期持续增加农民收入的目标任务是什么？	007
从中长期来看制约农民增收的因素有哪些？	008

第二编 农村劳动力转移

目前农民工资性收入整体水平如何？	012
改革开放以来农村劳动力转移经历了哪几个阶段？	013
农村劳动力转移对农村的意义及影响是什么？	015
如何定义农民工和新生代农民工？	017
当前我国农村劳动力转移规模如何？	017
当前我国农村劳动力转移行业分布有什么特点？	018

我国农村劳动力转移有什么区域特征？	019
新生代农民工与老一代农民工相比有什么特点？	021
农村劳动力转移就业存在哪些问题？	022
当前农村劳动力供需情况如何？	023
为什么会出现“就业难”与“招工难”并存问题？	024
农村劳动力可以通过哪些途径获取就业信息？	025
什么是职业介绍补贴？	026
农民工收入和消费情况如何？	026
农民工资性收入受哪些因素影响？	028
各地区最低工资标准是多少？	030

第三编 农村劳动力培训

国家在农民工培训方面出台了哪些政策？	034
农村劳动力培训经费来自哪些方面？	036
农民工技能培训是否有补贴？	037
什么是“农民工职业技能提升计划”？	038
什么是“阳光工程”？	040
什么是“星火科技培训”？	041
什么是“雨露计划”？	042
什么是全民职业教育？	042
国家在农村职业教育方面的政策支持有哪些？	043

第四编 农民工返乡创业

农民工返乡的原因是什么？	046
农民工返乡创业有什么有利条件？	046
农民工返乡创业有什么特点？	047
农民工返乡创业存在哪些困难？	048
国家出台了哪些政策支持农民工返乡创业？	049
地方政府出台了哪些政策支持农民工返乡创业？	051

什么是小额担保贷款？小额担保贷款的用途是 什么？	054
申请小额担保贷款额度是多少？贷款期限有多长？	054
怎样申请小额担保贷款？在哪些银行可以申请 小额担保贷款？	054
哪些项目属于微利项目？	055
申请小额担保贷款需要满足什么条件？	055
小额担保贷款申请流程是什么？	056

第五编 农民就业权益保护

国家关于保护农民就业权益的政策措施有哪些？	060
国家关于农民工工作的指导思想与基本原则是 什么？	061
国务院已经要求取消面向进城农民征收的不合理 收费有哪些？	062
各地区为维护农民工就业权益出台了哪些政策？	062
什么是“春风行动”？	064
外出务工为什么一定要和用人单位签订劳动合同？	065
国家对农民工工资偏低和工资拖欠问题的政策 措施有哪些？	065
农民工土地承包经营权如何保障？	066
农民工权益受到侵害时如何维权？	067
农民工可以得到哪些社会保障？	068
国家对农民工参加工伤保险是怎么规定的？	069
国家对于农民工子女享受平等教育权利出台了 哪些政策措施？	069
我国是否将取消暂住证？	070
如何统筹城乡劳动就业？	071
如何推进户籍管理制度改革？	072

第六编 农民家庭经营增收

目前我国农民家庭经营收入整体情况如何？	076
农民家庭经营增收受哪些因素影响？	077
家庭承包经营责任制的政策规定有哪些？	079
什么是双层经营体制？	080
稳定家庭承包经营的核心是什么？	081
稳定发展粮食生产必须抓好哪几项工作？	081
我国粮食主产区有哪些？	083
什么是全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划？	085
粮食收购经营者应当具备哪些条件？	086
提高棉油糖大宗农产品综合生产能力的举措有 哪些？	087
如何抓好“菜篮子”产品生产？	088
动物疫病防控体系建设的“一带三区”是指什么？	089
动物疫病防控的重点任务是什么？	090
兴办畜禽养殖场、养殖小区需要满足哪些条件？	091
什么是特色农业？	092
发展特色农业有哪些要求？	092

第七编 物资投入促增收

我国对财政支农有哪些要求？	096
粮食最低收购价政策的执行情况如何？	097
什么是目标价格制度？	099
我国现代农作物种业发展的重点任务是什么？	101
推进现代农作物种业发展的政策措施有哪些？	103
种子法对从事种子生产、经营管理有哪些规定？	105
如何处理农作物种子质量纠纷？	106
如何进行科学施肥、提高肥料资源利用效率？	107
肥料监管领域的违法行为及处罚标准是什么？	109

我国将如何加大农业机械化发展政策扶持力度？	110
如何大力推进和提高农业机械化作业水平？	112
十六大以来农业机械化发展的扶持政策有哪些？	113
《农业机械维修管理规定》在加强农机维修质量 管理方面有哪些具体规定？	114
当前我国农业科技发展的状况和特点是什么？	115
提升农业技术推广能力的主要措施有哪些？	116
加强农业教育科技培训的主要措施有哪些？	117
如何进一步加强我国基层农技推广机构建设？	118
什么是基层农技推广特岗计划？	119

第八编 挖掘农民增收潜力

我国农民转移性收入和财产性收入的整体情况 如何？	122
“四补贴”是指什么？	123
国家制定了哪些养猪补贴政策？	125
实施奶牛良种繁育项目补贴有何意义？	126
如何完善种粮农民直接补贴制度？	127
农资综合补贴规模是如何动态调整的？	128
农业“三项补贴”政策有什么新的调整？	129
如何健全农民土地承包经营权？	130
如何健全征地制度？	131
如何改革农村集体建设用地使用制度？	133
如何完善农村宅基地制度？	134
十八届三中全会对赋予农民更多财产权利有哪些 政策？	135
国家对农村金融的支持政策有哪些？	136
如何促进农村金融机构支持“三农”发展？	137
什么是邮政小额贷款业务？	138

什么是农村土地承包经营权抵押贷款？	139
如何发展农村保险事业？	140

附录

附录一 国务院关于解决农民工问题的若干意见	144
附录二 国务院关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见	159

第一编
农民增收的
意义与任务

☞ 促进农民收入持续较快增长的重要意义是什么？

农民收入问题是我国“三农”问题的核心。促进农民收入持续较快增长，不仅关系到农村经济发展，农民生活改善，也关系到农村社会的和谐稳定。尽管2004年以来，我国农民收入已连续10年保持较快增长，但是农民收入的绝对值仍然较低，城乡收入差距、区域收入差距、农户间收入差距仍然较大，农民增收的基础仍然比较薄弱，增收渠道仍然比较缺乏，促进农民持续增收的长效机制还没有完全建立。因此，农民增收依然形势紧迫，促进农民收入增长始终是我国农业农村工作的中心任务，是全面建成小康社会进程的重中之重。

促进农民增收是遏制城乡收入差距扩大的关键因素。尽管我国城乡居民收入相对差距已经连续4年持续缩小，但是绝对收入差距仍在不断扩大。党的十六届三中全会提出统筹城乡发展的重大方略，其中一项重要内容就是缩小城乡收入差距，我们不仅要缩小城乡收入的相对差距，更要努力缩小绝对差距。因此，必须花大力气确保农民收入持续较快增长。

促进农民增收是全面建设小康社会的必然要求。党的十八大报告提出，到2020年城乡居民人均收入要比2010年翻一番，全面建成小康社会。“小康不小康，关键看老乡”，全面建成小康社会的重点和难点都在农村，农民收入增长如果不能实现预期目标，全面建成小康社会的目标就不可能如期实现。

☞ 如何理解“多予少取放活”方针与农民增收的关系？

1998年10月14日，中国共产党第十五届中央委员会第三